

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ & ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ-Γ.Γ. ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

480
3. 9. 2010



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Αθήνα, 31/08/2010

Αριθ. Πρωτ.: Β13-705

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (2)

ΚΟΙΝ.:
-Υπουργείο
1. Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων.
Γρ. κας. Υπουργού
-Βουλευτή κ.
1. Μ. Μπεκίρη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Μ. Μπεκίρη.

Σχετ.: Ερώτηση 480/28-07-2010.

Απαντώντας στην παραπάνω ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Μ. Μπεκίρης, με θέμα : **«Δεινή η θέση των κτηνοτρόφων της Αχαΐας»** και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου - Γ.Γ. Καταναλωτή, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Από αγορανομικής πλευράς, στο επίπεδο παραγωγού οι τιμές πώλησης σε όλα τα κτηνοτροφικά προϊόντα διαμορφώνονται ελεύθερα.

Ο παραγωγός κτηνοτροφικών προϊόντων διαπραγματεύεται στο εμπόριο ελεύθερα την τιμή διάθεσης των ειδών προς επίτευξη της ικανοποιητικής γι' αυτόν τιμής, συνεκτιμωμένων προς τούτο και των βασικών συνθηκών, που κρατούν κάθε φορά στην αγορά (προσφορά-ζήτηση-ανταγωνισμός).

Από το 1992 και μετά, δυνάμει της Αγορανομικής Διάταξης 16/92, οι τιμές πώλησης στο σύνολο σχεδόν των τροφίμων και ποτών διαμορφώνονται ελεύθερα, με βάση την προσφορά, ζήτηση και του κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού, σε όλα τα στάδια εμπορίας τους (βιομηχανία, βιοτεχνία, εισαγωγέας, χονδρέμπορος, λιανοπωλητής), με μόνη εξαίρεση τα οπωρολαχανικά και τις παιδικές τροφές, των οποίων οι τιμές τελούν ακόμα υπό το καθεστώς των ελεγχόμενων ειδών.

Το γεγονός ότι οι τιμές διαμορφώνονται ελεύθερα, δε σημαίνει ότι δεν υφίσταται μηχανισμός ελέγχου αυτών, αφού σε ισχύ βρίσκεται το αυστηρό νομικό πλαίσιο του Ν. 703/77 «Περί προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που εφαρμόζεται από την αρμόδια Επιτροπή Ανταγωνισμού, νόμος που θεσπίζει κανόνες περί της λειτουργίας της αγοράς μέσα από υγιείς συνθήκες ανταγωνισμού και επιβάλλει κυρώσεις σε επιχειρήσεις, που για ίδιο και μόνο οικονομικό όφελος, εφαρμόζουν συμπεριφορές και πρακτικές που διαστρεβλώνουν τον ανταγωνισμό

✓

(κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένες πρακτικές τιμών, ολιγοπωλιακές ή μονοπωλιακές καταστάσεις κ.λ.π.).

Σε συνέχεια των ανωτέρω, ο ανταγωνισμός υπαγορεύει στον καταναλωτή την ανάγκη όπως, για την προστασία του και διασφάλιση των οικονομικών του συμφερόντων, ερευνά την αγορά, για επιλογή των προϊόντων της αρεσκείας του και στις συμφέρουσες γι' αυτόν τιμές.

Από την 18-06-2008 σε ισχύ βρίσκεται ο Ν.3668/08 «Αναθεώρηση των διατάξεων περί κυρώσεων του Ν.Δ. 136/1946 «Περί Αγορανομικού Κώδικα και άλλες διατάξεις», όπου σύμφωνα με αυτόν, ορισμένα βασικά αδικήματα του Αγορανομικού Κώδικα τιμωρούνται επί το αυστηρότερο και ακόμη σε ορισμένα αδικήματα, μέσω της αποποινικοποίησης τους καταργούνται προγενέστερες χρονοβόρες διαδικασίες των ποινικών δικαστηρίων και επισπεύδονται οι διαδικασίες επιβολής των χρηματικών προστίμων.

Ο έλεγχος για την εφαρμογή των διατάξεων του Αγορανομικού Κώδικα και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού ισχυουσών Αγορανομικών Διατάξεων εντάσσεται μέσα στα ημερήσια καθήκοντα των Αρχών που ασκούν αγορανομικούς ελέγχους και όπου διαπιστώνονται παραβάσεις από τους υπόχρεους εφαρμογής των διατάξεων αυτών κινούνται οι διαδικασίες εφαρμογής των νομίμων κατά των παραβατών.

Επίσης, σας επισυνάπτουμε το με αριθμ. πρωτ. 4901/09-08-2010 σχετικό με το θέμα έγγραφο της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΑΡΚΟΣ ΜΠΟΛΑΡΗΣ

Ε. Δ.

- Γραφείο κας Υπουργού
- Γραφείο κ. Υφυπουργού



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ

ΕΠΕΙΓΟΝ

**[Αποστολή με ηλεκτρονική αλληλογραφία,
τηλεομοιοτυπία και επίδοση]**

**Γενική Δ/νση Ανταγωνισμού**

Κότσικα 1Α & 28ης Οκτωβρίου,
104.34 Αθήνα

Πληροφ.: Μ. Δερεδάκη

Τηλεφ.: 210-88.09.150

Τηλεομ.: 210-88.09.132

Ηλ.Δ/νση: mderedaki@epant.gr

Ιστοσελ.: www.epant.gr

Αθήνα, 9 Αυγούστου 2010

Αριθ. Πρωτ.: 4901

Προς

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**

**Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ - Γ.Γ. ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

Υπόψη κας Κ. Παπακώστα

Τηλ. : 210-38.37.150, 309

Τηλεομ. : 210-38.37.843

Ηλ.Δ/νση.: gemporiou@gge.gr

Θέμα: Δεινή η θέση των κτηνοτρόφων της Αχαΐας

**Σχετ. : Το με αρ. πρωτ. Β13-705/2.8.2010 έγγραφό σας, το οποίο αφορά
στην Ερώτηση 480/28.7.2010 του βουλευτή κ. Μ. Μπεκίρη**

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση του αξιότιμου βουλευτή κ. Μ. Μπεκίρη
σας ενημερώνουμε τα εξής:

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού έχει επιληφθεί στο παρελθόν της αγοράς του
γάλακτος και εξέδωσε σχετικές αποφάσεις. Συγκεκριμένα με τις αποφάσεις της με
αρ. 369/V/2007 και 373/V/2007¹ επέβαλε υψηλά πρόστιμα της τάξεως των 77
εκατ. ευρώ τόσο σε γαλακτοβιομηχανίες όσο και σε σούπερ μάρκετ για παράβαση
των κανόνων ανταγωνισμού και συγκεκριμένα για παράνομες οριζόντιες και
κάθετες συμπράξεις.

Επίσης, η Επιτροπή Ανταγωνισμού συμμετείχε στις συνεδριάσεις της
Ομάδας Εργασίας για το Γάλα που έλαβαν χώρα στις Βρυξέλλες τα έτη 2009-2010,
της οποίας προήδρευε η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής
Επιτροπής, προκειμένου από κοινού με τα λοιπά κράτη μέλη της Ε.Ε. να
γνωμοδοτήσουν προς την «Ομάδα Εμπειρογνομόνων Υψηλού Επιπέδου για το
γάλα» για τα ζητήματα ανταγωνισμού στον τομέα αυτό, ο οποίος απασχολεί το
σύνολο των κρατών της Ευρώπης. Η «Ομάδα Εμπειρογνομόνων Υψηλού Επιπέδου
για το γάλα», λαμβάνοντας υπόψη μεταξύ άλλων και τα συμπεράσματα που

¹ Οι εν λόγω αποφάσεις μπορούν να ανευρεθούν στην ηλεκτρονική διεύθυνση της Επιτροπής
Ανταγωνισμού www.epant.gr.

διατυπώθηκαν από τη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής από κοινού με τις Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού, εξέδωσε στις 15.6.2010 δελτίο τύπου με τον οποίο διατύπωσε επτά συστάσεις για τον γαλακτοκομικό τομέα στην Ε.Ε².

Επισημαίνουμε, επίσης, ότι πράγματι ο κλάδος της κτηνοτροφίας και γενικότερα ο αγροτικός τομέας είναι ζωτικός για την ελληνική οικονομία και η Επιτροπή Ανταγωνισμού, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων και με τα μέσα, τα οποία διαθέτει (αυτεπάγγελτες έρευνες, εξέταση καταγγελιών, έκδοση γνωμοδοτήσεων), όπως δεν παράλειψε στο παρελθόν, δεν θα παραλείψει και στο μέλλον να συμβάλει στην άρση τυχόν στρεβλώσεων στις επηρεαζόμενες αγορές, πάντοτε με γνώμονα το όφελος του Έλληνα τελικού καταναλωτή (χαμηλότερες τιμές, περισσότερα σημεία πρόσβασης, δυνατότητα εύρεσης ποικιλίας προϊόντων κ.ά.).

Για την κίνηση, όμως, σχετικής διαδικασίας από την Επιτροπή Ανταγωνισμού απαιτείται πάντοτε η παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων, τα οποία θα διευκολύνουν την Επιτροπή στο έργο της. Επομένως, εφόσον ο αξιότιμος βουλευτής διαθέτει στοιχεία που τεκμηριώνουν την ύπαρξη παράβασης, των διατάξεων 1 και 2 του ν. 703/77 ή και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ (π.χ. στοιχεία για ύπαρξη καρτέλ των μεσαζόντων) για το σύνολο ή μέρος των τομέων που προαναφέρθηκαν, παρακαλούμε να τεθούν υπόψη της Επιτροπής.

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Κυριτσάκης
α.α.

Ασημάκης Κομνηνός
Εισηγητής – Μέλος της
Επιτροπής Ανταγωνισμού


Η Δ/ΝΤΡΙΑ
Δ/ΚΗΣ & ΟΙΚ/ΚΗΣ ΥΠΕΥΘ
Α. Μ. ΤΑΡΑΜΠΙΚΟΥ
Αθήνα, 9/8/10

² Βλ. συνημμένο δελτίο τύπου της Ε.Ε. IP/10/742 της 15.6.2010.

Βρυξέλλες, 15 Ιουνίου 2010

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ¹

Η Ομάδα Εμπειρογνομόνων Υψηλού Επιπέδου διατυπώνει 7 συστάσεις για τον γαλακτοκομικό τομέα της ΕΕ.

Η Ομάδα Εμπειρογνομόνων Υψηλού Επιπέδου για το γάλα, η οποία συγκροτήθηκε τον περασμένο Οκτώβριο, μετά την κρίση που εκδηλώθηκε στον γαλακτοκομικό τομέα, ολοκλήρωσε την έκθεσή της, η οποία περιλαμβάνει συστάσεις προς την Επιτροπή επί επτά θεμάτων. Πιο συγκεκριμένα, η Επιτροπή καλείται να αναλάβει συγκεκριμένες πρωτοβουλίες με σκοπό την προώθηση της χρήσης γραπτών συμβάσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού γαλακτοκομικών προϊόντων και την εξέταση προτάσεων για την ενίσχυση της συλλογικής διαπραγματευτικής ισχύος των παραγωγών γαλακτοκομικών προϊόντων.

Ο κ. Dacian Cioloș, αρμόδιος Επίτροπος της ΕΕ για τη Γεωργία και την Αγροτική Ανάπτυξη, δήλωσε σήμερα: "Θα ήθελα να εκφράσω την ικανοποίησή μου για τις εργασίες της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου και την έκθεση αυτή, την οποία θα μελετήσω προσεκτικά με σκοπό την υποβολή νομοθετικών προτάσεων πριν από το τέλος του έτους. Κύριος στόχος μου είναι να εξεταστεί η δυνατότητα λήψης μεσοπρόθεσμων ή μακροπρόθεσμων μέτρων τα οποία θα αντικατοπτρίζουν όσα διδαχθήκαμε από την κρίση του παρελθόντος έτους και θα αποβλέπουν στην καλύτερη διάρθρωση του τομέα γενικότερα."

Οι συστάσεις που διατύπωσε η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου προς την Επιτροπή αφορούν τα ακόλουθα θέματα:

- Συμβατικές σχέσεις μεταξύ γαλακτοπαραγωγών και γαλακτοκομικών μονάδων: Μεγαλύτερη χρήση των επισήμων γραπτών συμβάσεων, οι οποίες θα συνάπτονται εκ των προτέρων, σχετικά με τις παραδόσεις νωπού γάλακτος (οι οποίες θα καλύπτουν την τιμή, την ποσότητα, το χρονοδιάγραμμα των παραδόσεων και τη διάρκεια της σύμβασης) – μέσω κατευθυντηρίων γραμμών ή νομοθετικής πρότασης, και οι οποίες ενδέχεται να καταστούν υποχρεωτικές από το κράτος μέλος.
- Συλλογική διαπραγματευτική ισχύς των παραγωγών: Ενδεχόμενη πρόταση διάταξης που θα επιτρέπει στις οργανώσεις γαλακτοπαραγωγών να διαπραγματεύονται από κοινού τους όρους των συμβάσεων που συνάπτουν με τις γαλακτοκομικές μονάδες, περιλαμβανομένης της τιμής. Ανεξάρτητα από το αν είναι μόνιμη ή προσωρινή (αλλά με επαρκή διάρκεια), η διάταξη πρέπει να υπόκειται σε επανεξέταση.
- Ενδεχόμενος ρόλος των διακλαδικών οργανώσεων στον γαλακτοκομικό τομέα: Εξέταση του κατά πόσον οι ισχύουσες διατάξεις για τις διεπαγγελματικές οργανώσεις στον τομέα των οπωροκηπευτικών μπορούν να εφαρμοστούν και στον γαλακτοκομικό τομέα.
- Διαφάνεια στην αλυσίδα εφοδιασμού γαλακτοκομικών προϊόντων: Περαιτέρω βελτίωση του μέσου παρακολούθησης των ευρωπαϊκών τιμών τροφίμων, και εξέταση της δυνατότητας παροχής περισσότερων στοιχείων από την EUROSTAT και τις εθνικές στατιστικές υπηρεσίες (π.χ. όσον αφορά τις ποσότητες γαλακτοκομικών προϊόντων).
- Μέτρα παρέμβασης στην αγορά και προθεσμιακές αγορές: Εξέταση της δυνατότητας δημιουργίας μέσων για τη μείωση της αστάθειας του εισοδήματος, συμβατών με το πράσινο κουτί, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας διευκόλυνσης της χρήσης

¹<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/10/742&format=HTML&aged=0&language=EL&guiLanguage=en>

προθεσμιακών αγορών, ειδικότερα μέσω στοχοθετημένων επιμορφωτικών προγραμμάτων.

- Προδιαγραφές εμπορίας και επισήμανση της καταγωγής: Στο πλαίσιο των εργασιών της Επιτροπής σχετικά με την επισήμανση θα πρέπει να εξεταστεί η εφικτότητα διαφόρων λύσεων όσον αφορά την επισήμανση του "τόπου γεωργικής παραγωγής" για τα βασικά πρωτογενή γαλακτοκομικά προϊόντα και να επιδιωχθεί η πρόβλεψη διαφορετικής επισήμανσης για τις απομιμήσεις γαλακτοκομικών προϊόντων.
- Καινοτομία και Έρευνα: Βελτίωση όσον αφορά την κοινοποίηση των υφιστάμενων δυνατοτήτων για καινοτομία και έρευνα εντός του υπάρχοντος πλαισίου αγροτικής ανάπτυξης και των προγραμμάτων πλαισίων έρευνας. Τα ενδιαφερόμενα μέρη πρέπει να καθορίσουν σαφείς προτεραιότητες για τον γαλακτοκομικό τομέα ώστε να βελτιωθεί ο συντονισμός των εθνικών και των κοινοτικών ερευνητικών προγραμμάτων.

Ολόκληρο το κείμενο της πενήντακοσέλιδης έκθεσης (μαζί με τα παραρτήματα) θα είναι σύντομα διαθέσιμο στην ακόλουθη διεύθυνση:

http://ec.europa.eu/agriculture/markets/milk/index_en.htm

Ιστορικό πλαίσιο

Μετά τις δυσκολίες που ανέκυψαν στην αγορά γάλακτος κατά το παρελθόν έτος, ο Επίτροπος συγκρότησε τον περασμένο Οκτώβριο μια Ομάδα Εμπειρογνομόνων Υψηλού Επιπέδου για το γάλα (OEYE) με σκοπό τη συζήτηση των μεσοπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων ρυθμίσεων για τον γαλακτοκομικό τομέα, δεδομένου ότι οι γαλακτοκομικές ποσοστάσεις λήγουν την 1η Απριλίου 2015 (βλ. [IP/09/1420](#)). Χωρίς να αμφισβητείται το αποτέλεσμα του διαγνωστικού ελέγχου, ζητήθηκε από την OEYE να εξετάσει κανονιστικά θέματα που ενδέχεται να συμβάλουν στη σταθεροποίηση της αγοράς και του εισοδήματος των παραγωγών και να εξασφαλίσουν μεγαλύτερη διαφάνεια στην αγορά. Από τον Οκτώβριο 2009 μέχρι τον Ιούνιο 2010 πραγματοποιήθηκαν 10 συνεδριάσεις. Τον Μάιο υποβλήθηκε σχέδιο έκθεσης στο οποίο συνοψίζεται το αποτέλεσμα των συζητήσεων και διατυπώνονται ορισμένες συστάσεις. Το εν λόγω σχέδιο έκθεσης εγκρίθηκε ομόφωνα σήμερα.

Στην OEYE, η οποία απαρτίζεται από εκπροσώπους των κρατών μελών, με πρόεδρο τον Γενικό Διευθυντή Γεωργίας και Αγροτικής ανάπτυξης, κ. Jean-Luc Demarty, υποβλήθηκαν προφορικές και γραπτές συνεισφορές σχετικά με τα θέματα αυτά από τις κυριότερες ευρωπαϊκές ομάδες ενδιαφερομένων στην αλυσίδα εφοδιασμού γαλακτοκομικών προϊόντων. Επιπλέον, η OEYE έλαβε πολύτιμες συνεισφορές από προσκεκλημένους ακαδημαϊκούς εμπειρογνώμονες, εκπροσώπους τρίτων χωρών, τη ΓΔ Ανταγωνισμού, τις εθνικές αρχές ανταγωνισμού και τη ΓΔ AGRI σχετικά με ορισμένα θέματα. Τέλος, στις 26 Μαρτίου 2010 διεξήχθη διευρυμένη συνεδρίαση με μεγάλο αριθμό ενδιαφερομένων, η οποία έδωσε τη δυνατότητα σε περισσότερους παράγοντες της αλυσίδας εφοδιασμού να εκφράσουν τις θέσεις τους.

Αντίτυπο της έκθεσης θα διαβιβαστεί στο Συμβούλιο (για να συζητηθεί τον Ιούλιο) και στην Επιτροπή Γεωργίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.