

29 JUL 2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
& ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 29 Ιουλίου 2010
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/17152

✓ ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Δέσποινα Π. Πανταζή
Τηλέφωνο : 213-13 13149
 213-13 13 146
FAX : 210-33 89 122
E.mail : d.pantazi@ypes.gov.gr

ΚΟΙΝ:

1. Υπουργείο Οικονομικών
2. Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης
3. Βουλευτή κ. Ευαγγελία Αμμανατίδου Πασχαλίδου
4. Βουλευτή κ. Βασίλη Μουλόπουλο
5. Βουλευτή κ. Μιχάλη Κριτσωτάκη
6. Βουλευτή κ. Παναγιώτη Λαφαζάνη

Σχετικά με την Ερώτηση με αριθμό πρωτ. **12926/12.07.2010** που κατέθεσαν στη Βουλή οι Βουλευτές κ.κ. Ευαγγελία Αμμανατίδου Πασχαλίδου, Βασίλης Μουλόπουλος, Μιχάλης Κριτσωτάκης και Παναγιώτης Λαφαζάνης με θέμα: **«Σοβαρά ερωτηματικά για την έγκριση πράξης συνολικού προϋπολογισμού 1.995.000 ευρώ με δικαιούχο τον ΣΕΒ»**, σας γνωστοποιούμε, τα ακόλουθα:

Την 14η Ιουλίου 2009 εξεδόθη η πρόσκληση υπ'αρ.18 συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 6.470.000 ευρώ και ενεργοποιεί την κατηγορία πράξης του ΕΠ 1.2.3. η οποία αφορά στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των οργανώσεων των κοινωνικών εταίρων και των ΜΚΟ.

Η κατηγορία πράξεων 1.2.3. εντάσσεται στον Ειδικό Στόχο 1.2. «Προώθηση των αρχών της διαφάνειας και της λογοδοσίας» του Ε.Π. μέσω του οποίου επιδιώκεται η θεσμική και διοικητική κατοχύρωση της διαφάνειας σε όλα τα στάδια παραγωγής, εφαρμογής και αξιολόγησης των πολιτικών.

Αναλυτικά σύμφωνα με το κείμενο του ΕΠ η ενίσχυση των κοινωνικών εταίρων και των ΜΚΟ συνδέεται κυρίως:

- με τη διοικητική και επιχειρησιακή ενίσχυση των οργανώσεων των κοινωνικών εταίρων και των ΜΚΟ σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο.
- με τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των φορέων της Κεντρικής και Περιφερειακής Διοίκησης καθώς και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των ΜΚΟ.
- με τη διοικητική και επιχειρησιακή ενίσχυση των δομών κοινωνικής διαβούλευσης.
- με τη δημιουργία νέων ή και την αξιοποίηση υφιστάμενων δομών, λειτουργιών, δικτύων και υπηρεσιών, που αναπτύχθηκαν από οργανώσεις των κοινωνικών εταίρων και ΜΚΟ στο πλαίσιο πρωτοβουλιών και καινοτόμων προγραμμάτων, όπως π.χ. η EQUAL, με κύριο στόχο την άρση των διακρίσεων, την καταπολέμηση της θεσμικής μεροληψίας και την ισότιμη εργασιακή και κοινωνική ένταξη ευπαθών κοινωνικών ομάδων.

Κατά τη δημιουργία δομών/υποδομών διαβούλευσης θα ληφθεί μέριμνα για την ακώλυτη έκφραση των απόψεων με αναπηρίες.

Δυνητικοί δικαιούχοι της πρόσκλησης ήταν:

- Η **ΑΔΕΔΥ**, ως τριτοβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση των δημοσίων υπαλλήλων της Ελλάδας και σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην υπ' αριθμ. 260/16-6-2009 απόφαση περί εκχώρησης έργων Διοικητικής Μεταρρύθμισης, τα δύο (2) Ινστιτούτα της «Κοινωνικό Πολύκεντρο της ΑΔΕΔΥ» (εφεξής ΚΠ) και το Διαβαλκανικό Ινστιτούτο Δημόσιας Διοίκησης» (εφεξής ΔΙΔΔ).
- Ο **Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών** (εφεξής ΣΕΒ) στο πλαίσιο δράσεων αναβάθμισης της ικανότητας διαμόρφωσης προτάσεων στη διαδικασία διαβούλευσης με την πολιτεία, με στόχο τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών προς τις επιχειρήσεις (Μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων και του διοικητικού κόστους για τις επιχειρήσεις) και την Ανώνυμη Εταιρεία Αναπτυξιακών Δράσεων «Στέγη της Ελληνικής Βιομηχανίας».

- Η **Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία** (εφεξής ΕΣΑμεΑ), ο τριτοβάθμιος δηλαδή κοινωνικό-συνδικαλιστικός φορέας του αναπηρικού κινήματος στην Ελλάδα, λαμβάνοντας υπόψη ότι η αρχή της μη διάκρισης και της προσβασιμότητας διατρέχει οριζόντια το Πρόγραμμα.
- Η **Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς** ως μονοθεματική ΜΚΟ πού έχει ως αποκλειστικό στόχο την διατύπωση προτάσεων για την αντιμετώπιση φαινομένων διαφθοράς και αδιαφάνειας,

Οι προαναφερόμενοι φορείς ήτοι η ΑΔΕΔΥ, ο ΣΕΒ, η ΕΣΑμεΑ και η Διεθνής Διαφάνεια- Ελλάς, απέστειλαν τα υπ' αρ. πρωτ.1356/29-06-2009, υπ' αριθμ 1308/25-06-2009, υπ' αριθμ.1330/29-06-2009, υπ' αριθμ 1332/26-6-2009 έγγραφα με τα οποία κατέθεσαν τα Έντυπα Αποτύπωσης Προτεινόμενων Πράξεων προκειμένου να αποτυπώσουν το σχεδιασμό τους και να συντελέσουν στην εξειδίκευση της κατηγορίας πράξης και την εκπόνηση της σχετικής πρόσκλησης.

Το σχέδιο πρόσκλησης στάλθηκε για σύμφωνη γνώμη στη ΓΓΔΔ & ΗΔ του ΥΠΕΣΑ & ΗΔ και τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση μέσω ανοικτής ημερίδας που πραγματοποιήθηκε την 6η Ιουλίου 2009 στην αίθουσα της ΕΣΗΕΑ. Στην ημερίδα είχαν προσκληθεί εκτός των άλλων, εκπρόσωποι της Γενικής Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδος (ΓΣΕΒΕΕ), της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ελληνικού Εμπορίου (ΕΣΕΕ), της Πανελλήνιας Συνομοσπονδίας Ενώσεων Αγροτικών Συνεταιρισμών (ΠΑΣΕΓΕΣ), του Συνδέσμου Επιχειρήσεων Πληροφορικής Ελλάδος (ΣΕΠΕ) καθώς είναι μέλη της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΕΠ.

Η πρόσκληση αυτή έχει χαρακτήρα πιλοτικής εφαρμογής της διαδικασίας εμπλοκής των κοινωνικών εταίρων και ορισμένων βασικών για το Ε.Π. Μ.Κ.Ο., στην εφαρμογή των δράσεων του Ε.Π.

Αναλυτικά:

1. Για την ΑΔΕΔΥ, το Κοινωνικό Πολύκεντρο της ΑΔΕΔΥ και το Διαβαλκανικό Ινστιτούτο Δημόσιας Διοίκησης, στο πλαίσιο της παρούσας πρόσκλησης θα χρηματοδοτηθούν ενδεικτικά δράσεις προϋπολογισμού 3.600.000 Ευρώ, όπως:

- Τη δημιουργία μηχανισμού διαβούλευσης που περιλαμβάνει ενδεικτικά το σχεδιασμό και την ανάπτυξη του μηχανισμού, τη δημιουργία Οδηγού Κοινωνικής Διαβούλευσης για τα μέλη της ΑΔΕΔΥ, διοργάνωση εκδηλώσεων ενημέρωσης τοπικών και κλαδικών συναντήσεων ομάδων εργασίας και συλλογικών συναντήσεων για την έκδοση των τελικών θέσεων / αποτελεσμάτων,
- Την εκπόνηση σχεδίων ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας Νομαρχιακών Τμημάτων και Ομοσπονδιών,
- Τα προγράμματα ανταλλαγών με φορείς εκπροσώπησης εργαζομένων στη Δημόσια Διοίκηση άλλων χωρών,
- Τις δράσεις βελτίωσης και αναβάθμισης των γνώσεων και των δεξιοτήτων των μελών της ΑΔΕΔΥ όπως ενδεικτικά: ανίχνευση εκπαιδευτικών αναγκών των μελών, δημιουργία εκπαιδευτικού υλικού σε επιλεγμένες θεματικές ενότητες, υλοποίηση και αξιολόγηση επιμορφωτικών προγραμμάτων,
- Τις δράσεις προβολής και δημοσιότητας.

Έχουν υποβληθεί και εγκριθεί τέσσερις (4) αιτήσεις χρηματοδότησης για έργα που αφορούν τη βελτίωση και αναβάθμιση των γνώσεων και δεξιοτήτων των μελών της ΑΔΕΔΥ, την υλοποίηση επιμορφωτικών δράσεων του Κοινωνικού Πολύκεντρου για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των μελών των Νομαρχιακών Τμημάτων και Ομοσπονδιών της ΑΔΕΔΥ, καθώς και για τη δημιουργία μηχανισμού διαβούλευσης για τα μέλη της ΑΔΕΔΥ, συνολικού προϋπολογισμού 3.592.410€.

2. Για το Σύνδεσμο Ελληνικών Βιομηχανιών, στο κείμενο της πρόσκλησης σημειώνεται ότι δύνανται να χρηματοδοτηθούν ενέργειες
 - δημιουργίας Μηχανισμού «ταχείας παρέμβασης» (Fast track) για την ανίχνευση, επεξεργασία, αξιολόγηση διοικητικών εμποδίων. Βασική πηγή ανίχνευσης δυσλειτουργιών θα αποτελέσει το

υπάρχον δίκτυο των επιχειρήσεων μελών του ΣΕΒ και ευρύτερα η επιχειρηματική κοινότητα της χώρας.

- διεξαγωγής ειδικών ερευνών για την άρση διοικητικών εμποδίων.
- δημιουργίας βαρόμετρου ποιότητας σχέσεων κράτους επιχείρησης για την διαχρονική παρακολούθηση της ποιότητας των σχέσεων κράτους επιχείρησης με την διεξαγωγή ερευνών γνώμης των επιχειρήσεων για συγκεκριμένες δημόσιες υπηρεσίες.

Για το σκοπό αυτό έχει εγκριθεί με απόφαση ένταξης (Σεπτέμβριος 2009) συνολικός προϋπολογισμός ύψους 1.995.000€. Σύμφωνα με την απόφαση ένταξης η δράση αποτελείται από πέντε Υποέργα:

1. Τη δημιουργία μηχανισμού παρέμβασης για την ανίχνευση, επεξεργασία και αξιολόγηση διοικητικών εμποδίων που αντιμετωπίζουν οι επιχειρήσεις
2. Την έρευνα και εκπόνηση χάρτη διαδρομών σχέσεων επιχειρήσεων – δημόσιας διοίκησης στα σημαντικότερα πεδία παροχής δημοσίων υπηρεσιών διοικητικής φύσης
3. Τη διεξαγωγή ειδικών ερευνών / μελετών για την άρση των διοικητικών εμποδίων
4. Τη δημιουργία βαρόμετρου ποιότητας σχέσεων κράτους-επιχείρησης
5. Τον μηχανισμό υποστήριξης και μεταφοράς τεχνογνωσίας για τη βελτίωση της επικοινωνίας του επιχειρηματικού κόσμου με τις δημόσιες υπηρεσίες

Στην παρούσα φάση ο φορέας έχει προκηρύξει, μέσω ανοικτού διαγωνισμού, το 2^ο υποέργο ύψους 178.000 ευρώ και βρίσκεται σε φάση της κατακύρωσης του αποτελέσματος.

3. Για την Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία, προβλέπονταν στο πλαίσιο της πρόσκλησης χρηματοδότηση 470.000€ προκειμένου να υλοποιηθεί μελέτη με αντικείμενο την καταγραφή της εθνικής νομοθεσίας που άπτεται της Σύμβασης του ΟΗΕ για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία, η αποτίμηση της συμβατότητάς των παραπάνω με τις διατάξεις της Σύμβασης, η διατύπωση προτάσεων για την αναθεώρηση

της νομοθεσίας και η εκπόνηση Σχεδίου Νόμου Πλαισίου για την αναπηρία.

Έως και σήμερα έχει εκδοθεί απόφαση ένταξης συνολικής δημόσιας δαπάνης 470.000€ και ο δικαιούχος έχει προκηρύξει με ανοικτό διεθνή διαγωνισμό έργο προϋπολογισμού που αντιστοιχεί στην απόφαση ένταξης.

4. Για τη Διεθνή Διαφάνεια Ελλάς προβλέπεται συνολικός προϋπολογισμός 400.000€ προκειμένου να χρηματοδοτηθεί εθνική έρευνα με αντικείμενο τη διαφθορά στην Ελλάδα (δημόσιο και ιδιωτικό τομέα). Η έρευνα θα πραγματοποιείται σε μηνιαία κύματα μεγάλου αριθμού βάσης (πάνω από 12.000 άτομα) σταθμισμένης, ώστε να παρέχει όλες τις πληροφορίες ακόμα και σε μικρούς – ειδικούς τομείς δραστηριότητας.

Το αντικείμενο της αφορά:

- στην ποιοτική εκτίμηση της επικρατούσας κοινωνικής διαφθοράς (μικροδιαφορά στα νοικοκυριά) που δεν προκύπτει από τις διεθνείς έρευνες
- στην ανάλυση και χαρτογράφηση των κοινωνικών χώρων της διαφθοράς («Χάρτης της Διαφθοράς»)
- στον αναλυτικό «τιμοκατάλογο της διαφθοράς», δηλαδή το κοινωνικά παγιωμένο ανά υπηρεσία, ύψος του μέσου χρηματικού ποσού που ζητείται στις παράνομες συναλλαγές
- στην ποσοτική εκτίμηση και το οικονομικό μέγεθος της εγχώριας διαφθοράς

Στην παρούσα φάση ο Δικαιούχος δεν διαθέτει διαχειριστική επάρκεια και δεν έχει ακόμη καταθέσει αίτηση χρηματοδότησης.

Επιπρόσθετα θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

1. Το έργο αφορά σειρά δράσεων για την εμπλοκή σου ΣΕΒ και του επιχειρηματικού κόσμου γενικότερα στη βελτίωση των σχέσεων κράτους και επιχείρησης-επιχειρηματιών και περιλαμβάνει ενδεικτικά δράσεις όπως ανίχνευση διοικητικών εμποδίων που αντιμετωπίζουν οι επιχει-

ρήσεις, έρευνα και χαρτογράφηση των διοικητικών διαδρομών στα σημαντικότερα πεδία παροχής διοικητικών υπηρεσιών κτλ.

Πρακτικά αυτό σημαίνει ότι ο δρόμος για την αντιμετώπιση των προβλημάτων της χώρας δεν μπορεί να αντιμετωπίζεται μόνο με περιοριστικό τρόπο αλλά και στην αναπτυξιακή και συμμετοχική του διάσταση. Το έργο αυτό λοιπόν αποβλέπει τόσο στην ανάπτυξη μέσα από τον εντοπισμό και την τροφοδότηση στην κρατική μηχανή της πληροφορίας για διοικητικά εμπόδια που κωλύουν στην εύρυθμη λειτουργία των επιχειρήσεων και αυξάνουν τα σχετικά κόστη τους.

Επίσης το έργο συμβάλλει στην προώθηση της συμμετοχικής διάστασης των κοινωνικών εταίρων στην εθνική αναπτυξιακή προσπάθεια στην οποία θα πρέπει όλοι να συμβάλλουν. Είναι λοιπόν ένας τρόπος εμπλοκής ο οποίος μπορεί σε τελική ανάλυση να επανακαθορίσει τη σχέση του ΣΕΒ με τη Δ.Δ. με αμοιβαία οφέλη. Αυτός είναι ο σκοπός του προγράμματος και όχι αυτός που επικαλείστε από πλευράς σας.

2. Σε σχέση με τη φύση του έργου και το περιεχόμενό του σας επισημαίνουμε τα κάτωθι:

α. Οι μελέτες οι οποίες περιλαμβάνονται δεν αποτελούν απλά soft αντικείμενα αλλά είναι απαραίτητα στοιχεία χωρίς τα οποία δεν μπορεί ούτε να χαρτογραφηθεί το πεδίο των σχέσεων των επιχειρήσεων με το κράτος, οι διεπαφές, οι διαδικασίες κτλ. Επιπρόσθετα χωρίς αυτές δεν θα μπορούν να σχεδιασθούν και να λειτουργήσουν και τα πιο σκληρά κομμάτια του έργου (π.χ. δημιουργία βαρόμετρου ποιότητας σχέσεων κράτους πολίτη κλπ)

β. Το έργο περιλαμβάνει και πιο σκληρά κομμάτια με την έννοια της δημιουργίας και λειτουργίας πάγιων πολιτικών και μηχανισμών όπως:

- Παρέμβασης για την ανίχνευση επεξεργασία και αξιολόγηση διοικητικών εμποδίων που αντιμετωπίζουν οι επιχειρήσεις.
- Δημιουργία βαρόμετρου ποιότητας σχέσεων κράτους –επιχείρησης.
- Δημιουργία μηχανισμού υποστήριξης και μεταφοράς τεχνογνωσίας για τη βελτίωση της επικοινωνίας του επιχειρηματικού κόσμου με τις δημόσιες υπηρεσίες.

3. Το έργο σε σχέση με την αποτίμησή του δεν είναι αδιαφανές αλλά έχει ενταχθεί με βάση την εκτίμηση της αρμόδιας Υπηρεσίας (Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης) για την εκτέλεση συγκεκριμένων φυσικών αντικειμένων-παραδοτέων και του οποίου οι όροι και προϋποθέσεις εκτέλεσης καθορίζονται ρητά και στη λεπτομέρειά τους στη σχετική απόφαση ένταξης του έργου στο Ε.Π. Διοικητική Μεταρρύθμιση.

Πέραν τούτου το κράτος πρέπει να έχει την προοπτική της διευκόλυνσης της λειτουργίας των επιχειρήσεων και όχι να έχει το ρόλο του κωλύματος μέσα από διοικητικά εμπόδια. Σε αυτό το παρόν έργο έχει να συμβάλλει και να δημιουργήσει συνέργειες με τον ιδιωτικό τομέα οι οποίες μπορεί να βοηθήσουν την άσκηση δημόσιων πολιτικών με στοχευμένο και αποτελεσματικό τρόπο.

Σε κάθε περίπτωση πρόκειται για έργο το οποίο μπορεί να έχει πολλαπλασιαστικά οφέλη στο μέλλον σε σχέση και με το κόστος που επενδύεται.

Η Υφυπουργός

Θεοδώρα Τζάκρη

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο κας. Υφυπουργού

