



5 Νοε. 2010

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

**Αθήνα 4 Νοεμβρίου 2010
Αριθ. Πρωτ.: 2289**

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/ση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Β. Χαραλάμπους
Τηλέφωνο: 2105295194, 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΚΟΙΝ: Υπουργείο Οικονομικών
(Γραφείο κ. Υπουργού)

ΘΕΜΑ: Ανασφάλιστοι εργαζόμενοι του ιδιωτικού τομέα – Στελέχωση ΣΕΠΕ
ΣΧΕΤ: 1) Η με αρ. πρωτ. 3915/29-9-2010 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓
2) Το με αρ. πρωτ. 1131668/637/8-10-2010 Έγγραφο του Υπουργείου
Οικονομικών

Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 3915/29-9-2010 Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Κ. Βελόπουλο, σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας πληροφορούμε τα εξής:

Η περιστολή της εισφοροδιαφυγής αποτελεί βασική επιδίωξη και στόχο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης. Για το σκοπό αυτό, οι αρμόδιοι υπάλληλοι ελέγχου των κατά τόπους Υποκαταστημάτων-Παραρτημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, καθώς και οι υπάλληλοι της Ειδικής Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφάλισης (ΕΥΠΕΑ), διενεργούν ελέγχους στους τόπους εργασίας. Στα πλαίσια της εντατικοποίησης των επιτόπιων ελέγχων έχουν δοθεί σχετικές οδηγίες από τη Διοίκηση ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στις Υπηρεσίες του Ιδρύματος, ώστε να διενεργούνται σε καθημερινή βάση, μέσα στα πλαίσια των δυνατοτήτων, επιτόπιοι αλλά και ουσιαστικοί έλεγχοι σε επιχειρήσεις και οικοδομοτεχνικά έργα. Επιπλέον, ως μηχανισμός ελέγχου της εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας συστάθηκε το 1998 το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ), το οποίο υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, απασχολεί τρεις κατηγορίες Επιθεωρητών Εργασίας (Κοινωνικούς, Τεχνικούς και Υγειονομικούς), διαθέτει Υπηρεσίες σε όλη την επικράτεια και ο ρόλος του δεν είναι μόνο ελεγκτικός αλλά και συμβουλευτικός και συμφιλιωτικός. Ειδικά για την αδήλωτη εργασία προβλέπεται από τον ιδρυτικό του νόμο ότι έχει ως έργο, μεταξύ άλλων, «την έρευνα, παράλληλα και ανεξάρτητα από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς, της ασφαλιστικής κάλυψης των εργαζόμενων».

Όταν κατά τον έλεγχο εντοπίζονται ανασφάλιστοι εργαζόμενοι, Έλληνες ή αλλοδαποί, οι οποίοι νόμιμα βρίσκονται στη χώρα και μπορούν να εργάζονται, οι Επιθεωρητές του ΣΕΠΕ ενημερώνουν τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΙΚΑ προκειμένου οι τελευταίες να προβούν στις απαραίτητες ενέργειες. Μέχρι πρότινος ανάλογες ήταν οι

ενέργειες για τους παράνομους αλλοδαπούς οι οποίοι, είτε βρίσκονται παράνομα στη χώρα είτε βρίσκονται νόμιμα, αλλά δεν έχουν άδεια να εργάζονται (π.χ. οικογενειακή συνένωση). Στις περιπτώσεις αυτές, οι υπηρεσίες του ΣΕΠΕ ενημέρωναν την Περιφέρεια προκειμένου η τελευταία να επιβάλει τις νόμιμες κυρώσεις (πρόστιμο ή/και κλείσιμο επιχείρησης). Πλέον μετά την πρόσφατη τροποποίηση του άρθ. 86 του Ν. 3386/2005, όταν η παράνομη απασχόληση αλλοδαπών διαπιστώνεται από τους Επιθεωρητές του ΣΕΠΕ επιβάλλουν οι ίδιοι την κύρωση του προστίμου (3.000€-15.000€ ανά παράνομο αλλοδαπό) ενημερώνοντας, όμως και πάλι την Περιφέρεια, για τυχόν άλλες ενέργειες. Επίσης να αναφερθεί ότι την περίοδο αυτή τα Υπουργεία Εργασίας και Εσωτερικών επεξεργάζονται σχέδιο Κ.Υ.Α., η έκδοση της οποίας προβλέπεται από το προαναφερθέν άρθ. 86, για τον προσδιορισμό των κριτηρίων καθορισμού του ύψους των προστίμων.

Παράλληλα, από τις αρχές του 2010 έχει ενεργοποιηθεί η διάταξη του άρθ. 151 του Ν. 3655/2008 (ΦΕΚ Α'58) και διενεργούνται πλέον τακτικοί έλεγχοι από μικτά κλιμάκια, αποτελούμενα από υπαλλήλους της Ειδικής Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφάλισης (ΕΥΠΕΑ) του ΙΚΑ και του ΣΕΠΕ. Τα μικτά κλιμάκια έχουν ενταχθεί στον προγραμματισμό δράσης των υπηρεσιών του ΣΕΠΕ ενώ καταβάλλεται και συνεχής προσπάθεια αύξησης της αποτελεσματικότητας των ελέγχων, με τη θέσπιση ποσοτικών και ποιοτικών στόχων, την αξιοποίηση των καταγγελιών και τη συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους. Από τον Φεβρουάριο 2010, όποτε συστάθηκαν τα μικτά συνεργεία ελέγχου της Ειδικής Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφάλισης (ΕΥΠΕΑ) του ΙΚΑ και του ΣΕΠΕ, μέχρι και τον Σεπτέμβριο 2010, σε όλη την ελληνική επικράτεια πραγματοποιήθηκαν 22.573 έλεγχοι σε επιχειρήσεις και διαπιστώθηκε ότι το 22,90 % των ημεδαπών εργαζομένων και το 31,60 % των αλλοδαπών εργαζομένων ήταν ανασφάλιστοι. Το σύνολο των επιβληθέντων προστίμων για το παραπάνω χρονικό διάστημα ανέρχεται στο ποσό των 7.902.000 Ευρώ.

Οι έλεγχοι αυτοί καθίστανται αποτελεσματικότεροι με τη συνεργασία των εργαζομένων και των εργατικών οργανώσεων που τους εκπροσωπούν. Για το λόγο αυτό και προκειμένου να διευκολύνεται το έργο των αρμοδίων υπαλλήλων, θα πρέπει να τους παρέχονται όσο το δυνατό σαφέστερες πληροφορίες για τον εντοπισμό των εργοδοτών που παραβιάζουν την ασφαλιστική νομοθεσία. Θα πρέπει δηλαδή να γνωστοποιούνται εργοδότες που απασχολούν εργαζόμενους χωρίς ή με πλημμελή ασφάλιση, ούτως ώστε να πραγματοποιηθούν οι σχετικοί έλεγχοι και να τακτοποιηθούν ασφαλιστικά οι εν λόγω εργαζόμενοι.

Βάσει των στατιστικών στοιχείων που τηρούνται στην αρμόδια Υπηρεσία της Διοίκησης του ΙΚΑ, από τους επιτόπιους ελέγχους των αρμοδίων οργάνων των κατά τόπους Υποκαταστημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και των μικτών κλιμακίων ΕΥΠΕΑ- ΣΕΠΕ στις επιχειρήσεις και γενικότερα στους χώρους εργασίας, συνολικά προκύπτει ότι: για το χρονικό διάστημα 1^{ος} – 8^{ος} του 2010, σε σύνολο 46,472 ελεγχθεισών επιχειρήσεων βρέθηκαν 102.998 εργαζόμενοι, εκ των οποίων οι 20.621 ήταν ανασφάλιστοι, ήτοι ποσοστό ανασφάλιστης εργασίας 20%.

Σε ό,τι αφορά τη στελέχωση των υπηρεσιών του Σ.Ε.Π.Ε., σας πληροφορούμε τα ακόλουθα:

Το ΣΕΠΕ ιδρύθηκε με το Ν. 2639/98 και απέκτησε την οργανωτική του δομή τον Ιούλιο του 1999, σύμφωνα με το Π.Δ. 136/99. Στη συνέχεια με το Ν. 2956/01, το Ν.3114/03 και το Ν.3762/09 προβλέφθηκε η δημιουργία νέων υπηρεσιών, η σύσταση νέων οργανικών θέσεων και η ανακατανομή κενών οργανικών θέσεων προσωπικού. Σήμερα στο ΣΕΠΕ υπηρετούν 798 υπάλληλοι, εκ των οποίων 5 Ιδιωτικού Δικαίου και 13 απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης που καταλαμβάνουν προσωποπαγείς θέσεις, καθώς και 8 αποσπασμένοι από άλλες υπηρεσίες. Από τους ανωτέρω υπαλλήλους 461 είναι Κοινωνικοί Επιθεωρητές Εργασίας και 294 Τεχνικοί και Υγειονομικοί Επιθεωρητές Εργασίας.

Η κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων αποτελεί προτεραιότητα για το ΣΕΠΕ και γίνεται ετήσιος προγραμματισμός ανάλογα με την εκάστοτε υπηρεσιακή κινητικότητα (συνταξιοδοτήσεις, αποχωρήσεις υπαλλήλων) και την εξέλιξη της οικονομικής

δραστηριότητας σε κάθε περιοχή της χώρας. Όμως, υπό τις παρούσες δύσκολες για τη χώρα μας συγκυρίες, δεν είναι εφικτή η προκήρυξη νέων θέσεων εργασίας. Γι' αυτό το λόγο η αρμόδια υπηρεσία του ΣΕΠΕ, προχώρησε στον προγραμματισμό σαράντα πέντε (45) μετατάξεων και στον προγραμματισμό είκοσι επτά (27) μετατάξεων για παραμεθόριες περιοχές, σύμφωνα με τα άρθρα 71 και 72 του Ν. 3528/07 αντίστοιχα, με τα οποία οι δημόσιες υπηρεσίες δύναται να καλύπτουν κενές θέσεις μονίμου προσωπικού με μετάταξη μονίμων υπαλλήλων από άλλες δημόσιες υπηρεσίες ή Ν.Π.Δ.Δ. Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, ενέκρινε τις πιστώσεις για τις παραπάνω συνολικά εβδομήντα δύο (72) μετατάξεις και η Δ/ση Προσωπικού του Υπουργείου μας θα προχωρήσει στην προκήρυξη των παραπάνω θέσεων. Επίσης, είκοσι έξι (26) κενές οργανικές θέσεις κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ, καθώς και έξι (6) κενές οργανικές θέσεις κατηγορίας ΔΕ Τεχνικών προβλέπεται να καλυφθούν από τις προκηρύξεις του ΑΣΕΠ 3κ/2009 και 5κ/2009, αντίστοιχα. Ακόμη, από την εταιρεία ΟΛΥΜΠΙΑΚΟ ΧΩΡΙΟ Α.Ε. προβλέπεται να γίνει άμεσα η μεταφορά προσωπικού (34 υπάλληλοι), βάσει των διατάξεων του άρθρου 71 του Ν. 3863/10.

Γενικότερα επιχειρείται ένας ριζικός επανακαθορισμός του τρόπου λειτουργίας του ΣΕΠΕ και μέχρι το τέλος του έτους πρόκειται να κατατεθεί σχέδιο νόμου, το οποίο θα περιλαμβάνει θέματα σχετικά με την ανασύστασή του. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σταθερότητας και ανάπτυξης του έτους 2010, προβλέπεται η ουσιαστική ενίσχυση του ΣΕΠΕ, τόσο σε ανθρώπινο δυναμικό όσο και σε τεχνική υποδομή.

Η αρμόδια υπηρεσία του ΣΕΠΕ παρακολουθεί τις ανάγκες των Υπηρεσιών του, σε θέματα προσωπικού και οργάνωσης, καθώς και ποσοτικά και ποιοτικά στοιχεία των επιχειρήσεων που λειτουργούν σε κάθε περιοχή. Κατά συνέπεια, η επισήμανση προβλημάτων και ελλείψεων στα εν λόγω θέματα είναι μια ιδιαίτερα χρήσιμη ενέργεια, καθώς όλες οι επισημάνσεις καταγράφονται έχοντας στόχο τη συνεχή βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη. Για το σκοπό αυτό έχουν συσταθεί στο ΣΕΠΕ ειδικές ομάδες εργασίας, οι οποίες έχουν υποβάλλει σχετικό πόρισμα για την ανασύσταση των Υπηρεσιών του.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ