

11 ΔΕ. 2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞ. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΔΙΕΘΝΩΝ
ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Αθήνα, 9 Δεκεμβρίου 2010
Αριθ. Πρωτ.: 70152

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ: Σταδίου 27
ΤΑΧ. ΚΩΔΙΚΑΣ: 101 83
ΤΗΛ: 210 37 44 723, 213 136 4723
FAX: 210 37 44 713
Πληροφορίες: Β.Λαμπρακάκης
e-mail : tap5.apdo@ypes.gr

1. Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (αντιγ. Ερώτ.)
Γραφείο Υπουργού
2. Υπουργείο Οικονομικών
Γραφείο Υπουργού
3. Βουλευτής κ. Ν.Νικολόπουλος

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 5718/1-11-10 Ερώτηση σχετικά με οικονομικά θέματα των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ.

Σε απάντηση της παραπάνω Ερώτησης σας ενημερώνουμε ότι το Πρόγραμμα «Θησέας» ξεκίνησε το 2005 (ν. 3274/2004) και η αρχική του διάρκεια ήταν πενταετής, έως το 2009. Το Πρόγραμμα παρατάθηκε μέχρι την 31-12-2011 με την αριθμ. 27/22-12-2009 απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου. Με βάση το σχεδιασμό του, στην πενταετία της κανονικής του διάρκειας έπρεπε να εισρεύσουν στο λογαριασμό του 3,5 δις €. Αντί αυτού εισέρρευσαν μόλις 1,97 δις €, δημιουργώντας έλλειμμα σχεδιασμού της τάξης του 1,53 δις €.

Επιπλέον, τα ποσά που έπρεπε να αποδίδονται από τις πηγές χρηματοδότησης βάσει του προϋπολογισμού, δεν αποδίδονταν στο σύνολό τους, άλλοτε με τη μη απόδοση του συνόλου της Σ.Α.Τ.Α. κατά τα έτη 2005 και 2006, άλλοτε με τη μη απόδοση του συνόλου των πόρων της κεντρικής διοίκησης το έτος 2005. Επίσης, το 2009 με διάταξη νόμου, δεν αποδόθηκαν οι οφειλόμενοι Κ.Α.Π. στο πρόγραμμα «Θησέας» προκειμένου να καλυφθούν οι λειτουργικές δαπάνες των δήμων για αρμοδιότητες που μεταφέρθηκαν στην αυτοδιοίκηση χωρίς την αντίστοιχη μεταφορά πόρων. Η συμφωνία αυτή, σε συνδυασμό με την γενικότερη υποχρηματοδότηση, είχε ως αποτέλεσμα την απορρόφηση του αποθεματικού του προγράμματος στο Τ.Π.Δ. (400 εκ. € στις αρχές 2009), την αδυναμία εκτέλεσης των πληρωμών των έργων κατά το 2010, και συνακόλουθα την αδυναμία έγκαιρης πληρωμής λογαριασμών του προγράμματος.

Σχετικά με τις χρηματοδοτήσεις της Σ.Α.Τ.Α. αλλά και τις επιχορηγήσεις για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών των Δήμων σας γνωρίζουμε τα εξής:

Η χρηματοδότηση των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ της Χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), πραγματοποιείται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό και κατανέμονται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και των Υπουργών Οικονομικών και Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, οι οποίες εκδίδονται ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΚΕ, με σκοπό την κάλυψη λειτουργικών αναγκών και επενδυτικών δραστηριοτήτων.

Όσον αφορά στις χρηματοδοτήσεις των ΟΤΑ για έργα και επενδυτικές

δραστηριότητες που αποδίδονται μέσω του προγράμματος της Σ.Α.Τ.Α., σας ενημερώνουμε ότι κατά το τρέχον έτος υπογράφηκε Κοινή Υπουργική Απόφαση ποσού ύψους 690 εκ. €, εκ των οποίων το Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας έχει χρηματοδοτήσει ποσό 597 εκ. €.

Οι πιστώσεις των Κ.Α.Π. που αφορούν λειτουργικές δαπάνες ανέρχονται στο ύψος των 2.684.376.000 €. Με την υπ'αριθμ. 2/4431/25-1-2010 απόφαση του Υπουργείου Οικονομικών με θέμα «Τροποποίηση Προϋπολογισμού-Αποθεματικό 10%» επήλθε μείωση των πιστώσεων στον εκτελούμενο προϋπολογισμό όλων των φορέων κατά 10%. Για το τρέχον έτος, πραγματοποιούνται όλες οι προβλεπόμενες από τις σχετικές διατάξεις κατανομές, στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της χώρας και σύμφωνα με τις αποδόσεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Για τα γενικότερα θέματα οικονομικής διαχείρισης και αναπτυξιακού προγραμματισμού σας γνωρίζουμε ότι με τη θεσμοθέτηση της Νέας Αρχιτεκτονικής της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης (Ν.3852/2010) εισάγονται καινοτομίες οι οποίες αποσκοπούν στη διαμόρφωση ενός νέου μοντέλου οικονομικής διαχείρισης των ΟΤΑ με την εξοικονόμηση πόρων και την αξιοποίηση οικονομικών κλίμακας.

Συγκεκριμένα και όσον αφορά τους ελλειμματικούς ή υπερχρεωμένους ΟΤΑ δημιουργείται Ειδικό Πρόγραμμα εξυγίανσης των Ο.Τ.Α. και Λογαριασμός Εξυγίανσης και Αλληλεγγύης της Αυτοδιοίκησης και παράλληλα θεσπίζονται προϋποθέσεις και κανόνες σχετικά με την πιστοληπτική ικανότητα των Ο.Τ.Α.(άρθρα 262 - 264).

Επίσης, για πρώτη φορά μέσω του Προγράμματος Καλλικράτης επιτυγχάνεται η αποτελεσματική παρακολούθηση των εσόδων των Ο.Τ.Α. καθώς ο αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών Επίτροπος, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, μπορεί να παρακολουθεί την κανονική είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και να ασκεί τον έλεγχο για την είσπραξη των νομίμως βεβαιωθέντων χρεών, οφειλών ή προστίμων σε βάρος τρίτων (άρθρο 277).

Μία ακόμη καινοτομία του Προγράμματος αποτελεί ο επαναπροσδιορισμός των πηγών και των ποσοστών εσόδων των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων με σκοπό την αξιοποίηση από τους νέους διευρυμένους Δήμους δυναμικών φόρων του Κρατικού Προϋπολογισμού. Βάσει του άρθρου 259 διατηρείται ο Φόρος Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων (Φ.Ε.Φ.Ν.Π.) και ως νέες πηγές ορίζονται, ο Φόρος Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.) και ο Φόρος Ακίνητης Περιουσίας (Φ.Α.Π.). Ταυτόχρονα και με σκοπό τη διασφάλιση της οικονομικής επάρκειας των Δήμων, προβλέπεται στην παρ.2 του άρθρου 259 ότι το υφιστάμενο, κατά το έτος μεταφοράς, κόστος των αρμοδιοτήτων που μεταβιβάζονται με τον «Καλλικράτη», εφόσον είναι ανώτερο από τα έσοδα των Κ.Α.Π., θα καλυφθεί μέσω αύξησης των ποσοστών των παραπάνω εσόδων που προέρχονται από τον Φ.Ε.Φ.Ν.Π. και τον Φ.Π.Α..

Σχετικά με την υλοποίηση επενδυτικών δραστηριοτήτων σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με τα άρθρα 259, παρ.4 και 260, παρ.5 στους Δήμους και τις Περιφέρειες αποδίδονται ποσοστά των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων προκειμένου να υλοποιήσουν έργα αρμοδιότητάς τους. Επιπρόσθετα, καταρτίζεται το Πρόγραμμα ΕΛΛ.Α.Δ.Α., το οποίο βρίσκεται στην τελική φάση επεξεργασίας του, με σκοπό την υποστήριξη και ομαλότερη μετάβαση των διευρυμένων Δήμων στη Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης καθώς και για την ενίσχυση της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης και την άμβλυνση των περιφερειακών ανισοτήτων.

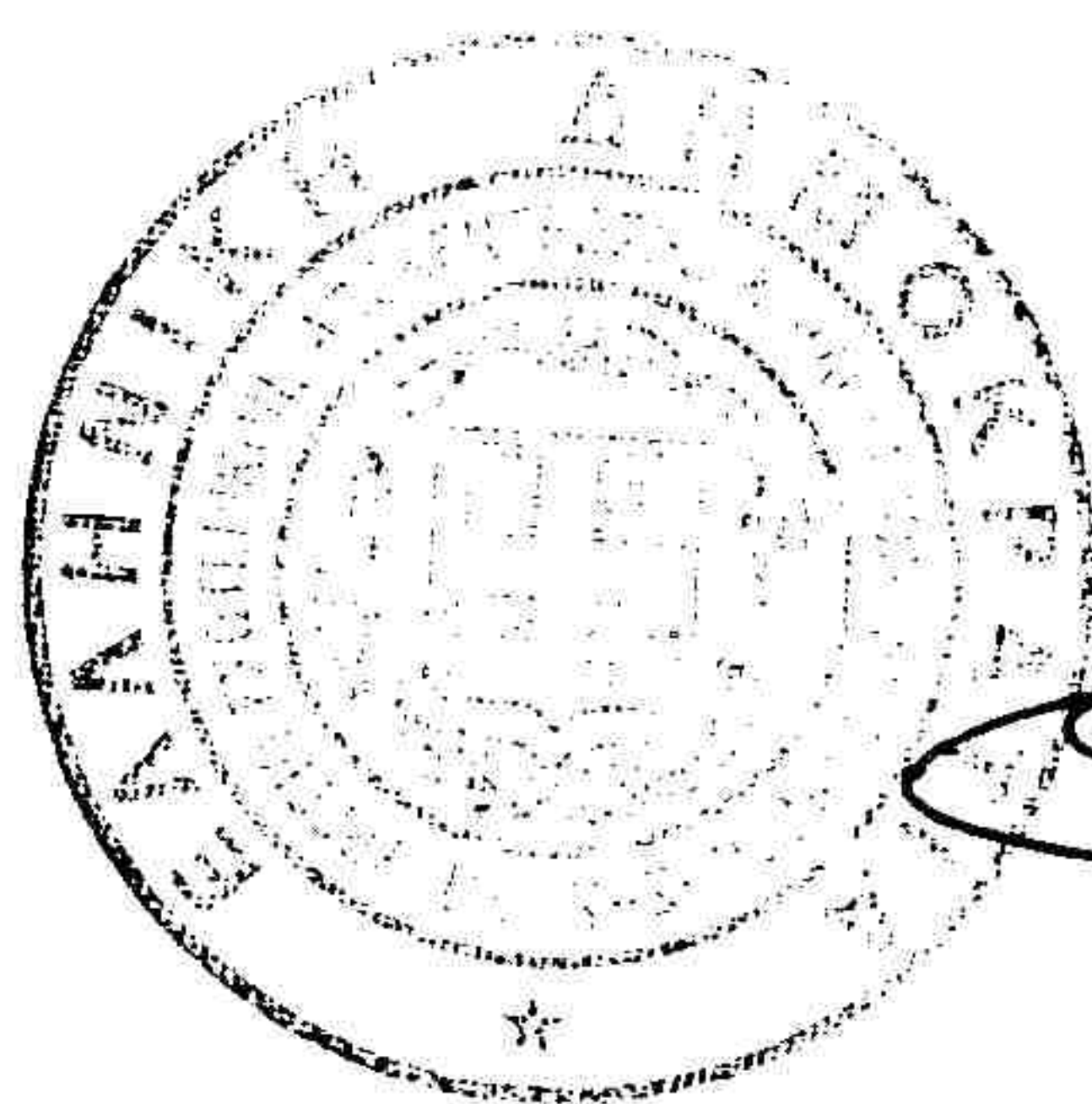
Τέλος, με τα άρθρα 266 και 268 του ν.3852/2010, καθιερώνεται η υποχρέωση εκπόνησης πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (Ε.Π) από Δήμους και Περιφέρειες της χώρας. Η σύνταξη Ε.Π. από την πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση, αποβλέπει στην εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών προγραμματισμού, οι οποίες εξέλειπαν μέχρι σήμερα από τον χώρο της τοπικής αυτοδιοίκησης. Μέσα από την οργάνωση και τον προγραμματισμό αναμένεται να καταστεί δυνατή η παρακολούθηση και

η μέτρηση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας των ΟΤΑ καθώς επίσης και η εγκαίνιαση μιας νέου είδους συμμετοχής και συνεργασίας αιρετών, διοικητικών και πολιτών της τοπικής κοινωνίας. Αναφορικά με τα Ε.Π του α' βαθμού θα χρησιμοποιηθεί το θεσμικό πλαίσιο και η εμπειρία που έχει αποκομισθεί κατά την προηγούμενη δημοτική περίοδο στο πλαίσιο της (πilotικής σε πρώτη φάση) εφαρμογής Ε.Π. δήμων, όπως αυτό είχε θεσμοθετηθεί για πρώτη φορά, με τον Κώδικα Δ.&Κ (Άρθρα 203-207), για τους Δήμους με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων, από πρωτεύουσες νομών και τέλος από δήμους που προέρχονταν από εθελούσιες συνενώσεις.

Κατά τα λοιπά αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας προς το οποίο αποστέλλουμε αντίγραφο της Ερώτησης προκειμένου να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία .

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΝΤΟΛΙΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΑ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα
- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- Δ/ση Αναπτ. Προγρ/των & Δ.Ο