



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Αθήνα, 5/11/ 2010

Αρ. Πρωτ. : 45965 /ΕΥΣ 6311

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7

Ταχ. Κώδικας : 105 57 Αθήνα

Πληροφορίες : Λ. Μαρίνου

Τηλ. : 210 33323783

Fax : 210 3332731

E-mail : l.marinou@mnec.gr

ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων

**Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου**

Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:

- ο Βουλή των Ελλήνων Υπηρεσία
Εφαρμογής Ευρωπαϊκών
Προγραμμάτων Σέκερη 1Α, 10671
ΑΘΗΝΑ.
- ο Βουλευτή κο Ν. Νικολόπουλο

ΘΕΜΑ : Απάντηση σε Ερώτηση του Βουλευτή κ. Νίκου Ι. Νικολόπουλου

Σχετ. : Ερώτηση με Αριθ. Πρωτ. 2622/10.09.2010

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Εθνικής Αρχής Συντονισμού του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, σας γνωστοποιούμε τα εξής:

Το σχέδιο του νέου **Νόμου**, στο οποίο αναφέρεται ο βουλευτής, αφορά το σχέδιο που επεξεργάστηκε η Επιτροπή υπό τις κατευθύνσεις της προηγούμενης πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας. Η πολιτική ηγεσία του νέου Υπουργείου Περιφερειακής Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας, επεξεργάζεται νέο σχέδιο Αναπτυξιακού Νόμου οι κατευθύνσεις του οποίου έχουν ανακοινωθεί και ως εκ τούτου σύντομα το σχέδιο αυτό θα τεθεί σε δημόσια διαβούλευση.

Σε ό,τι αφορά στα **Επιχειρησιακά Προγράμματα ΕΣΠΑ 2007-2013**, με βάση τα προσωρινά στοιχεία ΟΠΣ (11/10/2010) η απορρόφηση για το σύνολο του ΕΣΠΑ ανέρχεται στο 9,58% της συνολικής συγχρηματοδοτούμενης δαπάνης. Σημειώνεται ότι η καταχώρηση δαπανών στο ΟΠΣ θα ολοκληρωθεί στο πλαίσιο του επικείμενου αιτήματος πληρωμής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών διαδικασιών που απαιτούνται.

Το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (ΕΣΠΑ) και τα Επιχειρησιακά του Προγράμματα (ΕΠ) τα πρώτα τρία χρόνια από την έναρξή τους παρουσίασαν σημαντικές καθυστερήσεις στην ωρίμανση των έργων και προβλήματα υλοποίησης και εξειδίκευσης του σχεδιασμού που είχαν ως αποτέλεσμα τη ιδιαίτερα χαμηλή απορροφητικότητα των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ μέχρι τον Οκτώβριο 2009 (3,15% συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης). Επί της ουσίας, η υλοποίηση του ΕΣΠΑ ξεκίνησε με τρία χρόνια καθυστέρηση, που οδηγούσε με βεβαιότητα σε απώλεια Κοινοτικών πόρων.

Η καθυστέρηση της υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και η χαμηλή απορροφητικότητα την περίοδο 2007-2009 οφείλεται κατ' αρχήν στον πολύπλοκο και γραφειοκρατικό επιχειρησιακό σχεδιασμό του ΕΣΠΑ που επιλέχθηκε κατά την προηγούμενη περίοδο και υποστηρίχθηκε θεσμικά από τον Νόμο 3614/2007. Ο νόμος αυτός, καθ' υπέρβαση των επιταγών των Κοινοτικών Κανονισμών, προέβλεπε τη δημιουργία πολλών νέων εμπλεκόμενων φορέων, καθώς και υπερβολικές διαδικασίες πιστοποίησης των δυνητικών δικαιούχων έργων του ΕΣΠΑ. Η σύσταση και λειτουργία των φορέων αυτών, οδήγησε σε μια πολυδιάσπαση της διαχείρισης, η οποία σε συνδυασμό με την αδυναμία εξειδίκευσης των επιμέρους πολιτικών και προτεραιοτήτων από την προηγούμενη Κυβέρνηση, κατέληξε σε σημαντικές καθυστερήσεις στην ενεργοποίηση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ.

Παράλληλα, η μη έγκαιρη προετοιμασία και ωρίμανση έργων καθώς και οι πολυσύνθετες ρυθμίσεις για την εκπόνηση των σχετικών μελετών προετοιμασίας συνέβαλαν σημαντικά στην καθυστέρηση ένταξης έργων και έναρξης της υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ.

Οι δαπάνες του ΕΣΠΑ, βασιζόνταν σχεδόν αποκλειστικά σε μεταφερόμενα έργα από το Γ' ΚΠΣ αναδεικνύοντας την ανεπάρκεια του έγκαιρου και μεσοπρόθεσμου αναπτυξιακού σχεδιασμού της χώρας.

Επίσης, δεν αξιοποιήθηκαν όλα τα χρηματοδοτικά εργαλεία για την τόνωση της αγοράς, την προώθηση των επενδύσεων, τη στήριξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και την ολοκλήρωση μεγάλων αναπτυξιακών παρεμβάσεων, ενώ δημοσιεύτηκαν προσκλήσεις και προδημοσιεύσεις έργων χωρίς επαρκή διαβούλευση ή διασφάλιση μιας υγιούς και σταθερής χρηματοδοτικής βάσης. Π.χ. δύο απ' τα πιο γνωστά προγράμματα, το πρόγραμμα ενίσχυσης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και το «Εξοικονομώ κατ' Οίκον» ήταν δύο προγράμματα τα οποία δεν είχαν διασφαλίσει τους απαιτούμενους πόρους.

Επιπλέον, τα έργα ΕΣΠΑ που κατασκευάζονται με το καθεστώς των συμβάσεων παραχώρησης, παραλήφθηκαν με μεγάλα προβλήματα στη μελετητική τους ωριμότητα, τις απαλλοτριώσεις και τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις, έτσι ώστε να υπάρχει ωριμότητα των έργων προκειμένου να αρχίσει η άμεση ένταξη τους στο ΕΣΠΑ. Η άλλη πτυχή της αιτίας καθυστέρησης για την έναρξη του ΕΣΠΑ όπως καταγράφεται από όλες τις τοποθετήσεις των εμπλεκόμενων φορέων στην παραγωγή των δημοσίων έργων, αποτελεί το θεσμικό πλαίσιο

που ψηφίστηκε το 2004 και το 2005 για την ανάθεση των δημοσίων έργων και των μελετών χωρίς να έχει προβλεφθεί μηχανισμός καθορισμού προδιαγραφών επικαιροποίησης και αξιολόγησης των μελετών που είχαν ανατεθεί.

Παρόλη την εντυπωσιακή αύξηση απορροφητικότητας των πόρων ΕΣΠΑ (9,58%) που επιτεύχθηκε τον τελευταίο χρόνο (ΟΠΣ,11/10/2010) σε σχέση με την προηγούμενη τριετία (Ιανουάριο 2007-Οκτώβριος 2009, 3,15%), εξαιτίας των παραπάνω καθυστερήσεων ορισμένα από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα ΕΣΠΑ (Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη, Ψηφιακή Σύγκλιση, Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση, Διοικητική Μεταρρύθμιση) παρουσιάζουν επιτάχυνση στην υλοποίησή τους και προβλέπεται ότι η τάση αυτή θα ενισχυθεί ακόμη περισσότερο.

Για την επίσπευση της υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και την επίτευξη του στόχου απορρόφησης (17,5%) για το έτος 2010, που αποτελεί αδήριτη υποχρέωση της χώρας στο πλαίσιο της εφαρμογής του επικαιροποιημένου Μνημονίου στήριξης της ελληνικής οικονομίας και του Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης, το ΥΠΟΙΑΝ προχώρησε στην λήψη πακέτου διορθωτικών νομοθετικών και διαχειριστικών μέτρων.

Μεταξύ αυτών συμπεριλαμβάνονται η τροποποίηση του Ν. 3614/2007 με το Ν. 3840/2010 (ΦΕΚ 53/Α/31-3-2010) που ψηφίστηκε στα τέλη Μαρτίου για την απλούστευση του διαχειριστικού πλαισίου που διέπει τη διαχείριση του ΕΣΠΑ, τη μείωση των εμπλεκόμενων φορέων και την ενίσχυση της αποκέντρωσης στη διαχείριση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, αλλά κυρίως στη διάθεση των πόρων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων σε στόχους που θα συμβάλουν στην παραγωγική αναδιάρθρωση της χώρας, στην στήριξη της πράσινης ανάπτυξης και της ανταγωνιστικότητας, της αξιοποίησης του ανθρώπινου δυναμικού και της ενίσχυσης της κοινωνικής συνοχής.

Παράλληλα ολοκληρώθηκαν οι διαδικασίες αναμόρφωσης του ΕΣΠΑ και των επιμέρους Επιχειρησιακών Προγραμμάτων με την υπογραφή των Επιχειρησιακών Συμφωνιών Υλοποίησης ΕΣΠΑ 2007-2013 μέσω των οποίων εκχωρούνται πόροι και αρμοδιότητες στις περιφερειακές αρχές, καθώς και η επιτάχυνση της διαδικασίας ωρίμανσης έργων και η δημιουργία κατάλληλης δεξαμενής έργων για τα επόμενα έτη και η εκπόνηση προγραμμάτων επιτάχυνσης της υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΠ) από τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές των ΕΠ υπό το συντονισμό της Εθνικής Αρχής Συντονισμού.

Επιπρόσθετα, οι πόροι του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) διατίθενται κατά προτεραιότητα στα συγχρηματοδοτούμενα έργα, δίδεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να επικαιροποιούν και μόνες τους τις μελέτες, ενώ επιταχύνονται οι διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και καταργούνται οι περιορισμοί για προκήρυξη και υποβολή προτάσεων έργου χαμηλού προϋπολογισμού.

Στο πλαίσιο της επιτάχυνσης των διαδικασιών για την υλοποίηση του ΕΣΠΑ εντάσσεται και η επίλυση του ζητήματος της επικαιροποίησης των μελετών του Ν.716/1977. Με το άρθρο 11 του Ν.3840/2010 (τροποποίηση του Ν.3614/07) παρέχεται η δυνατότητα επικαιροποίησης ή/και συμπλήρωσης των μελετών αυτών από τις υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής. Έτσι αποφεύγεται η χρονοβόρα σε πολλές περιπτώσεις εφαρμογή της διαδικασίας ανάθεσης σύμβασης κατά τις διατάξεις του Ν.3316/2005. Η αξιολόγηση των μελετών, οι προδιαγραφές της επικαιροποίησης, ο έλεγχος και κάθε άλλη λεπτομέρεια προσδιορίζονται με την υπ' αρ.

πρωτ. 20554/ΕΥΣ 3430 (ΦΕΚ 664/Β/13-5-2010) απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

Σε συνέχεια των παραπάνω, το ΥΠΟΙΑΝ έχει καταρτίσει και θέσει σε εφαρμογή ένα αναλυτικό πρόγραμμα δράσης, που περιλαμβάνει τον επιμερισμό του παραπάνω συνολικού στόχου δαπανών σε ειδικότερους στόχους δαπανών ανά αναπτυξιακό τομέα και τη συμβολή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, που καλούνται να συνεισφέρουν με δαπάνες εντός του 2010 για την επίτευξη των στόχων. Επιπλέον το σχέδιο δράσης συμπληρώνεται με την απαιτούμενη οργανωτική διαχείριση (Ομάδες Κρούσης κλπ.) από πλευράς ΥΠΟΙΑΝ για το συντονισμό και την παρακολούθηση της επίτευξης των στόχων σε μηνιαία βάση.

Τέλος, προωθείται μία σειρά από πρωτοβουλίες σε κρίσιμα ζητήματα για την υλοποίηση των έργων του ΕΣΠΑ π.χ για την επιτάχυνση των περιβαλλοντικών μελετών, των μεγάλων έργων και των απαλλοτριώσεων κ.λπ. Στο πλαίσιο αυτό προωθούνται οι απαραίτητες ενέργειες για την ωρίμανση νέων έργων, αλλά και για την αναμόρφωση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων με στόχο την επιτάχυνση και την καλύτερη στόχευση των πόρων σε έργα ΕΣΠΑ.

Η αναγκαιότητα της πλήρους και ορθολογικής αξιοποίησης των πόρων του ΠΔΕ συνίσταται κυρίως στην εξασφάλιση της αποτελεσματικότητας των έργων και παρεμβάσεων που χρηματοδοτούνται ώστε να επηρεαστούν θετικά όλοι οι τομείς της Οικονομίας και να βελτιωθεί η ανταγωνιστικότητα της χώρας.

Τα κονδύλια του ΠΔΕ βρίσκονται σε αντιστοιχία με τις προτεραιότητες που τίθενται για τη χρηματοδότηση των συγχρηματοδοτούμενων από την Ε.Ε. προγραμμάτων και έργων σύμφωνα και με τις δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί.

Λόγω της ανάγκης αυστηρής τήρησης του συνολικού ορίου πληρωμών για το ΠΔΕ έτους 2010, οι αιτούμενες αυξήσεις πιστώσεων προωθούνται κατά προτεραιότητα για τα έργα εκείνα του ΕΣΠΑ, που συμβάλλουν άμεσα με τις δαπάνες τους στην κάλυψη της απαιτούμενης απορρόφησης πόρων για το 2010.

Το έτος 2010, βασικός στόχος μας είναι να επιτευχθεί η απορροφητικότητα των πόρων του ΕΣΠΑ που αποτελεί αδήριτη υποχρέωση της χώρας στο πλαίσιο της εφαρμογής του Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης που έχουν υιοθετήσει οι ελληνικές αρχές. Σημειώνεται ότι, εκτός από την επικείμενη υποβολή αιτήματος πληρωμής στα Διαρθρωτικά Ταμεία για τα Επιχειρησιακά Προγράμματα ΕΣΠΑ, προβλέπεται ειδικά για φέτος η υποβολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή αιτήσεων ενδιάμεσων πληρωμών και δηλώσεων δαπανών, ούτως ώστε να επιτευχθεί ο στόχος του Μνημονίου Συνεργασίας.

Βασικό στόχο στην κατεύθυνση της επιτάχυνσης υλοποίησης του ΕΣΠΑ αποτελεί η προώθηση μεγάλων έργων υποδομής και διαρθρωτικών προγραμμάτων που έχουν τη δυνατότητα να κινήσουν την ανάπτυξη, και προς αυτή τη κατεύθυνση κινούνται οι Υπηρεσίες του ΥΠΟΙΑΝ που προωθούν ενέργειες για την Αναθεώρηση του ΕΣΠΑ, ώστε να εναρμονιστεί με τις προτεραιότητες και τους στόχους της Πράσινης Ανάπτυξης και των αναγκαίων παραγωγικών αναδιαρθρώσεων.

Μέρος των παραπάνω ενεργειών αποτελεί η χρηματοδότηση έργων που αφορούν στην ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και της αστικής ανάπτυξης μέσω Ταμείων JEREMIE και JESSICA, την ενίσχυση της αειφορίας και εξοικονόμηση ενέργειας μέσω του «Ταμείου Εξοικονομώ κατ' Οίκον» και του Ελληνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης-ΕΤΕΑΝ, άλλα και η χρηματοδότηση δράσεων ενισχύσεων μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ),

η ενίσχυση των ελεύθερων επαγγελματιών καθώς και οι δράσεις ενίσχυσης επιχειρήσεων μέσω του Αναπτυξιακού Νόμου.

Τα νέα χρηματοοικονομικά μέσα αποτελούν εργαλεία χρηματοδότησης της ανάπτυξης, αλλά και στροφής της οικονομίας σε υγιείς και βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες.

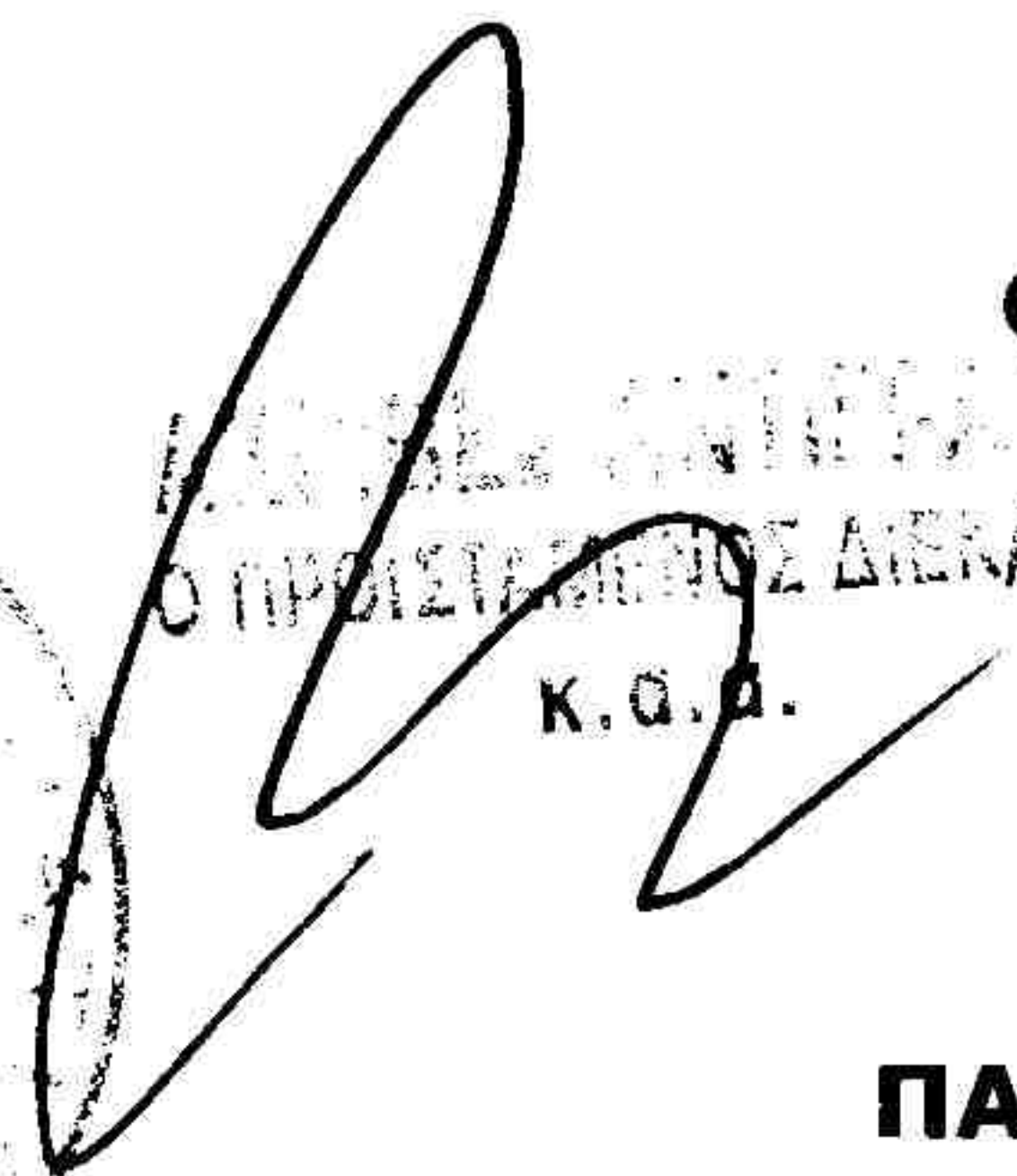
Εκτιμάται ότι τα νέα χρηματοδοτικά μέσα θα κινητοποιήσουν δημόσια δαπάνη από το ΕΣΠΑ, ύψους τουλάχιστον 2 δις ευρώ στην περίοδο 2010-2011, ενώ το ποσό αυτό μπορεί να αυξηθεί σημαντικά με πρόσθετους πόρους το 2012 και το 2013.

Ο συνολικές επενδύσεις στην πραγματική οικονομία, που θα χρηματοδοτήσουν τα νέα Ταμεία αναμένεται να φτάσουν και να ξεπεράσουν τα 6 δις Ευρώ στην επόμενη πενταετία. Οι επενδύσεις αφορούν σε τομείς – κλειδιά για την οικονομία και τη βιώσιμη ανάπτυξη:

- τη δημιουργία επιχειρήσεων υψηλής προστιθέμενης αξίας από τη νέα γενιά,
- την ολοκληρωμένη αστική ανάπτυξη,
- τη διαχείριση του περιβάλλοντος, του υδατικού δυναμικού και των απορριμμάτων,
- την εξοικονόμηση ενέργειας στα κτήρια και οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας,
- την Κοινωνική Συνοχή,
- τη δημιουργία πόλων ανάπτυξης καθώς και πλέγματος οικονομικών δραστηριοτήτων.

Τα νέα χρηματοοικονομικά εργαλεία γίνονται στυλοβάτες του νέου μοντέλου ανάπτυξης μέσω εκσυγχρονισμού της αγοράς και ταυτόχρονα δημιουργούνται προϋποθέσεις για εκσυγχρονισμό και προσαρμογή των τραπεζικών προϊόντων στις ανάγκες του μέλλοντος.

Τέλος, όσον αφορά στο τελευταίο ερώτημα, αρμόδια να απαντήσει είναι η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας, στην οποία έχει κοινοποιηθεί η ερώτηση.


Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
Ο ΠΡΟΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΣΗΣ
Κ.Α.Δ.
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΡΗΓΑΣ
Ενόςτος Δημότης

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού, κ. Μ. Χρυσοχοϊδη
- Γραφείο Υφυπουργού, κ. Π. Ρήγα
- Γραφείο Γεν. Γραμμ. Επενδύσεων & Ανάπτυξης, κ. Γ. Πετράκου
- Γραφείο Γεν. Δ/ντή Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων
- Ε.Υ. Συντονισμού της Εφαρμογής των Ε. Π. (2)
- Αυτοτελές Γραφείο Κοινοβουλευτικού ελέγχου