



24 Δεκεμβρίου 2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΝΙΑΣ**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝ.Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜ. ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

Αθήνα, 24 Δεκεμβρίου 2010

Αριθμ. Πρωτ.: 54124 - 1 / ΕΥΣ 7287

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ (ΕΥΣ)

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Ι. Λυπιδής,
τηλ. : 210 333 2192
fax : 210 333 2731
e-mail : i.lypidis@mnec.gr

ΠΡΟΣ τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:

Γραφείο Βουλευτή κ. Κ. Μουσουρούλη

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε Ερώτηση και ΑΚΕ Βουλής.

Σχετ.: Η Ερώτηση με αρ. πρ. 6743/ 225/ 26-11-10 του βουλευτή κ. Κ. Μουσουρούλη.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Το Ε.Π. (το οποίο εγκρίθηκε με την υπ. αριθμ. C(2008) 6479/03.11.2008 Απόφαση της Ε.Ε. και συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ) διαρθρώνεται από δύο (2) Άξονες Προτεραιότητας, εντός των οποίων επιδιώκεται η στήριξη του ανθρώπινου δυναμικού που υφίσταται τις συνέπειες απρόβλεπτων τοπικών ή τομεακών κρίσεων που συνδέονται με την οικονομική και κοινωνική αναδιάρθρωση, συμπεριλαμβανομένης τυχόν αναδιάρθρωσης που προκαλείται από φυσικές καταστροφές. Αναλυτικότερα,

- **Άξονας Προτεραιότητας 1:** «Μεσο-μακροπρόθεσμη στήριξη του ανθρώπινου δυναμικού που υφίσταται τις συνέπειες απρόβλεπτων τοπικών ή τομεακών κρίσεων που συνδέονται με την οικονομική και κοινωνική αναδιάρθρωση, συμπεριλαμβανομένης τυχόν αναδιάρθρωσης που προκαλείται από φυσικές καταστροφές, ή με τις συνέπειες της απελευθέρωσης του εμπορίου».
- **Άξονας Προτεραιότητας 2:** «Ταχεία αντιμετώπιση των άμεσων συνεπειών που υφίσταται το ανθρώπινο δυναμικό εξαιτίας απρόβλεπτων τοπικών ή τομεακών κρίσεων που συνδέονται με την οικονομική και κοινωνική αναδιάρθρωση, συμπεριλαμβανομένης τυχόν αναδιάρθρωσης που προκαλείται από φυσικές καταστροφές, ή με τις συνέπειες της απελευθέρωσης του εμπορίου»

Δεδομένου ότι στο πλαίσιο των ανωτέρω Αξόνων Προτεραιότητας του Ε.Π. σκιαγραφούνται γενικά οι στόχοι και το περιεχόμενό τους και δεν περιλαμβάνονται οι προτεραιότητες υλοποίησης, οι κατηγορίες πράξεων, οι ειδικοί στόχοι αλλά ούτε και ποιοτικοί και ποσοτικοί δείκτες, για την εξειδίκευση του Προγράμματος απαιτείται η εκπόνηση δύο μελετών, τα αποτελέσματα των οποίων θα συμβάλλουν στην περαιτέρω εξειδίκευση του Προγράμματος.

Η **πρώτη μελέτη** (η οποία προβλέπεται στο πλαίσιο του άξονα 1) αφορά τη «διερεύνηση των μεσο-μακροπρόθεσμων συνεπειών των καταστροφικών πυρκαγιών του 2007, και του τρόπου που αυτές επηρεάζουν την οικονομική και κοινωνική κατάσταση και τους τομείς απασχόλησης των πληγέντων πληθυσμών».

Η **δεύτερη μελέτη** (η οποία προβλέπεται στο πλαίσιο του άξονα 2) αφορά «τον προσδιορισμό του συστήματος αξιολόγησης και διαχείρισης κρίσεων, τη δημιουργία ειδικού κανονιστικού και εφαρμοστικού πλαισίου».

Οι ανωτέρω μελέτες, οι προδιαγραφές των οποίων αποτέλεσαν αντικείμενο συνεργασίας με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, προκηρύχθηκαν στις 01.06.2009 (τα τεύχη προκήρυξης των δύο μελετών είναι αναρτημένες στο www.espa.gr).

Στο διάστημα που οι διαδικασίες του διαγωνισμού των δύο μελετών ήταν σε εξέλιξη, ειδικά από τις αρχές του 2010 και μετά, ξεσπούσαν στην ελληνική οικονομία οι επιπτώσεις της δημοσιονομικής κρίσης (πτώση του τζίρου των επιχειρήσεων, κυρίως των εμπορικών, έλλειψη ρευστότητας και αδυναμία ανάληψης δανείων από τις τράπεζες, απολύσεις, αύξηση της ανεργίας κλπ).

Λαμβάνοντας υπόψη το νέο οικονομικό περιβάλλον της χώρας και τις πρωτόγνωρες συνθήκες που δημιουργήθηκαν στην αγορά από τη δημοσιονομική κρίση και με γνώμονα την όσο το δυνατόν πιο έγκαιρη και αποτελεσματική συμβολή του Ε.Π. του Αποθεματικού στην αγορά εργασίας προέκυψε η ανάγκη διερεύνησης των επιπτώσεων στην απασχόληση και στην ανεργία τόσο σε κλαδικό όσο και σε χωρικό επίπεδο.

Στο ανωτέρω πλαίσιο επιλέχθηκε η προσφυγή σε άμεση εξωτερική υποστήριξη, προκειμένου εκτός από το να προσδιοριστεί ένα σύστημα διαχείρισης των κρίσεων και η τυπολογία αυτών επιπλέον των προδιαγραφών που προβλέπονταν στο αρχικό τεύχος προκήρυξης, να διερευνηθούν οι επιπτώσεις της τρέχουσας κρίσης στην απασχόληση και στην ανεργία σε τομείς, κλάδους ή/και περιοχές της χώρας, καθώς και να διαμορφωθούν προτάσεις δράσεων που η υλοποίησή τους από το Πρόγραμμα θα διασφαλίσει την έγκαιρη και έγκυρη παρέμβασή του σε περιοχές και τομείς που πλήττονται άμεσα από την οικονομική κρίση.

Ο διαγωνισμός της πρώτης μελέτης ολοκληρώθηκε κανονικά. Η σύμβαση της πρώτης μελέτης υπογράφηκε στις 08.03.2010.

Η σύμβαση για την εκπόνηση εμπειρογνωμοσύνης (αντικατέστησε τη δεύτερη μελέτη) με θέμα: «Μελέτη εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 51 Καν. (ΕΚ) 1083/2006 για την άμεση και μεσο-μακροπρόθεσμη στήριξη του ανθρώπινου δυναμικού που υφίσταται τις συνέπειες κοινωνικο/οικονομικών και δημοσιονομικών κρίσεων ως αποτέλεσμα της παγκοσμιοποίησης και της απελευθέρωσης του εμπορίου» υπογράφηκε στις 01.07.2010. Δεδομένου ότι α) η πρώτη μελέτη, καθώς και εμπειρογνωμοσύνη που θα οδηγούσαν στην εξειδίκευση του Προγράμματος θα ολοκληρώνονταν στο τέλος του 2010, και β) οι επιπτώσεις στην οικονομία από την ταχύτατη εξέλιξη της οικονομικής κρίσης επεκτείνονταν και βάθαιναν ιδιαίτερα στον τομέα της απασχόλησης, οι ελληνικές αρχές προχώρησαν σε επιτυχή διαβούλευση με τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την κατ' εξαίρεση ενεργοποίηση του Προγράμματος, πριν την ολοκλήρωση των δύο μελετητικών εργασιών και την περαιτέρω εξειδίκευση του, αλλά παράλληλα με τις εν λόγω εργασίες.

Ως αποτέλεσμα των διαβουλεύσεων με την αρμόδια υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, επιτεύχθηκε η συμφωνία για την κατ' εξαίρεση ενεργοποίηση του Ε.Π. λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι εξ αιτίας της κρίσης:

- α) ο ΟΑΕΔ, ο οποίος ήδη βρίσκονταν σε επαφή με τους εμπλεκόμενους με τον τομέα της απασχόλησης και ανεργίας κοινωνικούς φορείς, όπως εργατικά κέντρα, επιμελητήρια, εκπροσώπους εργοδοτικών οργανώσεων, κλαδικών οργανώσεων και σε φάση διαμόρφωσης κατάλληλων δράσεων για την αντιμετώπιση του εκρηκτικού φαινομένου της ανεργίας που εξελίσσονταν, και
- β) η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» και η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Δράσεων ΕΚΤ του Υπουργείου Εργασίας, προκειμένου να εκτιμηθεί η καταλληλότητα των δράσεων που ήδη διαμορφώνονταν και να αποφευχθεί η τυχόν επικάλυψη με αντίστοιχες δράσεις που υλοποιούνται από τα άλλα Ε.Π. του ΕΚΤ αλλά αντίθετα να διασφαλιστεί η συνέργεια και συμπληρωματικότητά τους, ώστε να επιτευχθούν τα μέγιστα οφέλη,

είχαν ήδη εμπλακεί σε διαβουλεύσεις με κοινωνικούς εταίρους. Στο πλαίσιο αυτό η 2η Επιτροπή Παρακολούθησης ενέκρινε στις 10.06.2010 τα διαμορφωθέντα παρακάτω τρία Σχέδια Δράσης:

- Σχέδιο Δράσης 01: Ολοκληρωμένες Δράσεις για την άμεση αντιμετώπιση απωλειών θέσεων εργασίας στο Νομό Καστοριάς
- Σχέδιο Δράσης 02: Υλοποίηση Προγράμματος συνεχιζόμενης επαγγελματικής επανακατάρτισης και αναβάθμισης εργασιακών δεξιοτήτων, ανέργων και υποαπαχολουμένων οικοδόμων και συναφών επαγγελματιών, με αντικείμενο την εκμάθηση σύγχρονων μεθόδων και τεχνικών ενεργειακής αναβάθμισης κτιρίων
- Σχέδιο Δράσης 03: Δράσεις για την άμεση αντιμετώπιση απωλειών θέσεων εργασίας από ομαδικές απολύσεις με χωρική και κλαδική διάσταση

Για την υλοποίηση των Σχεδίων Δράσης της «κατ' εξαίρεσης υλοποίησης» ορίστηκαν ως ενδιάμεσοι φορείς διαχείρισης η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» και ο ΟΑΕΔ, δεδομένου ότι αποτελούν τους κατ' εξοχήν φορείς που διαχειρίζονται δράσεις στήριξης και κατάρτισης ανθρώπινου δυναμικού και προώθησής τους στην απασχόληση, συγκεντρώνουν μεγάλη εμπειρία και είναι επαρκώς οργανωμένοι για τη διαχείριση και υλοποίηση σχετικών δράσεων.

Με την υπ' αρ. 30182/ΕΥΣ 4441 (ΦΕΚ 1094/Β.20.07.2010 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπ. Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης εκχωρήθηκαν αρμοδιότητες διαχείρισης για πράξεις του Ε.Π. συνολικού προϋπολογισμού 24.930.000 ευρώ, εκ των οποίων 9.270.000 ευρώ στην Ε.Υ.Δ. ΕΠΑΝΑΔ (αντιστοιχούν στο Σχέδιο Δράσης 3) και 15.660.000 ευρώ στον ΟΑΕΔ (αντιστοιχούν στα Σχέδια Δράσης 1 και 2).

Από τις παραπάνω δράσεις μέχρι σήμερα έχουν προκηρυχθεί οι ολοκληρωμένες δράσεις στο Νομό της Καστοριάς, συνολικού προϋπολογισμού 10 εκ. ευρώ και βρίσκονται σε διαδικασία προκήρυξης οι δράσεις συνεχιζόμενης κατάρτισης για ανέργους και υποαπαχολούμενους οικοδόμους, συνολικού προϋπολογισμού 6,7 εκ. ευρώ. Οι προκηρύξεις των δράσεων που αφορούν το Νομό Καστοριάς είναι αναρτημένες στο site www.oaed.gr.

Το ακριβές χρονοδιάγραμμα των επόμενων προσκλήσεων θα προσδιοριστεί με λεπτομέρεια από τις αρχές του επόμενου έτους, με την έναρξη της πλήρους εφαρμογής του προγράμματος ύστερα από την εξειδίκευσή του με βάση τις δύο μελέτες.

Ειδικότερα, έχει ολοκληρωθεί η πρώτη μελέτη και βρίσκεται σε τελική διαμόρφωση η εμπειρογνωμοσύνη, στο πλαίσιο της οποίας έχουν διαμορφωθεί προτάσεις δράσεων για επί μέρους τομείς και κλάδους οικονομικής δραστηριότητας για το σύνολο της χώρας.

Οι προτάσεις αυτές διαμορφώθηκαν βάσει ανάλυσης πρωτογενών και δευτερογενών στοιχείων αλλά και μέσω καταγραφής απόψεων και συνεργασίας με κοινωνικούς φορείς. Μέχρι σήμερα, έχουν καταγραφεί οι απόψεις και έχουν αναπτυχθεί συνεργασίες, κυρίως με τον ΟΑΕΔ, την ΕΕΔΕ, η οποία συντονίζει ένα ευρύ δίκτυο συνεργασιών κλαδικών φορέων που συμμετέχουν σε αυτό, τον ΕΟΜΕΧ, το Τ.Ε.Ε. αλλά και την ΝΑΥΣΟΛΠ που δραστηριοποιείται στην ναυπηγοεπισκευαστική ζώνη του Περάματος. Επίσης, βασικοί συνομιλητές της Δ.Α. του Προγράμματος είναι οι Ε.Υ.Δ. του Ε.Π. «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», «Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα» και ΕΥΣΕΚΤ, οι οποίες εμπλέκονται στη διαχείριση Ε.Π. που αφορούν είτε την αγορά εργασίας είτε την επιχειρηματικότητα.

Καθίσταται σαφές ότι, οι διαβουλεύσεις με τους κοινωνικούς εταίρους συνεχίζονται στη βάση των κατευθύνσεων των δύο μελετών έως την πλήρη εξειδίκευση του σχεδιασμού του Ε.Π., ενώ θα γίνονται αποδεκτές απόψεις φορέων προς συζήτηση και κατά τη φάση ενεργοποίησής του.

Επιδίωξη όλων των παραπάνω είναι η όσον το δυνατόν στοχευμένη εξειδίκευση του σχεδιασμού του ΕΠΕΑΑ, η οποία εκτιμάται ότι θα ολοκληρωθεί έως τα μέσα του επόμενου έτους. Στόχος της Δ.Α. είναι η υποβολή έως το τέλος Μαΐου του 2011 πρότασης τροποποίησης του Προγράμματος στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Είναι φανερό ότι ανάλογα με την ωρίμανση επί μέρους δράσεων από τους εμπλεκόμενους φορείς θα ενεργοποιείται το Πρόγραμμα καθ' όλη τη διάρκεια του 2011, δηλαδή είναι δυνατή η υλοποίηση ώριμων δράσεων και πριν την τελική υποβολή της πρότασης τροποποίησης του Προγράμματος. Για την διασφάλιση της επιλεξιμότητας των εν λόγω δράσεων η Δ.Α. ενημερώνει την αρμόδια υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την έναρξη της πλήρους εφαρμογής του Ε.Π..

Σε αυτό το σημείο θα πρέπει να αναφέρουμε ότι το Ε.Π. καλύπτει τις 11 Περιφέρειες της χώρας, δηλαδή τις 8 Περιφέρειες που πληρούν τους όρους για το στόχο Σύγκλισης και τις 3 Περιφέρειες που είναι επιλέξιμες για μεταβατική στήριξη στο πλαίσιο του στόχου Σύγκλισης (Σταδιακής Εξόδου), στις οποίες καθώς ανήκει και η Περιφέρεια του Βορείου Αιγαίου καθίσταται επιλέξιμη για παρέμβαση από το Ε.Π. Η εξειδίκευση του Προγράμματος προτίθεται να συμπεριλάβει όλες τις επιλέξιμες περιοχές της χώρας.

Σε ότι αφορά τους παράγοντες / κριτήρια, με τα οποία δύνανται να κατανεμηθούν οι πόροι ανά τομέα / ή και περιοχή, όπως προτείνεται από την εμπειρογνωμοσύνη αφορούν σε ένα πλέγμα κριτηρίων / δεικτών που εντάσσονται σε δύο βασικές κατηγορίες:

- α) οικονομικοί, στους οποίους δύνανται να περιληφθούν ο πληθωρισμός, το Ακαθάριστο Εθνικό Προϊόν, η δομή κόστους μισθών, η παραγωγή στους πιο παραγωγικούς τομείς (γεωργία, βιομηχανία, υπηρεσίες), η εξαγωγή και εισαγωγή προϊόντων και υπηρεσιών,
- β) κοινωνικοί, στους οποίους δύνανται να υπολογίζονται η ανεργία, εκπαίδευση, κατανάλωση, φτώχεια, εργασία στους κύριους οικονομικούς τομείς (τόσο σε μέγεθος όσο και σε ποσοστό).

Τα παραπάνω κριτήρια, καθώς δύνανται να αξιοποιηθούν στη διάγνωση / αξιολόγηση της κρίσης, θα ληφθούν υπόψη κατά την εξειδίκευση του Ε.Π. και την κατανομή των πόρων του σε τομείς ή/και περιοχές παρέμβασης.

Η κατανομή της κοινοτικής συνδρομής σε ετήσια βάση και για κάθε ένα από τους στόχους «Σύγκλιση» και «Περιφερειακής ανταγωνιστικότητα και απασχόληση», η οποία θα αποτελέσει και τη βάση για την περαιτέρω εξειδίκευση του Προγράμματος και κατανομής των πόρων του, σύμφωνα με την έγκριση του Ε.Π. παρατίθεται στον παρακάτω πίνακα.

Εθνικό Αποθεματικό Απροβλέπτων**Ετήσια Κατανομή Κοινοτικής Συνδρομής - Στόχος «Σύγκλιση»**

Έτος	Περιφέρειες	ΕΚΤ	Σύνολο
2009	Περιφέρειες χωρίς Μεταβατική στήριξη	13.189.422	13.189.422
	Περιφέρειες με Μεταβατική στήριξη	13.995.201	13.995.201
	Σύνολο	27.184.623	27.184.623
2010	Περιφέρειες χωρίς Μεταβατική στήριξη	17.294.416	17.294.416
	Περιφέρειες με Μεταβατική στήριξη	13.478.005	13.478.005
	Σύνολο	30.772.421	30.772.421
2011	Περιφέρειες χωρίς Μεταβατική στήριξη	18.843.883	18.843.883
	Περιφέρειες με Μεταβατική στήριξη	12.936.199	12.936.199
	Σύνολο	31.780.082	31.780.082
2012	Περιφέρειες χωρίς Μεταβατική στήριξη	20.398.732	20.398.732
	Περιφέρειες με Μεταβατική στήριξη	12.369.016	12.369.016
	Σύνολο	32.767.748	32.767.748
2013	Περιφέρειες χωρίς Μεταβατική στήριξη	24.519.875	24.519.875
	Περιφέρειες με Μεταβατική στήριξη	11.775.654	11.775.654
	Σύνολο	36.295.529	36.295.529
Γενικό Σύνολο 2009 - 2013	Περιφέρειες χωρίς Μεταβατική στήριξη	94.246.328	94.246.328
	Περιφέρειες με Μεταβατική στήριξη	64.554.075	64.554.075
	Σύνολο	158.800.403	158.800.403

Λόγω του ότι η καταχώρηση δαπανών συνδέεται με την εξειδίκευση του προγράμματος στο πλαίσιο των δύο μελετών και αναμένεται να πραγματοποιηθεί εντός του 2011, υπεβλήθη σχετικό αίτημα για τη μεταφορά των προγραμματικών δεσμεύσεων του Προγράμματος του έτους 2009, ύψους 27.184.623 ευρώ κοινοτική συνδρομή – 36.246.164 ευρώ δημόσια δαπάνη στο Ε.Π. «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» και τέθηκε προς συζήτηση στην Ε.Ε. ήδη από το Σεπτέμβριο του 2009.

Βάσει των ανωτέρω το αίτημα για τη μεταφορά των δεσμεύσεων του 2009 σε άλλο Ε.Π. δεν προχώρησε, ενώ παράλληλα ιδιαίτερη βαρύτητα δόθηκε από την Υπηρεσία στην άμεση ενεργοποίηση του Ε.Π., προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι αυξημένες ανάγκες του πληθυσμού των πυρόπληκτων περιοχών αλλά και οι ανάγκες που θα προκύψουν από μελλοντικές κρίσεις.

**Ο Υφυπουργός Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας
και Ναυτιλίας**



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ

Παναγιώτης Ρήγας

Εσωτερική Διανομή :

Γραφ. Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας

Γραφ. Υφυπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας

Γραφ. Γεν. Γραμματέα Επενδύσεων & Ανάπτυξης

Γραφ. Γεν. Δ/ντη Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων

Ε.Υ. Συντονισμού της Εφαρμογής των Ε.Π. (Μονάδα Α)

Αυτοτελές Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου