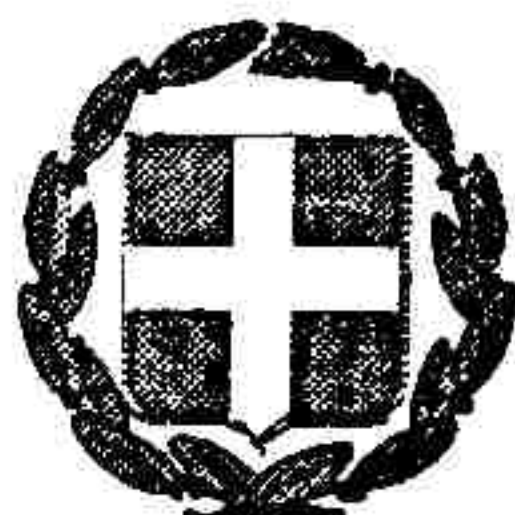




10 DEC 2010

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4

Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ

☎ 210 69 20 287

FAX: 210 69 94 841

ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/12082

Αθήνα, 8 Δεκεμβρίου 2010

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ ,
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ**

**ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτές κ.κ. Φ. ΚΟΥΒΕΛΗ, Θ.
ΛΕΒΕΝΤΗ, Ν. ΤΣΟΥΚΑΛΗ και
Γ. ΨΑΡΙΑΝΟ**

**2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚ-
ΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ/
101 83**

(Γραφείο κ. Υπουργού)

**3. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :**

α) Γραφείο κ. Αρχηγού

β) Δ/ση Αλλοδαπών

ΘΕΜΑ : Αναμόρφωση συστήματος ασύλου. Έκδοση π.δ. 114/2010.

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 6259/ 16-11-2010.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Φ. ΚΟΥΒΕΛΗΣ, Θ. ΛΕΒΕΝΤΗΣ, Ν. ΤΣΟΥΚΑΛΗΣ και Γ. ΨΑΡΙΑΝΟΣ, σε ό,τι μας αφορά, σας γνωρίζουμε ότι για το θέμα της αντιμετώπισης της μη νόμιμης μετανάστευσης, των νομοθετικών πρωτοβουλιών που αναλαμβάνονται από το Υπουργείο μας για την αναβάθμιση του συστήματος ασύλου στη χώρα μας κ.λπ., ενημερώσαμε την Εθνική Αντιπροσωπεία την 19-11-2010 κατά τη συζήτηση της 6/ 14-10-2010 επερώτησης, που κατέθεσαν Βουλευτές του ΛΑ.Ο.Σ.

Πέραν αυτών, από το Υπουργείο μας αναλαμβάνονται συνεχώς πρωτοβουλίες για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του εθνικού προβλήματος της μη νόμιμης μετανάστευσης. Προς την κατεύθυνση αυτή επιδίωξή μας είναι να γίνουμε ισχυρά αποτρεπτικοί στους παράνομα εισερχομένους στη χώρα και παράλληλα να βελτιώσουμε δραστικά τις επιδόσεις της χώρας στο μέτωπο του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της ανθρώπινης υπόστασης και αξιοπρέπειας.

Σε ό,τι αφορά το θέμα της φιλοξενίας των μη νόμιμων μεταναστών, σας ενημερώνουμε ότι τα αστυνομικά κρατητήρια προσφέρονται για ολιγοήμερη παραμονή μη νόμιμων μεταναστών και σε αυτά δεν κρατούνται αλλοδαποί για μεγάλο χρονικό διάστημα, οι οποίοι πληρούν τις προϋποθέσεις μακράς παραμονής. Παράλληλα, καταβάλλουμε προσπάθειες για τη φιλοξενία των αλλοδαπών της κατηγορίας αυτής (μη νόμιμων οικονομικών μεταναστών) σε Ειδικούς Χώρους Παραμονής Αλλοδαπών (Ε.Χ.Π.Α.). Σε Ε.Χ.Π.Α. μεταφέρονται μόνο οι παράνομοι μετανάστες,

ο επαναπατρισμός των οποίων είναι εφικτός, ενώ οι ευπαθείς ομάδες και οι ομάδες των παρανόμων μεταναστών, η επαναπροώθηση των οποίων δεν είναι δυνατή, απελευθερώνονται, αφού πρωτίστως καταγραφούν και ορισθεί ημερομηνία προς αναχώρηση.

Ειδικότερα, για το θέμα της βελτίωσης των κτιριακών υποδομών των αστυνομικών Υπηρεσιών, σας ενημερώνουμε ότι σταθερή επιδίωξη του Υπουργείου μας είναι η εξασφάλιση καλύτερων συνθηκών κράτησης, καθώς και η ασφαλής φρούρηση των κρατουμένων στα αστυνομικά κρατητήρια. Για το σκοπό αυτό καταβάλλονται συντονισμένες προσπάθειες, ώστε να επιλύονται τα προβλήματα που επισημαίνονται σε ορισμένες Υπηρεσίες και οφείλονται στην υπάρχουσα κτιριακή υποδομή, σε συνδυασμό, πολλές φορές, με τον μεγάλο αριθμό κρατουμένων. Στόχος μας είναι να υπάρξει σε όλη τη χώρα μία κατάσταση, στον τομέα αυτόν, όπως αρμόζει στον ελληνικό πολιτισμό και την ευαισθησία που έχουμε όλοι έναντι των κρατουμένων.

Σχετικά με τις συνθήκες κράτησης στους Ειδικούς Χώρους Παραμονής Αλλοδαπών (Ε.Χ.Π.Α.), σας ενημερώνουμε ότι αυτοί λειτουργούν υπό την ευθύνη και την επιμέλεια των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, σύμφωνα με τα σχέδια “ΠΟΣΕΙΔΩΝΙΟ” & “ΒΑΛΚΑΝΙΟ”. Οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, σύμφωνα με το άρθρο 81 του ν.3386/2005 έχουν την ευθύνη της φύλαξής των, προς αποτροπή της απόδρασης των αλλοδαπών και γενικά της τήρησης της τάξης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. 141/1991 και τους λοιπούς κανονισμούς του Σώματος. Από τις οικείες Αστυνομικές Διευθύνσεις, στην περιφέρεια αρμοδιότητας των οποίων λειτουργούν Ε.Χ.Π.Α., έχουν καθορισθεί ώρες επισκεπτηρίου, κατά την διάρκεια του οποίου οι κρατούμενοι έχουν τη δυνατότητα να τους επισκέπτονται συγγενικά τους πρόσωπα, οι δε συνήγοροί τους δύνανται να τους επισκέπτονται και να συνομιλούν μαζί τους οποιαδήποτε ώρα, χωρίς την παρουσία αστυνομικού, ενώ καταβάλλονται προσπάθειες για την κάλυψη αναγκών διερμηνείας. Επιπροσθέτως, για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που ανακύπτουν στους Ε.Χ.Π.Α., από τις οικείες Αστυνομικές Διευθύνσεις πραγματοποιούνται σχετικές συναντήσεις-συσκέψεις, αλλά και συζητήσεις με τους αρμόδιους φορείς (οικείες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις κ.α.).

Ωστόσο, η παρούσα κατάσταση, καθιστά απολύτως αναγκαία τη δημιουργία και άλλων κέντρων παραμονής αλλοδαπών, ανά την επικράτεια, όπου εντοπίζεται πρόβλημα αυξημένων μεταναστευτικών ροών, δηλαδή κυρίως στα νησιά και στον Έβρο, ώστε να εξασφαλίζονται συνθήκες διαβίωσης όπως απαιτεί ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και οι διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας μας. Προς αυτή την κατεύθυνση διατάχθηκε το κλείσιμο του Ε.Χ.Π.Α. Παγανής Λέσβου και η απελευθέρωση σημαντικού αριθμού μεταναστών από τα αστυνομικά κρατητήρια. Απαιτείται γι’ αυτό η δημιουργία μιας συγκροτημένης διαδικασίας πρώτης υποδοχής στο επίκεντρο της οποίας βρίσκονται τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής, ώστε να επιλυθεί πληθώρα προβλημάτων που παρατηρούνται στον προβληματικό τρόπο λειτουργίας των Ειδικών Χώρων Παραμονής Αλλοδαπών (Ε.Χ.Π.Α.) με το υπάρχον νομικό πλαίσιο.

Στο πλαίσιο αυτό, όπως είχε δεσμευθεί η Κυβέρνηση, προχωρήσαμε στην κατάρτιση σχεδίου νόμου για την ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής Μεταναστών, καθώς και για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115 Ε.Κ., σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Το εν λόγω σχέδιο νόμου αναρτήθηκε από 18 έως 26 Νοεμβρίου του τρέχοντος έτους στον ιστότοπο www.opengov.gr για δημόσια διαβούλευση, ενώ στη συνέχεια θα προωθηθεί από το Υπουργείο μας στη Βουλή προς συζήτηση και ψήφιση.

Επισημαίνεται ότι, αποστολή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, θα είναι η διασφάλιση των καλύτερων δυνατών συνθηκών από απόψεως ανθρώπινης υποδοχής, ανθρώπινης συμπεριφοράς, αλλά και συνθηκών υγιεινής και ασφάλειας, των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στην Ελλάδα, με συνθήκες δηλαδή σεβασμού της αξιοπρέπειάς τους. Στο πλαίσιο δε αυτό, ενισχύουμε τις δυνατότητες για την εξακρίβωση της ταυτότητας των προσώπων αυτών, ενώ παράλληλα θα καταγράφονται και θα εντοπίζονται τυχόν ευάλωτα άτομα που χρήζουν διεθνούς προστασίας, ώστε να διαχωρίζονται από αυτούς που πρέπει να επαναπροωθηθούν ή να υπαχθούν σε διαδικασίες επιστροφής στη χώρα προέλευσής τους.

Θεωρούμε ότι η αποτελεσματική λειτουργία αυτής της Υπηρεσίας και των διαδικασιών Πρώτης Υποδοχής, είναι η βασική προϋπόθεση για την εμπέδωση κλίματος ασφάλειας στην ελληνική κοινωνία και ένα ουσιαστικό βήμα για την αντιμετώπιση των παράνομων μεταναστευτικών ροών προς τη χώρα μας.

Πέραν των ανωτέρω, πρόσφατα (22-11-2010) δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης το π.δ. 114/2010 «Διαδικασία αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας». Το ζήτημα αυτό αποτελούσε μια εκκρεμότητα ετών, για την οποία δεχθήκαμε επανειλημμένως κριτική από τη διεθνή κοινότητα. Με τις επιμέρους διατάξεις του προεδρικού διατάγματος προβλέπεται η δημιουργία ενός ευέλικτου διοικητικού μηχανισμού αποκεντρωμένου σε όλη τη χώρα για να βοηθήσει στην ταχεία εξέταση όλων των αιτημάτων που αφορούν στις υποθέσεις χορήγησης ασύλου. Αυτό είναι το πρώτο βήμα για τη βελτίωση της αντιμετώπισης των αιτούντων άσυλο στη χώρα μας.

Για την πληρέστερη ενημέρωσή σας, σας διαβιβάζουμε το από 24-11-2010 Δελτίο Τύπου.

Σε ό,τι αφορά τις εκθέσεις, καταγγελίες κ.λπ. διεθνών οργανισμών, ανθρωπιστικών οργανώσεων κ.α. που αφορούν στις συνθήκες κράτησης των αλλοδαπών κ.λπ. στη χώρα μας, σας πληροφορούμε ότι οι απόψεις, οι εισηγήσεις και οι διαπιστώσεις, καθώς και οι τυχόν παρατηρήσεις-συστάσεις που περιλαμβάνονται και αφορούν το Υπουργείο μας αποτελούν αντικείμενο προβληματισμού, ενδελεχούς μελέτης και διερεύνησης εκ μέρους των αρμοδίων Υπηρεσιών μας και λαμβάνονται τα αναγκαία πρόσθετα μέτρα, ώστε η χώρα μας να μη δυσφημίζεται στο εξωτερικό και να μην εγκαλείται από τους διεθνείς οργανισμούς.

Τέλος, με τις πρωτοβουλίες αυτές στέλνουμε μήνυμα προς όλο τον κόσμο, προς τη διεθνή κοινότητα, τους διεθνείς Οργανισμούς, την Ευρωπαϊκή Ένωση, τον Οργανισμό Ηνωμένων Εθνών, αλλά και τις χώρες προέλευσης εκείνων οι οποίοι επιθυμούν να περάσουν στην Ευρωπαϊκή Ένωση, ότι η Ελλάδα δεν είναι ξέφραγο αμπέλι και ότι εδώ, στη χώρα μας, σεβόμαστε με απόλυτο τρόπο τον ευρωπαϊκό πολιτισμό, τις αξίες του ανθρωπισμού και κυρίως τις Συνθήκες, στις οποίες συμμετέχει η χώρα μας, με βάση την αντίληψή μας για τη συγκρότηση και τη διαμόρφωση της ευρωπαϊκής κοινωνίας του μέλλοντος. Το μήνυμα αυτό αποτελεί τον πυρήνα της κυβερνητικής μας πολιτικής.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ



24-11-2010: Δελτίο Τύπου για τη δημοσίευση στην
Εφημερίδα της Κυβερνήσεως του Προεδρικού Διατάγματος
«Διαδικασία αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς
του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής
προστασίας» 

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

Αθήνα, 24 Νοεμβρίου 2010

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης με αρ. Π.Δ 114., ΦΕΚ Α 195 από 22/11/2010 το Προεδρικό Διάταγμα «Διαδικασία αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας».

Με το Προεδρικό Διάταγμα τροποποιείται η υφιστάμενη νομοθεσία περί παροχής διεθνούς προστασίας σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς στη χώρα μας, προκειμένου **αυτή να ανταποκριθεί**

- στις ιδιαίτερες ανάγκες που έχουν δημιουργηθεί από την επί σειρά ετών εμπλοκή της προϊσχύσασας διαδικασίας ασύλου
- στις πραγματικές δυνατότητες των υπηρεσιών και φορέων που εμπλέκονται στην εφαρμογή της.

Κύρια αποστολή του νομοθετήματος είναι να καταστήσει **δυνατή την ταχεία και αξιόπιστη εξέταση των δεκάδων χιλιάδων αιτημάτων ασύλου που έχουν υποβληθεί κατά την τελευταία δεκαετία και εξακολουθούν σήμερα να εκκρεμούν σε πρώτο ή δεύτερο βαθμό.** Η αποστολή του είναι συνεπώς **μεταβατική και προσωρινή**, καθώς τα νέα αιτήματα θα υποβάλλονται και θα τυγχάνουν της κατάλληλης εξέτασης στο πλαίσιο νέων υπηρεσιών ασύλου που πρόκειται άμεσα να ενεργοποιηθούν με το κατάλληλο νομοθετικό μέσο. Έτσι, η χώρα μας

- ευθυγραμμίζεται πλήρως με τις απαιτήσεις των διεθνών οργανισμών στους οποίους συμμετέχει
- αφήνει πίσω της το ταπεινωτικό ιστορικό ετών μειωμένης ευαισθησίας για τις ανάγκες και τα δικαιώματα των ανθρώπων που έφυγαν υπό διωγμό από τις χώρες τους και κατέφυγαν εδώ
- ξεκαθαρίζει το τοπίο της παραμονής μετανάστευσης διαχωρίζοντας ποιοι αλλοδαποί δικαιούνται πράγματι διεθνούς προστασίας
- Στις κυριότερες διατάξεις περιλαμβάνονται:
- Η αποκέντρωση των οργάνων εξέτασης των αιτημάτων

διεθνούς προστασίας σε 14 Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας , σε περιφέρειες όπου παρατηρείται μεγάλη συγκέντρωση αλλοδαπών.

- Τίθεται χρονικό όριο έκδοσης **απόφασης 3 μήνες** στην ταχύρρυθμη διαδικασία και 6 μήνες στην κανονική διαδικασία.
- Ορίζονται ως αρμόδια όργανα απόφασης σε **α' βαθμό ο Γενικός Γραμματέας Δημόσιας Τάξης** στην κανονική διαδικασία και οι **Αστυνομικοί Διευθυντές που προϊστανται των αρχών εξέτασης στην ταχύρρυθμη διαδικασία.**
- Επαναφέρεται το στάδιο ενδικοφανούς προσφυγής και συνιστώνται ειδικές επιτροπές, χωρίς της συμμετοχή αστυνομικών, οι οποίες θα εξετάζουν τις αιτήσεις σε **β' βαθμό.**
- **Εισάγονται μεταβατικές ρυθμίσεις για τα αρμόδια όργανα και τη διαδικασία εξέτασης των εκκρεμών αιτήσεων διεθνούς προστασίας και των προσφυγών.**

Κλείσιμο παραθύρου