



1581
14/12

13 ΔΕΚ. 2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΙΣΤΩΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜ/ΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΤΜΗΜΑ Γ

Αθήνα, 13-12-2010
Α.Π.: /B.2297

Πληροφορίες: Β. Μιχαήλ
Τηλ.: 210-3332835
Fax: 210-3332810
Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5-6
Τ.Κ.: 101 80, Αθήνα

✓ ΠΡΟΣ
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ
Βουλευτή κο Ιωσήφ Βαλυράκη

ΘΕΜΑ: Αναφορά με αριθμ. πρωτ. 1581/18-11-2010 της Βουλής των Ελλήνων.

Σχετικά με την ανωτέρω Αναφορά σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθμ. 2187/03-12-2010 έγγραφο της Τράπεζας της Ελλάδος το οποίο αναφέρεται στις σχετικές προτάσεις.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ



Συνημμένα:

-Το υπ' αριθμ. 2187/03-12-2010 έγγραφο της Τράπεζας της Ελλάδος (σελ. 4)

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο του Υπουργού
- Γραφείο του Υφυπουργού
- Γραφείο του Γενικού Γραμματέα
- Γεν. Δ/ση Οικονομικής Πολιτικής
- Δ/ση Πιστωτικών και Δημ/κων Υποθέσεων-Ε
- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου



ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΕΥΡΩΣΥΣΤΗΜΑ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ
ΠΙΣΤΩΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ

Αθήνα, 3.12.2010
Α.Π. : 2187

Προς
κ. Κ. Μασούρα
Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Πολιτικής
Διεύθυνση Πιστ. και Δημ/κών Υποθέσεων
Τμήμα Α'
Υπουργείο Οικονομικών
Πλ. Συντάγματος, 101 80 Αθήνα

2358
6-12-2010

Θέμα: Αναφορά υπ' αριθμ. 1581/18.11.2010 του βουλευτή κου Ι. Βαλυράκη με την οποία διεβιβάσθη η Επιστολή του Συνδέσμου Εκπροσώπων και Μετόχων Ιδιωτικών Ελληνικών Ασφαλιστικών Εταιριών (Σ.Ε.Μ.Ι.Ε.Α.Ε) προς τον Γενικό Γραμματέα Υπουργείου Οικονομικών αναφορικά με προβλήματα που αντιμετωπίζει ο κλάδος και κατάθεση προτάσεων

Η επιστολή του Συνδέσμου Εκπροσώπων και Μετόχων Ιδιωτικών Ελληνικών Ασφαλιστικών Εταιριών (Σ.Ε.Μ.Ι.Ε.Α.Ε) προς τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Οικονομικών κ. Πλασκοβίτη (με ημερομηνία 27-Οκτ), προωθείται από τον βουλευτή **Χανίων κ. Βαλυράκη** στον Υπουργό Οικονομικών κ. Παπακωνσταντίνου στις 5-Νοεμ (ημερομηνία πρωτοκόλλησης ΥΠΟΙΚ 23-Νοεμ) με τη μορφή αναφοράς.

Η επιστολή του Σ.Ε.Μ.Ι.Ε.Α.Ε θέτει τρία ζητήματα.

Το 1ο αφορά την σύμφωνα με απόφαση του ΔΣ της ΕΠ.Ε.Ι.Α (Απόφαση 3/133/18.11.2008) δυνατότητα για σταδιακή καταχώρηση του υπολογιζόμενου Τεχνικού Αποθέματος Εκκρεμών Ζημιών (ΑΕΖ) των ασφαλίσεων κατά ζημιών, σε ποσοστό τουλάχιστον 40% έως την 31.12.2009, τουλάχιστον 70% έως την 31.12.2010 και τέλος, σε ποσοστό 100% από 1.1.2011. Πρόκειται για μία ρύθμιση η οποία προκαλεί τις αντιδράσεις των ασφαλιστικών εταιριών που την εκλαμβάνουν ως ρύθμιση τριετούς διάρκειας (δηλ. με ημερομηνία εφαρμογής για το 100% την 31.12.2011) με ανάγκη νομοθετικής ρύθμισης προκειμένου να αποκατασταθεί το πνεύμα της εν προκειμένω ρύθμισης.

Σημειώνεται πως ερώτηση προς τον Υπουργό Οικονομικών κ. Παπακωνσταντίνου με το θέμα αυτό είχε απευθύνει ο βουλευτής Χανίων κ. Βαλυράκης πριν δύο μήνες (Σεπτ. 2010). Η ερώτηση και απάντηση από πλευράς του Γεν. Διευθυντή της ΕΠ.Ε.Ι.Α κ. Βάσση επισυνάπτονται. Συμπερασματικά, η εν προκειμένω διάταξη δεν χρήζει οποιασδήποτε διευκρίνισης.

Το 2ο αφορά τις παρεκκλίσεις από τις μεθόδους υπολογισμού της επιλέξιμης αξίας χρεογράφων και ακινήτων που λαμβάνονται ως στοιχεία της ασφαλιστικής τοποθέτησης και του περιθωρίου φερεγγυότητας μιας ασφαλιστικής επιχείρησης.

Ε. Βενιζέλου 21, 102 50 Αθήνα

Τηλ. 210-3205011

Fax. 210-3205401

e-mail: lgeunios@bankofgreece.gr

S.W.I.F.T.: BNGRGRAA

Βάσει της υπ' αριθμ 189/2/31.08.2010 απόφασης του ΔΣ της ΕΠ.Ε.Ι.Α και για την οικονομική χρήση 2009:

1. "η υπεραξία των ακινήτων ... η οποία υπολογίζεται ως η αντικειμενική αξία του ακινήτου αναπροσαρμοσμένη κατά ποσοστό 30% (άρθρα 17α παρ. 5 και 8 Ν400/1970) να μπορεί να προσυξάνεται κατά ποσοστό 20%"
2. "η υπεραξία των χρεογράφων και συγκεκριμένα των μετοχών Α.Ε. εισηγμένων σε ... και των μεριδίων αμοιβαίων κεφαλαίων ... που αποτελούν στοιχείο του περιθωρίου φερεγγυότητας να υπολογίζεται με βάση την μεγαλύτερη τιμή εκ των δύο ως κάτωθι κριτηρίων, ήτοι:
 - a. τον μέσο όρο των ημερησίων τιμών από 1.1.2009 - 31.12.2009 ή
 - b. την τρέχουσα τιμή ως είχε την 30.7.2010"

Το αίτημα στην επιστολή του Σ.Ε.Μ.Ι.Ε.Α.Ε είναι η αποτίμηση των μετοχών "με τη μέση τιμή αυτών κατά το 2008". Κάτι τέτοιο, σε συνδυασμό με τις λοιπές παρεκκλίσεις (χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η εκτίμηση της αξίας των ακινήτων) θα είχε ως αποτέλεσμα, μεταξύ άλλων:

- την ακόμη μεγαλύτερη απόκλιση μεταξύ της λογιστικής και πραγματικής αποτίμησης της αξίας του ενεργητικού των ασφαλιστικών επιχειρήσεων
- moral hazard στο βαθμό που ανταμείβει τις εταιρίες που με την εκδήλωση της κρίσης, δεν προέβησαν σε αναδιάρθρωση της δομής του ενεργητικού τους, προς όφελος στοιχείων ενεργητικού με μικρότερη μεταβλητότητα και κίνδυνο

Το 3ο θέμα που θέτει η επιστολή συνδέεται με τα δύο προηγούμενα στο βαθμό που διαφωνίες αναφορικά με την εκτίμηση των στοιχείων του ενεργητικού και του παθητικού των ασφαλιστικών επιχειρήσεων (όπως, π.χ., η ισχύς των παρεκκλίσεων και μεταβατικών διατάξεων του προηγούμενου σκέλους της επιστολής) προτείνεται να επιλύονται από ειδικό όργανο διαιτησίας (/επίλυσης διαφωνιών) που θα θεσμοθετηθεί με την αναγκαία νομοθετική ρύθμιση. Γίνεται μάλιστα αναφορά στην περίπτωση του Ην. Βασιλείου και του FSA.

Σύμφωνα με τη νομοθεσία που ισχύει για την ασκούμενη στις ασφαλιστικές επιχειρήσεις εποπτεία, με το κανονιστικό πλαίσιο που διαμορφώνεται στα πλαίσια της καταστατικής αρμοδιότητας της Τράπεζας της Ελλάδος θεσμοθετούνται γενικές παραδοχές, καθώς και οι προϋποθέσεις και ο τρόπος της εφαρμογής τους αλλά και οι αιτίες για πιθανές εξαιρέσεις από κανονιστικές διατάξεις. Τα διοικητικά δικαστήρια είναι αρμόδια για την επίλυση τυχόν διαφορών μεταξύ των εποπτευομένων και της εποπτικής αρχής, αναφορικά είτε με το θεσπισθέν κανονιστικό πλαίσιο καθ' εαυτό, είτε με τον τρόπο της εφαρμογής του.

Αξίζει τέλος να σημειωθεί πως η εμπειρία που επικαλείται η επιστολή αφορά θέματα market/business conduct, τα οποία σύμφωνα με τις αναγγελίες και τον προγραμματισμό της κυβέρνησης του Ην. Βασιλείου, θα αποτελούν αντικείμενο μιας νέας αρχής, του Consumer Protection and Markets Authority (CPMA). Η μικρο-προληπτική εποπτεία ΠΙ και ασφαλιστικών εταιριών θα ανατεθεί στο PRA (Prudential Regulatory Authority), ενώ το FSA θα καταργηθεί ή θα μετεξελιχθεί στο CPMA.

Ι. Γούσιος
Διευθυντής

Ε. Βενιζέλου 21, 102 60 Αθήνα
Τηλ. 210-3205011 Fax. 210-3205401
e-mail: igousios@bankofgreece.gr S.W.I.F.T.: BNCRGR33



Αθήνα, 5/10/2010
Αριθμ. Πρωτ.:1323

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΕΠΟΡΤΕΙΑΣ

Ταχ. Δ/νση : Υπατίας 5
105 57 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Λ.Κατσερέλη
Τηλέφωνο : 210 32 72 626
FAX : 210 32 72 674
Ηλεκτρονική
Δ/νση l.katsereli@pisc.gr

ΠΡΟΣ:
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Πολιτικής
Δ/νση Πιστ/κών και Δημ/κών Υποθέσεων
Υπόψη κας. Β.Μιχαήλ
Νίκης 5-7
ΤΚ 10180 Αθήνα
Fax.210 3332810

ΘΕΜΑ: Ερώτηση με αρ.πρωτ.3023/20-9-2010 της Βουλής των Ελλήνων.

Αναφορικά με την υπ'αρ.3023/20-9-2010 ερώτηση του Βουλευτή Χανίων του ΠΑ.ΣΟ.Κ κ.Ιωσήφ Βαλυράκη με θέμα προτεινόμενη τροποποίηση της διάταξης του αρ.19 της υπ'αρ. 3/133/18-11-2008 (ΦΕΚ Β' 2577/19-12-2008) απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιτροπής Εποπτείας Ιδιωτικής Ασφάλισης (εφεξής καλούμενης Απόφασης Ζημιών) σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι αρμοδιότητες της ΕΠ.Ε.Ι.Α. από τον ιδρυτικό της νόμο (Ν.3229/2004-ΦΕΚ Α'38) αφορούν στον έλεγχο της τήρησης των διατάξεων περί περιθωρίου φερεγγυότητας, τεχνικών αποθεμάτων και τη γενικότερη αξιολόγηση της οικονομικής κατάστασης, των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου και διαχείρισης κινδύνων και των προοπτικών βιωσιμότητας των εποπτευόμενων ασφαλιστικών επιχειρήσεων, καθώς και στον έλεγχο της εφαρμογής στον ασφαλιστικό τομέα των διατάξεων περί νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

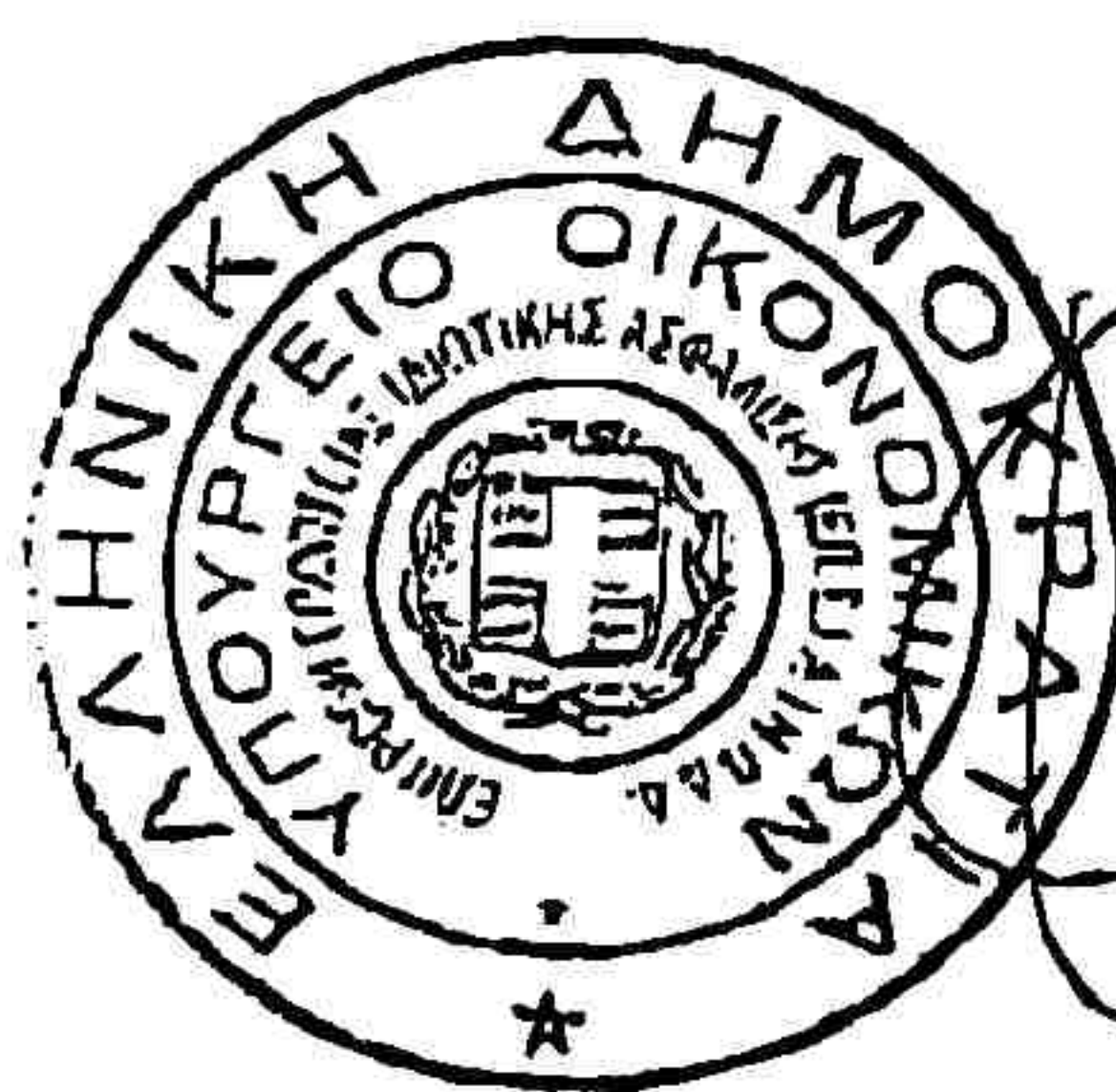
Για τον σκοπό του καθορισμού ειδικότερων θεμάτων σχετικά με την τήρηση των αποθεμάτων από τις ασφαλιστικές εταιρείες εκδόθηκε, κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 6 παρ.3, 7 παρ.1 και 6, 8 παρ.12, 11.13γ, 17γ παρ.1, 35 παρ.1 και 4, 50^α παρ.1 και 55 παρ.2β του ν.δ 400/1970, η υπ'αρ. 3/133/18-11-2008 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιτροπής Εποπτείας Ιδιωτικής Ασφάλισης (εφεξής καλούμενη Απόφαση Ζημιών). Σύμφωνα με το άρθρο 4 αυτής «1. Οι Εταιρείες σχηματίζουν και τηρούν συνεχώς επαρκή τεχνικά αποθέματα ανά κλάδο ασφάλισης, για το σύνολο του χαρτοφυλακίου τους. 2. Κάθε Εταιρεία μεριμνά, ώστε να είναι σε θέση, μετά από σχετικό αίτημα της ΕΠ.Ε.Ι.Α. να υπολογίσει ανά πάσα στιγμή, και σε κάθε περίπτωση εντός διαστήματος τριάντα (30) ημερών από την ημερομηνία της αίτησης, τα Τεχνικά Αποθέματα του Χαρτοφυλακίου της». Επιπλέον σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 17 παρ.2 και 4 της ως άνω απόφασης «...2. Τα Τεχνικά Αποθέματα του άρθρου 10 ΑΕΖ υπολογίζονται ανά τρίμηνο και παραμένουν σταθερά μέχρι το κλείσιμο του επομένου τριμήνου...4. Ο Υπεύθυνος Αναλογιστής υποβάλλει ανά τρίμηνο και

το αργότερο εντός διαστήματος τριάντα (30) ημερών από το κλείσιμο του τελευταίου μήνα του τριμήνου, την Τριμηνιαία Επικαιροποίηση Τεχνικών Αποθεμάτων....». Επιπλέον σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 19 παρ.2 (Μεταβατικές Διατάξεις) της Απόφασης Ζημιών «...2. Το κατ'αρ.10 υπολογιζόμενο ΑΕΖ σχηματίζεται και καταχωρείται τουλάχιστον στα εξής ποσοστά : α) έως την 31.12.2009 ,σε ποσοστό τουλάχιστον 40%, β) έως την 31.12.2010 σε ποσοστό τουλάχιστον 70%...» ενώ για την παροχή διευκρινίσεων σχετικά με την αναφερόμενη στην ως άνω διάταξη μεταβατική περίοδο εκδόθηκε και αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο της ΕΠΕΙΑ ερμηνευτική εγκύκλιος με την οποία γινόταν ανάλυση της υποχρέωσης καταγραφής και σχηματισμού του ΑΕΖ σε τριμηνιαία βάση. Επιπλέον σύμφωνα με την θεμελιώδη διάταξη του άρθρου 7 παρ.1 του ν.8400/1970 «Οι ασφαλιστικές επιχειρήσεις με έδρα την Ελλάδα, υποχρεούνται να σχηματίζουν και να διατηρούν σε συνεχή βάση επαρκή τεχνικά αποθέματα για το σύνολο των ασφαλίσεων που συνάπτουν και των αντασφαλίσεων που αναλαμβάνουν τόσο στην Ελλάδα όσο και άλλα κράτη-μέλη μέσω υποκαταστημάτων ή με καθεστώς ελεύθερης παροχής υπηρεσιών».

Από το συνδυασμό των ως άνω διατάξεων προκύπτει σαφώς ότι η υποχρέωση των εταιρειών να συγκροτούν επαρκή αποθέματα, προκειμένου για την κάλυψη των υποχρεώσεών τους προς τους ασφαλισμένους, είναι διαρκής, σε αντίθεση με την διαδικαστικής φύσεως υποχρέωσή τους, στα πλαίσια της καλής διοικητικής και λογιστικής οργάνωσής τους, να επικαιροποιούν τα αποθέματά τους σε τριμηνιαία βάση. Κατά συνέπεια οι ασφαλιστικές επιχειρήσεις οφείλουν να προβλέπουν και να καταχωρούν ποσό ικανό ώστε το ποσοστό αποθεματοποίησης του κατ' άρθρο 10 ΑΕΖ μετά την 1-1-2010, αλλά με πρώτη λογιστικοποίηση του πρώτου τρίμηνο του 2010 να ανέρχεται στο 70% του άρθρου αυτού και αντίστοιχα μετά την 1-1-2011 να ανέλθει σε ποσοστό 100% του άρθρου αυτού, αλλά με πρώτη λογιστικοποίηση το πρώτο τρίμηνο του εν λόγω έτους. Συνεπώς η διατύπωση της διάταξης του άρθρου 19 της υπ'αρ. 3/133/18-11-2008 απόφασης της Επιτροπής Εποπτείας Ιδιωτικής Ασφάλισης (εφεξής καλούμενης Απόφασης Ζημιών) ανταποκρίνεται πλήρως στην ratio της εν λόγω διάταξης και δεν περιέχει καμία πλημμέλεια ούτε παράλειψη.

Επιπλέον δεν τίθεται ζήτημα άνισης μεταχείρισης μεταξύ των ελληνικών εταιρειών και των θυγατρικών των αλλοδαπών, καθώς οι τελευταίες υπόκεινται στους ίδιους κανόνες εποπτείας ως καθορίζονται από το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο. Κατά συνέπεια και σύμφωνα με την διάταξη του αρ.19 της «Απόφασης Ζημιών»

Κατόπιν τούτου δεν τίθεται οιοδήποτε ζήτημα νομοθετικής ρύθμισης ή τροποποίησης της ως άνω διάταξης.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΜΑΡΤΑΡΙΤΟΠΟΥΛΟΥ ΠΑΡΘΕΝΙΑ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΑΣΣΗΣ

Η απόφαση
είναι έγκυρη 31/12/10
όχι το πρώτο
τρίμηνο