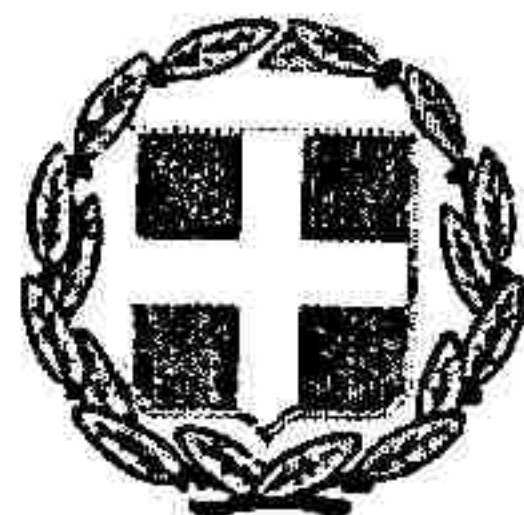




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 210 69 20 287-FAX 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/11727

521
22/8

Αθήνα, 24 Σεπτεμβρίου 2010

ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΦΟΡΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ

ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτή κ. Ν. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟ
2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ:
α) ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩ-
ΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ/ 101 83
β) ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ/ 106 71
(Γραφεία κ.κ. Υπουργών)
3. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/νσεις : Αλλοδαπών και Αστυνομικού
Προσωπικού

ΘΕΜΑ : Αναμόρφωση συστήματος ασύλου. Καταγγελίες της Διεθνούς Αμνηστίας. Συνθήκες
κράτησης μη νόμιμων μεταναστών.

ΣΧΕΤ. : Π.Α.Β. 517/ 31-08-2010 και 521/ 31-08-2010.

Σε απάντηση των ανωτέρω αναφορών, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ν. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ, σε ό,τι μας αφορούν, σας γνωρίζουμε ότι, από το Υπουργείο μας αναλαμβάνονται συνεχώς πρωτοβουλίες για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του εθνικού προβλήματος της μη νόμιμης μετανάστευσης. Προς την κατεύθυνση αυτή επιδίωξή μας είναι να γίνουμε ισχυρά αποτρεπτικοί στους παράνομα εισερχομένους στη χώρα και παράλληλα να βελτιώσουμε δραστικά τις επιδόσεις της χώρας στο μέτωπο του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της ανθρωπίνης υπόστασης και αξιοπρέπειας.

Επισημαίνεται ότι για τα θέματα της μη νόμιμης μετανάστευσης υφίσταται νομοθετικό πλαίσιο πλήρως εναρμονισμένο με την κοινοτική νομοθεσία. Συγκεκριμένα, οι αποφάσεις απέλασης εκδίδονται σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 76 του ν.3386/2005 (διοικητικές απελάσεις) και στα άρθρα 74 και 99 του Ποινικού Κώδικα (δικαστικές απελάσεις).

Πέραν αυτών, σε ό,τι αφορά το θέμα της αναμόρφωσης του συστήματος ασύλου στη χώρα μας, σας ενημερώνουμε ότι πρόθεση του Υπουργείου μας είναι η αντιμετώπιση των μικτών μεταναστευτικών ροών στα σημεία εισόδου της ελληνικής επικράτειας, με τρόπο που να διασφαλίζει τόσο την ανάγκη ελέγχου των συνόρων απέναντι στη μη νόμιμη μετανάστευση όσο και την ανάγκη παροχής προστασίας σε πρόσφυγες και ειδικές ευπαθείς ομάδες, ώστε να εξασφαλίζονται συνθήκες διαβίωσης όπως απαιτεί ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και οι διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας μας.

Ειδικότερα, η προσπάθεια αναμόρφωσης του εθνικού συστήματος ασύλου, που έχει ξεκινήσει από το μήνα Νοέμβριο του έτους 2009, είναι αναπόσπαστο τμήμα της ορθολογικής και αποτελεσματικής διαχείρισης του μεταναστευτικού φαινομένου και ιδίως της ένταξης των μεταναστών στην κοινωνική και πολιτιστική ζωή της χώρας υποδοχής τους, συνδέεται άρρηκτα με τον σχεδιασμό και την εφαρμογή σύγχρονης, συνεκτικής, ολοκληρωμένης και αποκεντρωμένης πολιτικής, η οποία θα σέβεται απόλυτα τα ανθρώπινα δικαιώματα. Για το σκοπό αυτό συστάθηκαν, στο Υπουργείο μας υπό το Γενικό Γραμματέα Δημόσιας Τάξης, Ομάδες Εργασίας, οι οποίες υπέβαλαν ολοκληρωμένη πρόταση σχετικά με την τροποποίηση της υπάρχουσας εθνικής διαδικασίας ασύλου.

Η πρόταση αυτή διαβιβάστηκε στην αρμόδια νομοπαρασκευαστική επιτροπή, η οποία κατέληξε σε σχέδιο προεδρικού διατάγματος (π.δ.), το οποίο καταργεί τις διατάξεις των π.δ. 61/1999, 90/2008, 81/2009 και του άρθρου 5 του π.δ. 220/2007, καθώς και οποιαδήποτε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα αντικειμένου αυτού. Παράλληλα, έχει ήδη συνταχθεί σχέδιο νόμου, με τις ρυθμίσεις του οποίου προβλέπεται η σύσταση και λειτουργία της νέας ανεξάρτητης Υπηρεσίας Ασύλου και δρομολογούνται οι απαραίτητες ενέργειες και διαδικασίες για τη ρύθμιση νομικών και λοιπών θεμάτων και εκκρεμοτήτων, ώστε να υλοποιηθούν οι πρωτοβουλίες που έχουμε αναλάβει.

Πέραν αυτών και προ ενάρξεως ισχύος του νέου νομοθετικού πλαισίου, έχει καταρτισθεί σχέδιο δράσης, προκειμένου αντιμετωπισθούν χρόνια προβλήματα που ταλανίζουν τη διαδικασία ασύλου και αφορούν στην έλλειψη του απαιτούμενου αριθμού προσωπικού και διερμηνέων. Η μεταβατική διαδικασία ασύλου έχει έναν τριπλό στόχο:

- να επαναφέρει τη διαδικασία δευτεροβάθμιας εξέτασης αιτήσεων ασύλου (προσφυγή σε β' βαθμό) που καταργήθηκε με το π.δ. 81/2009
- να προβεί σε εκκαθάριση των αιτήσεων που είναι σε εκκρεμότητα και
- να επαναπροσδιορίσει και να βελτιώσει τη διαδικασία σε α' βαθμό, κατά το λεγόμενο μεταβατικό στάδιο.

Σε ότι αφορά το θέμα των συνθηκών κράτησης στους Ειδικούς Χώρους Παραμονής Αλλοδαπών (Ε.Χ.Π.Α.), σας ενημερώνουμε ότι αυτοί λειτουργούν υπό την ευθύνη και την επιμέλεια των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, σύμφωνα με τα σχέδια "ΠΙΟΣΕΙΔΩΝΙΟ" & "ΒΑΛΚΑΝΙΟ". Οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, σύμφωνα με το άρθρο 81 του ν.3386/2005 έχουν την ευθύνη της φύλαξης των, προς αποτροπή της απόδρασης των αλλοδαπών και γενικά της τήρησης της τάξης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. 141/1991 και τους λοιπούς κανονισμούς του Σώματος. Από τις οικείες Αστυνομικές Διευθύνσεις, στην περιφέρεια αρμοδιότητας των οποίων λειτουργούν Ε.Χ.Π.Α., έχουν καθορισθεί ώρες επισκεπτηρίου, κατά την διάρκεια του οποίου οι κρατούμενοι έχουν τη δυνατότητα να τους επισκέπτονται συγγενικά τους πρόσωπα, οι δε Συνήγοροι τους δύνανται να τους επισκέπτονται και να συνομιλούν μαζί τους οποιαδήποτε ώρα, χωρίς την παρουσία αστυνομικού. Επιπροσθέτως, για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που ανακύπτουν στους Ε.Χ.Π.Α., από τις οικείες Αστυνομικές Διευθύνσεις πραγματοποιούνται σχετικές συναντήσεις-συσκέψεις, αλλά και συζητήσεις με τους αρμόδιους φορείς (οικείες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις κ.α.).

Ωστόσο, η παρούσα κατάσταση, καθιστά απολύτως αναγκαία τη δημιουργία και άλλων κέντρων παραμονής αλλοδαπών, ανά την επικράτεια, ώστε να εξασφαλίζονται συνθήκες διαβίωσης όπως απαιτεί ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και οι διεθνείς υποχρεώσεις

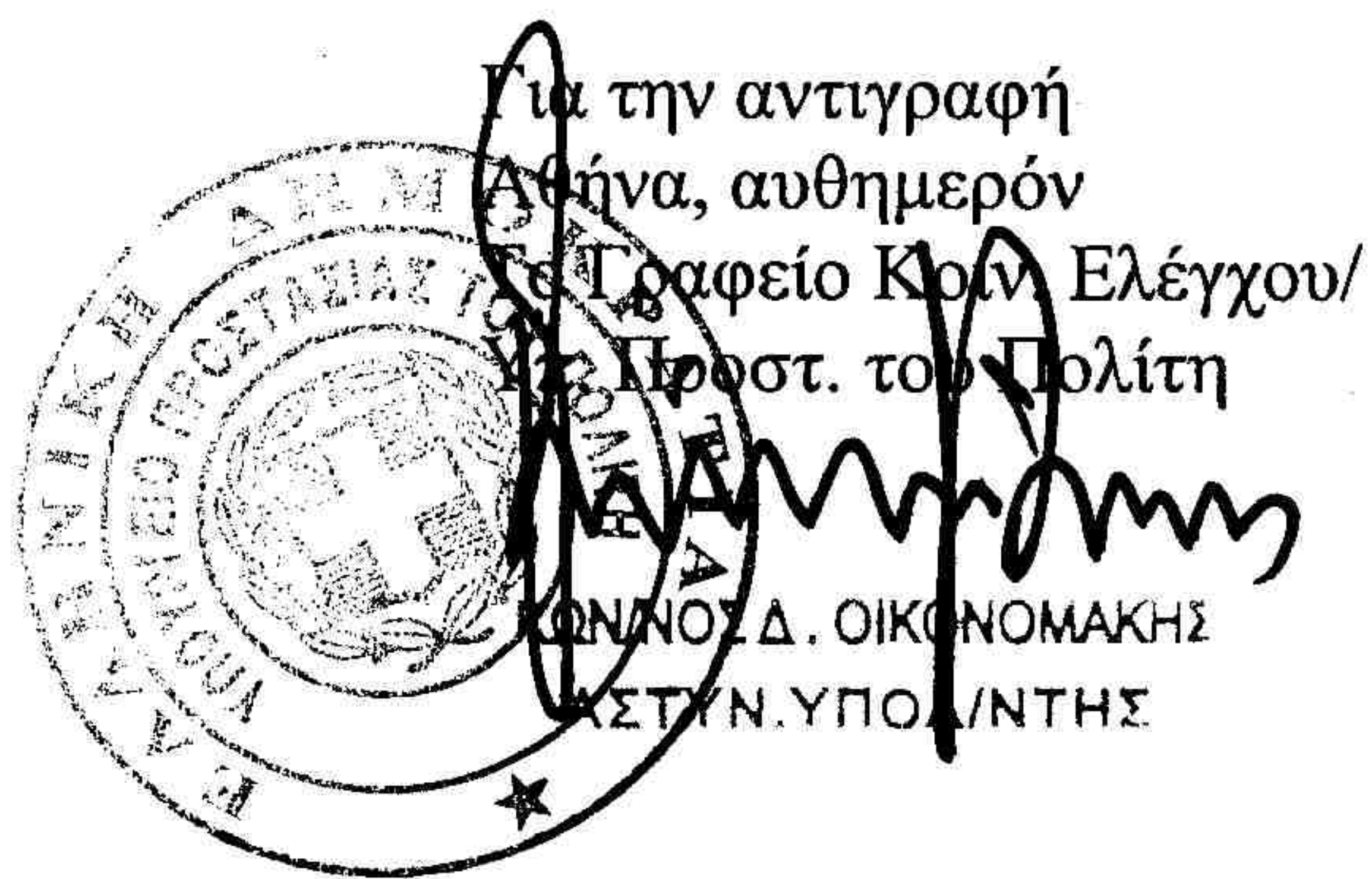
της χώρας μας. Απαιτείται γι' αυτό η δημιουργία μιας συγκροτημένης διαδικασίας πρώτης υποδοχής στο επίκεντρο της οποίας βρίσκονται τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής, ώστε να επιλυθεί πληθώρα προβλημάτων που παρατηρούνται στον προβληματικό τρόπο λειτουργίας των Ειδικών Χώρων Παραμονής Αλλοδαπών (Ε.Χ.Π.Α.) με το υπάρχον νομικό πλαίσιο.

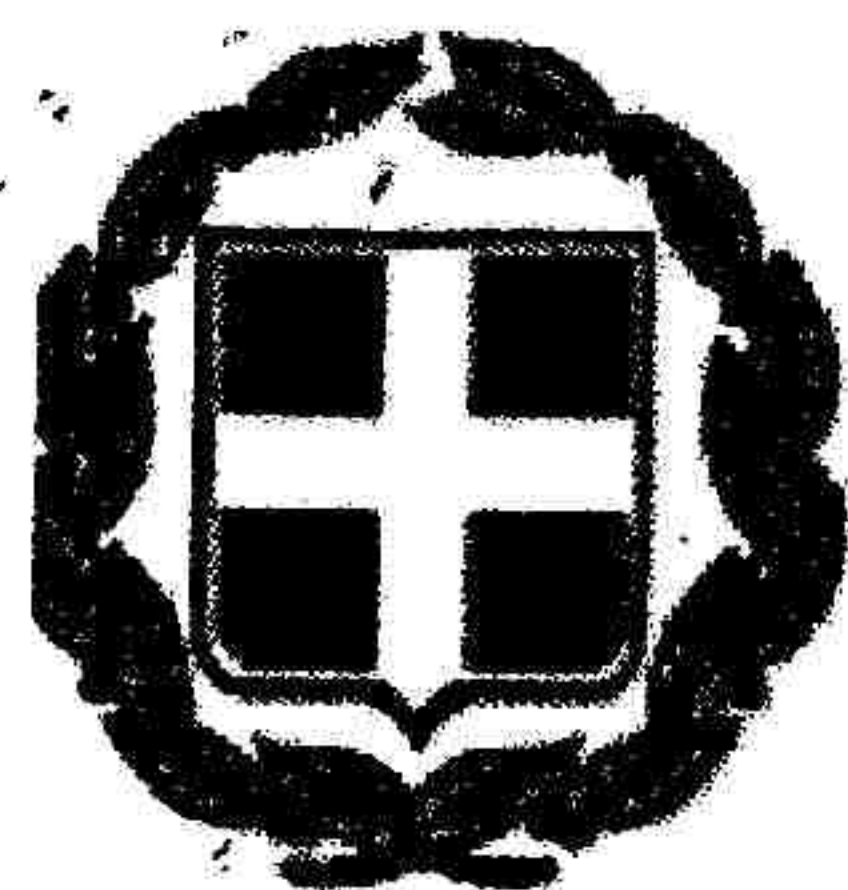
Στο πλαίσιο αυτό, με πρωτοβουλία του Υπουργείου μας, Επιτροπή Εμπειρογνομόνων υπέβαλε πρόταση για τη δημιουργία και την οργάνωση Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕΠΥ) για τους εισερχόμενους στην Ελλάδα αλλοδαπούς χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις, ώστε να δημιουργηθούν τέτοια κέντρα στις περιοχές της επικράτειας που εντοπίζεται πρόβλημα αυξημένων μεταναστευτικών ροών, δηλαδή κυρίως στα νησιά και στον Έβρο. Προς αυτή την κατεύθυνση διατάχθηκε το κλείσιμο του Ε.Χ.Π.Α. Παγανής Λέσβου, η απελευθέρωση σημαντικού αριθμού μεταναστών από τα αστυνομικά κρατητήρια και προωθείται η δημιουργία πρότυπου κέντρου υποδοχής αλλοδαπών.

Σε ό,τι αφορά τις εκθέσεις, καταγγελίες κ.λπ. διεθνών οργανισμών, ανθρωπιστικών οργανώσεων κ.α. που αφορούν στη μεταχείριση των αλλοδαπών στη χώρα μας, σας πληροφορούμε ότι οι απόψεις, οι εισηγήσεις και οι διαπιστώσεις, καθώς και οι τυχόν παρατηρήσεις-συστάσεις που περιλαμβάνονται και αφορούν το Υπουργείο μας αποτελούν αντικείμενο προβληματισμού, ενδελεχούς μελέτης και διερεύνησης εκ μέρους των αρμοδίων Υπηρεσιών μας και λαμβάνονται τα αναγκαία πρόσθετα μέτρα, ώστε η χώρα μας να μη δυσφημίζεται στο εξωτερικό και να μην εγκαλείται από τους διεθνείς οργανισμούς.

Τέλος, για την πληρέστερη ενημέρωσή σας, στα θέματα ασύλου κ.λπ., σας διαβιβάζουμε το από 16-09-2010 δελτίο τύπου όπου αναφέρεται στην πρόσφατη Υπουργική Διάσκεψη στις Βρυξέλλες με θέμα «Ποιότητα και αποτελεσματικότητα διαδικασιών ασύλου» και την παρέμβαση του Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Τάξης, που εκπροσώπησε το Υπουργείο μας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ





Αθήνα, 16 Σεπτεμβρίου 2010

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Εκπροσώπηση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη από το Γενικό Γραμματέα Δημόσιας τάξης κ. Γρηγόρη Τασούλα στην Υπουργική Διάσκεψη στις Βρυξέλλες με θέμα: «Ποιότητα και αποτελεσματικότητα διαδικασιών ασύλου»

Την Τρίτη 14/09/2010 ο Γενικός Γραμματέας Δημόσιας Τάξης κ. Γρηγόρης Τασούλας, εκπροσωπώντας τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη κ. Χρήστο Παπουτσή, παρέστη στην Υπουργική Διάσκεψη με θέμα «Ποιότητα και αποτελεσματικότητα διαδικασιών ασύλου» που διεξήχθη στις Βρυξέλες υπό την αιγίδα της Βελγικής Προεδρίας.

Στη Διάσκεψη συζητήθηκαν θέματα που σχετίζονται με τις βέλτιστες πρακτικές της διαδικασίας ασύλου σε εθνικό επίπεδο, πρακτικές συνεργασίας μεταξύ των ευρωπαϊκών μελών – κρατών και παρουσιάστηκαν αναλυτικά οι προτάσεις της Ελληνικής Κυβέρνησης αλλά και το σημαντικό πρόβλημα της εισροής λαθρομεταναστών που αντιμετωπίζει η χώρα μας λόγω της ιδιαίτερης γεωγραφικής της θέσης.

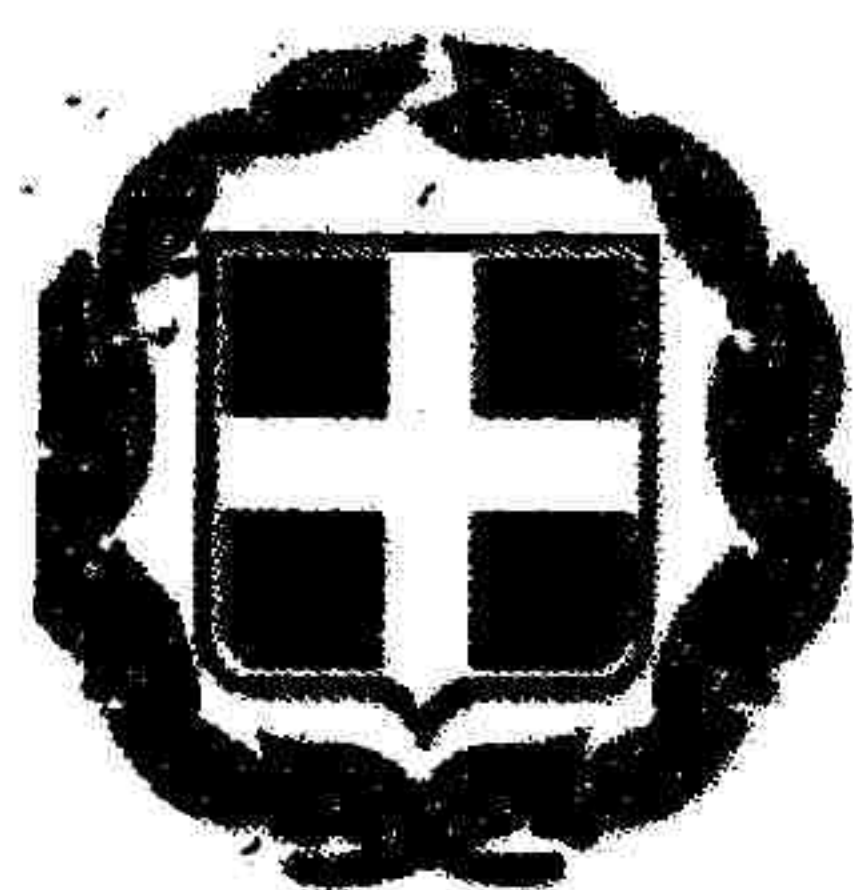
Ο Γενικός Γραμματέας απευθυνόμενος στην Υπουργική Διάσκεψη δήλωσε αναλυτικά :

Κύριε Πρόεδρε,

Επιτρέψτε μου καταρχήν να σας συγχαρώ για την πρωτοβουλία σας για τη διοργάνωση της σημερινής συνάντησης.

Οπωσδήποτε, μετά τη συνάντηση θα έχουμε όλοι πολλά να σκεφτούμε και να κάνουμε, σύμφωνα και με τη δήλωση της Επιτρόπου Mahlstrom.

Όσον αφορά τα Ερωτήματά σας:



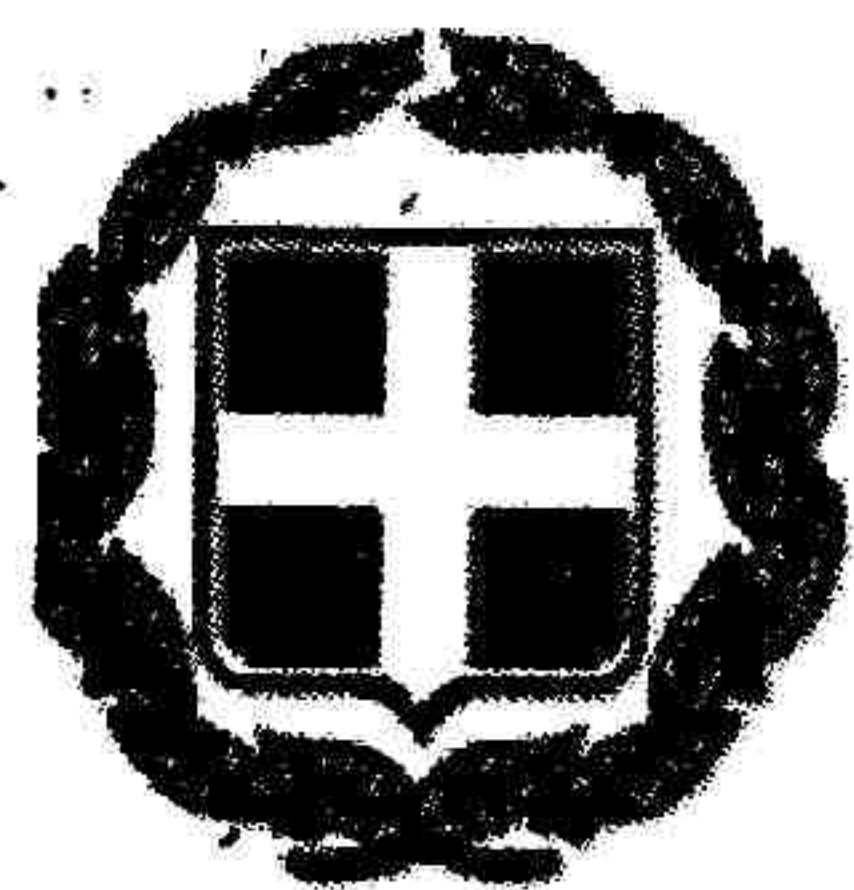
1. Αναφορικά με τους αιτούντες άσυλο με ειδικές ανάγκες, αποτελεί θετικό σημείο η πρωτοβουλία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να εκπονήσει Σχέδιο Δράσης σχετικά με θέματα, που αφορούν τους ασυνόδευτους ανηλίκους.

Όσον αφορά στην πρακτική συνεργασία, κατά τη γνώμη μας αυτή μπορεί να ενδυναμωθεί και με τη βοήθεια του Ευρωπαϊκού Γραφείου Στήριξης για το Άσυλο.

2. Ο τρόπος με τον οποίο μπορεί να ενδυναμωθεί η αλληλεγγύη και ο διαμοιρασμός βαρών η Χώρα μας επιμένει ότι το πρώτο βήμα στον τομέα διαμοιρασμού των βαρών πρέπει να είναι η πρόβλεψη διάταξης για την προσωρινή αναστολή των μεταφορών στο πλαίσιο εφαρμογής του Κανονισμού του Δουβλίνου, του οποίου η εφαρμογή ούτως ή άλλως θεωρείται πλέον επιβαρυντική για την Ελλάδα. Αυτή η διάταξη θα καθορίζει ένα μηχανισμό που θα ενεργοποιεί την αναστολή μετά από αίτημα του εμπλεκόμενου κράτους μέλους και την έγκριση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εφόσον πληρούνται συγκεκριμένες προϋποθέσεις εξαιρετικής πίεσης των μηχανισμών ασύλου.

3. Όσον αφορά στα θέματα, στα οποία θα πρέπει να επικεντρωθεί αρχικά το Ευρωπαϊκό Γραφείο Στήριξης για το Άσυλο, θεωρούμε μείζονος σημασίας το θέμα των ασυνόδευτων ανηλίκων, τη διαπίστωση της ανηλικότητας, την ψυχολογική στήριξη και τη σύνταξη εγχειριδίων σχετικά με την εφαρμογή της κοινοτικής νομοθεσίας.

Επίσης, την αποστολή εμπειρογνομώνων και διερμηνέων, τη βελτίωση καταγραφής υποθέσεων ασύλου με τη δημιουργία μιας κοινής αυτοματοποιημένης εφαρμογής στατιστικών με κοινά χαρακτηριστικά για όλα τα κράτη μέλη και τη συνεργασία με τα κράτη μέλη για την υποβολή προγραμμάτων χρηματοδότησης στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων.



Επιτρέψτε μου να πω πως όλοι συμφωνούμε με την ανάγκη να κάνουμε το περισσότερο δυνατό για την εναρμόνιση κανόνων, την εναρμόνιση πρακτικών, την εναρμόνιση δομών εντός των Χωρών της Ε.Ε.

Αλλά, όπως είπε ο κ. Besson μετά την περυσινή του επίσκεψη στην Ελλάδα, η πλειονότητα των ατόμων που καταφθάνουν στα σύνορά μας δεν είναι «αυθεντικοί» αιτούντες άσυλο. Στην πλειοψηφία τους είναι παράνομοι μετανάστες. Ως εκ τούτου, για να έχουμε ένα εύρωστο και υγιές σύστημα Ασύλου, θα πρέπει να καταπολεμήσουμε την παράνομη μετανάστευση με την καλύτερη διαχείριση των συνόρων και την καλύτερη πολιτική επιστροφών.

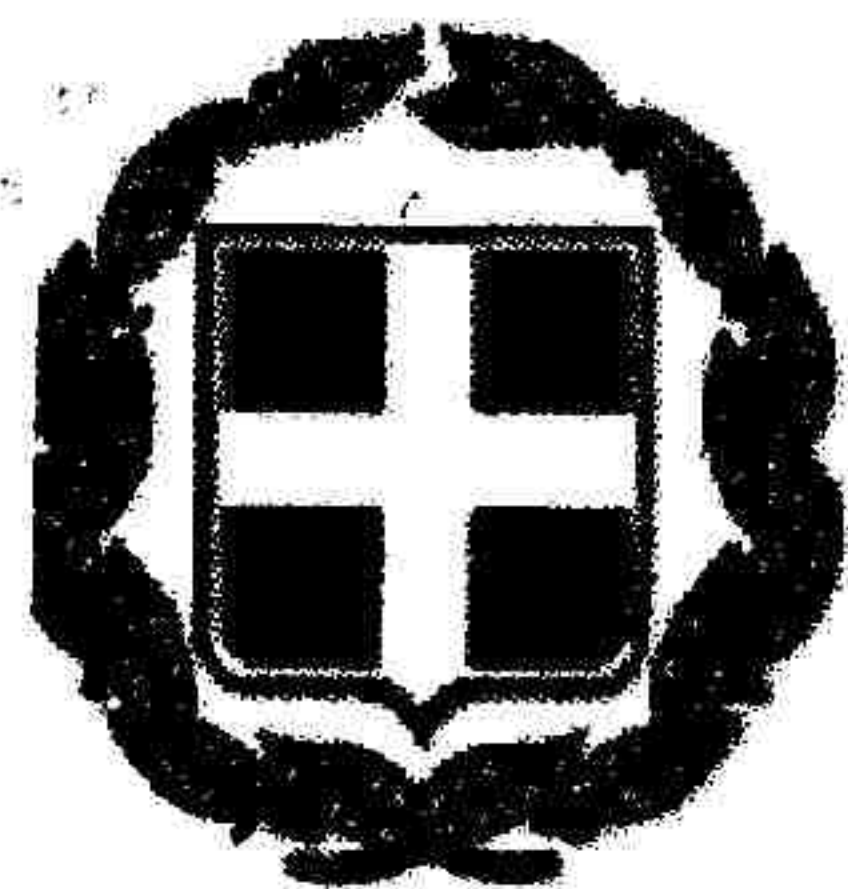
Επιτρέψτε μου να ολοκληρώσω την ομιλία μου με μια σύντομη αναφορά στην κατάσταση που επικρατεί στη Χώρα μου.

Λόγω της γεωγραφικής της θέσης είμαστε αποδέκτες του 82% των παράνομων μεταναστών στα εξωτερικά σύνορα της Ε.Ε. Αυτό το γεγονός οδήγησε σε ένα επιβαρυνμένο εθνικό σύστημα Ασύλου. Βεβαίως, ο Κανονισμός «Δουβλίνο II», τα οικονομικά προβλήματα και οι δυσκολίες στις επιστροφές δεν βοηθούν στην αντιμετώπιση της κατάστασης.

Η Κυβέρνησή μας έχει λάβει ορισμένες γενναίες αποφάσεις. Αποφασίσαμε να υποβάλουμε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ένα Σχέδιο Δράσης, το οποίο ορίζει:

- 1. Αναμόρφωση της διαδικασίας Ασύλου*
- 2. Βελτίωση των συνθηκών στα κέντρα υποδοχής*
- 3. Καλύτερη παροχή υπηρεσιών*
- 4. Βελτίωση των υφιστάμενων και των νέων κέντρων κράτησης*
- 5. Βελτίωση των πολιτικών επιστροφής*

Για να αντιμετωπίσουμε και να πραγματώσουμε όλα τα παραπάνω θα θέλαμε την ευρεία στήριξη όλων των Κρατών Μελών, από περαιτέρω χρηματοδότηση έως και μεταφορά τεχνογνωσίας, εκπαίδευση του προσωπικού, αρωγή στην ταυτοποίηση της εθνικότητας κτλ.



Ελληνική Δημοκρατία
Υπουργείο
Προστασίας του Πολίτη
Γραφείο Τύπου

Π. Κανελλοπούλου 4, Τ.Κ. 101 77, Αθήνα

Τηλ: 210-6977505 | Fax: 210-6929764

Web: www.yptp.gr | Email: pressoffice@yptp.gr

*Αντιμετωπίζουμε στην Ελλάδα ένα Ευρωπαϊκό πρόβλημα και αναμένουμε μια
Ευρωπαϊκή απάντηση.*

Ευχαριστώ