



24 DEC 2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 210 69 20 287-FAX 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/12240

Αθήνα, 22 Δεκεμβρίου 2010

ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ

ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτή κ. Θ. ΝΑΚΟ
2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ :
α) ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩ-
ΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ/ 101 83
β) ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙ-
ΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ/ 101 82
(Γραφεία κ.κ. Υπουργών)
3. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/ση Αλλοδαπών

ΘΕΜΑ : Μεταναστευτική πολιτική. Αρμοδιότητες για το μεταναστευτικό ζήτημα.

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 7340/ 07-12-2010.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Θ. ΝΑΚΟΣ, σε ό,τι μας αφορά, σας γνωρίζουμε ότι το θέμα της μετανάστευσης (νόμιμης και παράνομης) αποτελεί πλέον ένα μείζον εθνικό ζήτημα και ως τέτοιο αντιμετωπίζεται από την Κυβέρνηση. Ειδικότερα, δε τα θέματα εισόδου, διαμονής και κοινωνικής ένταξης υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελληνική επικράτεια, ρυθμίζονται με τις διατάξεις του ν. 3386/2005, όπως τροποποιήθηκε, συμπληρώθηκε και ισχύει. Ωστόσο, οι συνιστώσες του πολυσύνθετου και πολύπλοκου αυτού ζητήματος, καθιστούν αδύνατη την ανάληψη και την εν γένει διαχείριση του πλήθους των ζητημάτων από ένα Υπουργείο, αφού τα προς αντιμετώπιση θέματα εκτείνονται στο πεδίο αρμοδιότητας πολλών Υπουργείων, τα οποία, μεταξύ άλλων, έχουν να κάνουν με την κοινωνική πολιτική, την εργασία, την τήρηση της έννομης τάξης κ.λπ.

Η μεταναστευτική πολιτική της χώρας μας, όπως αυτή έχει διαμορφωθεί μετά και τις τροποποιήσεις της, με βάση την πρόσφατη αναθεώρηση του ελληνικού δικαίου της ιθαγένειας, έχει ως κεντρικό στόχο την ορθολογική διαχείριση των νόμιμων μεταναστευτικών ροών, αλλά και την αντιμετώπιση της μη νόμιμης μετανάστευσης, με την ανάληψη, κυρίως, από το Υπουργείο μας πρωτοβουλιών για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του φαινομένου.

Προς την κατεύθυνση αυτή, εφαρμόζεται νέα πολιτική αναφορικά με τη διαχείριση της μετανάστευσης (νόμιμης και παράνομης), που έχει ως στόχο, μαζί με την υιοθέτηση και άλλων δράσεων που βρίσκονται σε διαβούλευση και συζήτηση με συναρμόδια Υπουργεία και Φορείς (π.χ. ένταξη μεταναστών στο ασφαλιστικό σύστημα κ.α.), να καταβάλλονται και να βελτιώνονται συνεχώς οι προσπάθειές μας στη διαχείριση-επίλυση των αιτιών των προβλημάτων που ανακύπτουν, έχοντας ένα σαφώς ανθρωποκεντρικό χαρακτήρα για τους μετανάστες.

Αναφορικά με το θέμα της αντιμετώπισης της παράνομης μετανάστευσης, σας ενημερώνουμε ότι η αρμοδιότητα της επιτήρησης των χερσαίων και θαλασσίων συνόρων, ανήκει στις Υπηρεσίες του Υπουργείου μας. Επίσης, στην αρμοδιότητα των Υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας ανήκει και ο έλεγχος των προσώπων που διακινούνται μέσω των νομοθετημένων σημείων συνοριακής διέλευσης της χώρας. Οι κατά τόπο αρμόδιες Τελωνειακές Υπηρεσίες, στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας, ασκούν τα καθήκοντά τους στα νομοθετημένα σημεία εισόδου-εξόδου.

Οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, πραγματοποιούν συστηματικούς και ουσιαστικούς ελέγχους τόσο κατά μήκος των συνόρων όσο και στο εσωτερικό της χώρας, με σκοπό την αποτροπή εισόδου μη νόμιμων οικονομικών μεταναστών και τον εντοπισμό-απομάκρυνση των παρανόμως εισελθόντων. Προς τούτο, αποφασίστηκε, μεταξύ άλλων, η επιχειρησιακή αναδιάταξη των διαθέσιμων δυνάμεων, η οποία αποσκοπεί τόσο στη θωράκιση των εξωτερικών συνόρων της χώρας για την αποτροπή της παράνομης εισόδου μεταναστών όσο και στην πλήρη αποτροπή της μετάβασης αυτών σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες.

Επιδίωξη μας είναι να εδραιώσουμε τους παράγοντες εκείνους που θα επιδρούν αποτρεπτικά στην παράνομη είσοδο στη χώρα, αλλά και στη διασφάλιση των προϋποθέσεων συνθηκών και υποδομών που αναβαθμίζουν το επίπεδο προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, με γνώμονα πάντα την ανάδειξη και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου. Βασικός επιχειρησιακός στόχος είναι η εξάρθρωση των κυκλωμάτων που δραστηριοποιούνται στην παράνομη διακίνηση μεταναστών.

Προς τούτο, λαμβάνονται μια σειρά από μέτρα, τα οποία έχουν σχεδιαστεί και στηρίζονται σε αναλύσεις κινδύνου, συμπεριλαμβανομένου και του τρόπου δράσης (μεταναστευτικές ροές) των μη νόμιμα διερχομένων από τη χώρα μας αλλοδαπών. Ήδη, καταρτίστηκε σχέδιο δράσης (ACTION PLAN), το οποίο την 15-09-2010 παρουσιάστηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Στο σχέδιο αυτό παρατίθενται οι δράσεις για την αντιμετώπιση της μη νόμιμης μετανάστευσης, σε βάθος τριετίας.

Στα πλαίσια της νέας μεταναστευτικής πολιτικής του Υπουργείου μας, πρόσφατα (22-11-2010) δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης το π.δ. 114/2010 «Διαδικασία αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας». Το ζήτημα αυτό αποτελούσε μια εκκρεμότητα ετών, για την οποία δεχθήκαμε επανειλημμένως κριτική από τη διεθνή κοινότητα. Με τις επιμέρους διατάξεις του προεδρικού διατάγματος προβλέπεται η δημιουργία ενός ευέλικτου διοικητικού μηχανισμού αποκεντρωμένου σε όλη τη χώρα για να βοηθήσει στην ταχεία εξέταση όλων των αιτημάτων που αφορούν στις υποθέσεις για τη χορήγηση ασύλου. Αυτό είναι το πρώτο βήμα για τη βελτίωση της αντιμετώπισης των αιτούντων άσυλο στη χώρα μας, καθώς και των προσώπων που χρήζουν προστασίας κ.λπ.

Παράλληλα, όπως είχαμε δεσμευθεί, προχωρήσαμε και στην κατάρτιση σχεδίου νόμου για την ίδρυση Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής Μεταναστών, καθώς και για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115 Ε.Κ., σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Το εν λόγω σχέδιο νόμου, μετά και τη δημόσια διαβούλευση, (από 18 έως 26 Νοεμβρίου του τρέχοντος έτους στον ιστότοπο www.opengov.gr), έχει προωθηθεί στη Βουλή προς συζήτηση και ψήφιση.

Πέραν αυτών, αναφορικά με τις άδειες διαμονής, σας ενημερώνουμε ότι το σύνολο των αδειών διαμονής χορηγείται στους ενδιαφερομένους από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, πλην των χορηγούμενων εγγράφων που εκδίδει το Υπουργείο μας (Υπηρεσίες τις Ελληνικής Αστυνομίας) για τους Ομογενείς και τους αιτούντες διεθνή προστασία, ώστε να δικαιολογείται η παρουσία τους στη χώρα μας.

Αναφορικά με τις διατάξεις του ν. 3838/2010 «Περί κυρώσεως του Κώδικα της Ελληνικής Ιθαγένειας», σας ενημερώνουμε ότι επήλθαν τροποποιήσεις στον προϋπάρχον ν. 3284/2004, με κυριότερες εξ' αυτών, την καθιέρωση της αυτόματης-από τη γέννησή τους-απόκτηση της ελληνικής ιθαγένειας από τους τρίτης γενιάς, μετανάστες και στην παροχή της δυνατότητας απόκτησης ιθαγένειας για τους δεύτερης γενιάς μετανάστες είτε από τη γέννησή τους και εφόσον οι γονείς τους διαμένουν μόνιμα και νόμιμα στην χώρα επί πέντε τουλάχιστον συνεχή έτη είτε κατόπιν επιτυχούς ολοκλήρωσης της παρακολούθησης από αυτούς έξι τουλάχιστον τάξεων ελληνικού σχολείου στην Ελλάδα.

Οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας συνεισφέρουν στη διαδικασία αυτή, γνωστοποιώντας στις Υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης πληροφορίες για την ύπαρξη σε βάρος των ενδιαφερομένων λόγων δημόσιας ή εθνικής ασφάλειας και την παροχή πιστοποιητικού μη απέλασης. Η κρίση της αστυνομικής Αρχής περί στοιχειοθέτησης λόγων δημόσιας τάξης σε βάρος ατόμων, πρέπει να είναι απόλυτα τεκμηριωμένη και επαρκής.

Πέραν των ανωτέρω, το Υπουργείο μας θέλοντας να ενισχύσει ακόμη περισσότερο τα λαμβανόμενα μέτρα για την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης, προωθεί τη συγκρότηση Εθνικής Επιτροπής για τη διαχείριση των προγραμμάτων των Ταμείων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Επιστροφών και Εξωτερικών Συνόρων). Στα πλαίσια του προγράμματος του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων προβλέπεται η ίδρυση του Εθνικού Συντονιστικού Κέντρου (ΕΣΚ), το οποίο διοικητικά, αλλά και επιχειρησιακά θα συντονίζει όλες τις δράσεις για την καταπολέμηση του φαινομένου της παράνομης μετανάστευσης.

Τέλος, σας επισημαίνεται ότι το πρόβλημα της παράνομης μετανάστευσης αναδεικνύεται συνεχώς από τη χώρα μας, τόσο στους εταίρους μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση όσο και σε ευρωπαϊκούς οργανισμούς (λ.χ. FRONTEX) που είναι επιφορτισμένοι με την αντιμετώπιση της μη νόμιμης μετανάστευσης και την προστασία των εξωτερικών συνόρων της Ε.Ε., για τη λήψη περαιτέρω δράσεων με σκοπό την αποτελεσματική αντιμετώπισή του. Ήδη, για την αντιμετώπιση αυτού του καθαρά ευρωπαϊκού προβλήματος, που απαιτεί αντίστοιχα ευρωπαϊκή λύση στο πλαίσιο της κοινοτικής αλληλεγγύης, έχουν αναπτυχθεί συνοριακές ομάδες ταχείας επέμβασης (Rapid Border Intervention Teams -RABITS), καθώς και επιχειρησιακά μέσα του FRONTEX στα ανατολικά σύνορα της Ελλάδας. Επίσης, η χώρα μας έχει αναπτύξει συνεργασία με τρίτες χώρες, ιδίως χώρες καταγωγής και διέλευσης μη νόμιμων μεταναστών σε θέματα συλλογής πληροφοριών κ.λπ., με σκοπό την εξάρθρωση των οργανωμένων κυκλωμάτων λαθροδιακίνησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

