



15 ΔΕΚ 2010

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

Ταχ. Δ/ση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Β. Χαραλάμπους
Τηλέφωνο: 2105295194
e-mail: ypertns@ypakp.gr

**Αθήνα 13 Δεκεμβρίου 2010
Αριθ. Πρωτ.: 2472**

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Συμβάσεις εργολαβίας στο Δημόσιο.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 6043/10-11-2010 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 6043/10-11-2010 Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή από τη Βουλευτή κα Ε. Τσουμάνη - Σπέντζα, σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας πληροφορούμε τα εξής:

Από τη Διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ εκδόθηκε, κατ'εφαρμογή του νόμου 3863/2010, η με αριθ. πρωτ. Ε40/711/2010 εγκ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ 74/2010, σύμφωνα με την οποία «Ο εργολάβος και ο υπεργολάβος ευθύνονται αλληλεγγύως και εις ολόκληρον, έναντι των εργαζομένων για την καταβολή των πάσης φύσεως αποδοχών και ασφαλιστικών εισφορών, ο δε εργολάβος παροχής υπηρεσιών που αναθέτει την εκτέλεση του έργου ή μέρους του έργου σε υπεργολάβο, υποχρεούται άμεσα να ενημερώνει εγγράφως τον αποδέκτη των υπηρεσιών».

Τόσο ο εργολάβος όσο και ο υπεργολάβος είναι υπόχρεοι υποβολής Αναλυτικής Περιοδικής Δήλωσης και καταβολής των αντίστοιχων ασφαλιστικών εισφορών, ο καθένας ξεχωριστά για το δικό του προσωπικό.

Με τις παραπάνω διατάξεις, ο εργολάβος και ο υπεργολάβος, που έχουν αναλάβει την εκτέλεση συγκεκριμένου έργου, καθίστανται συνυπεύθυνοι για την καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών και ως εκ τούτου για τη λήψη αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας.

Οι αποδέκτες των υπηρεσιών Συμβάσεων Εργολαβίας οφείλουν να αποστέλλουν στη Διεύθυνση Ασφάλισης – Εσόδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, αντίγραφα των υφιστάμενων συμβάσεων καθώς και κάθε νέα σύμβαση που συνάπτεται με τις επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών καθαρισμού, φύλαξης κλπ (εργολάβων και υπεργολάβων).

Επιπροσθέτως τονίζεται ότι, αν σε βάρος του εργολάβου ή υπεργολάβου που εκτελούν συγκεκριμένο έργο, διαπιστωθούν από τα αρμόδια όργανα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του Σ.ΕΠ.Ε παραβάσεις που αφορούν την αδήλωτη εργασία ή παραβάσεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, θα πρέπει να ενημερωθεί εγγράφως ο αποδέκτης των υπηρεσιών για τις σχετικές κυρώσεις που επιβλήθηκαν.

Για τους φορείς του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ, η επιβολή δεύτερης κύρωσης στον εργολάβο υπηρεσιών security και συνεργείων καθαριότητας από τα ίδια όργανα θεωρείται υποτροπή και οδηγεί υποχρεωτικά:

α) στην καταγγελία της σύμβασης και β) επιφέρει από το χρόνο επιβολής και δεύτερης κύρωσης, τον αποκλεισμό του εν λόγω εργολάβου από δημόσιους διαγωνισμούς για τρία χρόνια.

Τόσο οι εργολάβοι όσο και οι υπεργολάβοι παροχής υπηρεσιών καθίστανται συνυπεύθυνοι και δεν χορηγούνται σε αυτούς πιστοποιητικά ασφαλιστικής ενημερότητας αν δεν έχουν εξοφλήσει ή ρυθμίσει τυχόν οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές.

Επιπλέον, το Σ.ΕΠ.Ε. αντιμετωπίζει με ιδιαίτερη ευαισθησία τα προβλήματα των εργαζομένων στις εταιρείες φύλαξης και καθαρισμού. Για το λόγο αυτό εντάσσει κατ' έτος στον προγραμματισμό ελεγκτικής δράσης των υπηρεσιών του, το συγκεκριμένο κλάδο.

Συγκεκριμένα, έχει προβεί σε συγκεκριμένες ενέργειες, μέσα στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του, ως ακολούθως:

- Με την με αριθ. Οίκ. 31372/09-08-2010 εγκύκλιο του Σ.ΕΠ.Ε., προς όλα τα Υπουργεία και τις περιφερειακές υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε., εφιστάται η προσοχή στην τήρηση και εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 68 του Ν.3863/2010.
- Με την υπ' αριθμ. Οίκ. 33146/2-12-2009 εγκύκλιο του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, προς όλες τις περιφερειακές υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε., δόθηκε εντολή για τη διενέργεια άμεσου γενικού ελέγχου σε εταιρείες και συνεργεία καθαρισμού.
- Επίσης, με την υπ' αριθμ. Οίκ. 996/18-12-2009 εγκύκλιο του Ειδικού Γραμματέα του Σ.ΕΠ.Ε. δόθηκε εντολή για την ένταξη στον προγραμματισμό ελεγκτικής δράσης κατά το Α' τρίμηνο του έτους 2010, μεταξύ άλλων οικονομικών κλάδων, και τις εταιρείες και εργολάβους συνεργείων καθαρισμού και φύλαξης σε όλη την επικράτεια.
- Μετά από εντολή του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, πραγματοποιήθηκαν έλεγχοι από μικτά συνεργεία (Κοινωνικοί Επιθεωρητές Εργασίας και υπάλληλοι εξωτερικού ελέγχου των κατά τόπους υποκαταστημάτων και παραρτημάτων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ), σε όλους τους χώρους εργασίας και σε όλη την επικράτεια προκειμένου να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της ανασφάλιστης εργασίας και της εισφοροδιαφυγής.

Η ελεγκτική δράση των περιφερειακών υπηρεσιών του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) στον κλάδο των εταιρειών παροχής υπηρεσιών, όπου συμπεριλαμβάνονται και οι εταιρείες φύλαξης και συνεργείων καθαρισμού, έχει ως εξής:

Κατά το χρονικό διάστημα από 1-1-2010 έως και 30-9-2010, όπως προκύπτει από τα στατιστικά στοιχεία που τηρούνται στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου μας, πραγματοποιήθηκαν 370 έλεγχοι σε όλη την επικράτεια και για τις διαπιστωμένες παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας (μη καταβολή δεδουλευμένων, χρονικά όρια, καταστρατήγηση πενθημέρου, μη χορήγηση κανονικής άδειας με αποδοχές και λοιποί νόμοι) επιβλήθηκαν 175 διοικητικές κυρώσεις (πρόστιμα) συνολικού ποσού 370.600,00 € και υποβλήθηκαν 37 μηνύσεις προς τον αρμόδιο Εισαγγελέα. Σε 39 περιπτώσεις που διαπιστώθηκε απασχόληση ανασφάλιστου προσωπικού, ενημερώθηκαν οι κατά τόπο αρμόδιες υπηρεσίες του ΙΚΑ για τις δικές τους περαιτέρω ενέργειες. Παράλληλα, κατά το ίδιο ως άνω χρονικό διάστημα τα Τμήματα Κοινωνικής Επιθεώρησης μεσολάβησαν σε 433 περιπτώσεις εργατικής διαφοράς, από τις οποίες επιλύθηκαν οι 173 και καταβλήθηκαν στους εργαζόμενους οφειλόμενες αποδοχές συνολικού ποσού 208.291,00 €, ματαιώθηκαν οι 108 και 152 παραπέμφθηκαν στα αρμόδια δικαστήρια. Επίσης, οι Υπηρεσίες μας υπέβαλαν 81 μηνυτήριες αναφορές στον αρμόδιο Εισαγγελέα για περαιτέρω διερεύνηση.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο μας έχει προβεί και στις παρακάτω ενέργειες:

1. Με την υπ' αριθμ. 30440/08.05.2006 εγκύκλιο του Υφυπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, σχετικά με τις συμβάσεις του Δημοσίου με εταιρείες SECURITY και Συνεργεία Καθαριότητας επισημαίνεται πως πρέπει να περιλαμβάνεται ως βασικός όρος στο κείμενο των συμβάσεων που συνάπτουν οι υπηρεσίες του Δημοσίου (Υπουργεία, Οργανισμοί, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. κλπ.) τόσο με εταιρείες SECURITY όσο και με τα συνεργεία καθαριότητας για παροχή υπηρεσιών φύλαξης και καθαριότητας των δημοσίων κτιρίων, « η υποχρέωση της αναδόχου εταιρείας για την απαρέγκλιτη τήρηση των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, δηλαδή, καταβολή των νομίμων αποδοχών, οι οποίες σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερες των προβλεπόμενων από την οικεία (κλαδική) ΣΣΕ, τήρηση του νόμιμου ωραρίου, ασφαλιστική κάλυψη, όροι υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων κλπ. Σε περίπτωση δε, που διαπιστωθεί παράβαση του ανωτέρου όρου θα καταγγέλλεται η σύμβαση με την ανάδοχο εταιρεία».

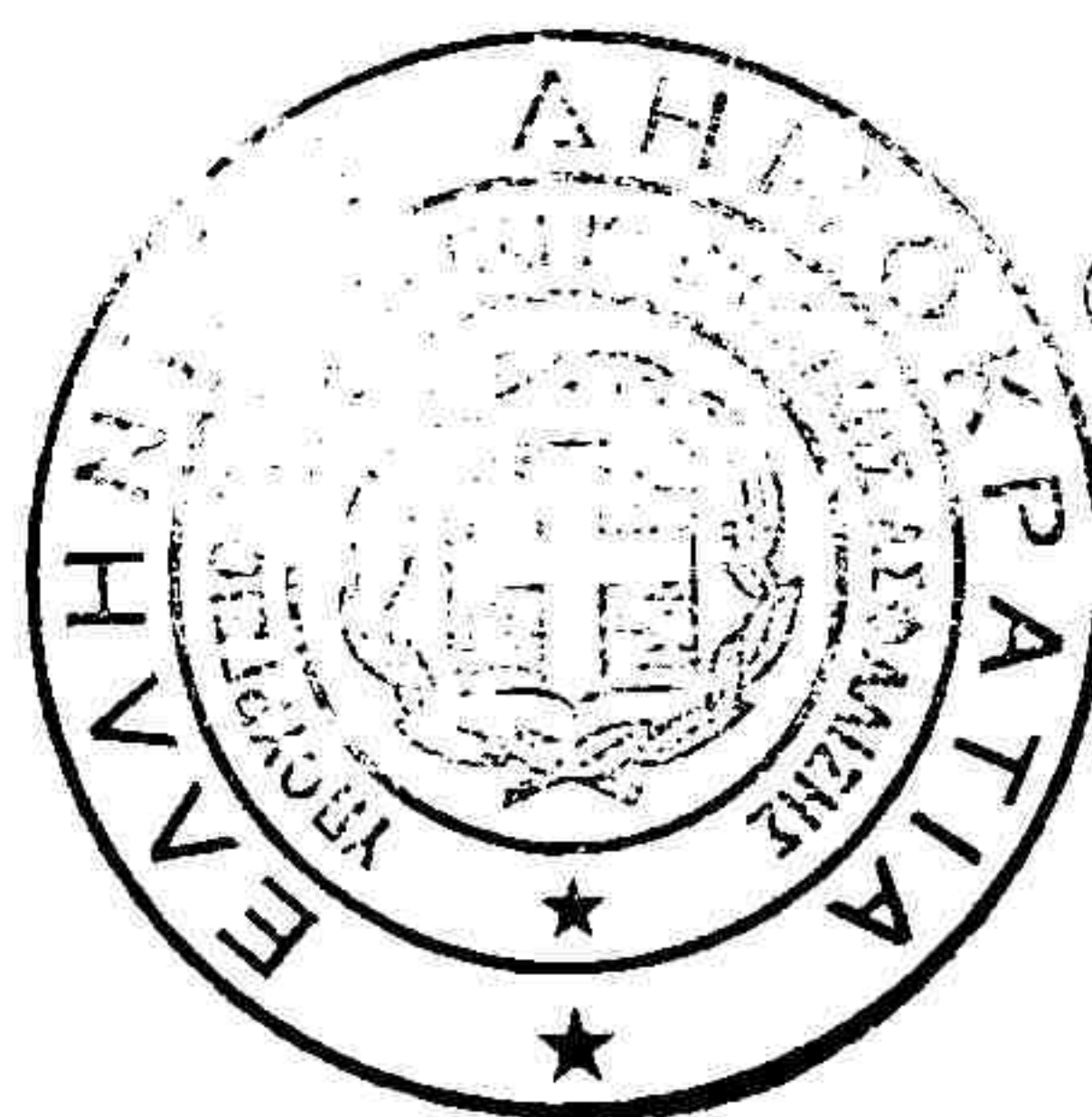
2. Με την υπ' αριθμ. 31262/16-11-2006 εγκύκλιο του Υφυπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, η οποία εξεδόθη σε συνέχεια της παραπάνω, επισημαίνεται πως οι οικονομικοί όροι που περιλαμβάνονται στις προκηρύξεις των διαγωνισμών Φορέων Δημοσίου Τομέα για την ανάδειξη αναδόχου εργολάβου υπηρεσιών φύλαξης, καθαριότητας κ.λ.π., πρέπει να καλύπτουν το πραγματικό κόστος των νόμιμων αποδοχών των εργαζόμενων, όπως αυτές ορίζονται από τις οικείες Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας (ΣΣΕ) ή Διαιτητικές Αποφάσεις (ΔΑ).

3. Με την υπ.αριθμ.30339/26-03-2007 εγκύκλιο του Σ.ΕΠ.Ε έχει δοθεί εντολή στα Τμήματα Κοινωνικής Επιθεώρησης κατά τον έλεγχο των όρων αμοιβής και εργασίας των εργαζομένων σε Εταιρείες Παροχής Υπηρεσιών Ασφάλειας και Φύλαξης (security) και Συνεργεία Καθαρισμού που δραστηριοποιούνται σε δημόσιες υπηρεσίες και ιδιαίτερα στα δημόσια Νοσοκομεία και Κλινικές όλης της Χώρας, να ενημερώνεται και η Διοίκηση του Νοσοκομείου, σε περίπτωση κατά την οποία οι εργολάβοι δεν εφαρμόζουν τα νόμιμα, προκειμένου να προβεί στις νόμιμες ενέργειες κατά των εργολάβων.

Από τα ανωτέρω καταδεικνύεται η συνεχής και αδιάκοπη ελεγκτική δραστηριότητα, η οποία θα συνεχιστεί και όπου κρίνεται απαραίτητο, θα επιβάλλονται οι προβλεπόμενες από το νόμο ποινικές και διοικητικές κυρώσεις.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ



ΛΕΓΩΝΤΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Σ ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ