ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤ.ΠΡΟΓΡ/ΤΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤ.ΠΡΟΓΡ/ΤΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΠΤ. ΠΡΟΓΡ/ΤΩΝ
Ταχ. Δ/νση : Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας : 101.83 ΑΘΗΝΑ

Πληροφορίες: Α. Μουρούτη
Τηλέφωνο: 210 3744729

Αθήνα, 10 Αυγούστου 2010
Αριθ. Πρωτ.: **45432**

12 AUG 2010

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ: 1. Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας
Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα
2. Βουλευτή κ. Δ. Αυγερινοπούλου

ΘΕΜΑ: Απάντηση στις 395 έως 399/27-7-2010 και 401 έως 405/27-7-2010 Ερωτήσεις της βουλευτού κ. Αυγερινοπούλου σχετικά με το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ».

Αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος σας ενημερώνουμε ότι έχει γίνει αναλυτική συζήτηση στη Βουλή με την αριθμ. 1/14-7-2010 Επίκαιρη Επερώτηση. Ειδικότερα κατά τη συζήτηση αναφέρθηκαν τα ακόλουθα:

Το Πρόγραμμα «Θησέας» ξεκίνησε το 2005 (ν. 3274/2004) και η αρχική του διάρκεια του ήταν πενταετής, έως το 2009. Με την αρ. 27/22-12-2009 απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου το Πρόγραμμα παρατάθηκε μέχρι την 31/12/2011.

Με βάση το σχεδιασμό του, στην πενταετία της κανονικής του διάρκειας έπρεπε να εισρεύσουν στο λογαριασμό του 3,5 δις €. Αντί αυτού εισέρρευσαν μόλις 1,97 δις €, δημιουργώντας έλλειμμα σχεδιασμού της τάξης του 1,53 δις €.

Αλλά πέρα από το σχεδιασμό, ακόμη και τα ποσά που έπρεπε να αποδίδονται από τις πηγές χρηματοδότησης βάσει του προϋπολογισμού, δεν αποδίδονταν στο σύνολό τους, άλλοτε με τη μη απόδοση του συνόλου της ΣΑΤΑ κατά τα έτη 2005 και 2006, άλλοτε με τη μη απόδοση του συνόλου των πόρων της κεντρικής διοίκησης το έτος 2005 και τέλος, το 2009 με τη συμφωνία με την ΚΕΔΚΕ, να μην αποδοθούν, με διάταξη νόμου, οι οφειλόμενοι ΚΑΠ στο «Θησέας». Κι αυτό το τελευταίο για να καλυφτούν οι λειτουργικές δαπάνες των δήμων για αρμοδιότητες που μεταφέρθηκαν στην αυτοδιοίκηση χωρίς την αντίστοιχη μεταφορά πόρων. Η συμφωνία αυτή, σε συνδυασμό με την γενικότερη υποχρηματοδότηση, είχε ως αποτέλεσμα την απορρόφηση του αποθεματικού του προγράμματος στο Τ.Π.Δ. (400 εκ. € στις αρχές 2009) και την υπονόμευση των πληρωμών των έργων κατά το 2010.

Πέραν των ελλειμμάτων που προαναφέραμε, σας παραθέτουμε κάποια στοιχεία που αποδεικνύουν ότι και η υλοποίηση του Προγράμματος επιβάρυνε τη σημερινή κατάσταση.

Πρώτον, ενώ ο αρχικός σχεδιασμός του Προγράμματος ως προς τις εισροές είχε αποτύχει, από τα οριστικά ενταγμένα έργα, τα έργα οριζοντίων δράσεων είναι συνολικά 1.467 με προϋπολογισμό 528 εκ. € και συμβάσεις 405 εκ. €. Δηλαδή, αντί να υπάρξει αυτοσυγκράτηση στην έγκριση έργων πελατειακού, σε μεγάλο βαθμό, χαρακτήρα, το αποτέλεσμα ήταν η συνεχής επιβάρυνση του προγράμματος με έργα οριζοντίων δράσεων, υπερδιπλάσιου κατά μέσο όρο προϋπολογισμού από τα έργα του κανονικού προγράμματος των Ο.Τ.Α.. Ενδεικτικά, αναφέρουμε ότι ο μέσος όρος των οριστικά ενταγμένων έργων που εγκρίθηκαν μέσω των Περιφερειών είναι της τάξης των 143 χιλιάδων €, ενώ των έργων που ενέκρινε η πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών, της τάξης των 360 χιλιάδων €.

Δεύτερον, η κατανομή στο πλαίσιο των εγκρίσεων της κατηγορίας οριζοντίων δράσεων ήταν παντελώς ανισομερής προς όφελος συγκεκριμένων Περιφερειών και νομών. Π.χ. ενώ για το σύνολο της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης έχουν εγκριθεί 106 έργα ύψους 14.363.000€, για την Περιφέρεια Θεσσαλίας έχουν εγκριθεί 246 έργα προϋπολογισμού 59.420.000€, εκ των οποίων τα 144 έργα προϋπολογισμού 33.667.000€ για το Νομό Μαγνησίας. Δηλαδή, μια ολόκληρη Περιφέρεια εθνικού ενδιαφέροντος έλαβε το 42% των χρηματοδοτήσεων ενός μόνο νομού.

Σε ότι αφορά τη διακοπή του προγράμματος, είναι γεγονός ότι οι αναμενόμενες εισροές έτους 2010 για το πρόγραμμα «Θησέας» ανέρχονταν, βάσει του Κρατικού Προϋπολογισμού, σε 586 εκ. €, ήτοι 235 εκ. € από τους Κ.Α.Π., 200 εκ. € από τη Σ.Α.Τ.Α. και 151 εκ. € από την κεντρική διοίκηση (ΣΑΕ 255).

Βάσει των παραπάνω ποσών, του σχετικού αιτήματος της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. για καταληκτική ημερομηνία συμβάσεων τον Ιούνιο του 2010 και του δικαιώματος των νέων δημοτικών αρχών των καλλικράτειων δήμων να επιλέξουν τις επενδυτικές τους προτεραιότητες με βάση το νέο σχεδιασμό, η Κ.Ε.Π. αποφάσισε οι καταληκτικές ημερομηνίες συμβασιοποίησης των έργων του προγράμματος να είναι στις 31/8/2010, για τους Ο.Τ.Α. με απορρόφηση άνω του 40% των δικαιούμενων πιστώσεών τους στις 31/12/2009, και στις 30/9/2010 για τους υπόλοιπους.

Μετά, όμως, την προσαρμογή του εθνικού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων στις διατάξεις του Μνημονίου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, τον Ιούνιο, σε συνδυασμό με τα ελλείμματα που έχουν καταγραφεί στο Πρόγραμμα δεν ήταν δυνατόν να συνεχιστεί πλέον η επιβάρυνση της αυτοδιοίκησης με υποχρεώσεις που η κεντρική διοίκηση δεν θα μπορεί να καλύψει, ως όφειλε, και αποφασίστηκε να προστατευθούν οι τοπικές κοινωνίες

από τη συσσώρευση νέων χρεών, ανεξάρτητα από το πολιτικό κόστος, ανακοινώνοντας τη διακοπή των κατακυρώσεων έργων πέραν της 25-6-2010.

Παρ' όλα αυτά, δεν ακυρώθηκαν τα ώριμα έργα. Το ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ. συνεργάζεται από την πρώτη στιγμή στενά με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, την Εθνική Αρχή Συντονισμού του ΕΣΠΑ και τις Διαχειριστικές Αρχές των Περιφερειών για την προώθηση των ώριμων έργων που είναι επιλέξιμα στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ, στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα, με την υποστήριξη των Ο.Τ.Α. που δεν έχουν διαχειριστική επάρκεια από άλλους φορείς, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις του ΕΣΠΑ.

Αλλά ακόμα και τα ώριμα έργα που δεν θα κριθούν επιλέξιμα στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα, θα μπορούν να ενταχθούν σε λίγους μήνες στο εθνικό αναπτυξιακό πρόγραμμα που καταρτίζουμε στο πλαίσιο του Προγράμματος ΕΛΛ.Α.Δ.Α., μετά από διαβούλευση με τις τοπικές κοινωνίες και στο πλαίσιο των επιχειρησιακών προγραμμάτων που θα καταρτίσουν όλοι οι καλλικράτειοι δήμοι.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΝΤΟΛΙΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο κ. Υφυπουργού
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα
3. Γραφείο Κοιν/κού Ελέγχου
4. Δ/νση Αναπτ. Προγραμμάτων & Δ.Ο.