



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ &
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤΟΔ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Δ/ΣΗΣ ΟΤΑ

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Κων/νος Ζαφειρίου
Τηλέφωνο: 213.136.4837

Αθήνα 14 Οκτωβρίου 2010

Αριθμ. Πρωτ.: 59185

ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 2970/17.9.2010 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, την οποία κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Β. Μουλόπουλος, αναφορικά με τη μη καταβολή δεδουλευμένων σε εργαζομένους των Κοινοφελών Επιχειρήσεων του Δήμου Μελισσίων, καθώς τα σχετικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής δεν θεωρούνται από την οικεία Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 169 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, «Οι δαπάνες των Δήμων με πληθυσμό άνω των πέντε χιλιάδων (5.000) κατοίκων υπάγονται, στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο οποίος διενεργείται σύμφωνα με τη νομοθεσία που το διέπει και αναφέρεται, στην εξέταση: α) Αν η σχετική πίστωση....».

Η έκταση της έρευνας της νομιμότητας, δεν περιορίζεται μόνο στο κανονιστικού περιεχομένου κείμενο για το λογιστικό των δήμων και κοινοτήτων, ούτε ο διενεργούμενος από το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγχος χαρακτηρίζεται αμιγώς λογιστικός, καθώς δεν τροποποιούνται οι ισχύουσες διατάξεις περί Ελεγκτικού Συνεδρίου (ν.δ. 1265/1972, π.δ. 774/1980, 1225/1981 κ.α.), αλλά και δεν απεμπολούνται οι αρμοδιότητες που έδωσε σ' αυτό το άρθρο 98 του Συντάγματος. Τονίζεται ιδιαίτερος, ότι ο συντακτικός νομοθέτης περιέλαβε τις διατάξεις για το Ελεγκτικό Συνέδριο στο κεφάλαιο του

Συντάγματος για την οργάνωση και τη δικαιοδοσία των δικαστηρίων, προσδιορίζοντας έτσι τη φύση του θεσμού ως δικαστηρίου. Συγχρόνως, μη επιτρέποντας την άσκηση αίτησης αναίρεσης κατά των αποφάσεών του, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας και προβλέποντας τη συμμετοχή του στις διαδικασίες ενώπιον του Ανώτατου Ειδικού Δικαστηρίου, αναγόρευσε το Ελεγκτικό Συνέδριο σε ένα από τα τρία ανώτατα δικαιοδοτικά όργανα της Πολιτείας.

Επιπλέον, το Ελεγκτικό Συνέδριο εξακολουθεί να ασκεί κάθε είδος αναγκαίου ελέγχου επί των δαπανών (νομιμότητας, κανονικότητας, ουσιαστικό, αποκλεισμένου του ελέγχου σκοπιμότητας των οικείων διοικητικών πράξεων), αλλά και να ερευνά παρεμπιπτόντως τη νομιμότητα των δημιουργικών διοικητικών πράξεων αυτών, προκειμένου να επιτελεί την αποστολή του, που είναι η εξασφάλιση της διαφάνειας στην οικονομική διοίκηση και διαχείριση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και η χρηστή διαχείριση του δημοσίου χρήματος.

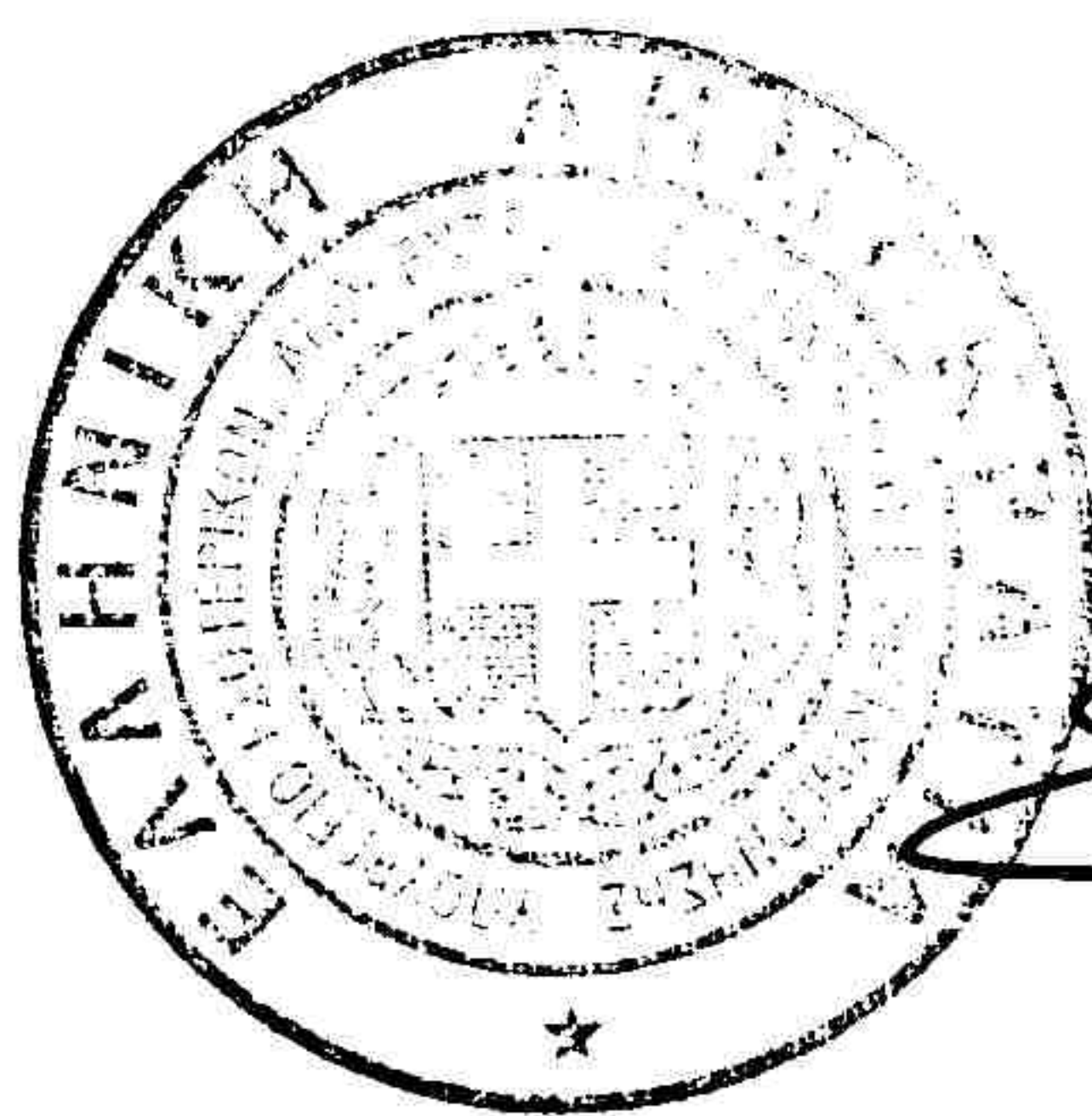
Συνεπώς, δεν χωρεί καμία παρέμβαση υπηρεσιών ή του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, στο έργο των Επιτρόπων και εν γένει των οργάνων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Όσον αφορά τις τυχόν ενέργειες μας, προκειμένου να καταβληθούν τα δεδουλευμένα των υπαλλήλων, σας υπενθυμίζουμε ότι, οι δημοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις, που έχουν συσταθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας (άρθρο 252, παρ. 5).

Διαθέτουν αυτοτελή όργανα διοίκησης, ίδιο προϋπολογισμό και ανεξάρτητη ταμειακή υπηρεσία (άρθρα 254 και επόμενα) και η νομική, εν γένει, προσωπικότητά τους είναι διαστιγμένη, έναντι εκείνης του νομικού προσώπου του ΟΤΑ και πολύ περισσότερο του Κράτους.

Παρέχεται βεβαίως η δυνατότητα χρηματοδότησής τους από τον οικείο ΟΤΑ, για τις δραστηριότητες και τις παρεχόμενες από αυτήν υπηρεσίες, μετά από σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου και κατάθεση από μέρους της διετούς προγράμματος δράσης (άρθρο 259, παρ. 1). Όσον αφορά όμως στη

θεώρηση του σχετικού χρηματικού εντάλματος πληρωμής από τον Επίτροπο, ή σε ό, τι αφορά ειδικότερα θέματα άσκησης των καθηκόντων των Επιτρόπων, αλλά και της προβλεπόμενης διαδικασίας, σε περίπτωση που Επίτροπος με Πράξη του δεν θεωρεί χρηματικό ένταλμα υπόχρεου ΟΤΑ, αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας & Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, στο οποίο αποστέλλουμε φωτοαντίγραφο της εν λόγω Ερώτησης.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ Ο Υφυπουργός
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Γεώργιος Ντόλιος

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Βουλευτή κ. Β. Μουλόπουλο
Βουλή των Ελλήνων
ΑΘΗΝΑ
2. Υπουργείο Δικαιοσύνης,
Διαφάνειας & Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
Γραφείο Υπουργού
Μεσογείων 96
Τ.Κ. 115 27 – ΑΘΗΝΑ
(με φωτοαντίγραφο της υπ' αριθμ.
2970/17.9.2010 Ερώτησης)

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- 1.- Γραφείο Υφυπουργού
- 2.- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- 3.- Δ/ση Οικονομικών ΟΤΑ
(Τμήμα Οικονομικής Δ/σης ΟΤΑ)