



26 NOV 2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ &  
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ  
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Δ/ΣΗΣ ΟΤΑ

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27  
Ταχ. Κώδικας: 101 83 ΑΘΗΝΑ  
Πληροφορίες: Κων/νος Ζαφειρίου  
Τηλέφωνο: 213.136.4837

Αθήνα 24 Νοεμβρίου 2010

Αριθμ. Πρωτ.: 67593

✓  
ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων  
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων  
ΑΘΗΝΑ

**ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 5795/2.11.2010 Ερώτηση.**

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, την οποία κατέθεσε η Βουλευτής κα Νάντια Ι. Γιαννακοπούλου, αναφορικά με τις εκκρεμότητες του «Καλλικράτη» και τις δανειακές υποχρεώσεις των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» δεν εξαντλείται στη νομοθετική πρωτοβουλία για τη Νέα Αρχιτεκτονική Αυτοδιοίκησης και Αποκεντρωμένης Διοίκησης και την εκλογή των νέων Δημοτικών και Περιφερειακών Αρχών, που πραγματοποιήθηκε στις 7 και 14 του Νοέμβρη. Συνοδεύεται από ένα ολοκληρωμένο επιχειρησιακό σχέδιο υποστήριξης, κατά το μεσοδιάστημα έως την 1.1.2011, αλλά και για τη μεταβατική περίοδο που ακολουθεί αμέσως μετά. Αυτό προϋποθέτει ισχυρό κεντρικό σχεδιασμό, συντονισμό για την ολοκλήρωση των διαδικασιών και την ανάληψη δράσεων και πρωτοβουλιών, οι οποίες θα επιτρέψουν και θα διευκολύνουν την καλύτερη και ομαλότερη μετάβαση στη Νέα Αρχιτεκτονική του Καλλικράτη.

Ειδικότερα, το Υπουργείο μας, ως φορέας πρότασης, χρηματοδότησης και λειτουργίας του έργου «Μετάβαση στη νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης - Πρόγραμμα

JV

ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ», είναι κατ' αρχήν δικαιούχος Πράξεων στο πλαίσιο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» και «Ψηφιακή Σύγκλιση» και προγραμματίζει την υλοποίηση και λειτουργία/εφαρμογή, αντίστοιχα, των πράξεων/Υποέργων με αντικείμενα:

α) την ενίσχυση της λειτουργίας της διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης ενόψει της Νέας Αρχιτεκτονικής και την άρση των δυσλειτουργιών, προκειμένου οι προαναφερόμενες δομές να λειτουργήσουν άμεσα και απρόσκοπτα, κατά την έναρξη ισχύος του νέου νομοθετικού πλαισίου,

β) την αναδιοργάνωση, το διοικητικό εκσυγχρονισμό, τον λειτουργικό εξορθολογισμό στην τοπική αυτοδιοίκηση και την επιμόρφωση αιρετών της τοπικής αυτοδιοίκησης και

γ) την ενοποίηση - προσαρμογή των υφιστάμενων πληροφορικών συστημάτων στο πλαίσιο προετοιμασίας και εφαρμογής του Προγράμματος «Καλλικράτης» και τον σχεδιασμό της νέας ηλεκτρονικής Αυτοδιοίκησης και Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Για το σκοπό αυτό έχουν υπογραφεί:

α) το από 2.8.2010 Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ. και Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. για Πράξεις του Επιχειρησιακού Σχεδίου μετάβασης στη «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ»,

β) το από 2.8.2010 Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ., Ι.Τ.Α. και Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. για Πράξεις του Επιχειρησιακού Σχεδίου Δράσης για τη «Μετάβαση στη νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης – Πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» και

γ) η από 3.8.2010 Προγραμματική Συμφωνία μεταξύ ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ., Κοινωνίας της Πληροφορίας Α.Ε. και Κ.Ε.Δ.Κ.Ε..

Στο δε πλαίσιο των παραπάνω Μνημονίων Συνεργασίας και Προγραμματικής Συμφωνίας, έχει προγραμματιστεί η εκτέλεση των ακόλουθων Πράξεων, που αφορούν το Πρόγραμμα «Καλλικράτης», οι οποίες

επισημαίνεται ότι αναρτώνται στο διαδίκτυο, μέσω του προγράμματος «Δι@ύγεια», με την απόφαση ένταξής τους στο Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013»:

- Προεργασία για την κατάρτιση προσχεδίων 13 προεδρικών διαταγμάτων για τους οργανισμούς εσωτερικής υπηρεσίας των περιφερειών και 7 προεδρικών διαταγμάτων για τους οργανισμούς εσωτερικής υπηρεσίας των αποκεντρωμένων διοικήσεων. Ήδη τα ανωτέρω σχέδια ΠΔ έχουν αποσταλεί στο ΣτΕ για επεξεργασία, η οποία θα ολοκληρωθεί τις προσεχείς ημέρες.
- Ανάπτυξη και λειτουργία βάσης οικονομικών δεδομένων των ΟΤΑ, υποστήριξη προσαρμογής οικονομικών υπηρεσιών, προεργασία για την κατάρτιση προσχεδίων Προεδρικών Διαταγμάτων και Υπουργικών Αποφάσεων.
- Επιμόρφωση περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων για τη μετάβαση στη νέα διοικητική διάρθρωση της Χώρας.
- Μεταφορά και κοστολόγηση αρμοδιοτήτων στους νέους ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού (δήμοι και περιφερειακές αυτοδιοικήσεις).
- Αποτύπωση υφιστάμενης κατάστασης οργανωτικής δομής και στελέχωσης ΟΤΑ και Περιφερειών – Υποστήριξη για τη σύνταξη των οργανισμών εσωτερικής υπηρεσίας των νέων δήμων.
- Καταγραφή και αξιοποίηση των κτιριακών υποδομών και της λοιπής ακίνητης περιουσίας των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού (δήμων και νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων) και των Περιφερειών.
- Αρμοδιότητες, οργάνωση, προσωπικό και οικονομικά των νέων νησιωτικών δήμων και περιφερειών.
- Πρόγραμμα "Καλλικράτης", στα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των Περιφερειών. Κατάργηση και συγχώνευση νομικών προσώπων και προεργασία για την κατάρτιση προσχεδίων Υπουργικών Αποφάσεων στο πλαίσιο του ν. 3852 /2010.

- Ενημέρωση και κατάρτιση εργαζομένων στην αυτοδιοίκηση α' και β' βαθμού.
- Ενημέρωση δημάρχων και περιφερειάρχων.
- Προεργασία για την κατάρτιση προσκεδίων Προεδρικών Διαταγμάτων και προσκεδίων Υπουργικών Αποφάσεων στο πλαίσιο του ν. 3852/10.
- Μηχανισμός Υποστήριξης του Επιχειρησιακού Σχεδίου.
- Αξιολόγηση Δήμων και Περιφερειών.
- Διερεύνηση και αποτύπωση εκπαιδευτικών αναγκών για εξειδικευμένα προγράμματα επιμόρφωσης αιρετών και εργαζομένων στην αυτοδιοίκηση α' και β' βαθμού.
- Λειτουργική ενοποίηση πληροφοριακών συστημάτων 238 Δήμων.
- Ενοποίηση πληροφοριακών συστημάτων back office των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων για τη λειτουργία τους στις 13 Περιφέρειες και εγκατάσταση Κεντρικού Πληροφοριακού Συστήματος (ΚΠΣ) συλλογής και επεξεργασίας στοιχείων της Αυτοδιοίκησης στο ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ..
- Παραμετροποίηση πληροφοριακών συστημάτων νομαρχιών για τη λειτουργία στις περιφέρειες και στους δήμους.
- Σχέδιο Δράσης μοντελοποίησης της ηλεκτρονικής Αυτοδιοίκησης και της ηλεκτρονικής Αποκεντρωμένης Διοίκησης.
- Υποστήριξη και προτυποποίηση της υλοποίησης του Σχεδίου Δράσης «Καλλικράτης», δημιουργία ηλεκτρονικών κέντρων πληροφόρησης και εξυπηρέτησης πολιτών e-ΚΕΠ.

Από τα παραπάνω καθίσταται προφανές ότι υλοποιείται ήδη ένα πλήρες επιχειρησιακό σχέδιο για τον «Καλλικράτη». Ασφαλώς όμως απαιτείται η συστράτευση όλων, συμπεριλαμβανομένων των αιρετών και των υπαλλήλων της τοπικής αυτοδιοίκησης, για την ολοκληρωμένη προσέγγιση και διαχείριση των θεμάτων που πρέπει να αντιμετωπιστούν σε σύντομο χρονικό διάστημα, ώστε οι νεοεκλεγείσες τοπικές αρχές να μπορούν, από 1ης Ιανουαρίου 2011, να αναλάβουν και να ασκήσουν τις αρμοδιότητές τους με τέτοιο τρόπο, ώστε να εξυπηρετούνται οι αρχές της διαφάνειας, της χρηστής

διοίκησης και της πιο αποτελεσματικής και ποιοτικής εξυπηρέτησης του πολίτη.

Όσον αφορά στην κατανομή των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (ΚΑΠ) στους δήμους και στις περιφέρειες, από 1.1.2011 και σύμφωνα με τα άρθρα 259 και 260 του ν.3852/2010, αυτή θα γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας και της Ένωσης Περιφερειών αντίστοιχα, στη βάση ιδίως των δημογραφικών, γεωμορφολογικών, διοικητικών, οικονομικών, κοινωνικών, περιβαλλοντικών και πολιτιστικών χαρακτηριστικών τους. Περαιτέρω, για την κατανομή των ΚΑΠ στις περιφέρειες, θα ληφθεί υπόψη ένα επιπλέον κριτήριο, που είναι η άμβλυνση των περιφερειακών ανισοτήτων.

Η εξειδίκευση των κριτηρίων και η σύνταξη των σχεδίων των παραπάνω υπουργικών αποφάσεων, είναι στη φάση της επεξεργασίας από τις αρμόδιες Διευθύνσεις του Υπουργείου μας, σε συνεργασία με την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. και στο πλαίσιο του προαναφερθέντος Μνημονίου Συνεργασίας και θα έχουν ολοκληρωθεί εγκαίρως, για την απρόσκοπτη χρηματοδότηση των δήμων και περιφερειών.

Το ποσό των 1,7 δις ευρώ, που μνημονεύεται στην Ερώτηση, προσεγγίζει το ποσό των 1,762 δις ευρώ, που είναι το συνολικό ύψος των δανείων που έχουν χορηγηθεί στους ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού, δηλ. δήμους, κοινότητες και νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, έως την 31.12.2009 και σύμφωνα με τα στοιχεία της Τράπεζας της Ελλάδος, η οποία είναι αρμόδια για την εποπτεία των πιστωτικών ιδρυμάτων. Το ποσό αυτό αφορά σε δάνεια που χορήγησαν τα εγχώρια πιστωτικά ιδρύματα, συμπεριλαμβανομένων του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (Τ.Π. & Δ.) και των υποκαταστημάτων ξένων τραπεζών στην Ελλάδα.

Ειδικότερα, τα 2/3 περίπου του ανωτέρω ποσού, αφορούν σε δάνεια που έχουν συνολολογήσει οι ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού, με το Τ.Π. & Δ.. Σύμφωνα με στοιχεία του ίδιου του Ταμείου, η δανειοδότηση των ΟΤΑ αναλύεται ως εξής:

| <b>ΔΑΝΕΙΑ ΤΩΝ ΟΤΑ ΠΡΩΤΟΥ ΚΑΙ ΔΕΥΤΕΡΟΥ ΒΑΘΜΟΥ ΑΠΟ ΤΟ<br/>ΤΑΜΕΙΟ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΝΕΙΩΝ ΚΑΤΑ ΤΗΝ 31.12.2009</b> |                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| <b>ΔΑΝΕΙΟΔΟΤΟΥΜΕΝΟΙ<br/>ΦΟΡΕΙΣ</b>                                                                               | <b>ΥΠΟΛΟΙΠΟ<br/>ΠΟΣΟΥ ΔΑΝΕΙΩΝ</b> |
| ΔΗΜΟΙ ΚΑΙ<br>ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ                                                                                          | 1.049.117.763,22                  |
| ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ<br>ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ                                                                                    | 36.748.339,60                     |
| <b>ΣΥΝΟΛΟ</b>                                                                                                    | <b>1.085.866.102,82</b>           |

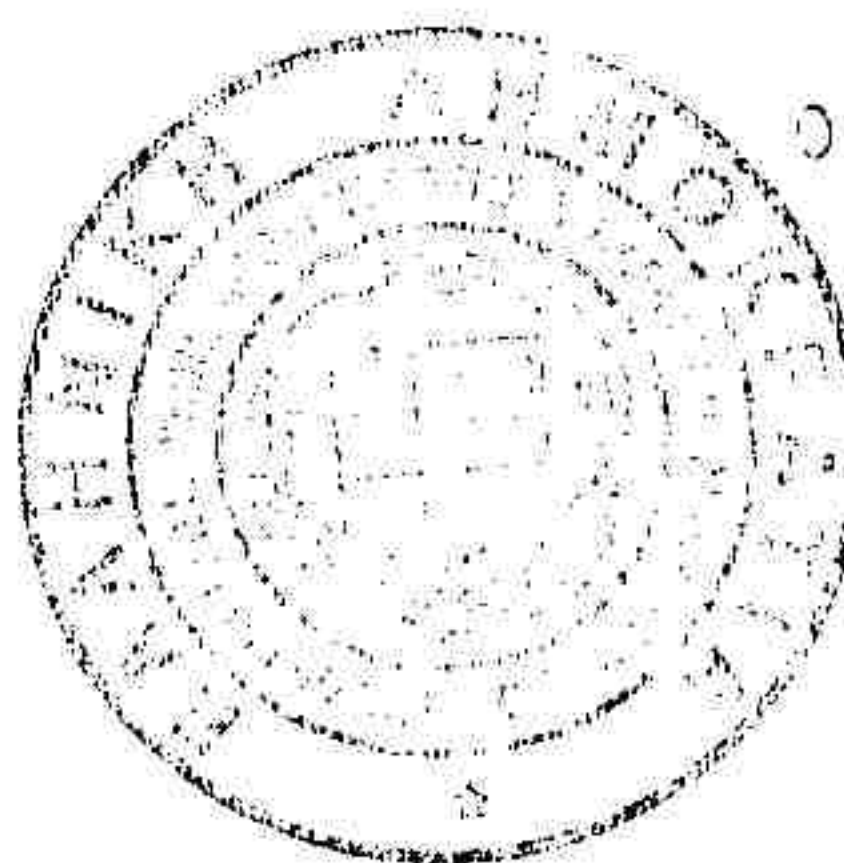
Το υπόλοιπο δε 1/3 περίπου του συνολικού ποσού των 1,762 δις €, ήτοι ποσό 676 εκ. €, αφορά στο δανεισμό των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού από τις εγχώριες ελληνικές ή αλλοδαπές ιδιωτικές τράπεζες. Από έρευνα διασταύρωσης των σχετικών στοιχείων που διεξήγαγε το Υπουργείο μας, για τον ιδιωτικό δανεισμό των ΟΤΑ και δεδομένου ότι η Τράπεζα της Ελλάδος, δεν διαθέτει στοιχεία των δανείων, που τυχόν έχουν συνομολογήσει αυτοί απ' ευθείας με τράπεζες του εξωτερικού, διαπιστώσαμε ότι το παραπάνω ποσό των 676 εκ. € αποτελεί περίπου το 70% του ιδιωτικού δανεισμού, καθώς το υπόλοιπο 30% αφορά απ' ευθείας δανεισμό από ξένες τράπεζες. Συνεπώς και με την προϋπόθεση ότι δεν σημειώνεται σημαντική στατιστική απόκλιση από το μέσο όρο, για τα δάνεια των ΟΤΑ που δεν αποτυπώνονται, κάνοντας τη σχετική αναγωγή, η εκτίμησή μας για το ύψος αυτών ανέρχεται στο ποσό της τάξεως των 290 εκ. €, ποσό το οποίο αυξάνει το συνολικό δανεισμό των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού σε ποσό της τάξεως των 2,051 δις, κατά την 31.12.2009. Σύμφωνα δε, με τα τελευταία διαθέσιμα στοιχεία, η Τράπεζα της Ελλάδας εμφανίζει το συνολικό δανεισμό να μειώνεται από 1,762 δις ευρώ τον Δεκέμβριο του 2009 σε 1,680 δις ευρώ τον Αύγουστο του 2010 και το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, από 1.085.866.102,82 ευρώ τον Δεκέμβριο του 2009 να αυξάνεται σε 1.176.927.681,12 ευρώ την 19.10.2010, στοιχεία που ουσιαστικά δεν μεταβάλλουν τις ως άνω εκτιμήσεις μας.

Τέλος, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 9 του άρθρου 176 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και στην παράγραφο 6 του άρθρου 96 του

Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, εγγυήσεις του Ελληνικού Δημοσίου παρέχονται μόνο για δάνεια των ΟΤΑ, που συνομολογούνται με αναγνωρισμένα πιστωτικά ιδρύματα ή χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς της αλλοδαπής και σύμφωνα με τις ειδικότερες ρυθμίσεις του ν. 2322/1995. Ειδικότερα, περί των διατάξεων αυτών, του πλαισίου κατάρτισης των σχετικών δανειακών συμβάσεων με την εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου, της τήρησης των όρων αυτών και της τυχόν υποχρέωσης καταβολής από αυτό τόκων υπερημερίας, αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Οικονομικών, προς το οποίο αποστέλλουμε φωτοαντίγραφο της εν λόγω Ερώτησης.

Ο Υφυπουργός

Γεώργιος Ντόλιος



ΑΠΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΚΑΛΥΒΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

**ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:**

1. Βουλευτή κα Νάντια Ι. Γιαννακοπούλου  
Βουλή των Ελλήνων  
ΑΘΗΝΑ
2. Υπουργείο Οικονομικών  
Αυτοτελές Γραφείο  
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Λεωχάρους 2  
Τ.Κ. 105 62 ΑΘΗΝΑ  
(Με φωτ/φο της υπ' αριθμ. 5795/2.11.2010 Ερώτησης)

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:**

- 1.- Γραφείο Υφυπουργού
- 2.- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- 3.- Δ/ση Οικονομικών ΟΤΑ  
(Τμήμα Οικονομικής Δ/σης ΟΤΑ)