



23 ΣΕΠ. 2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Παπάγου, 22 /09/2010

Αριθ. Πρωτ. Β-2057

ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ : Αναστάσεως & Τσιγάντε
Τ.Κ. : 101 91 Παπάγου
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ : Σ. Σμαραΐδου
ΤΗΛΕΦΩΝΟ : 6508315
FAX : 6508299
E mail : tkvel@yme.gov.gr

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ : Απάντηση σε Ερώτηση.

ΣΧΕΤ: Έγγραφό σας 1806/26-8-2010.

Σε απάντηση της Ερώτησης με αριθμό 1806/26-8-2010, που κατέθεσε στη Βουλή ο Βουλευτής κ. Κυρ. Βελόπουλος, θέτουμε υπόψη σας τα εξής :

1. Δημοσιοποιήθηκε, μέσω της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 1300/17-08-2010), Υπουργική Απόφαση, με την οποία ανακοινώνεται η πρόθεση του Υπουργείου να υπογραφεί Προγραμματική Συμφωνία μεταξύ αυτού και της ΚτΠ ΑΕ και με την οποία εξουσιοδοτείται ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων να διαπραγματευτεί και να υπογράψει τους όρους αυτής της συμφωνίας. Η Προγραμματική Συμφωνία πρόκειται να υπογραφεί μεταξύ του Υπουργείου και της ΚτΠ ΑΕ, δηλαδή μεταξύ δύο Δημοσίων Οργανισμών, αφορά σε συγκεκριμένες δράσεις, οι οποίες δεν προτάθηκαν από την αρμόδια Υπηρεσία του Υπ.Υ.Με.Δι, και με την δημοσιοποιημένη Υπουργική Απόφαση ορίζεται το ανώτατο ενδεικτικό όριο για το ύψος του προϋπολογισμού αυτών των δράσεων.
2. Η ΚτΠ είναι Δημόσιος Οργανισμός που συστάθηκε με τον νόμο 2860/2000 για τη διαχείριση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης. Απαραίτητη προϋπόθεση για τη συνεργασία ενός Δημοσίου Φορέα, όπως το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, με τον Οργανισμό αυτόν (δηλαδή την ΚτΠ ΑΕ), προκειμένου να σχεδιάσει και να υλοποιήσει συγχρηματοδοτούμενα από ενωσιακούς πόρους έργα στον Τομέα Πληροφορικής – Τηλεπικοινωνιών είναι η σύναψη Προγραμματικής Συμφωνίας, όπως αυτή που περιγράφεται στη δημοσιευμένη στο ΦΕΚ Υπουργική Απόφαση.

N

3. Προκειμένου, οι τρεις συγκεκριμένες δράσεις, που περιέχονται ως τίτλοι στη Δημοσιοποιημένη Υπουργική Απόφαση, να οδηγήσουν σε ανάθεση συγκεκριμένων έργων σε αναδόχους εταιρείες πρέπει να προηγηθεί η παρακάτω διαδικασία:

- a. Υπογραφή Προγραμματικής Συμφωνίας με την ΚτΠ ΑΕ
- b. Εξειδίκευση σχεδιασμού και ωρίμανση δράσεων
- c. Προσδιορισμός των συγκεκριμένων έργων που προκύπτουν
- d. Αναλυτική τεκμηρίωση του κόστους των έργων
- e. Δρομολόγηση διαδικασίας ένταξής τους σε Επιχειρησιακά Προγράμματα, όπως το ΕΣΠΑ
- f. Ένταξη έργων στο ΕΣΠΑ
- g. Σύνταξη τευχών αναλυτικών προδιαγραφών των έργων
- h. Δημόσια διαβούλευση επί των αναλυτικών προδιαγραφών
- i. Δρομολόγηση της αντίστοιχης διαδικασίας διασφάλισης και προέγκρισης των αντίστοιχων κοινοτικών κονδυλίων
- j. Σύνταξη τευχών διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την ανάδειξη του αναδόχου.
- k. Προκήρυξη του διαγωνισμού
- l. Αξιολόγηση προσφορών
- m. Υπογραφή σύμβασης και ανάθεση του έργου σε ανάδοχο εταιρεία

4. Είναι προφανές, εκ του σημείου 3, ότι η Δημοσιοποιημένη Υπουργική Απόφαση αποτελεί το πρώτο βήμα για την εκκίνηση μιας διαδικασίας με διακριτά και απολύτως τεκμηριωμένα βήματα που καταλήγουν σε συμβάσεις και αναθέσεις έργων.

5. Επισημαίνεται ότι οι τρεις συγκεκριμένες δράσεις που περιέχονται ως τίτλοι στη Δημοσιοποιημένη Υπουργική Απόφαση αφορούν στην ανάπτυξη τριών Πληροφοριακών Συστημάτων, τα οποία συγκεντρώνουν, οργανώνουν και κατόπιν διαθέτουν την πληροφορία στον πολίτη (και μέσα από ιστοσελίδες αν αυτό είναι επιθυμητό). Είναι γνωστό ότι οι απαιτούμενοι πόροι για την ανάπτυξη Πληροφοριακών Συστημάτων υπερτερούν κατά πολύ, ποιοτικά και ποσοτικά από τους αντίστοιχους απαιτούμενους για την κατασκευή απλών ιστοσελίδων.

6. Συνημμένα σας υποβάλλουμε ενημερωτικό δελτίο της ΚτΠ ΑΕ από 27-8-2010, επί του ζητήματος, το οποίο ήταν στις 03/09/2010 αναρτημένο στο δικτυακό τόπο της ΚτΠ Α.Ε.

(http://www.ktpae.gr/anakoinwseis/enhmerwsh/programmatikh_yme2pdf).

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΣΠΥΡΟΣ ΒΟΥΓΙΑΣ

Εσωτερική διανομή

- 1.Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
- 3.Δ/ση Οργάνωσης και Πληροφορικής
- 4.Τ.Κ.Ε.



**ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΓΙΑ ΤΑ ΕΡΓΑ ΤΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ ΜΕ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ**

27-8-2010

Τα πρόσφατα δημοσιεύματα σχετικά με την Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων κ. Δ.Ρέππα, δημιουργούν την ανάγκη αποσαφήνισης ενός θέματος καθαρά διαδικαστικού χαρακτήρα.

Όσον αφορά γενικά την ΚτΠ ΑΕ επισημαίνονται τα εξής:

1. Η ΚτΠ ΑΕ (www.ktpae.gr) είναι δημόσιος οργανισμός που συστήθηκε με το ν. 2860/2000 («Διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις»). Σκοπός της είναι να αποτελέσει βασική δομή στήριξης και υποβοήθησης των δημόσιων φορέων, στον σχεδιασμό και υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων από τα κοινοτικά ταμεία έργων και δράσεων, στους τομείς της πληροφορικής και των τηλεπικοινωνιών για την επίτευξη της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.
2. Σύμφωνα με το νόμο αυτό, ο φορέας που προτίθεται να συνεργαστεί με την ΚΤΠ ΑΕ συνάπτει Προγραμματική Συμφωνία κατά τα προβλεπόμενα στο θεσμικό πλαίσιο (2860/2000 και ν 3614/2007). Η συμφωνία αυτή αποτελεί το πρώτο βήμα μίας σειράς ενεργειών σχεδιασμού και υλοποίησης μιας ομάδας έργων και δράσεων. Η συμφωνία καθορίζει το γενικό πλαίσιο των δράσεων και έργων που αναλαμβάνει να σχεδιάσει, να υλοποιήσει και να υποστηρίξει η ΚτΠ ΑΕ για λογαριασμό του φορέα και αποτυπώνεται, κατά προσέγγιση, ανώτατος αρχικός ενδεικτικός προϋπολογισμός.
3. Η σχετική Υπουργική Απόφαση που για λόγους διαφάνειας δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, αναφέρει τις δράσεις, τον ενδεικτικό ανώτατο προϋπολογισμό και εξουσιοδοτεί τον κατά περίπτωση αρμόδιο Γενικό Γραμματέα να υπογράψει την Προγραμματική Συμφωνία με την ΚτΠ ΑΕ.
4. Με την σύναψη της Προγραμματικής Συμφωνίας, ξεκινάει η διαδικασία εξειδίκευσης του σχεδιασμού και ωρίμανσης των έργων και δράσεων, η οποία γίνεται από κοινή ομάδα στελεχών του δημόσιου φορέα και της ΚτΠ ΑΕ. Αποτέλεσμα της προμελέτης αυτής είναι ο προσδιορισμός του εύρους και του περιεχομένου των απαραίτητων έργων και δράσεων καθώς και η αναλυτική τεκμηρίωση του κόστους των έργων αυτών. Επιπλέον βάση των στοιχείων αυτών και των αντίστοιχων προσκλήσεων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, Διοικητική Μεταρρύθμιση (www.epdm.gr) και Ψηφιακή Σύγκλιση (www.infosoc.gr), κατατίθενται προτάσεις χρηματοδότησης (Τεχνικά Δελτία Προτεινόμενης Πράξης – ΤΔΠΠ) προκειμένου να διασφαλιστεί η χρηματοδότηση από τα αναπτυξιακά Επιχειρησιακά Προγράμματα του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (ΕΣΠΑ).
5. Μετά την ένταξη των έργων στο ΕΣΠΑ συντάσσονται τα προβλεπόμενα από τον κανονισμό προμηθειών, τεύχη αναλυτικών προδιαγραφών, ακολουθεί η δημόσια διαβούλευση και η διασφάλιση της προέγκρισης από τις αρμόδιες αρχές που έχουν την ευθύνη διαχείρισης των κοινοτικών κονδυλίων. Η ΚτΠ ΑΕ προκηρύσσει διεθνείς δημόσιους ανοικτούς διαγωνισμούς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και τις Κοινοτικές Οδηγίες περί Δημοσίων Συμβάσεων, διασφαλίζει τις απαραίτητες εγκρίσεις από το Ελεγκτικό Συνέδριο και τους εγκριτικούς μηχανισμούς των Κοινοτικών Προγραμμάτων και υπογράφει τις αντίστοιχες συμβάσεις.

Σχετικά με την Υπουργική Απόφαση και την Προγραμματική Συμφωνία με το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων που είδαν το φως της δημοσιότητας, σημειώνονται τα εξής:

I. Η Υπουργική Απόφαση - Υ.Α (ΦΕΚ 1300Β, 17-8-2010), αποτελεί μια συνήθη εξουσιοδοτική απόφαση (σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στο σημείο 3) για τη σύναψη Προγραμματικής Συμφωνίας μεταξύ ΚτΠ ΑΕ και της Γενικής Γραμματείας του Υπουργείου και εκδόθηκε σε αντικατάσταση προηγούμενης που είχε υπογραφεί από τον πρώην Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών στις 3-2-2009, με αρχικό προϋπολογισμό 28,77 εκατ. € (με ΦΠΑ 19%).

II. Η Προγραμματική Συμφωνία μεταξύ ΥΜΕ και ΚτΠ ΑΕ, υπεγράφη 27-3-2009 και περιελάμβανε τα εξής 3 έργα :

α. Ψηφιακή Βιβλιοθήκη & Knowledge Portal κανονιστικών υποθέσεων,

β. E-Drive Academy – ψηφιακή υπηρεσία εκπαίδευσης και ενημέρωσης νέων και παιδιών για θέματα οδικής ασφάλειας και

γ. Υπηρεσία και υποδομές ασύρματης πρόσβασης για την ενημέρωση επιβατών και κοινού σε εγκαταστάσεις Μέσων Μαζικής Μεταφοράς Πανελλαδικά (σταθμούς λεωφορείων, τρένων, αεροδρόμια, λιμάνια κλπ)

Ο συνολικός προϋπολογισμός της Προγραμματικής Συμφωνίας ήταν 22,75 εκατ. €, μειωμένος δηλαδή κατά 6 περίπου εκατ. € σε σχέση με την εξουσιοδοτική Υ.Α του Υπουργού εξαιτίας της εξειδίκευσης του σχεδιασμού που οδήγησε στην ενοποίηση των δύο αναφερόμενων στην ΥΑ έργων σε ένα (έργο γ).

III. Η κατάθεση και ένταξη των σχετικών Προτάσεων Χρηματοδότησης (ΤΔΠΠ) στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ψηφιακή Σύγκλιση» του ΕΣΠΑ έχει ως εξής:

α. Το έργο «Knowledge Portal» είχε υποβληθεί 23/12/2008 και εντάχθηκε στις 7/7/2009 με συνολικό προϋπολογισμό 539.000€.

β. Το έργο «E-Drive Academy» είχε υποβληθεί στις 31-3-2009 και εντάχθηκε στις 16/7/2010 με συνολικό προϋπολογισμό 830 χιλιάδες €

γ. Το έργο E-Public Transport είχε υποβληθεί στις 31-3-2009 και έχει απορριφθεί από την Ειδική Γραμματεία Ψηφιακού Σχεδιασμού λόγω υπερβολικού κόστους και μη ορθής στοιχειοθέτησης των προσφερόμενων υπηρεσιών.

Η ΚτΠ ΑΕ με τη Ειδική Γραμματεία Ψηφιακού Σχεδιασμού του ΥΠΟΙΑΝ αρμόδια αρχή για την έγκριση και χρηματοδότηση των έργων από το ΕΣΠΑ και με την Γενική Γραμματεία Μεταφορών, συνεργάζονται για τον επανασχεδιασμό του έργου «E-Public Transport» υπό τα πρίσμα των τεχνολογικών εξελίξεων στον τομέα αυτό. Βέβαια παραμένει δεδομένη η σκοπιμότητα και αναγκαιότητα του πληροφοριακού συστήματος ενημέρωσης επιβατών και κοινού για τα δρομολόγια όλων των μέσων μαζικής μεταφοράς σε όλη τη χώρα. Σημειώνεται ότι ένα τέτοιο σύστημα απουσιάζει από τις υποδομές της χώρας και θα ήταν φυσικά ιδιαίτερα χρήσιμο λόγω της σημαντικής δυνατότητας εξυπηρέτησης των χιλιάδων τουριστών που έρχονται κάθε χρόνο στην Ελλάδα. Ως εκ τούτου, κρίθηκε ότι απαιτείται επανασχεδιασμός και σύγχρονη τεχνολογική προσέγγιση για το έργο, προκειμένου να υποβληθεί εκ νέου πρόταση χρηματοδότησης με αναμορφωμένο φυσικό αντικείμενο και χαμηλότερο προϋπολογισμό.

Σημειώνεται τέλος, ότι η νέα διοίκηση της ΚτΠ ΑΕ που ανέλαβε στις 20-4-2010, σε συνεργασία με τις ηγεσίες των Υπουργείων και των λοιπών δημόσιων φορέων και με τις Ειδικές Γραμματείες Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Διοικητικής Μεταρρύθμισης του ΥΠΕΣΑΗΔ και Ψηφιακού

Σχεδιασμού του ΥΠΟΙΑΝ, επανεξετάζει όλα τα αρχικώς υποβληθέντα προς χρηματοδότηση από το ΕΣΠΑ έργα. Στόχος της νέας διοίκησης είναι η προσαρμογή των έργων αυτών στις νέες πολιτικές προτεραιότητες και ο επανασχεδιασμός τους σε νέα τεχνολογική και επιχειρησιακή βάση. Παράλληλα η ΚτΠ ΑΕ θα εστιάσει σε στρατηγικά κρίσιμους και καίριους τομείς του κράτους, για να σχεδιαστούν και να υλοποιηθούν νέα έργα που θα οδηγήσουν στην αναδιοργάνωση και ανασυγκρότηση της Δημόσιας Διοίκησης και στην εξοικονόμηση πόρων, προς όφελος του πολίτη και των επιχειρήσεων .