

3542
28.7

27/7

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
& ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 27 Ιουλίου 2010
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ1/6965

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
✓ Τμήμα Αναφορών

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Δέσποινα Π. Πανταζή
Τηλέφωνο : 213- 13 13 146
213- 13 13 121
FAX : 210- 33 89 145
E.mail : d.pantazi@ypes.gov.gr

ΚΟΙΝ:
1. Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού
2. Βουλευτή κ.Μανώλη Σκουλάκη

Σε απάντηση της Αναφοράς με αριθμό πρωτ. **3542/22.6.2010** που κατέθεσε στη Βουλή ο Βουλευτής κ.Μανώλης Σκουλάκης και μας διαβιβάσθηκε με το υπ' αριθμ.ΥΠ.ΠΟ.Τ./ΓΡ.ΥΠ./Κ.Ε./258/6-7-2010, έγγραφο του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού, με θέμα: «Κλειστός ο Θερινός κινηματογράφος Χανίων εξαιτίας των ρυθμίσεων του Π.Δ.164/2004», σας γνωστοποιούμε τα εξής:

Σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 6 του ΠΔ 164/2004, ο συνολικός χρόνος διάρκειας απασχόλησης άνω των 24 μηνών επιτρέπεται μόνο σε περιπτώσεις ειδικών από τη φύση και το είδος της εργασίας τους, κατηγοριών εργαζομένων που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία όπως π.χ. διευθυντικά στελέχη, εργαζόμενοι που προσλαμβάνονται στο πλαίσιο συγκεκριμένου ερευνητικού ή επιστημονικού προγράμματος ή για την πραγματοποίηση έργου σχετικού με την εκπλήρωση υποχρεώσεων που απορρέουν από συμβάσεις με διεθνείς οργανισμούς.

Άλλωστε, οι ρυθμίσεις αυτές, προέρχονται από την ενσωμάτωση στο εσωτερικό δίκαιο των διατάξεων της Κοινοτικής Οδηγίας 1999/70/Ε.Κ. και αποσκοπούν στην αποτροπή της κατάχρησης, στην κατάρτιση διαδοχικών συμβάσεων, ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, αντί αορίστου χρόνου .

Ενόψει των ανωτέρω, οι φορείς του δημόσιου τομέα θα πρέπει στο μέλλον και προκειμένου να καλύψουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες της υπηρεσίας ή του φορέα τους, να φροντίσουν για τη σύσταση και την πλήρωση

κενών οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού ή την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου .

Η Ερώτηση διαβιβάσθηκε στο ΑΣΕΠ και σας επισυνάπτουμε το υπ' αριθμ. 22644/20.7.2010 έγγραφο στο οποίο υπάρχει εκτενής και αιτιολογημένη απάντηση, με την οποία είμαστε σύμφωνοι.

Ο Υφυπουργός

Γεώργιος Ντόλιος

Εσωτερική Διανομή:
Γραφείο κ. Υφυπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Προϊστ. του Τμήματος
Γραμματείας
κ.α.α.
Ε. Σαρή



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΩΤΑΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Αθήνα, 20 - 7 - 2010

Αριθμ. πρωτ.: 22644

ΤΟΜΕΑΣ ΑΥΤΟΤΕΛΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Πουλίου 6
Τ.Θ.: 14307 : Τ.Κ.: 115 10 – Αθήνα
Πληροφορίες : Θ. Καραλής
Τηλέφωνο : 2131319543
Fax : 2106400156
E-mail : d_nomiko@asep.gr

ΠΡΟΣ:

ΥΠ. ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
& ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Βασ. Σοφίας 15
106 74 – ΑΘΗΝΑ
(Υπόψη κας Δ. Πανταζή)

ΘΕΜΑ : «Η αριθμ. 3542/22-6-2010 Αναφορά».

ΣΧΕΤ. : Το από 14-7-2010 έγγραφό σας.

Σχετικά με την ανωτέρω αναφορά, που κατατέθηκε από το βουλευτή του νομού Χανίων, κο **Μ. Σκουλάκη**, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Με τις διατάξεις του κεφαλαίου Α' (άρθρα 1-10) του Π.Δ. 164/2004 **«Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα»** (Φ.Ε.Κ. 134^{Α'} και 135^{Α'}/19-7-2004), που εκδόθηκε με σκοπό την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 28^{ης} Ιουνίου 1999, όσον αφορά το προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, εισήχθησαν πάγιες ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα, από της ισχύος του διατάγματος και εφεξής.

Ειδικότερα, οι διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 1 του ως άνω διατάγματος ορίζουν ότι *«Συμβάσεις που καταρτίζονται διαδοχικώς και εκτελούνται μεταξύ του ίδιου εργοδότη και του ίδιου εργαζόμενου με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, απαγορεύεται να υπερβαίνουν τους είκοσι τέσσερις (24) μήνες σε συνολικό χρόνο διάρκειας της απασχόλησης, είτε συνάπτονται κατ' εφαρμογήν του προηγούμενου άρθρου είτε συνάπτονται κατ' εφαρμογήν άλλων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας»*.

Είναι αληθές ότι η έννοια του άρθρου αυτού είναι αυτή ακριβώς που του αποδίδεται με την αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΙΔΔ/β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιο εφαρμογής του ίδιου Π.Δ. του Υπουργείου Εσωτερικών, που ακολούθησε την έκδοσή του. Ότι δηλαδή ο συνολικός χρόνος διάρκειας των συμβάσεων ορισμένου χρόνου

περιορίζεται στους είκοσι τέσσερις (24) μήνες, ανεξάρτητα αν πρόκειται για «διαδοχικές» ή μη συμβάσεις, εφόσον καταρτίζονται μεταξύ του ίδιου εργοδότη και του ίδιου εργαζόμενου με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας.

Σύμφωνα με τις παραπάνω διατάξεις και τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 περί εποχικού προσωπικού, η **Κοινοφελής Επιχείρηση Δήμου Χανίων**, για την οποία γίνεται λόγος στην αναφορά του κου βουλευτή, με την αριθμ. ΣΟΧ 1/2010/31-3-2010 Ανακοίνωσή της ανακοίνωσε την πρόσληψη, μεταξύ άλλων, ενός (1) ατόμου με την ειδικότητα **ΔΕ Χειριστή Κινηματογραφικής Μηχανής**, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, η οποία εγκρίθηκε από το Α.Σ.Ε.Π.

Στη σχετική διαδικασία πρόσληψης υπέβαλε αίτηση συμμετοχής ένας (1) μόνον υποψήφιος, για τον οποίο η Επιχείρηση του Δήμου διαπίστωσε ότι έχει κώλυμα συμμετοχής σύμφωνα με το άρθρο 6 του Π.Δ. 164/2004, λόγω συμπλήρωσης είκοσι τεσσάρων (24) μηνών απασχόλησης στον ίδιο ως άνω φορέα με την ίδια ειδικότητα, και απέρριψε την αίτησή του. Η Επιχείρηση, σύμφωνα με την αριθμ. 45/2010 απόφαση του Διοικητικού της Συμβουλίου, προέβη με νέα Ανακοίνωσή της, που εγκρίθηκε από το Α.Σ.Ε.Π., στην επαναπροκήρυξη της συγκεκριμένης θέσης. Μετά την ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας από τα αρμόδια όργανα της Επιχείρησης, προσληπτέος κρίθηκε ο υποψήφιος Αντώνιος Γαλαγκουράκης, ο οποίος και προσλήφθηκε από 7-7-2010. Τα σχετικά στοιχεία της όλης διαδικασίας επιλογής έχουν αποσταλεί στο Α.Σ.Ε.Π. για τον προβλεπόμενο από το ν. 2190/1994 έλεγχο.

Πέραν των ανωτέρω σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

I. Το ερώτημα του κ. βουλευτή για την ανάγκη να εκδώσει ο αρμόδιος Υπουργός «νέα ερμηνευτική εγκύκλιο που θα αντιμετωπίζει τους περιορισμούς για το 24μηνο που προβλέπει το Π.Δ. 164/2004 σε σχέση με ειδικές, από τη φύση και το είδος τους, εργασίες» δεν μπορεί να γίνει δεκτό διότι οι νόμοι και τα προεδρικά διατάγματα κανονιστικού περιεχομένου δεν τροποποιούνται με ερμηνευτικές εγκυκλίους των Υπουργών αλλά μόνο με αντίστοιχες κανονιστικές ρυθμίσεις.

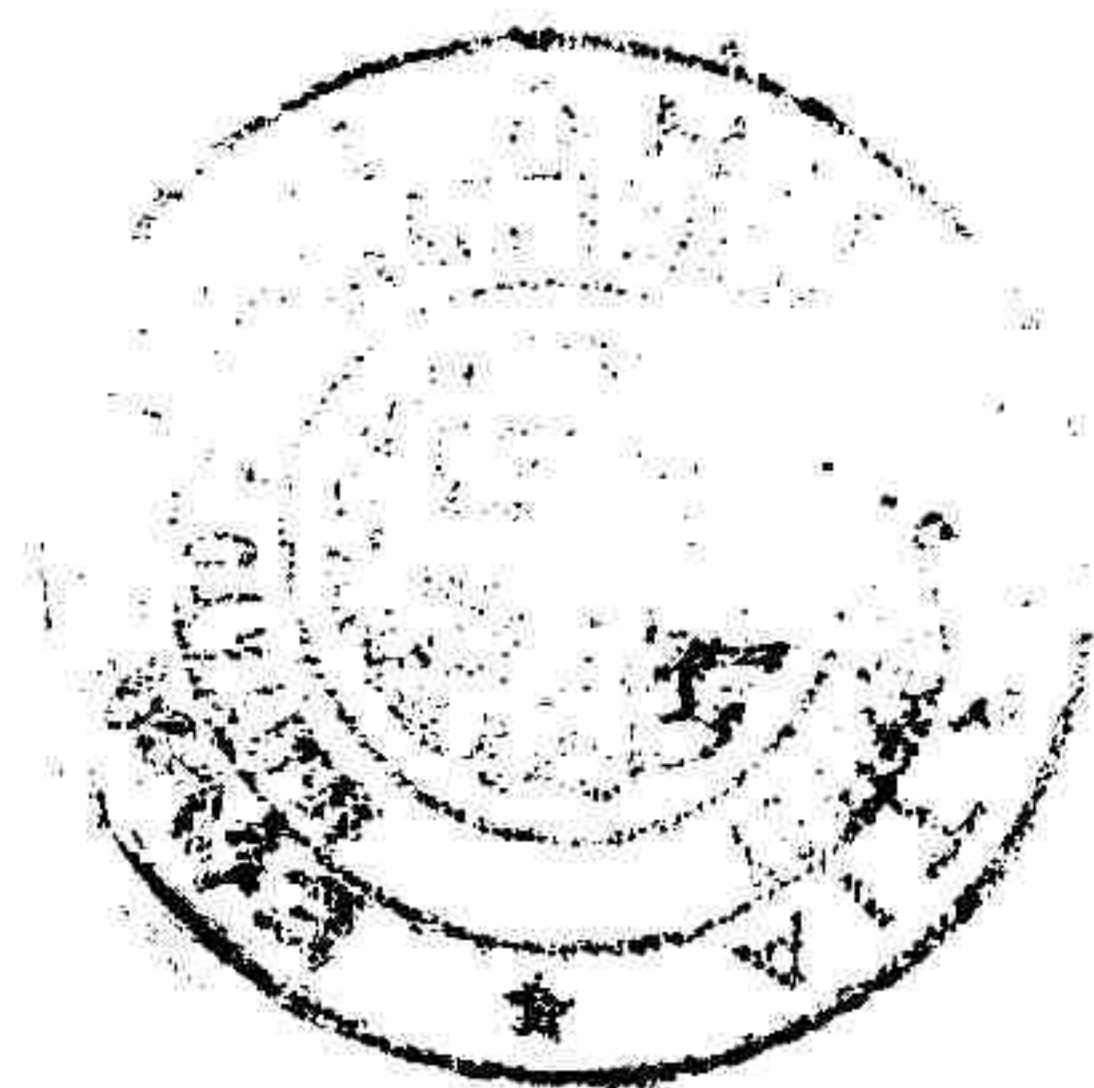
II. Το Α.Σ.Ε.Π. φρονεί ότι διαφορετικές ρυθμίσεις για την εξαίρεση συγκεκριμένης κατηγορίας εργαζομένων, προς την κατεύθυνση που υποδεικνύει με την αναφορά του ο κος βουλευτής, δεν πρέπει να γίνουν. Και τούτο διότι: 1) Δεν είναι καθόλου απαραίτητο ή και απλώς ενδεδειγμένο να παρελαύνουν σε οποιονδήποτε φορέα του δημόσιου τομέα με επαναλαμβανόμενες συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου οι ίδιοι πάντα εργαζόμενοι αλλά, αντίθετα, ενδεδειγμένο είναι να διατηρηθεί ο περιορισμός που θέτει το άρθρο 6 του Π.Δ. 164/2004 ακριβώς για να υπάρχει η ασφαλιστική δικλείδα για την αποφυγή της κατάχρησης των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου έτσι ώστε οι



υπηρεσίες και οι φορείς του δημόσιου τομέα να μεριμνούν για τη σύσταση ή την πλήρωση κενών οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού ή προσωπικού με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου. 2) Η άρση του ισχύοντος περιορισμού θα επέτρεπε την πρόσληψη του ίδιου πάντοτε προσωπικού ακόμη και αν μεταξύ της προηγούμενης και της κάθε επόμενης σύμβασης μεσολαβούσε χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των τριών (3) μηνών (άρθρο 5 του ίδιου Π.Δ.). 3) Ο δημόσιος φορέας αντί να καταφεύγει σε επαναλαμβανόμενες συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, που από μόνες τους δημιουργούν βάσιμες υπόνοιες καταστρατήγησης των συμβάσεων αορίστου χρόνου προκειμένου να ευνοηθούν συγκεκριμένοι εργαζόμενοι, είναι απείρως προτιμότερο να φροντίζει για την πλήρωση των κενών θέσεων που τυχόν υπάρχουν ή αν χρειάζεται περισσότερες τέτοιες θέσεις να φροντίσει για την σύστασή τους. Στο πνεύμα αυτό, πολύ σωστά ο νέος νόμος 3812/2009 (άρθρο 10 παρ. 1) δεν επιτρέπει τις συμβάσεις μίσθωσης έργου με φυσικά πρόσωπα όταν για την αντίστοιχη ειδικότητα με αυτήν για την οποία προτείνεται η κατάρτιση τέτοιας σύμβασης προβλέπονται οργανικές θέσεις στον οικείο οργανισμό ή κανονισμό ή οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας των Ο.Τ.Α.. 4) Οι συμβάσεις ορισμένου χρόνου είναι συμβάσεις εποχικού προσωπικού (άρθρο 21 του ν. 2190/1994) και η νομοθετική ρύθμιση που ισχύει για αυτές διαπνέεται από τη φιλοσοφία της εναλλαγής των προσώπων που προσλαμβάνονται προσωρινά, για την κάλυψη εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, **με κύριο στόχο την απασχόληση κυρίως εκείνων που είναι μακροχρονίως άνεργοι και έχουν μεγαλύτερες ανάγκες.** 5) Σε κάθε περίπτωση, όταν δεν υπάρχει το ανωτέρω, υπ' αριθμ. 3, κώλυμα ο φορέας μπορεί να προβεί στη σύναψη σύμβασης έργου, μετά από σχετική έγκριση του Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με το άρθρο 10 του ν. 3818/2009, η οποία δεν υπόκειται στον περιορισμό του άρθρου 6 του Π.Δ. 164/2004.

Για όλους του παραπάνω λόγους, το Α.Σ.Ε.Π. φρονεί ότι δεν ενδείκνυται η τροποποίηση της διάταξης του άρθρου 6 του Π.Δ. 164/2004.

Με εντολή Προέδρου



ΔΙΟΡΙΣΜΟΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΩΝ


Αικ. Κατωπόδη

Δημήτριος Σουλτανιάς
Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΣΛΗΨΕΩΝ ΕΠΟΧΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
2. ΤΜΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ Ο.Τ.Α.