

27 SEP 2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝ/ΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΑΧΑΡΝΩΝ 2, 101 76
Τηλ.: 210-2124331
Fax : 210-5243522

Αθήνα 24/9/ 2010
Αριθμ. Πρωτ.:194

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Χρηματοδότηση της ΚΑΠ»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 2931/16-9-2010

Απαντώντας στην παραπάνω ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Μ. Κεφαλογιάννης, για τα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Το θέμα των κοινοτικών ενισχύσεων για τη γεωργία που χρηματοδοτούνται από τον α' πυλώνα της ΚΑΠ, συνδέεται με το μέλλον και την αναμενόμενη από καιρό νέα αναθεώρηση του πλαισίου λειτουργίας και χρηματοδότησης ολόκληρης της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής για τη μετά το έτος 2013 περίοδο. Το μέλλον δε της χρηματοδότησης της ΚΑΠ, όπως είναι τοις πάσι γνωστό, είναι άρρηκτα συνδεδεμένο με τις μελλοντικές «δημοσιονομικές προοπτικές περιόδου 2013-2020», αλλά και τη «Στρατηγική 2020», αμφότερα τα οποία αποτελούν κορυφαία θέματα που συνδέονται με τη διαδικασία της Ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης και πρόκειται να τεθούν υπό μακρά διαπραγμάτευση μεταξύ των Κρατών-Μελών της Ένωσης, αρχής γενομένης από το επόμενο έτος. Κατά συνέπεια, το θέμα της μελλοντικής χρηματοδότησης του α' πυλώνα της ΚΑΠ (στον οποίο περιλαμβάνεται και η χρηματοδότηση της Ενιαίας Αποδεδειγμένης Ενίσχυσης), δεν μπορεί να εξετάζεται μεμονωμένα και ανεξάρτητα από τις προαναφερόμενες εξελίξεις.

Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων από καιρό βρίσκεται σε συνεργασία με άλλα συναρμόδια Υπουργεία και, κυρίως το Υπ. Εξωτερικών, προκειμένου να εκπονηθούν οι θέσεις της χώρας για το συνολικό ύψος, την κλείδα κατανομής, τις δράσεις κλπ που καλύπτει το Γεωργικό Ταμείο, στο πλαίσιο της διαπραγμάτευσης των Δημοσιονομικών Προοπτικών 2013-2020.

Έχουν ήδη πραγματοποιηθεί από πλευράς του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων διμερείς διαβουλεύσεις και βρίσκονται σε εξέλιξη συνεννοήσεις με άλλα Κράτη Μέλη (κυρίως με Γαλλία, Ισπανία, Πορτογαλία,

Ουγγαρία κλπ) που υποστηρίζουν παρόμοιες θέσεις με τις ελληνικές με στόχο την εύρεση κοινής γραμμής πλεύσης και την ενδυνάμωση της διαπραγματευτικής μας δυνατότητας.

Από κοινοτικής πλευράς, μόλις στις 19-20/07/2010 πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες η Συνδιάσκεψη για το Μέλλον της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής, με ανακοίνωση των αποτελεσμάτων της δημόσιας διαβούλευσης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, μετά από πρωτοβουλία του αρμόδιου Επιτρόπου κ. CIOLOS. Ο διάλογος αυτός ήταν ανοιχτός από 12/04 μέχρι 11/6 και εστάλησαν 6000 απαντήσεις. Η σφυγμομέτρηση έδειξε ότι πάνω από το 90% των ευρωπαίων πολιτών θεωρούν ότι η γεωργία είναι σημαντική για το μέλλον. Πάνω από 90% των Ευρωπαίων επιθυμούν η γεωργία να τους παρέχει ασφαλή, υγιή και καλής ποιότητας τρόφιμα, να προστατεύει τα τοπία και να συμβάλει στην ανάπτυξη της οικονομίας. Σημειώνεται, επί του προκειμένου, ότι ο νέος Επίτροπος Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης έχει ήδη εκφραστεί υπέρ της ανάγκης διατήρησης των άμεσων ενισχύσεων στους αγρότες για να εξασφαλιστεί η βιωσιμότητα και ανταγωνιστικότητα του αγροτικού τομέα, καθώς επίσης και ο μηχανισμός διαχείρισης κρίσεων για τις δύσκολες συνθήκες στην αγορά και οι νέες προκλήσεις.

Από ελληνικής πλευράς και με πρωτοβουλία της πολιτικής ηγεσίας, το Υπ. Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ολοκλήρωσε στο Ζάππειο την 25^η -26^η /1/2010 διαβούλευση (κοινωνικό διάλογο) με εμπλεκόμενους φορείς (Φορείς Αγροτών, άλλα Υπουργεία, Πανεπιστήμια, Ερευνητικά Ιδρύματα, εμπλεκόμενους με τη γεωργία φορείς, κλπ) στη βάση των αιτημάτων αγροτών, καταναλωτών και άλλων εμπλεκόμενων φορέων, των προτάσεων που έχουν τεθεί εκ μέρους της Επιτροπής, καθώς και των θέσεων που διαφαίνονται από τα άλλα Κράτη - Μέλη, των προοπτικών των αγορών, της κλιματικής αλλαγής κλπ.

Με Υπουργική Απόφαση (271669/27.04.2010) έχει συσταθεί Ομάδα Εργασίας για την πορεία της ΚΑΠ μετά το 2013, τα μέλη της οποίας προέρχονται από την επιστημονική ακαδημαϊκή κοινότητα των πλέον αρμόδιων Τμημάτων των Πανεπιστημίων της χώρας. Οι εργασίες της εν λόγω ομάδας έχουν σχεδόν ολοκληρωθεί και, στη φάση αυτή, γίνεται επεξεργασία των συμπερασμάτων της, μετά την ολοκλήρωση των οποίων, θα δημοσιοποιηθούν στους ενδιαφερόμενους.

Οι βασικές θέσεις που έχει ήδη κάνει γνωστές το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων στο πλαίσιο της επανεξέτασης των Δημοσιονομικών Προοπτικών και του επαναπροσδιορισμού των τομεακών πολιτικών για το μέλλον, συνοψίζονται στα παρακάτω:

- Διατήρηση των κονδυλίων που αναλογούν στη γεωργία (Heading 2 του κοινοτικού προϋπολογισμού) στα ίδια, τουλάχιστον, επίπεδα με τα

- σημερινά, ώστε να μην υπάρξουν κλυδωνισμοί στον αγροτικό χώρο και, κατ' επέκταση, στην αγροτική μας οικονομία.
- Διατήρηση του δημοσιονομικού φακέλου του Πυλώνα Ι της ΚΑΠ (άμεσες ενισχύσεις – μέτρα αγοράς) στα ίδια, τουλάχιστον, επίπεδα με τα σημερινά.
 - Διατήρηση της ενίσχυσης του Πυλώνα ΙΙ της ΚΑΠ, λαμβανομένου, κυρίως, υπόψη ότι ο πυλώνας αυτός καλείται να χρηματοδοτήσει πρόσθετες δράσεις για την αντιμετώπιση των νέων προκλήσεων. Κάτι τέτοιο, όμως, προϋποθέτει την παράλληλη αναζήτηση πρόσθετων πόρων υπέρ του κοινοτικού προϋπολογισμού και όχι την ακύρωση πολιτικών όπως η ΚΑΠ, που, εδώ και δεκαετίες, έχουν κτισθεί με πολλές θυσίες και στο πλαίσιο λεπτών συμβιβασμών και αντισταθμισμάτων. Δεν είναι σκόπιμη η περαιτέρω μεταφορά πόρων από τον Πυλώνα Ι στον Πυλώνα ΙΙ της ΚΑΠ. Οι δυο Πυλώνες δεν είναι ανταγωνιστικοί, αλλά συμπληρωματικοί ο ένας του άλλου, με διακριτή παρουσία και με διαφορετικό πεδίο εφαρμογής.
 - Η ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης που ξεκίνησε το 2003, η άμβλυνση των ανισοτήτων που οφείλονται στην υπερβολική χρηματοδότηση των μεγάλων γεωργικών εκμεταλλεύσεων, η ανάπτυξη των γεωργικών διαρθρώσεων, σε συνδυασμό με ρεαλιστικούς μηχανισμούς προστασίας, θα συμβάλλουν στην πιο αποτελεσματική συνέχιση της ΚΑΠ, χωρίς να απαιτηθούν μέθοδοι χρηματοδότησης (συγχρηματοδότηση) που, εκ των πραγμάτων, θα οδηγήσουν άμεσα ή έμμεσα σε ολική ή μερική επανεθνικοποίηση της πολιτικής αυτής.
 - Θα πρέπει να ληφθούν σοβαρά υπόψη οι επαναλαμβανόμενες κρίσεις που αντιμετωπίζει τα τελευταία χρόνια ο αγροδιατροφικός τομέας, ιδιαίτερα κατά την τελευταία γενικότερη χρηματοπιστωτική κρίση που έχει ξεσπάσει και πλήττει αδιακρίτως όλους τους τομείς. Στο πλαίσιο των κρίσεων αυτών, η επάρκεια και η ασφάλεια των τροφίμων αποκτά στρατηγική σημασία τόσο σε διεθνές όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο, πράγμα που απαιτείται να διασφαλιστεί και να προταχθεί μέσα από επαρκή και ικανά εργαλεία πολιτικής, όπως αυτά προβλέπονται από τους κανόνες της ΚΑΠ.
 - Μέλημα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων είναι η στήριξη της αγροτικής οικονομίας και του αγροτικού πληθυσμού, παρέχοντας στον αγρότη τα κατάλληλα οικονομικά και τεχνικά εφόδια, εκπαίδευση-ενημέρωση, ικανοποιητικό βιοτικό επίπεδο, καθώς και κίνητρα για τη διατήρηση της γεωργικής δραστηριότητας στην ύπαιθρο, αλλά και η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας τόσο στον αγροτικό όσο και στον αγροτοδιατροφικό τομέα, ώστε να προχωρήσει με σιγουριά και ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα στο μέλλον.

- Η ΚΑΠ, όπως έχει διαμορφωθεί μετά τις αναθεωρήσεις του 2003 και του 2008 (έλεγχος υγείας), εκτός από οικονομική πολιτική είναι συνάμα και κοινωνική πολιτική, αφού δίνει κίνητρα στους ευρωπαίους πολίτες να παραμείνουν στην ύπαιθρο και να συνεχίζουν να παράγουν ποιοτικά και ασφαλή τρόφιμα και άλλα γεωργικά προϊόντα. Το γεγονός αυτό έχει πολλά και πολλαπλασιαστικά οφέλη στην Ευρώπη και προς τούτο η Ευρωπαϊκή Ένωση οφείλει να διασφαλίσει ένα σταθερό πλαίσιο για το γεωργικό πληθυσμό της, με προβλέψιμες εξελίξεις που θα παρέχουν αίσθημα ασφάλειας στον Ευρωπαίο και, κατά συνέπεια, στον έλληνα αγρότη.
- Η πολιτική για τη γεωργία πρέπει να συνεχίσει να κατέχει εξέχουσα θέση. Πολύ περισσότερο σήμερα που όλοι αναγνωρίζουν ότι, στο πλαίσιο της διεθνούς οικονομικής κρίσης, θα πρέπει να προταχθούν οι νέες προκλήσεις που αντιμετωπίζει η γεωργία και να καλυφθούν νέες ανάγκες, γεγονός που δεν επιτρέπει να μετατοπίζονται πολιτικές με σταθερή και διαχρονική αξία όπως η ΚΑΠ.

Οι εμπλεκόμενοι φορείς που μετείχαν στις εργασίες της Ομάδας εργασίας για το Μέλλον της ΚΑΠ, επιβεβαίωσαν τις βασικές θέσεις του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων που έχουν εκφρασθεί σε διάφορα επίπεδα και κατέθεσαν μια σειρά προτάσεων στα αναδυόμενα σενάρια οι οποίες συνοψίζονται κατωτέρω:

α. Η τυχόν απόφαση για την αλλαγή του ιστορικού μοντέλου σε υβριδικό ή περιφερειακό, χρήζει ανάλυσης των επιπτώσεων στις διάφορες περιοχές της χώρας, καθώς επίσης και στους διάφορους κλάδους παραγωγής που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα. Θα πρέπει, λοιπόν, να γίνει σαφές ότι οι πόροι για τη γεωργία θα πρέπει να παραμείνουν σ' αυτούς που ασχολούνται με τη γεωργία και έχουν παραγωγικό αποτέλεσμα.

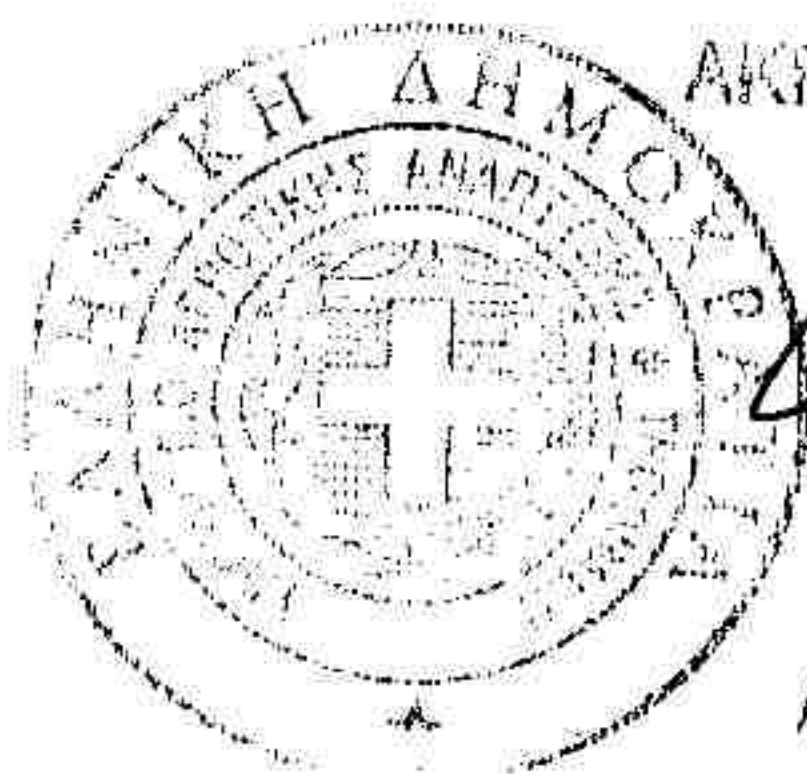
β. Διατήρηση ή/και επαναφορά των μέτρων ρύθμισης της αγοράς για τη διαχείριση κρίσεων.

γ. Καλύτερη αξιοποίηση των πόρων της Αγροτικής Ανάπτυξης, με μεγαλύτερη προστιθέμενη αξία και πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα, με διάθεση σε δράσεις όπως:

- Μέτρα βελτίωσης του ανθρώπινου δυναμικού.
- Μέτρα ανανέωσης του αγροτικού πληθυσμού.
- Μέτρα αναδιάρθρωσης.

- Μέτρα για τη βελτίωση της ποιότητας και προώθησης γεωργικών προϊόντων –δραστηριότητες ενημέρωσης.
- Μέτρα για τη στήριξη μικρών εκμεταλλεύσεων.
- Μέτρα για τη διαχείριση του εδάφους μέσω ενισχύσεων σε γεωργούς ορεινών και μειονεκτικών περιοχών κλπ.
- Μέτρα για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής στις αγροτικές περιοχές.
- Μέτρα καινοτομίας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής
- Ενίσχυση αγοράς ζώων αναπαραγωγής.
- Δημιουργία αναγνωρισμένων ομάδων κτηνοτρόφων σε συγκεκριμένες περιοχές.
- δ. Ειδικά μέτρα για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή όπως:
 - Ενίσχυση γεωργικών εκμεταλλεύσεων που είναι ιδιαίτερα εκτεθειμένες στις επιπτώσεις αλλαγής κλίματος.
 - Ενίσχυση μελέτης προσδιορισμού των ευάλωτων περιοχών και τομέων, αξιολόγηση των δυνατοτήτων αλλαγής των καλλιεργειών.
 - Ενίσχυση μέτρων για τη διαχείριση του νερού.
 - Ενίσχυση της προσαρμοστικότητας των γεωργικών υποδομών, της βιοποικιλότητας των οικοσυστημάτων και των υδάτινων πόρων.
 - Ενίσχυση του συστήματος προστασίας δασών από πυρκαγιές, επιβλαβείς οργανισμούς και ασθένειες.
 - Ενίσχυση της ανάπτυξης συστήματος πληροφοριών για τα δάση.
 - Χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στη γεωργία (θερμοκήπια) και την κτηνοτροφία (ηλεκτροδότηση κτηνοτροφικών μονάδων).
 - Επεξεργασία και αξιοποίηση ζωικών αποβλήτων για την παραγωγή ενέργειας.
 - Σύνδεση ενιαίας ενίσχυσης με δημόσια αγαθά και πολλαπλή συμμόρφωση.
 - Στήριξη κλάδων παραγωγής φιλικών προς το περιβάλλον (μελισσοκομία και σηροτροφία).

- Ενίσχυση εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Α. Γαυτόπουλος

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπ. Εσωτερικών-Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης- Γραφείο κ. Υπουργού
2. Υπ. Οικονομικών – Γραφείο κ. Υπουργού
3. Βουλευτή κ. Μ. Κεφαλογιάννη