



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ**

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Θ. Παπασημακοπούλου
Τηλέφωνο : 213-1364377
FAX : 213-1364383

Αθήνα, 16 Σεπτεμβρίου 2010

Αριθ.Πρωτ.: οικ.53735

ΠΡΟΣ:

✓ **Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών**

ΚΟΙΝ:

- 1. Βουλευτή κ. Μ. Μπεκίρη**
- 2. Υπουργείο Οικονομικών**
- 3. Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικής
Ασφάλισης
(με συνημμένο φωτοαντίγραφο
της Αναφοράς)**
- 4. Υπουργείο Υγείας & Κοινωνικής
Αλληλεγγύης
(με συνημμένο φωτοαντίγραφο
της Αναφοράς)**

**ΘΕΜΑ: Αιτήματα Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Εργαζομένων Οργανισμών Τοπικής
Αυτοδιοίκησης (ΠΟΕ-ΟΤΑ)**

ΣΧΕΤ.: ΠΑΒ 327/26-8-2010

Απαντώντας στην ανωτέρω σχετική Αναφορά που κατέθεσε ο βουλευτής κ. Μ. Μπεκίρης, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, σας γνωρίζουμε κατά λόγο αρμοδιότητας τα εξής:

Όσον αφορά το αίτημα της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Εργαζομένων των ΟΤΑ για την υπογραφή Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας για το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου των ΟΤΑ α' βαθμού, ήδη έχουν πραγματοποιηθεί στην υπηρεσία μας συναντήσεις μεταξύ των εκπροσώπων των εργαζομένων και των εκπροσώπων του Δημοσίου (Υπουργείου Οικονομικών-Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης), και εξετάζονται τα αιτήματα που έχει υποβάλει η Ομοσπονδία προκειμένου να υπογραφεί Συλλογική Σύμβαση Εργασίας.

Όσον αφορά το ζήτημα της διαχείρισης των Στερεών Αποβλήτων, και ειδικότερα στο Νομό Αττικής, σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του

άρθρου 211 ν.3852/2010 («Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης»), με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, **συνιστάται ειδικός διαβαθμιδικός σύνδεσμος, ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου**, με έδρα την Αθήνα, στον οποίο μετέχουν η μητροπολιτική περιφέρεια Αττικής και υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι του Νομού Αττικής.

Σκοπός του Συνδέσμου είναι η προσωρινή αποθήκευση, η επεξεργασία, η ανακύκλωση και η εν γένει αξιοποίηση και διάθεση στερεών αποβλήτων, η λειτουργία σχετικών εγκαταστάσεων, η κατασκευή μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και η αποκατάσταση υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (ΧΑΔΑ) εντός της χωρικής αρμοδιότητας της περιφέρειας Αττικής.

Παράλληλα, ο Ενιαίος Σύνδεσμος Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής (ΕΣΔΚΝΑ) (ο οποίος αποτελεί τον υφιστάμενο φορέα διαχείρισης στερεών αποβλήτων της εν λόγω γεωγραφικής ενότητας) λύεται και τίθεται σε εκκαθάριση με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, με την οποία ορίζονται οι εκκαθαριστές του, ο χρόνος αποπεράτωσης της εκκαθάρισης, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Ο διαβαθμιδικός Σύνδεσμος καθίσταται καθολικός διάδοχος σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία του και υπεισέρχεται αυτοδικαίως σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του, συμπεριλαμβανομένων και τυχόν συμβάσεων έργου. Οι εκκρεμείς δίκες συνεχίζονται από το διαβαθμιδικό σύνδεσμο χωρίς να διακόπτονται και χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για καθεμιά από αυτές.

Το μόνιμο προσωπικό του ΕΣΔΚΝΑ, καθώς και εκείνο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθίσταται αυτοδικαίως, με την ίδια σχέση εργασίας, προσωπικό του διαβαθμιδικού συνδέσμου.

Όσον αφορά τις αρχαιρεσίες των αιρετών εκπροσώπων των εργαζομένων στα Υπηρεσιακά Συμβούλια των ΟΤΑ α' βαθμού, με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 18 ν.3870/2010, η διαδικασία εκλογής των αιρετών εκπροσώπων στα Υπηρεσιακά Συμβούλια του προσωπικού των ΟΤΑ α' βαθμού, η θητεία των οποίων λήγει στο τέλος του τρέχοντος έτους, **αναστέλλεται** μέχρι 1-7-2011, προκειμένου να ξεκινήσει μετά την ολοκλήρωση της μεταφοράς του προσωπικού κατά τις προβλέψεις του ν.3852/2010 (Πρόγραμμα Καλλικράτης).

Τούτο κρίθηκε αναγκαίο προκειμένου, αφενός να δοθεί η δυνατότητα στους υπαλλήλους των υπηρεσιών αυτών να εκλέξουν τους εκπροσώπους τους στα

Υπηρεσιακά Συμβούλια **των νέων υπηρεσιών**, όπως αυτές θα διαμορφωθούν με τους νέους Οργανισμούς στους νέους ΟΤΑ, μετά την ολοκλήρωση της μεταφοράς του προσωπικού (σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στα άρθρα 254, 257 και 258 ν.3852/2010), αφετέρου να υπάρξει πλήρης αντιπροσώπευση των εργαζομένων στη σύνθεση των Υπηρεσιακών Συμβουλίων, με την ένταξη στους πίνακες των εκλογέων των εργαζομένων που θα μεταταχθούν στους νέους ΟΤΑ.

Επισημαίνεται ότι, με την ανωτέρω διάταξη, η λειτουργία των υφισταμένων Υπηρεσιακών Συμβουλίων του προσωπικού των ΟΤΑ α' βαθμού παρατείνεται μέχρι τη συγκρότηση των νέων Υπηρεσιακών Συμβουλίων.

Όσον αφορά την κατάταξη προσωπικού σε θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των ΟΤΑ κατ' εφαρμογήν δικαστικών αποφάσεων, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο μας προέβη στην έκδοση της αριθμ.οικ.50410/7-9-2010 σχετικής εγκυκλίου, με την οποία ρυθμίζεται το θέμα, και η οποία έχει ήδη αποσταλεί διά των Περιφερειών του Κράτους στις υπηρεσίες των ΟΤΑ, ενώ είναι αναρτημένη και στον ιστότοπο του Υπουργείου www.ypes.gr, προς ενημέρωση κάθε ενδιαφερομένου.

Όσον αφορά την έκδοση α) του προεδρικού διατάγματος που προβλέπεται από τα άρθρα 158 και 200 παρ.4 ν.3584/2007 (Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων) και β) του προβλεπόμενου από τις διατάξεις του άρθρου 82 παρ.6 ν.3584/2007 «Κλαδολογίου-Προσοντολογίου» του προσωπικού των ΟΤΑ α' βαθμού, σας γνωρίζουμε ότι το μεν πρώτο ζήτημα εξετάζεται, όσον αφορά το δεύτερο, δε, η υπηρεσία μας έχει προωθήσει σχέδιο προεδρικού διατάγματος αναφορικά με τον καθορισμό κατηγοριών, κλάδων και τυπικών προσόντων διορισμού για το προσωπικό των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ.

Όσον αφορά το αίτημα της αναγνώρισης προϋπηρεσίας για μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών που στελεχώνουν τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ), σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 15 παρ.1 περ.ι' ν.3205/2003 (Ενιαίο Μισθολόγιο), «ως υπηρεσία για την εξέλιξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 3 του ίδιου νόμου λαμβάνεται υπόψη ο χρόνος παροχής υπηρεσίας με σύμβαση μίσθωσης έργου ή με ανάθεση κατ' αποκοπήν εργασίας, εφόσον οι υπηρεσίες αυτές έχουν χαρακτηριστεί με διάταξη νόμου ή με δικαστική απόφαση ότι διανύθηκαν με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (εξαρτημένης) ή

εφόσον σύμφωνα με τα υπηρεσιακά έγγραφα συντρέχουν σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις:

- i) απασχόληση κατά το σύνηθες δημοσιοϋπαλληλικό ωράριο
- ii) παροχή εργασίας στο χώρο της δημόσιας υπηρεσίας και με την άμεση εποπτεία της υπηρεσίας, και
- iii) αμοιβή ανάλογη με των προσλαμβανομένων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου».

Με τα Α.Π. ΔΟΛΚΕΠ/Φ8/108/32720/11-12-2007, ΔΟΛΚΕΠ/Φ4/79/4969/20-2-2008, ΔΟΛΚΕΠ/Φ4/124/6350/21-4-2008, ΔΟΛΚΕΠ/Φ4/137/11663/30-4-2008 και ΔΟΛΚΕΠ/Φ4/154/8816/13-5-2008 · έγγραφα της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΚΕΠ του Υπουργείου μας γίνεται δεκτό ότι στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν είναι δυνατή η αναγνώριση της προϋπηρεσίας των εργαζομένων στα ΚΕΠ για μισθολογική εξέλιξη λόγω έλλειψης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 15 παρ.1 περ.ι' ν.3205/2003.

Την ίδια άποψη έχει και το Υπουργείο Οικονομικών – Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, όπως προκύπτει και από τα Α.Π. 2/80148/0022/15-1-2008 και 2/14952/0022/19-3-2008 έγγραφά του.

Επισημαίνεται ότι το ζήτημα της φύσης της εργασίας των εργαζομένων στα ΚΕΠ με σύμβαση μίσθωσης έργου έχει επιλυθεί με την αριθμ.**18/2006** απόφαση της Ολομέλειας του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία η εργασία των εργαζομένων στα ΚΕΠ κατά το πιλοτικό διάστημα λειτουργίας τους των 24 μηνών, **δεν θεωρείται εξαρτημένη εργασία.**

Παράλληλα, με την αριθμ.20/2007 Απόφαση της Ολομέλειας του Αρείου Πάγου, που δημοσιεύθηκε στις 11-6-2007, κρίθηκε ότι ο νομικός χαρακτηρισμός σύμβασης ορισμένου χρόνου σε αορίστου, στο πλαίσιο άσκησης δικαστικής δικαιοδοσίας, έρχεται σε αντίθεση με τη συνταγματική απαγόρευση της μετατροπής συμβάσεων ορισμένου χρόνου ή έργου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Κατά συνέπεια, με βάση τα προεκτεθέντα, δεν είναι δυνατή η εφαρμογή των διατάξεων της περ.ι' της παρ.1 του άρθρου 15 του ν.3205/2003 στους μονιμοποιηθέντες υπαλλήλους του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών των ΚΕΠ.

Σε κάθε περίπτωση, το αίτημα της αναγνώρισης της προϋπηρεσίας των μονίμων υπαλλήλων των ΚΕΠ του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ως συμβασιούχων μίσθωσης έργου στα ΚΕΠ για μισθολογική εξέλιξη είναι γενικότερο θέμα το οποίο ανήκει στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Οικονομικών, υπόψη του οποίου έχει ήδη τεθεί.

Όσον αφορά τη νομική κάλυψη των υπαλλήλων των ΟΤΑ, σας γνωρίζουμε ότι με τις διατάξεις του άρθρου 13, παρ.14 του ν.3790/2009 αντικαταστάθηκε το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 24 του ν.3200/2003 ως εξής:

«Στους υπαλλήλους Υπουργείων, Περιφερειών, ΝΠΔΔ και Ανεξάρτητων Αρχών, των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, κατά των οποίων ασκείται ποινική δίωξη για αδικήματα που τους αποδίδονται στο πλαίσιο της εκτέλεσης των καθηκόντων τους, παρέχεται η δυνατότητα νομικής στήριξης από μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, με απόφαση του Προέδρου του ΝΣΚ, ύστερα από προηγούμενη έγκριση του αρμόδιου Υπουργού. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αφορά τη νομική στήριξη υπαλλήλων από μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους καταργείται».

Επομένως, μετά την έναρξη εφαρμογής του ν.3790/2009 (ήτοι από 7-8-2009) δεν παρέχεται το δικαίωμα νομικής στήριξης από εκπροσώπους του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους σε υπαλλήλους των ΟΤΑ α' βαθμού κατά των οποίων ασκείται ποινική δίωξη για αδικήματα που τους αποδίδονται στο πλαίσιο της εκτέλεσης των καθηκόντων τους. Τούτο διότι στις νέες ρυθμίσεις δεν περιλαμβάνονται οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, όπως ρητώς όριζαν οι προϊσχύσασες διατάξεις του άρθρου 24 παρ.7 του ν.3200/2003.

Ωστόσο, διατηρούνται σε ισχύ οι διατάξεις του άρθρου 42 παρ.1 του ν.3316/2005 όπως ισχύουν, και της αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.64β/282/οικ.10070/2-4-2007 Κοινής Υπουργικής Απόφασης, αναφορικά με την ανάθεση παροχής νομικών υπηρεσιών σε δικηγόρο της επιλογής **τεχνικού** υπαλλήλου κατά του οποίου ασκήθηκε ποινική δίωξη εξαιτίας πράξεων ή παραλείψεων του κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του.

Κατά τα λοιπά, όσον αφορά τα ζητήματα α) της αναστολής προσλήψεων τακτικού προσωπικού λόγω της έκτακτης δημοσιονομικής ανάγκης, αλλά και της αναγνώρισης του χρόνου που έχει διανυθεί με σύμβαση μίσθωσης έργου στα ΚΕΠ για μισθολογική εξέλιξη, όπως προαναφέρθηκε, β) του καθορισμού ενιαίων όρων αμοιβής και απασχόλησης των εργαζομένων στις επιχειρήσεις των ΟΤΑ, της μη καταβολής των αποδοχών των εργαζομένων στα προγράμματα κοινωνικών δομών των ΟΤΑ, και της ασφαλιστικής-συνταξιοδοτικής αναγνώρισης της προϋπηρεσίας των σχολικών φυλάκων, καθώς και γ) της συμμετοχής των Δημοτικών Αστυνομικών στην εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου για την απαγόρευση του καπνίσματος, αρμόδια είναι τα Υπουργεία Οικονομικών, Εργασίας & Κοινωνικής Ασφάλισης και

Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, αντίστοιχα, στα οποία κοινοποιείται το παρόν, προκειμένου να ενημερώσουν απευθείας την Εθνική Αντιπροσωπεία.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

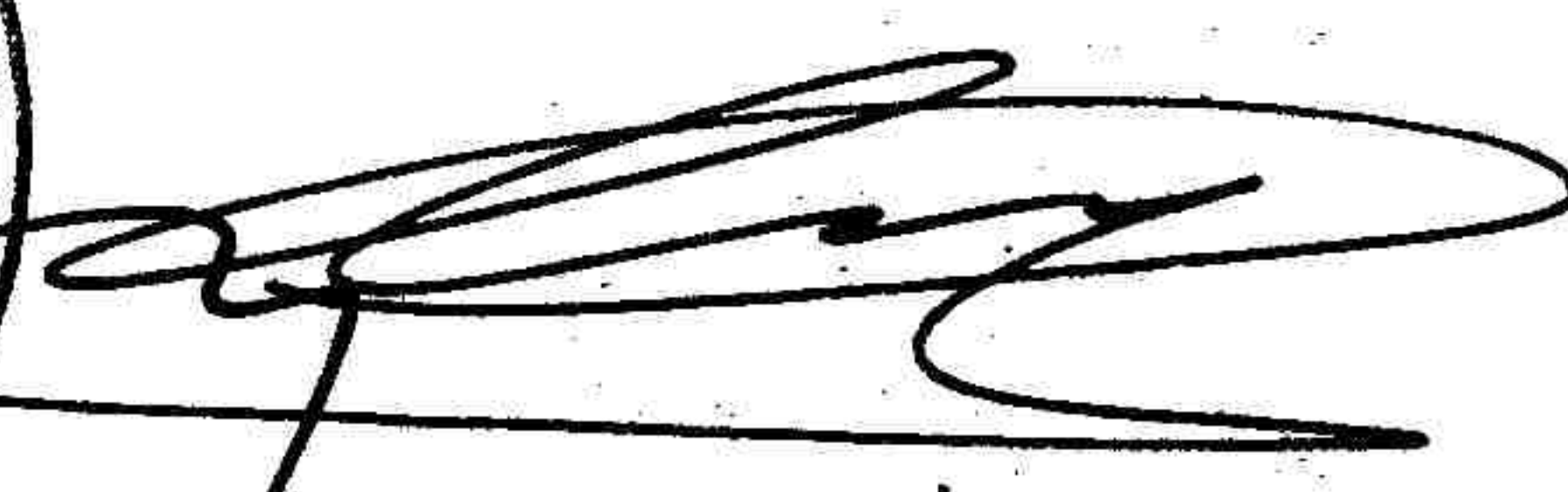
- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- Γραφείο Γεν. Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- Τμήμα Π-ΟΤΑ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**


ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ