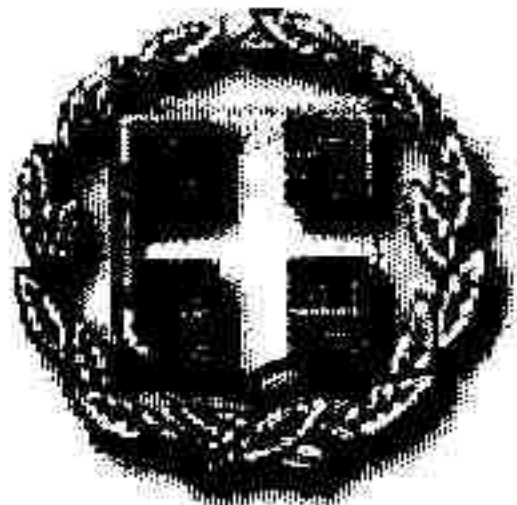




1035
26.10

25 ΟΚΤ. 2010

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

Αθήνα, 21/10 /2010

Αριθ.Πρωτ.: οικ. 61615

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ**

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Γ. Χρυσάφης
e-mail : g.chrisafis@ypes.gr
Τηλέφωνο : 213-1364395
FAX : 213-1364383

ΚΟΙΝ:
Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός έλεγχος

ΣΧΕΤ.: Η υπ' αριθμ. 1035/30-9-2010 Αναφορά

Απαντώντας στη σχετική αναφορά, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής Νικόλαος Ι. Νικολόπουλος, αναφορικά με δημοσίευμα της εφημερίδας «Πατραϊκός Τύπος» (20-9-2010) για το νέο νόμο για τις αυτοδιοικητικές εκλογές, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α. Με το νέο σύστημα εκλογής που εισάγεται με το νόμο 3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης» θεμελιώνονται ισχυρές αυτοδιοικητικές μονάδες, χωρίς να θίγεται η τοπική αντιπροσώπευση. Στους Δήμους που συνιστώνται με το νέο νόμο, ο πολίτης μπορεί να εκλέγει τους εκπροσώπους του στο δημοτικό συμβούλιο από τη δημοτική του ενότητα, που αρθρώνεται σε επίπεδο κάθε δήμου που συνενώνεται. Στους μεγάλους δήμους, που διαιρούνται σε δημοτικά διαμερίσματα, μπορεί να εκλέγει συμβούλους ανά δημοτική ενότητα, στα όρια δηλαδή των πρώην δημοτικών διαμερισμάτων. Με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται η αμεσότερη δυνατή εκπροσώπηση του πολίτη. Παρέχεται, επίσης, η δυνατότητα στους δημότες να ψηφίσουν στις δημοτικές εκλογές και έναν εκπρόσωπο εκτός της εκλογικής τους περιφέρειας, που ταυτίζεται με τα όρια του συνενούμενου δήμου, με σκοπό τη δημιουργία ενιαίας δημοτικής συνείδησης.

Παράλληλα, όπως προκύπτει από την παρ. 2 του άρθρου 29 του ν. 3852/2010, ορίζεται ο ελάχιστος αριθμός των εκλογικών περιφερειών στις οποίες ένας συνδυασμός πρέπει να έχει υποψηφίους για να είναι έγκυρος. Αντίστοιχα, τίθεται ο ελάχιστος και ο μέγιστος δυνατός αριθμός των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων σε κάθε εκλογική περιφέρεια. Κατ' ανάλογο τρόπο, ορίζεται και το ελάχιστο ποσοστό συμμετοχής του

συνδυασμού στις δημοτικές και τοπικές κοινότητες και ο ελάχιστος και μέγιστος δυνατός αριθμός υποψηφίων συμβούλων σε αυτές.

Ειδικότερα, αν χρησιμοποιήσουμε το παράδειγμα του Δήμου Πατρέων, έχουμε τα εξής (βλ. και Εγκύκλιο 18/2010 του Υπ.Εσ.Α.Η.Δ., Υ.Α. 45892/11-8-2010 και 46494/13-8-2010 του Υπ.Εσ.):

- Αριθμός Δημοτικών Συμβούλων: 49 [σε οκτώ (8) εκλογικές περιφέρειες]
- Δημοτικές Κοινότητες έως 10.000 κατοίκους-6, συνολικά: 30 σύμβουλοι
- Δημοτικές Κοινότητες με 10.001-50.000 κατοίκους-3, συνολικά: 33 σύμβουλοι
- Δημοτικές Κοινότητες άνω των 50.001 κατοίκων-1, συνολικά: 15 σύμβουλοι
- Τοπικές Κοινότητες έως 300 κατοίκους-4: συνολικά 4 εκπρόσωποι
- Τοπικές Κοινότητες 301-2000 κατοίκους-20: συνολικά 60 σύμβουλοι

Επομένως, με βάση την παραπάνω κατάσταση, για έναν υποψήφιο συνδυασμό του Δήμου Πατρέων, η υποχρέωση ως προς το ψηφοδέλτιό του, συνίσταται κατ' ελάχιστον στα εξής:

- Υποψηφιότητες εκλογικών περιφερειών: 4 (1/2 του 8)
Υποψήφιοι δημοτικοί σύμβουλοι: 9 (σε Βραχναίικα, Μεσσατίδα, Παραλία και Ρίο)
- Υποψηφιότητες δημοτικών κοινοτήτων: 3 (1/3 των 9)
Υποψήφιοι σύμβουλοι δημοτικών κοινοτήτων: 9 (τα 3/5 τριών 5/μελών κοινοτήτων)
- Υποψηφιότητες τοπικών κοινοτήτων: 8 (1/3 των 24)
Υποψήφιοι σύμβουλοι τοπικών κοινοτήτων: 8

Εν ολίγοις, συνδυασμός που διεκδικεί το Δήμο Πατρέων, δηλαδή έναν από τους μεγαλύτερους της χώρας (202.757 κάτοικοι), με τη σημερινή του μορφή, υποχρεούται να έχει συνδυασμούς τουλάχιστον σε 4 δημοτικές ενότητες, 3 δημοτικές κοινότητες και 8 τοπικές κοινότητες και να έχει το λιγότερο 26 υποψηφίους συμβούλους όλων των κατηγοριών, επί συνόλου 181 διαθέσιμων «θέσεων» συμβούλων. Εάν είναι επιθυμητό να αξιοποιηθούν όλα τα περιθώρια, δηλαδή το σύνολο των προβλεπομένων υποψηφιοτήτων (προσαύξηση των υποψηφίων έως 50% επί του προβλεπομένου αριθμού συμβούλων), χωρικά και σε άτομα, τότε και μόνον τότε θα πρέπει να έχει συνολικά 250 υποψηφίους. Υπενθυμίζουμε ότι με την προηγούμενη διοικητική διαίρεση θα είχαμε τα εξής δεδομένα σε αυτοδιοικητικές μονάδες και συλλογικά όργανα (βλ. Άρ. 19-22 και 34, Ν. 3463/2006):

- 5 Δήμους (1 13/μελής, 1 17/μελής, 2 21/μελείς και 1 43/μελής): συνολικά 115 σύμβουλοι
- 26 Τοπικά Συμβούλια (2 7/μελή, 15 5/μελή και 9 3/μελή): συνολικά 116 σύμβουλοι
- 4 Δημοτικά Διαμερίσματα (15/μελή): συνολικά 60 σύμβουλοι

Δηλαδή, εν συνόλω 291 σύμβουλοι.

Ένας συνδυασμός έπρεπε να περιέχει κατ' ελάχιστον (βλ. παρ. 1.α., άρ. 35, Ν. 3463/2006):

- Υποχρεωτικά υποψήφιους δημοτικούς συμβούλους, ίσους με τον αριθμό των προβλεπομένων (παρ. 1, άρ. 19, Ν. 3463/2006)
- Υποψηφίους για το 30% του συνόλου των πενταμελών και επταμελών και το 30% του συνόλου των τριμελών τοπικών συμβουλίων.
- Οι υποψήφιοι τοπικοί σύμβουλοι θα έπρεπε να είναι το λιγότερο τέσσερεις (4) για τα 7/μελή και τρεις (3) για τα 5/μελή και τα 3/μελή.
- Δεν υπήρχε υποχρέωση για υποψηφίους συμβούλους των δημοτικών διαμερισμάτων.

Βάσει αυτών των προϋποθέσεων, με το προηγούμενο καθεστώς, στους Δήμους οι οποίοι συνέθεσαν τον σημερινό Δήμο Πατρέων, θα έπρεπε συνολικά ένας συνδυασμός για να είναι νόμιμος να έχει συνολικά 139 υποψηφίους σε πέντε (5) Δήμους, πέντε (5) πενταμελή και τρία (3) τριμελή τοπικά συμβούλια. Στο δε σύνολο των αυτοδιοικητικών μονάδων και με εξάντληση των ανωτάτων ορίων (βλ. παρ. 2 άρ. 34, Ν. 3463/2006) ένας συνδυασμός θα μπορούσε να έχει 422 υποψηφίους, δηλαδή: 173 για δημοτικούς συμβούλους, 159 για τοπικά συμβούλια και 90 για δημοτικά διαμερίσματα.

Συνεπώς η νέα πραγματικότητα που εισάγεται με τον Καλλικράτη και αναφορικά με τις προβλέψεις για υποψηφιότητες, όχι μόνον δε είναι μετάπτωση προς μια δυσμενέστερη κατάσταση, αλλά αποτελεί μεταβολή προς το ορθολογικότερο και λειτουργικότερο.

Β. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6, παρ.2β του Ν. 3870/2010 (ΦΕΚ 138 Α' /9.8.2010), «...Οι εμφανίσεις των επικεφαλής των συνδυασμών, των αντιπεριφερειάρχων, καθώς και των υποψήφιων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων, σε πάσης φύσεως εκπομπές δημόσιων ή ιδιωτικών ραδιοφωνικών ή τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης λήψης, φορείς παροχής κάθε μορφής συνδρομητικών τηλεοπτικών υπηρεσιών, καθώς και σε διαδικτυακούς τόπους και ιστοσελίδες, υπό οποιαδήποτε μορφή κατά τη διάρκεια του διμήνου που προηγείται της διεξαγωγής των εκλογών επιτρέπεται ως εξής:

- Σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό εθνικής εμβέλειας επιτρέπεται η εμφάνιση δύο (2) φορές.
- Σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό τοπικής ή περιφερειακής εμβέλειας, επιτρέπεται η εμφάνιση μία (1) φορά.
- Σε διαδικτυακούς τόπους και ιστοσελίδες επιτρέπεται μία (1) εμφάνιση...»

Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι σκοπός του νομοθέτη είναι η ισότιμη προβολή των υποψηφίων και η δημιουργία συνθηκών ομαλού πολιτικού ανταγωνισμού κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου.

Επίσης, είναι αυτονόητο ότι η επιτυχής προβολή των υποψηφίων δεν εξαντλείται με την παρουσία τους στα ΜΜΕ και εν τέλει η εκλογή τους δεν εξαρτάται αποκλειστικά από τη δυνατότητά τους να εμφανίζονται χωρίς περιορισμούς στα μέσα αυτά, αλλά σχετίζεται με το πρόσωπο των υποψηφίων και το σύνολο των δραστηριοτήτων τους στο πλαίσιο της προεκλογικής τους εκστρατείας.

Γ. Τέλος, αναφορικά με την πρόβλεψη για αναστολή της επαγγελματικής δραστηριότητας του Δημάρχου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 16 του Ν. 3852/2010, έχουμε να τονίσουμε τα εξής (βλ. και σχετικές διατυπώσεις στην αιτιολογική έκθεση):

- Σε σχέση με την ευχέρεια που παρεχόταν δια του άρθρου 31 του Ν. 3463/2006, είχε παρατηρηθεί αφ' ενός μεν δυσλειτουργία από διοικητική άποψη, αφ' ετέρου δε σύγκρουση του δημαρχιακού αξιώματος και λειτουργήματος με την επαγγελματική δραστηριότητα.
- Η αναστολή θα αφορά δήμους με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων, από το 2014 και εντεύθεν και με πληθυσμό άνω των 25.000 την μεταβατική περίοδο 2011-2014 (Σχετ.: παρ.19, άρθρου 282, Ν. 3852/2010) και αυτό διότι:
 - ο Οι αυτοδιοικητικές μονάδες είναι πλέον χωρικά μεγαλύτερες και διοικητικά έχουν κατά πολύ αυξημένες αρμοδιότητες. Συνεπώς, για τους Δημάρχους οι απαιτήσεις είναι περισσότερες, αφού θα είναι ευρύτερες οι διοικητικές τους υποχρεώσεις.
 - ο Η παρουσία του Δημάρχου θα πρέπει να είναι διαρκής, ή διαρκώς διαθέσιμη και να μην εξαρτάται από εξωγενείς παράγοντες όπως το επάγγελμά του. Δηλαδή, θα πρέπει να υπάρχει πλήρης και διαρκής απασχόληση με τα πράγματα της αυτοδιοίκησης, για τα οποία άλλωστε θα έχει εκλεγεί.
- Είναι αυτονόητο ότι δεν μπορεί ο Δήμαρχος να ασκεί επάγγελμα που ενδέχεται να είναι σε συνάφεια με τη λειτουργία του Δήμου. Αυτή η παράλειψη κατά το παρελθόν αποτέλεσε αίτιο για φαινόμενα ή υπόνοιες διαφθοράς.
- Η εισοδηματική απώλεια του εκλεγέντος Δημάρχου καλύπτεται από την πρόβλεψη του άρθρου 92 για την αντιμισθία του, η οποία κρίνεται δίκαιη και επαρκής.
- Δεν μπορούν να τύχουν εφαρμογής οι διατάξεις που ισχύουν για τους βουλευτές, γιατί οι δήμαρχοι λόγω του διφυούς χαρακτήρα των αρμοδιοτήτων τους (φορείς εκπροσώπησης της λαϊκής κυριαρχίας με παράλληλη **άσκηση εκτελεστικής εξουσίας**) οφείλουν να απέχουν από τις επαγγελματικές τους υποχρεώσεις για την καλύτερη εκτέλεση της αποστολής τους.

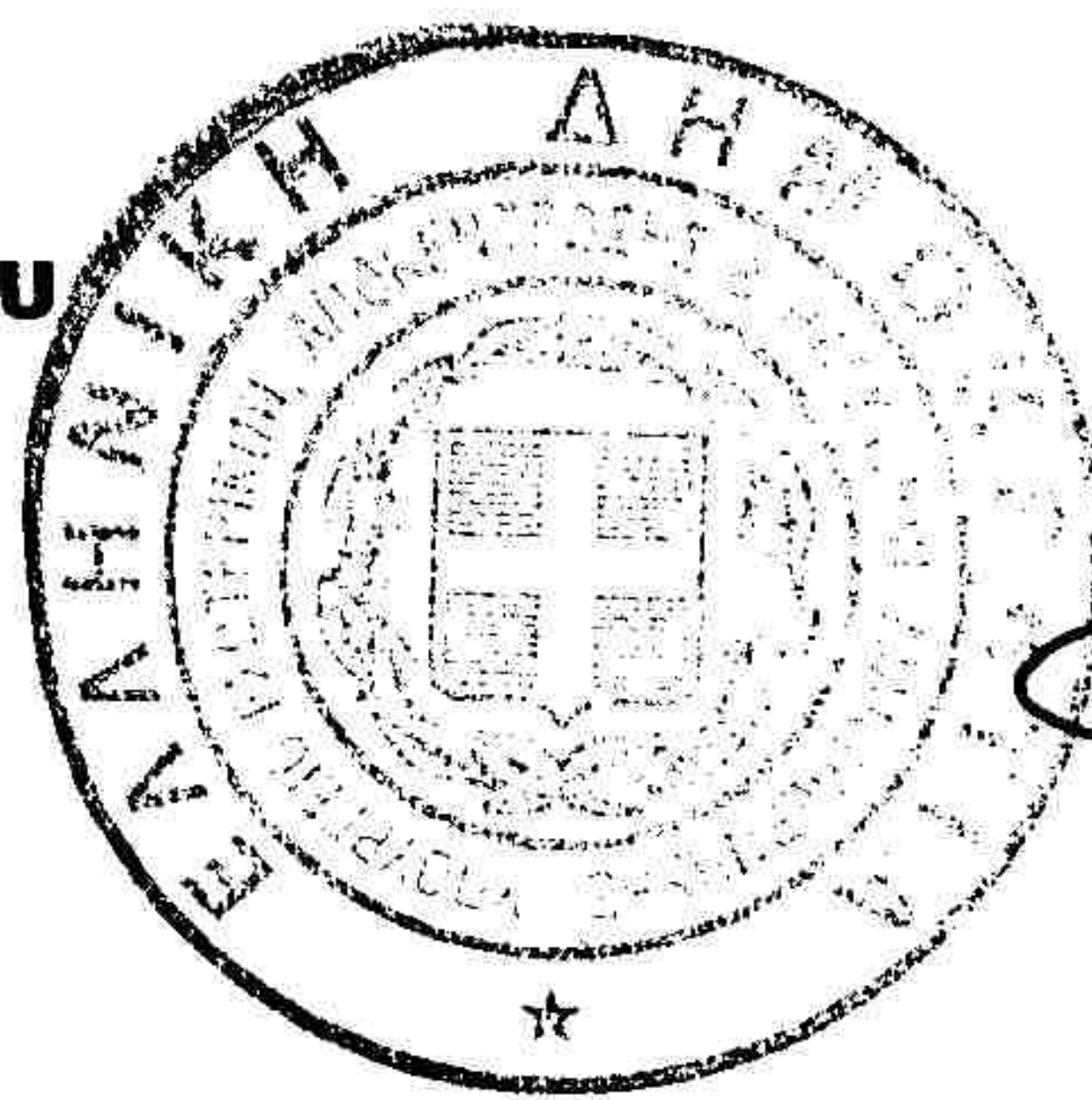
Τέλος, προβλέπεται ο χρόνος αναστολής της επαγγελματικής δραστηριότητας του Δημάρχου να αναγνωρίζεται ως πραγματικός χρόνος για τα ασφαλιστικά του δικαιώματα, με επιβάρυνση του δημοτικού προϋπολογισμού, για την καταβολή του συνόλου των αναλογουσών ασφαλιστικών εισφορών.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- Γραφείο Γεν. Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- Δ/νσή μας



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ