



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΣ
ΕΛΕΓΧΟΣ

Αθήνα, 18.6.2010

Αρ. Πρωτ.: ΥΠ.ΠΟ.Τ./ΓΡ.ΥΠ./Κ.Ε./992

Ταχ. Δ/ση: Μπουμπουλίνας 20
Ταχ. Κώδ : 106 82
Πληροφ. :
Τηλέφωνο : 82.01.363, 368

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
ΚΟΙΝ: 1. Βουλευτή κ. Δημήτρη Ανδρουλάκη

Θέμα: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 10586/25.5.2010 Ερώτηση

Σε απάντηση της με αριθμ. πρωτοκόλλου 10586/25.5.10 Ερώτησης του Βουλευτή κ. Δημήτρη Ανδρουλάκη, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Η αναβάθμιση της Αθήνας ως τουριστικού προορισμού αποτελεί υψηλή προτεραιότητα για το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού. Η πρωτεύουσα αφ' ενός αποτελεί το σημείο υποδοχής ενός πολύ σημαντικού τμήματος των επισκεπτών που εισέρχονται στη χώρα με τελικό προορισμό άλλες περιοχές και αφ' ετέρου αποτελεί η ίδια προορισμό αστικού τουρισμού (city-break). Στην κατεύθυνση της ενίσχυσης της πόλης ως προορισμού city-break σχεδιάζουμε ένα πρόγραμμα ανάδειξής της, το οποίο περιλαμβάνει την προβολή πολιτιστικών γεγονότων καθ' όλη τη διάρκεια της χρονιάς, την ολοκληρωμένη προβολή των Μουσείων και των Αρχαιολογικών Χώρων της (μέσω διαδραστικών ιστότοπων) κ.ά. Η τόνωση του πολιτισμικού τουρισμού είναι για την Αθήνα μια απολύτως απαραίτητη δράση, η οποία μπορεί να αποδώσει πολλά οφέλη, αρκεί οι πολιτισμικές υποδομές της πόλης να προβληθούν με καινοτόμο και ελκυστικό τρόπο. Η μεγάλη προσπάθεια για την ανάδειξη των αρχαιολογικών χώρων της πόλης με την ένταξή τους σε ένα φιλικό για τον πεζό και για τα ήπια μέσα μεταφοράς ενοποιημένο χώρο συνεχίζεται με δύο μείζονος σημασίας παρεμβάσεις: την ανάπλαση της Λεωφόρου Βασιλίσσης Σοφίας (με την οποία ολοκληρώνεται ο μεγάλος αρχαιολογικός περίπατος στο κέντρο της Αθήνας), και την ανάπλαση της πλατείας Θεάτρου. Τέλος, συνεργαζόμαστε στενά με την Ένωση Ξενοδόχων Αττικής-Αθηνών, προκειμένου να τονώσουμε τις δυνατότητες προσέλκυσης τουριστών στην Αθήνα.

Ωστόσο, στην ευρύτερη περιοχή του ιστορικού κέντρου της Αθήνας καταγράφεται ένα κρίσιμο και πολυδιάστατο πρόβλημα με ποικίλες κοινωνικές, οικονομικές, πολιτικές και διεθνείς επιπτώσεις, το οποίο πρέπει να αντιμετωπιστεί άμεσα με τη συνεργασία μεταξύ της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των κύρια συναρμόδιων Υπουργείων: Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης – Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης – Γενική Γραμματεία Κοινωνικής Πρόνοιας, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης – Γενική Γραμματεία Κοινωνικής Ασφάλισης, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Δικαιοσύνης Διαφάνειας και Ανθρώπινων Δικαιωμάτων, Πολιτισμού, Οικονομικών – Ειδική Γραμματεία ΣΔΟΕ, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας – Γενική Γραμματεία Εμπορίου. Για

το σκοπό αυτό συστάθηκε άτυπη ομάδα εργασίας για «Δράση στην Αθήνα» υπό τον Υφυπουργό Προστασίας του Πολίτη, κ. Σπύρο Βούγια και μέλη εκπροσώπους αρμοδίων Υπουργιών, της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και εμπλεκομένων φορέων.

Έχει καταρτιστεί πόρισμα, εν είδη Στρατηγικού Σχεδίου για το Ιστορικό Κέντρο Αθηνών, το οποίο ολοκληρώνεται σε τρεις φάσεις, δηλ. περιλαμβάνει παρεμβάσεις τριών σταδίων – άμεσης, μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης δράσης. Το πόρισμα αυτό κατατέθηκε ήδη στα συναρμόδια Υπουργεία και φορείς και αντίγραφο αυτού υποβάλλουμε προς ενημέρωσή σας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΑΝΩΣ ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ



Συνημμένα: Το Πόρισμα της Ομάδας «Δράση για την Αθήνα», Απρίλιος 2010.

Κοινοποίηση:

1. Γ.Γ.Ο.Α.
2. Γραφείο Υφυπουργού Πολιτισμού και Τουρισμού
3. Γραφείο Γενικής Γραμματέως
4. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Τουρισμού
5. Γενική Γραμματεία Τουρισμού
Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
6. ΕΑΧΑ Α.Ε.
7. ΕΤΑ Α.Ε.
8. Ολυμπιακά Ακίνητα

ΑΚΡΙΒΕΣ ΦΩΤΟΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΑΠΟ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΚΡΑΤΟΣ
18.6.10

**ΠΟΡΙΣΜΑ
ΟΜΑΔΑΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**

«ΔΡΑΣΗ για την ΑΘΗΝΑ»

**ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΟ
ΚΕΝΤΡΟ ΤΗΣ ΑΘΗΝΑΣ**

Αθήνα, Απρίλιος 2010

καταρτιστεί πόρισμα εν είδει Στρατηγικού Σχεδίου τριών σταδίων για το Ιστορικό Κέντρο Αθηνών - άμεσης, μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης δράσης. Το πόρισμα αυτό κατατέθηκε στα συναρμόδια Υπουργεία και φορείς.

Στην άτυπη ομάδα εργασίας για «Δράση στην Αθήνα» συμμετείχαν οι:

ΟΝΟΜΑΤΕΠΩΝΥΜΟ	ΙΔΙΟΤΗΤΑ
ΑΛ ΣΑΛΕΧ ΑΦΡΟΔΙΤΗ	ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΛΙΟΝΑΡΑΚΗ ΜΥΡΣΙΝΗ	ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΡΙΒΑ ΛΑΒΒΑ	ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΛΑΜΨΑ ΜΑΝΤΩ	ΓΡ. ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΙΟΥΛΙΑ ΜΩΡΑΙΤΗ	ΓΓ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΒΟΓΛΗ ΛΙΛΑ	ΓΡ. ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΠΕΤΜΕΖΑ ΕΛΕΝΗ	ΓΡ. ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΣΓΟΥΡΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ	ΝΟΜΑΡΧΗΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΚΑΡΔΟΜΑΤΕΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ	N.A
ΗΛΙΟΥ ΓΕΩΡΓΙΟΣ	N.A.
ΠΑΣΧΟΣ ΛΑΜΠΡΟΣ	N.A.
ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΓΙΩΡΓΟΣ	N.A.
ΚΟΡΠΑ ΒΑΣΙΛΙΚΗ	N.A.
ΚΩΣΤΑΝΤΙΝΟΥ ΑΦΡΟΔΙΤΗ	Δ/Σ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ N.A.
ΤΣΑΓΚΑΤΑΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ	ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΣΤΑΘΜΟΥ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΑΛΜΠΙΑΝΤΗ ΧΡΥΣΟΥΛΑ	Δ/Σ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ N.A.
ΜΑΡΑΓΚΑΚΗ ΑΡΙΑΝΔΗ	Δ/ΝΤΡΙΑ ΑΝΘΡ. ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΝΑ
ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΥ ΆΝΝΑ	ΠΡΟΙΣΤ. Δ/ΝΣΕΩΣ ΚΟΙΝ. ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΝΑ
Κ. ΣΚΙΑΔΑΣ	ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ
ΕΦΗ ΜΑΡΚΟΥ	Δ/Σ ΑΔΕΙΩΝ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ & ΘΕΑΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΑΙΩΝ
ΣΟΥΦΛΑΣ ΔΗΜΗΤΡΗΣ	Δ/Σ ΑΔΕΙΩΝ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ & ΟΙΚΩΝ ΑΝΟΧΗΣ ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΑΙΩΝ
ΓΕΩΡΓΑΚΑΡΑΚΟΣ ΓΙΩΡΓΟΣ	ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ
ΚΡΑΣΣΑΣ ΣΤΕΛΙΟΣ	ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
ΔΑΚΟΥΡΑΣ ΧΡΗΣΤΟΣ	ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΑΣ
ΝΤΖΟΥΦΡΑΣ ΧΡΗΣΤΟΣ	ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ
ΚΑΣΚΑΝΗΣ	ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΔΙΩΣΗΣ ΝΑΡΚΩΤΙΚΩΝ
ΑΝΔΡΕΑΣ ΤΑΚΗΣ	ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ

ΒΑΛΑΔΩΡΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ	ΥΠ. ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ-Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΕΥΣΤΑΘΙΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ	Δ/Σ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ (ΚΑ. ΓΙΑΒΗ) ΥΠΕΣ
ΔΡΕΤΤΑ ΑΘΗΝΑ	ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΣΚΑΒΕΛΗΣ ΝΙΚΟΣ	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΑΠΟΣΤΟΛΟΠΟΥΛΟΣ ΓΙΩΡΓΟΣ	ΓΡ. ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΚΟΙΝ. ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ- ΥΠ. ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΓΙΩΡΓΟΣ	ΓΓ ΕΜΠΟΡΙΟΥ - ΥΠ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ , ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΥ	ΓΓ ΕΜΠΟΡΙΟΥ - ΥΠ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ , ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
ΚΑΠΕΛΕΡΗΣ	ΕΙΔΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΣΔΟΕ
ΑΛΕΞΟΠΟΥΛΟΣ	ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΣΔΟΕ - ΥΠ. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΤΣΟΛΚΑΣ	ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΣΔΟΕ - ΥΠ. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΦΛΩΡΑΤΟΣ	ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΣΔΟΕ - ΥΠ. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΑΤΡΙΒΑΝΟΣ	ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΧΡΟΝΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΗΣ	ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΥΦ. ΥΓΕΙΑΣ
ΚΑΜΠΟΥΡΑΚΗΣ	ΚΕΛΠΝΟ
ΠΟΛΥΖΟΣ	ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΘΗΝΑΣ – ΥΠΕΚΑ
ΗΛΙΟΠΟΥΛΟΥ	ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΘΗΝΑΣ – ΥΠΕΚΑ
ΘΑΝΑΣΗΣ ΚΟΝΤΩΓΙΩΡΓΗΣ	ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΥΠ. ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΓΙΑΝΝΑΤΟΣ ΔΗΜΗΤΡΗΣ	ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΚΕΘΕΑ MOSAIC
ΤΕΝΤΗΣ ΓΙΑΝΝΗΣ	ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΚΕΘΕΑ MOSAIC & ΚΕΘΕΑ - ΕΝ ΔΡΑΣΕΙ
ΣΑΙΒΑΝΙΔΗΣ ΠΑΝ.	ΚΙΝΗΤΗ ΜΟΝΑΔΑ STREETWORK ΤΟΥ ΚΕΘΕΑ- ΕΞΕΛΙΞΙΣ
ΠΕΡΠΕΤΣΟΓΛΟΥ ΙΟΡΔΑΝΗΣ	ΚΙΝΗΤΗ ΜΟΝΑΔΑ STREETWORK ΤΟΥ ΚΕΘΕΑ- ΕΞΕΛΙΞΙΣ
ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ	ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ STREETWORK & ΣΤΑΥΡΟΥ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΟΚΑΝΑ
ΒΑΛΛΙΑΝΑΤΟΣ ΓΡΗΓΟΡΗΣ	ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΚΔΙΔΟΜΕΝΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΚΑΝΕΛΟΠΟΥΛΟΥ ΔΗΜΗΤΡΑ	ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΚΔΙΔΟΜΕΝΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΤΣΗ ΧΡΥΣΑ	ACT UP
ΔΙΜΤΣΑΣ Κ.	ΜΚΟ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ
ΌΛΓΑ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΥ	ΜΚΟ ΚΛΙΜΑΚΑ
Κ. ΚΑΤΣΑΔΩΡΟΣ	ΜΚΟ ΚΛΙΜΑΚΑ

B. ΤΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ

Παρακάτω καταγράφονται τα προβλήματα που οδηγούν στη δημιουργία ενός υποβαθμισμένου και εγκληματογόνου περιβάλλοντος που έχει ήδη λάβει διαστάσεις ανθρωπιστικής κρίσης ενώ ευνοεί ξενοφοβικές και ρατσιστικές αντιλήψεις. Παρατίθενται κατευθυντήριες γραμμές και συγκεκριμένες προτάσεις για λήψη πρωτοβουλιών, στις οποίες κατέληξε η άτυπη ομάδα εργασίας για «Δράση στην Αθήνα». Οι προτάσεις που αναπτύσσονται στη συνέχεια, βασίζονται στο μοντέλο της ελαχιστοποίησης του κόστους (οικονομικού, κοινωνικού, πολιτικού) και αύξησης του οικονομικού, κοινωνικού και πολιτικού οφέλους. Συγκεκριμένα:

1. ΠΑΡΑΕΜΠΟΡΙΟ

Το παραεμπόριο είναι ιδιαίτερα οξυμμένο στην ευρύτερη περιοχή του εμπορικού κέντρου των Αθηνών (Ερμού, Πλ. Μοναστηρακίου, Πλ. Ομονοίας, Πατρ. Γρηγορίου Ε', Αγ. Κων/νου κ.λπ.), καθώς και περίξ της Α.Σ.Ο.Ε.Ε. και της Πλ. Βικτωρίας, πλησίον Σταθμών ΜΕΤΡΟ και ΗΣΑΠ.

Στις περιοχές αυτές σημαντικός αριθμός αλλοδαπών δραστηριοποιείται στο παραεμπόριο ενώ δρουν κυκλώματα προμήθειας / εφοδιασμού παράνομων προϊόντων παραεμπορίου, τα οποία ανήκουν σε δύο κατηγορίες: α) προϊόντα δίχως ταυτότητα, β) προϊόντα απομίμησης. Ως εκ τούτου, αφενός τα νόμιμα εμποροκαταστήματα πλήττονται οικονομικά λόγω του αθέμιτου ανταγωνισμού και αφετέρου η εικόνα που παρουσιάζει το κέντρο της Αθήνας δεν είναι η πρέπουσα. Τέλος, η φοροδιαφυγή είναι υψηλή και ανεξέλεγκτη.

Το ζήτημα βέβαια του παραεμπορίου δεν είναι μόνο ζήτημα καταστολής καθώς το παραεμπόριο αποτελεί μέσον επιβίωσης πολλών αλλοδαπών, οι οποίοι στην περίπτωση της αποτελεσματικής

αντιμετώπισης του, θα στραφούν προς άλλες παράνομες δραστηριότητες.

Σύμφωνα με τον ΣΔΟΕ, η αύξηση των τελωνιακών ελέγχων δεν είναι εφικτή καθώς η πλειονότητα των προϊόντων αυτών εισέρχεται μέσω Ιταλίας και άρα ο έλεγχος υπακούει σε κοινοτικούς κανονισμούς.

Προτάσεις

A) Άμεσες δράσεις

- Καταγραφή από την ΕΛΑΣ ή τη Δημοτική Αστυνομία του αριθμού των μικροπωλητών και του νομικού καθεστώτος στο οποίο υπάγονται, καθώς και εκτίμηση της ταυτότητας των προϊόντων
- Τροποποίηση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης του Ν.3377/2005 αρθρ.11 με σκοπό την επαναλειτουργία των Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριων Αγορών (ΚΕΛΑΥΕ) τα οποία λειτουργούν με απόφαση της περιφέρειας.
- Δυνατότητα χρήσης των scanner της Frontex σε Πάτρα και Ηγουμενίτσα ώστε να ανιχνεύονται τα λάθρα προϊόντα
- Ενίσχυση ελέγχων στα κινεζικά καταστήματα καθώς έχει εντοπιστεί ότι συνιστούν την πηγή των «προϊόντων δίχως ταυτότητα», τα οποία μεταπωλούνται στη συνέχεια στους μη νόμιμους μικροπωλητές, δίχως να στοιχειοθετείται η φορολογική μεταχείριση τους

- Νομοπαρασκευαστική για την τροποποίηση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης του Ν. 3377/2005 αρθρ. 11, με σκοπό την απλούστευση της διαδικασίας των κατασχέσεων ώστε να επιταχυνθεί η αποτελεσματικότητα των ελέγχων. [REDACTED]

[REDACTED]

- ο Εναλλακτικά, προτείνεται η μη καταστροφή των λάθρων προϊόντων και άρα η παρεπόμενη επιβάρυνση του περιβάλλοντος, αλλά η θέσπιση ενός συστήματος δήμευσης αυτών και επεξεργασία τους ώστε να είναι φανερό ότι πρόκειται για προϊόντα κατάσχεσης και στην συνέχεια να δίδονται σε καταγεγραμμένους απόρους προς πώληση εν είδει προνοιακής πολιτικής. Για την εφαρμογή του μοντέλου πρόβλημα παρουσιάζεται μόνο για τα προϊόντα απομίμησης, καθώς προϋπόθεση εφαρμογής αυτού του μοντέλου είναι ο έλεγχος επικινδυνότητας των προϊόντων, η συναίνεση των ενδιαφερόμενων εμπορικών οίκων καθώς και ο σεβασμός των κοινοτικών κανονισμών 1383/2003 και 1891/2004. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

- Ενίσχυση του αριθμού των ελεγκτών του ΣΔΟΕ [REDACTED]

[REDACTED]

B) Μεσοπρόθεσμες/ Μακροπρόθεσμες δράσεις

[REDACTED] Καθορισμός και χωροθέτηση «πολυπολιτισμικών αγορών» στην Αθήνα και σε άλλες περιοχές της επικράτειας. Η αγορά αυτή θα λειτουργεί σε καθημερινή βάση και θα πρέπει να μην είναι μακριά από το εμπορικό κέντρο, στα πρότυπα του Camden market του Λονδίνου. Στις αγορές αυτές δεν θα πωλούνται

παράνομα προϊόντα αλλά νόμιμα καθώς και αυτό-παραγόμενα προϊόντα. Σκοπός της αγοράς αυτής είναι να δοθεί στις ευάλωτες ομάδες η δυνατότητα νόμιμης εργασίας ώστε να μπορέσουν τα μέτρα πάταξης του παραεμπορίου να λειτουργήσουν αποτελεσματικά. Επίσης, **αδειοδότηση μικρών σημείων πώλησης (πάγκοι) σε καθορισμένα σημεία του κέντρου της Αθήνας.**

- **Επέκταση του θεσμού των ΚΟΙΣΠΕ (Κοινωνικού Συνεταιρισμού στην Ελλάδα) για την εργασία μικροπωλητών στις πολυπολιτισμικές αγορές** ώστε να αποδώσει στο σύστημα ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους προσφέροντας δυνατότητες για την κοινωνική ένταξη αλλά και την επαγγελματική ενδυνάμωση των ομάδων στόχων. Οι θέσεις εργασίας των ΚΟΙΣΠΕ για ομάδες όπως οι αιτούντες άσυλο, οι μετανάστες, οι αποφυλακισμένοι, οι άστεγοι κλπ μπορούν να παρέχονται για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα μια που θα έχουν τον χαρακτήρα του συνοδευτικού μέτρου στη διαδικασία ένταξης και όχι την πάγια επαγγελματική αποκατάσταση των συμμετεχόντων
- **Εναλλακτική πρόταση για φορολόγηση κατά αποκοπή αλλοδαπών που εντάσσονται στις «πολυπολιτισμικές αγορές» ως προσωρινό και μεταβατικό μέτρο.** Στην κατηγορία αυτή δεν θα εντάσσονται οι αλλοδαποί με κάρτα παραμονής αλλά αιτούντες άσυλο και οι προσωρινά διαμένοντες για λόγους ανθρωπιστικούς, οι οποίοι βάσει του ΠΔ 189/1999 δύνανται να εργαστούν μόνο ως μισθωτοί.

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- **Νομοθετική ρύθμιση για την επιβολή προστίμων, αφαιρέσεις αδειών και ποινές για όσους αλλοδαπούς συνεχίζουν το παραεμπόριο και την πώληση προϊόντων εκτός των χαρακτηρισμένων περιοχών** [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Επισημαίνεται ο κίνδυνος η ευκαιριακή αντιμετώπιση του παραεμπορίου στο Ιστορικό και Εμπορικό κέντρο να επιφέρει μετακύλιση του προβλήματος σε άλλες περιοχές της Αθήνας και της Αττικής.

2. ΑΛΛΟΔΑΠΟΙ ΔΙΧΩΣ ΝΟΜΙΜΟΠΟΙΗΤΙΚΑ ΕΓΓΡΑΦΑ & ΕΥΑΛΩΤΕΣ ΟΜΑΔΕΣ

Στην ευρύτερη περιοχή του εμπορικού και ιστορικού κέντρου Αθηνών, που οριοθετείται από τις οδούς Αγίου Κωνσταντίνου – Κολωνού – Πειραιώς – Αγίων Ασωμάτων – Ερμού – Αιόλου έως και την πλατεία Ομονοίας, πλατεία Βάθη, πλατεία Καραϊσκάκη, πλατεία του Αγίου Παντελεήμονα, πλατεία Βικτωρία, πλατεία Αμερικής, και περιοχή του Εθνικού Μουσείου και του Πολυτεχνείου, παρατηρείται μεγάλη συγκέντρωση αλλοδαπών άρτι αφιχθέντων δίχως νομιμοποιητικά έγγραφα ή με κάρτες του αιτούντα άσυλο.

Η συγκέντρωση αυτή άρχισε να αυξάνει αισθητά μετά το 2004 λόγω της αύξησης των μεταναστευτικών ροών και την έλλειψη μεταναστευτικής πολιτικής, καθώς το μοντέλο που εφάρμοσε η χώρα περιορίστηκε στην κράτηση των άρτι αφιχθέντων σε κέντρα παραμονής ή σε κρατητήρια στην περιφέρεια για ένα διάστημα που κυμαίνεται από λίγες εβδομάδες έως και 6 μήνες και κατόπι και στην προώθηση αυτών στο κέντρο της Αθήνας έχοντας στην κατοχή τους ένα έγγραφο διοικητικής απέλασης βάσει του οποίου καλούνται να εγκαταλείψουν τη χώρα εντός ενός μηνός.

Η πλειονότητα του πληθυσμού αυτού παραμένει στη χώρα μας επειδή η επιστροφή του στη χώρα προέλευσης είναι πρακτικά ή νομικά ανέφικτη. Προέρχονται από χώρες που είτε αρνούνται να τους δεχθούν πίσω (Πακιστάν, Νιγηρία, κ.α) είτε δεν μπορούν να τους δεχθούν λόγω εσωτερικών προβλημάτων (Αφγανιστάν, Ιρακ, Σομαλία, Σουδάν) και οι ίδιοι προσπαθούν να εξαντλήσουν κάθε όριο στην προσπάθεια μετάβασής τους προς άλλα κράτη-μέλη, η οποία βέβαια είναι ανέφικτη λόγω του Κανονισμού Δουβλίνου II.

Ο πληθυσμός αυτός αναζητά φτηνή στέγη είτε σε εγκαταλελειμμένα κτήρια του ιστορικού κέντρου είτε σε κτήρια που

βρίσκονται σε άθλια κατάσταση και ενοικιάζονται από Έλληνες ιδιοκτήτες δίχως τις νόμιμες διαδικασίες. Τα κτήρια αυτά συνιστούν απειλή κατά της δημόσιας υγείας καθώς αποτελούν εστίες μόλυνσης. Επιπροσθέτως, η εγκατάσταση πλήθους αλλοδαπών στα κτήρια αυτά επιφέρει απαξίωση της περιουσίας των λοιπών ιδιοκτητών διαμερισμάτων αλλά και της περιοχής γενικότερα. Η φοροδιαφυγή επίσης αποτελεί μείζον πρόβλημα καθώς οι ιδιοκτήτες των σπιτιών νοικιάζουν τα κτήρια δίχως τις νόμιμες διαδικασίες.

Συχνά τα κτήρια αυτά εκκενώνονται με εισαγγελική παρέμβαση. Όμως, σύμφωνα με την ΕΛΑΣ, η απλή εκκένωση των χώρων αυτών δίχως την ταυτόχρονη δημιουργία χώρων φιλοξενίας για τις ευπαθείς ομάδες, οδηγεί σε περαιτέρω σε όξυνση του προβλήματος.

Οι αλλοδαποί αυτοί, αρκετοί από τους οποίους ανήκουν στις λεγόμενες «ευάλωτες ομάδες», καταφεύγουν σε παραβατικές δραστηριότητες και στο μικρο- έγκλημα είτε ως ορθολογική συμπεριφορά είτε γιατί έχουν κοινωνικοποιηθεί στο πλέγμα της παραβατικότητας.

Προτάσεις

- **Καταγραφή αλλοδαπών της περιοχής** (πόσοι είναι αλλά και ποιας εθνικότητας, σε ποιο νομικό καθεστώς ανήκουν, τι επάγγελμα ασκούν - νόμιμο ή παράνομο – και εν γένει ποιες οι δεξιότητές τους). 
- **Ενίσχυση του μηχανισμού απέλασης** με σύναψη διμερών συμφωνιών ή memorandum of understanding με χώρες κατά προτεραιότητα το Μαρόκο και την Αλγερία 


- **Νομοθετική ρύθμιση του ΥΠΕΣ και Υπ. Εργασίας για σχεδιασμό ενός συστήματος για την παροχή καθεστώτος ορισμένων βασικών οικονομικών και κοινωνικών δικαιωμάτων, υπό ανοχή, στους αλλοδαπούς οι οποίοι δεν μπορούν να απομακρυνθούν από τη Χώρα. βλ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι.) Επέκταση της ρύθμισης σε άδειες εργασίας για τους αυτοαπασχολούμενους**
- **Τροποποίηση του Π.Δ. 189/ 1999 έτσι ώστε οι κάτοχοι της κάρτας του αιτούντα άσυλο και οι προσωρινά διαμένοντες για λόγους ανθρωπιστικούς, να μπορούν να εργάζονται νόμιμα ως αυτοαπασχολούμενοι**
- **Συνεργασία αλλοδαπών με τη ΣΔΟΕ και το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη για τον εντοπισμό Ελλήνων ιδιοκτητών στο ευρύτερο ιστορικό κέντρο που ενοικιάζουν τα σπίτια τους σε αλλοδαπούς δίχως τις νόμιμες διαδικασίες και επομένως φοροδιαφεύγουν. Ανάγκη νομοθετικής ρύθμισης ώστε οι αλλοδαποί που θα συνεργάζονται να τους παραχωρείται στη συνέχεια κατάλυμα.**
- **Πρόταση ώστε οι εκκενώσεις κτηρίων να γίνονται σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ώστε να προβαίνει στις απαραίτητες παραπομπές για τις ευάλωτες ομάδες σε δομές ευθύνης του**

- Εξέταση του θέματος των οικιακών βοηθών δίχως νομιμοποιητικά έγγραφα (πχ Γεωργιανές, Φιλιππινέζες). Σημειώνεται ότι σήμερα υπάρχει σύστημα μετάκλησης αλλοδαπών οικιακών βοηθών ύστερα από πρόσκληση είτε Ελλήνων είτε αλλοδαπών που διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα που διενεργείται επί τη βάσει συγκεκριμένων προϋποθέσεων. Αυτό το σύστημα εντούτοις δεν αναφέρεται σε οικιακές βοηθούς που βρίσκονται ήδη στη Χώρα μας χωρίς χαρτιά. Ενδεχόμενο εξέτασης από τα συναρμόδια Υπουργεία της δυνατότητας σύναψης διμερών συμφωνιών με χώρες από τις οποίες προέρχεται η πλειοψηφία των αλλοδαπών οικιακών βοηθών καθώς και η δημιουργία μηχανισμού ελέγχου του συγκεκριμένου είδους εργασίας.
- Εξέταση πρότασης για νομοθετική ρύθμιση διαχείρισης των διαμενόντων στην Ελλάδα αλλοδαπών με την τοποθέτησή τους σε υπάρχουσες θέσεις εργασίας -για τις οποίες σήμερα μετακαλούνται περί τους 50.000 αλλοδαπούς από τρίτες χώρες- σε αντικείμενα που γνωρίζουν (π.χ. αγροτικές).
- Κατά προτεραιότητα εξέταση αιτημάτων ασύλου ή παροχή ανθρωπιστικού καθεστώτος ή επικουρικής προστασίας σε αλλοδαπούς που προέρχονται από χώρες υψηλού κινδύνου (Αφγανιστάν, Σομαλία, Σουδάν)
- Καμπάνια για τη δυνατότητα εθελούσιων επιστροφών

- Δημιουργία τηλεφωνικής γραμμής ειδικά για καταγγελίες από αλλοδαπούς, καθώς έχει πολλαπλάσι σημειωθεί οι καταγγελίες των αλλοδαπών για εγκλήματα (ναρκωτικά/ κλοπές) στο ευρύτερο ιστορικό κέντρο να μην αντιμετωπίζονται με τη δέουσα σοβαρότητα.
- Δημιουργία Σώματος ήπιας καταστολής στο ευρύτερο ιστορικό κέντρο σε συνεργασία με αλλοδαπούς ειδικά εκπαιδευμένους
- Διακοπή των ανεξέλεγκτων ροών από την περιφέρεια στο κέντρο της Αθήνας με τη λειτουργία των κέντρων πρώτης υποδοχής εντός των οποίων θα εντοπίζονται οι ευάλωτες ομάδες και θα προωθούνται σε ειδικές και ανοιχτές δομές φιλοξενίας του Υπουργείου Υγείας, και οι απελάσιμοι σε κλειστά κέντρα κράτησης
- Δημιουργίας χώρων φιλοξενίας για τις ευάλωτες ομάδες με αξιοποίηση διαθέσιμων κτιρίων ή φιλοξενίας μέσω μίσθωσης ξενοδοχείων. Ανάληψη ενεργειών για την καταγραφή της δυναμικότητας υποδοχής και πιστοποίηση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών όλων των ιδρυμάτων και νομικών προσώπων που μπορούν να φιλοξενήσουν άτομα των υπόψη ευπαθών ομάδων (π.χ. ασυνόδευτα ανήλικα, θύματα εμπορίας ανθρώπων κλπ) είτε είναι δημόσια είτε ιδιωτικά είτε εκκλησιαστικά ιδρύματα, με σκοπό τη δημιουργία ενός δικτύου μονάδων με διαθεσιμότητα υποδοχής και την αξιοποίηση των υφιστάμενων δομών.

Προτείνεται η δημιουργία ξενώνων της νύχτας για την αντιμετώπιση επείγουσών αναγκών στέγασης. Οι «ξενώνες της

νύχτας» προσφέρουν βασικές υπηρεσίες: ύπνο σε κοιτώνες με βασική υποδομή (συνήθως κατά τις βραδινές ώρες μόνο, π.χ. 21:00 – 08:00), δυνατότητα χρήσης κοινόχρηστων υποδομών υγιεινής (π.χ. ντους) και άλλων (π.χ. πλυντήριο ρούχων), προαιρετικά διανομή βραδινού συσσιτίου και πρωϊνού και διανομή ειδών προσωπικής υγιεινής (π.χ. οδοντόβουρτσα, οδοντόκρεμα). Θα πρέπει να εστιάζουν στη διασύνδεση με οργανώσεις για την προώθηση μεταναστών στην αγορά εργασίας, οργανώσεις νομικής υποστήριξης και οργανώσεις που προσφέρουν υπηρεσίες υγείας σε μετανάστες

Κέντρα υποστήριξης, επικοινωνίας και

Επέκταση του θεσμού των ΚΟΙΣΠΕ και σε άλλες ευπαθείς ομάδες πέρα από τους ψυχικά ασθενείς, όπως ευάλωτες ομάδες μεταναστών ώστε να αποδώσει στο σύστημα ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους προσφέροντας δυνατότητες για την κοινωνική ένταξη αλλά και την επαγγελματική ενδυνάμωση των ομάδων στόχων

- **Δημιουργία χώρων κράτησης απελάσιμων αλλοδαπών περιορισμένου αριθμού, οι οποίοι να τηρούνε τους κανόνες αξιοπρεπούς διαμονής.**

3. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ (ΚΥΕ)

Προβλήματα καταγράφονται κατά τη διαδικασία αδειοδότησης, λειτουργίας και ελέγχου των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Σε όλη την περιοχή της Α' Αθήνας λειτουργούν 18.500 καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος. Από αυτά τα 2.500 βρίσκονται στην περιοχή του ιστορικού κέντρου, εκ των οποίων τα 200-250 δεν έχουν άδεια λειτουργίας.

Σημαντικό είναι να καθοριστούν άμεσα από το ΥΠΕΚΑ οι χρήσεις γης για κάθε περιοχή, ώστε να εκλείψει το φαινόμενο του μη καθορισμού των επιτρεπόμενων χρήσεων για ολόκληρες περιοχές. Πχ οι περιοχές του Κολωνακίου και το Γκάζι δεν καλύπτονται από σχετικές διατάξεις με τον προβλεπόμενο καθορισμό των επιτρεπόμενων χρήσεων γης.

Ζήτημα τίθεται και με τις αλλαγές χρήσης γης, δηλ. κατάστημα άδειας Α που λειτουργεί ως κατάστημα άδειας Β' κατηγορία.

Η νομοθεσία σχετικά με τη σφράγιση των καταστημάτων έχει αρκετά «παράθυρα» τα οποία χρησιμοποιούνται δίχως φειδώ για πελατειακές σχέσεις.

3.1. ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ – ΕΛ.ΑΣ.

Με το Ν 3731/2008 του Υπουργείου Εσωτερικών περιήλθε στη Δημοτική Αστυνομία ένας αριθμός αρμοδιοτήτων, μία εκ των οποίων είναι ο έλεγχος των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, δίχως όμως να διευκρινίζει τον τρόπο με τον οποίο θα τις φέρει εις πέρας, ούτε και τον τρόπο με τον οποίο θα συνεισφέρει η ΕΛΑΣ.

Το Αρχηγείο της ΕΛΑΣ έχει αποστείλει ερώτημα στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ώστε να διευκρινίσει εάν η ΕΛΑΣ θα εξακολουθεί αν ασκεί την εν λόγω αρμοδιότητα. **Καθίσταται αναγκαίο να αποσταλεί άμεσα νέα επιστολή το Νομικό Συμβούλιο του κράτους ώστε να επιταχυνθεί η διαδικασία.**

Σύμφωνα με τη Δημοτική Αστυνομία προκύπτουν ουσιαστικές δυσλειτουργίες καθώς οι πλημεληματικές παραβιάσεις επισύρουν εκτός από τη μήνυση προς τον παραβάτη , η οποία συντάσσεται και αποστέλλεται απευθείας στον εισαγγελέα, την αυτόφωρη διαδικασία σύλληψης και προσαγωγής σύμφωνα με τον κώδικα ποινικής δικονομίας. Ωστόσο η Δημοτική Αστυνομία δεν διαθέτει ούτε τον εξοπλισμό ούτε την υποδομή ούτε την κατάλληλη εκπαίδευση για την πραγματοποίηση σύλληψης και επομένως προκύπτει ανάγκη συνδρομής της ΕΛ.ΑΣ κατά τη διάρκεια ελέγχων των ΚΥΕ από τη Δημοτική Αστυνομία. Αυτό οδηγεί σε μία μόνιμη σύγχυση αρμοδιοτήτων που εκτός όλων των υπολοίπων προβλημάτων, επιβαρύνει την ορθή λειτουργία της ΕΛΑΣ και δεν την αποφορτίζει από γραφειοκρατικού χαρακτήρα διοικητικές διεκπεραιωτές εργασίες.

Επίσης η ΕΛΑΣ δεν ενημερώνεται επίσημα πλέον για τις διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλει η Δημοτική Αστυνομία στις περιοχές ενδιαφέροντός της, ώστε να ελέγχει τις παραβιάσεις.

Προτείνεται από την ΕΛΑΣ η τροποποίηση του Ν. 3721/2008 ή με ΠΔ εξειδίκευσης των αρμοδιοτήτων ή με ΚΥΑ ώστε να οριστούν σαφώς οι αρμοδιότητες της ΕΛΑΣ και της Δημοτικής Αστυνομίας. Η ΕΛΑΣ προτείνει η Δημοτική Αστυνομία και η ΕΛΑΣ να έχουν αποκλειστικές αρμοδιότητες ώστε να αναλαμβάνει καθείς τις ευθύνες του.

Προτείνεται από την Δημοτική Αστυνομία:

- η επαναφορά της συναρμοδιότητας ελέγχου των ΚΥΕ με την ΕΛΑΣ,

- η αφαίρεση του ποινικού μέρους από τις σχετικές παραβάσεις αυστηροποιώντας παράλληλα τις διοικητικές κυρώσεις με αύξηση προστίμων και ταχύτερες διαδικασίες εφαρμογής των ποινών όπως άμεση σφράγιση του καταστήματος και σε περιπτώσεις προσφυγής σε διοικητικά δικαστήρια οι καταδικαστικές αποφάσεις αυτών αν μην έχουν σε καμία περίπτωση ανασταλτικό χαρακτήρα

Επίσης, εν αντιθέσει με το προσωπικό της ΕΛΑΣ που θα βοηθήσει τον πολίτη ακόμα κι αν δεν είναι εν ώρα υπηρεσίας, το προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας, καταγγέλλεται συχνά, δεν θα εμπλακεί ακόμα κι αν ενώπιον του ο πολίτης πέφτει θύμα εγκληματικής συμπεριφοράς.

3.2. ΓΡΑΦΕΙΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΑΘΗΝΩΝ- ΥΠΕΚΑ

Το Γρ. Ι.ΚΕ.Α επισκέπτεται ο μισθωτής ενός ακινήτου για να πάρει έγκριση ώστε να την συμπεριλάβει στα απαραίτητα δικαιολογητικά που καταθέτει στη συνέχεια στην Διεύθυνση Αδειών Καταστημάτων και Θεαμάτων του Δήμου Αθηναίων.

Οι εγκρίσεις δίνονται αποκλειστικά και μόνο για τις περιοχές όπου υπάρχουν Προεδρικά Διατάγματα ειδικών χρήσεων γης και αυτά είναι η Πλάκα, το Θησείο, το Μεταξουργείο, του Ψυρρή, το Εμπορικό Τρίγωνο, τα Εξάρχεια και η περιοχή περιμετρικά του Μετς.

Το γραφείο Ιστορικού Κέντρου γνωμοδοτεί εάν η αίτηση του ενδιαφερόμενου εμπίπτει στα Προεδρικά αυτά Διατάγματα για τις χρήσεις γης.

Ο μισθωτής πρώτα καταθέτει αίτηση για άδεια λειτουργίας και αφού την πάρει στη συνέχεια καταθέτει συμπληρωματικά αιτήσεις για άδεια μουσικής, τραπεζοκαθισμάτων κλπ.

Σημαίνον πρόβλημα είναι ο έλεγχος. Συχνά το Γραφείο Ι.ΚΕ.Α. δίνει έγκριση υπό όρους αλλά στη συνέχεια δεν διενεργείται ο απαραίτητος έλεγχος. Την περίοδο 1982-1991 είχε το Γραφείο Ι.ΚΕ.Α το δικαίωμα ελέγχου και σφράγισης. Όταν στη συνέχεια ανέλαβε την αρμοδιότητα ο Δήμος περιόρισε τις πολιτικές αντιμετώπισης σε αποκλειστικές εισπρακτικές. Για την αποτελεσματική αντιμετώπιση του ζητήματος, θα πρέπει να εφαρμόζονται και πρακτικά μέτρα (σφράγιση, διακοπή παροχής ρεύματος κλπ) ώστε να εξασφαλίζεται ότι το κατάστημα κλείνει ουσιαστικά.

Τους κανονισμούς των Προεδρικών Διαταγμάτων για τις χρήσεις γης τις εισηγείται το ΥΠΕΚΑ και συγκεκριμένα η Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού. Όμως όπου δεν υπάρχουν προεδρικά διατάγματα αποφασίζει μόνος του και αυθαίρετα ο εκάστοτε Δήμος.

Τέλος, η ΕΛΑΣ δεν ενημερώνει το Γραφείο Ι. ΚΕ.Α. για τις μηνύσεις εναντίον καταστημάτων και έτσι δεν μπορούν να γνωρίζουν το ιστορικό όταν κάποιος καταθέτει μία αίτηση για έγκριση. Υπάρχουν πχ περιπτώσεις όπου ένα κατάστημα παράνομα παίζει δυνατά μουσική, του κάνουν μήνυση, το γραφείο δεν το ξέρει και όταν καταθέτει αίτηση του δίνει. Ζητάνε μόνιμη και πάγια κοινοποίηση των μηνύσεων που αφορούν τις περιοχές ενδιαφέροντός της. Από την πρακτική τις μέχρι τώρα τις ενημέρωσαν ότι μόνο το ΑΤ Ακροπόλεως τις κοινοποιεί τις μηνύσεις.

Προτάσεις

- Καθορισμός από το ΥΠΕΚΑ οι χρήσεις γης για κάθε περιοχή

Ενδεικτικά, η περιοχή της Ακροπόλεως, να έχει ως χρήση μόνο κατοικία.

Ενδεικτικά, η περιοχή της Ακροπόλεως, να έχει ως χρήση μόνο κατοικία.

- Άμεση αποστολή νέας επιστολής στο Νομικό Συμβούλιο του κράτους σχετικά με την ανάγκη εξειδίκευσης του Ν. 3731/2008 που μεταφέρει τις σχετικές αρμοδιότητες στην Δημοτική Αστυνομία
- Τροποποίηση του Ν. 3721/2008 ή με ΠΔ εξειδίκευσης των αρμοδιοτήτων ή με ΚΥΑ ώστε να οριστούν σαφώς οι αρμοδιότητες της ΕΛΑΣ και της Δημοτικής Αστυνομίας
- Ανάθεση στην Δημοτική Αστυνομία αποκλειστικών αρμοδιοτήτων ώστε να απεγκλωβιστεί η ΕΛΑΣ από πάρεργα και να εστιαστεί στην εγκληματικότητα
- Η ΕΛΑΣ να ενημερώνει για τις διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλει η Δημοτική Αστυνομία στις περιοχές ενδιαφέροντός της ώστε να ελέγχει τις παραβιάσεις
- Εξέταση του αιτήματος του Γραφείου Ιστορικού Κέντρου για την επιστροφή της αρμοδιότητας ελέγχου και σφράγισης των ΚΥΕ και η ενίσχυση της εφαρμογής πρακτικών μέτρων (σφράγιση, διακοπή παροχής ρεύματος κλπ)
- Η ΕΛΑΣ να ενημερώνει το Γραφείο Ιστορικού Κέντρου για τις μηνύσεις εναντίον καταστημάτων

4. ΝΑΡΚΩΤΙΚΑ

Το μεγαλύτερο πρόβλημα διακίνησης ναρκωτικών εντοπίζεται στις περιοχές: Καποδιστρίου, πλ. Εξαρχείων, Ξούθου, πλ. Αγ. Κωνσταντίνου, πλ. Ομονοίας, Σωκράτους & Πειραιώς, Σοφοκλέους & Μενάνδρου & Γερανίου, Ευριπίδου, Αγησιλάου, πλ. Βάθης, Πειραιώς & Σοφοκλέους.

Στις περιοχές αυτές ο αριθμός των χρηστών/ μικρό-διακινητών αγγίζει τον αριθμό των 2.500 ημερησίως.

Στην περιοχή αυτή λειτουργεί **Μονάδα Υποκατάστασης OKANA** στην Καποδιστρίου 46. Στη συγκεκριμένη περιοχή λειτουργούν επίσης: Η **Μονάδα Άμεσης Βοήθειας και Υποστήριξης (MABY)** η οποία παρέχει Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας στους χρήστες (3^{ης} Σεπτεμβρίου 21) και ο **Σταθμός Φροντίδας Εξαρτημένων Ατόμων** (3^{ης} Σεπτεμβρίου 19^α) που υλοποιεί τη δουλειά στο Δρόμο με τους χρήστες και παρέχει Ψυχοκοινωνική φροντίδα στο χώρο του.

Η παρουσία της Μονάδας Υποκατάστασης OKANA εκτιμάται ότι αυξάνει τον αριθμό των χρηστών στην περιοχή, αλλά και διευκολύνει την διακίνηση των ναρκωτικών.

Αυτή τη στιγμή υπάρχουν μόλις δύο **Κέντρα Άμεσης Πρόσβασης** που προσφέρουν συμβουλευτική υποστήριξη στους χρήστες- του ΚΕΘΕΑ στην Εμ. Μπενάκη και του OKANA στην 3^{ης} Σεπτεμβρίου.

Προτάσεις

- **Μεταφορά/μετεγκατάσταση όλων των Μονάδων Συντήρησης του OKANA σε νοσοκομεία.**

- **Δημιουργία κατάλληλου χώρου στα κρατητήρια της Πέτρου Ράλλη** ώστε να μπορεί η ομάδα ΚΕΘΕΑ MOSAIC που ασχολείται με τους μετανάστες και τα ναρκωτικά, να εργαστεί σε καλύτερες συνθήκες και άρα με περισσότερη επιτυχία.
- **Να παραχωρηθούν τρεις ισόγειοι χώροι 50 τ.μ. ο καθένας, εκτός της προβληματικής περιοχής (Γερανίου, κλπ), ώστε να λειτουργήσουν Σταθμοί Άμεσης Πρόσβασης (ενηλίκων, εφήβων, αλλοδαπών) οι οποίοι θα παρέχουν υπηρεσίες συμβουλευτικής και υποστήριξης, καθώς επίσης και άμεσες παραπομπές στα προγράμματα απεξάρτησης του ΚΕΘΕΑ.** Με αυτόν τον τρόπο, αυτοί οι σταθμοί θα συμβάλλουν άμεσα στη μείωση του προβλήματος της περιοχής, εφόσον οι χρήστες θα απομακρύνονται από τους δρόμους και θα βρίσκονται σε ασφαλές και ελεγχόμενο περιβάλλον, καθώς επίσης πολλοί από τους εξαρτημένους θα παραπέμπονται σε προγράμματα διαμονής για θεραπεία απεξάρτησης σε προγράμματα του ΚΕΘΕΑ που βρίσκονται σε όλη τη χώρα.
- Να συνεργαστεί ΚΕΘΕΑ & ΟΚΑΝΑ με την Αστυνομία σε δύο επίπεδα:
 - ο Α) **Να καταρτισθεί μνημόνιο συνεργασίας μεταξύ ΕΛ.ΑΣ. και ΚΕΘΕΑ & ΟΚΑΝΑ, προκειμένου:**
 - ι) Να υλοποιηθεί πιλοτικό πρόγραμμα στην Υποδιεύθυνση, στο τμήμα άμεσης παρέμβασης της Δίωξης Ναρκωτικών, έτσι ώστε όσοι χρήστες/μικροδιακινητές συλλαμβάνονται, να τους παρέχεται ψυχο-κοινωνική υποστήριξη.
 - ιι) Να αναπτυχθεί (παραχώρηση χώρου και χρόνου) το πρόγραμμα υποστήριξης του ΚΕΘΕΑ MOSAIC, προς τους μετανάστες που κρατούνται στα κρατητήρια της Π. Ράλλη.
 - ο Β) **Δημιουργία ομάδας εργασίας που θα συναντιέται κάθε μήνα από μέλη των ΚΕΘΕΑ/ΟΚΑΝΑ και των**

σωμάτων της δίωξης ναρκωτικών ώστε να συντονίζουν τις δράσεις τους.

- **Αναβάθμιση του Κέντρου της Αθήνας από το Δήμο Αθηναίων** (πεζόδρομοι, φωταγώγηση, καθαριότητα, εκκένωση κτιρίων, κατεδαφίσεις ετοιμόρροπων / εγκαταλελειμμένων ανάπτυξη άλλων δράσεων κ.λ.π). Στήριξη της δράσης αυτής και από άλλους φορείς του ευρύτερου Δημόσιου τομέα όπως το **Υπουργείο Πολιτισμού και η Περιφέρεια Αττικής** που διαθέτουν ιδιόκτητα κτίρια στο Ιστορικό Κέντρο.

- **Σεμινάρια στα Σώματα της ΕΛ.ΑΣ** σχετικά με την αντιμετώπιση των χρηστών

5. ΕΚΔΙΔΟΜΕΝΑ ΠΡΟΣΩΠΑ

Τα βασικότερα προβλήματα στο ζήτημα των εκδιδόμενων προσώπων προέρχονται από το Ν. 2734/1999. Συγκεκριμένα:

- Βάσει του άρθρου 4 παρ. 4 «δεν επιτρέπεται η εγκατάσταση σε κτίρια που απέχουν σε ακτίνα λιγότερο από 200 μέτρα από ναούς, σχολεία, νηπιαγωγεία, φροντιστήρια, παιδικούς σταθμούς, νοσηλευτικά ιδρύματα, κέντρα νεότητας, αθλητικά κέντρα, οικοτροφεία, βιβλιοθήκες και ευαγή ιδρύματα, καθώς και από πλατείες και παιδικές χαρές.» Ο νόμος αυτός αντικατέστησε το Ν. 1193/1981, με τον οποίο είχαν αδειοδοτηθεί οι χώροι εγκατάστασης εκδιδόμενων προσώπων (οίκοι). Με το Ν. 2734/1999 οι περισσότεροι «οίκοι» απώλεσαν την άδεια λειτουργίας τους με αποτέλεσμα σήμερα μόνο στο Δήμο Αθηναίων να λειτουργούν 230 «οίκοι» εκ των οποίων μόνο οι 3 έχουν άδεια εγκατάστασης και χρήσης, και άλλοι δύο βρίσκονται υπό έγκριση.
- Το πιστοποιητικό ασκήσεως επαγγέλματος χορηγείται από τη Νομαρχία – βάσει του άρθ. 1 παρ. 3 – και είναι τριετούς διάρκειας. Η άδεια εγκατάστασης και χρήσης του οικήματος χορηγείται από τον οικείο Δήμο, βάσει του άρθρου 3 παρ. 2 και είναι διετούς διάρκειας. Αυτή η δυαρχία προκαλεί προβλήματα ενώ η περιορισμένη διάρκεια των αδειών επιβαρύνει τη δημόσια διοίκηση.
- Επιπλέον οι όροι για την χορήγηση της άδειας ασκήσεως επαγγέλματος είναι στα όρια της αντι-συνταγματικότητας καθώς το άτομο θα πρέπει να «είναι άγαμο ή τελεί σε χηρεία ή είναι διαζευγμένο.» (άρθ1, παρ. 1B) και για τη χορήγηση άδεια λειτουργίας θα πρέπει να είναι μόνο «γυναίκες πάνω από 50 ετών» (άρθ. 4 παρ.4)

- Βάσει αρθρ. 2 παρ. 1, «υποχρεούνται κάθε δέκα πέντε μέρες να υποβάλλονται σε ιατρική εξέταση με μέριμνα των υγειονομικών υπηρεσιών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων». Τα εκδιδόμενα πρόσωπα είναι η μόνη επαγγελματική κατηγορία που υποχρεώνεται σε ειδικές ιατρικές εξετάσεις και οι ιατρικοί έλεγχοι παρέχονται από το κράτος δωρεάν. Το μέτρο αυτό έχει υψηλότατο κόστος και είναι και αλυσιτελής. Σύμφωνα με την έκθεση του καθηγητή κ. Κατσάμπα, Δ/σ Ν. Συγγρός, ο έλεγχος των σεξουαλικών μεταδιδόμενων νοσημάτων και η προφύλαξη της δημόσιας υγείας από αυτά, επιτυγχάνεται καλύτερα με τη συνεχή ενημέρωση των εκδιδόμενων προσώπων ώστε να προφυλάσσονται και να προσέρχονται στα αρμόδια νοσοκομεία όταν παρουσιαστεί κάποιο σύμπτωμα. Το διάστημα των 15 ημερών δεν προφυλάσσει κανέναν καθώς αρκεί και ένα λεπτό για να κολλήσει κάποιος ένα σεξουαλικό μεταδιδόμενο νόσημα.

Το δημόσιο χρεώνεται 380.000 ευρώ για τις ιατρικές εξετάσεις 2.000 ατόμων με άδεια. Παράλληλα τα 2.000 αυτά άτομα πληρώνουν κανονικά εισφορές στο ΙΚΑ. Φόρο όμως το κράτος λαμβάνει από έξι μόνο νόμιμους οίκους ανοχής που κόβουν αποδείξεις και λειτουργούν με άδεια. Και αυτοί οι αριθμοί αφορούν μόνο την Αθήνα.

Επιπλέον προβλήματα:

- Το άρθρο 75 του κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, σύμφωνα με το οποίο ο κάθε Δήμος μπορεί να τροποποιήσει τον νόμο με κανονιστική απόφαση τοπικής ισχύος κάνοντας τα μέτρα περισσότερο αυστηρά ή παύοντας εντελώς την παροχή άδειας.
- Όσον αφορά τους χρήστες ναρκωτικών και παράνομα εκδιδόμενους δεν υπάρχει καμία μέριμνα ελέγχου υγείας και απειλούν την δημόσια υγεία.

- Trafficking: Το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη θα εισηγηθεί τροποποιήσεις στο νόμο:Ν.3064/2002 Καταπολέμηση της Εμπορίας Ανθρώπων και Αρωγή στα Θύματα.

Οι προτάσεις που θα τεθούν αφορούν :

- Τα κριτήρια που αφορούν τον χαρακτηρισμό των θυμάτων καθώς και το χρόνο περίσκεψης
- Το ύψος των ποινών για τους σωματέμπορους
- Θέματα που άπτονται της προστασίας θυμάτων και μαρτύρων , ιδίως σε ότι αφορά την φιλοξενία των θυμάτων
- Το θέμα της δωρεάν ιατροφαρμακευτική κάλυψη και της δωρεάν νομική κάλυψης, τα οποία προβλέπονται μεν στο νόμο αλλά δεν εφαρμόζονται.

Προτάσεις

- **Τροποποίηση του Ν. 2734/1999.** Το Σωματείο Εκδιδομένων Προσώπων έχει ήδη ξεκινήσει διάλογο με το Υπουργείο Εσωτερικών (Γ.Γ. Ανάπτυξης, κ. Στεφάνου) και συζητείται η τροποποίηση του ισχύοντος νόμου στο πλαίσιο του Καλλικράτη. Ο Δήμος Αθηναίων συμφωνεί στην μείωση της απαγορευτικής ακτίνας από τα 200 στα 100 μέτρα και το έχει ζητήσει από το 2004. Στο ίδιο πνεύμα κινείται και η Νομαρχία. Στο παρελθόν η Αστυνομία που εκπροσωπούσε τότε και το Υπουργείο Εσωτερικών είχε αρχικώς εισηγηθεί θετικά.

Επόμενη ημερομηνία συνεδρίασης: 15.05.2014, 18.00.00, στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου.

Αποφασισθέντα: Ο Δήμος Αθηναίων, με την παρούσα απόφαση, αποφασίζει να υποστηρίξει την πρόταση του Σωματείου Εκδιδομένων Προσώπων για την μείωση της απαγορευτικής ακτίνας από τα 200 στα 100 μέτρα.

- **Διασφάλισης της τήρησης των ρυθμίσεων της Οδηγίας 2004/81/ΕΚ** του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία έχει ενσωματωθεί στο εσωτερικό μας δίκαιο στα άρθρα 46-52 του ν.3386/2005. Περιθώριο επέκτασης της παροχής προστασίας και σε περιπτώσεις που δεν καλύπτονται από τις ρυθμίσεις της ανωτέρω κοινοτικής οδηγίας, (π.χ. άτομα που δεν συνεργάζονται με τις αρχές για τον εντοπισμό και την εξάρθρωση των κυκλωμάτων, αλλά παρά

ταύτα βεβαιώνεται με ασφάλεια ότι πρόκειται για θύματα εμπορίας ανθρώπων από δημόσια έγγραφα, όπως δικαστικές αποφάσεις), καταλείπεται όχι στα πλαίσια των ανωτέρω ρυθμίσεων, αλλά μόνο ως εσωτερικός κανόνας δικαίου υπό διαφορετικό πρίσμα, π.χ. στα πλαίσια χορήγησης αδειών διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους

(
[REDACTED]
[REDACTED]

- Εξέταση της πρότασης για νομοθετική πρωτοβουλία από το Υπ. Εσωτερικών ώστε να δίδονται άδειες εργασίας στα εκδιδόμενα πρόσωπα εκτός σπιτιών, ως αυτοαπασχολούμενοι. Αυτή η προσέγγιση βέλτιστα θα προαπαιτούσε προηγούμενη μελέτη για τον ορισμό συγκεκριμένων τομέων της πόλης όπου η άδεια αυτή να έχει ισχύ, με στόχο και τον χωρικό έλεγχο αυτών των ατόμων. Αναμένεται μια εκτίμηση από το Υπ. Εργασίας σχετικά με την οικονομική εισφορά αυτού του μέτρου. [REDACTED]

5. ΑΣΤΕΓΟΙ

Στο ζήτημα των αστέγων συμποσούνται όλα τα ελλείμματα κοινωνικής πολιτικής καθώς και τα προβλήματα του ευρύτερου ιστορικού κέντρου.

Συγκεκριμένα,

1. Δεν γνωρίζουμε τον αριθμό των αστέγων. **Ανάγκη καταγραφής του αριθμού αλλά και του ψυχοκοινωνικού προφίλ του αστέγου του ιστορικού κέντρου.**
2. Εντοπίζεται νομοθετικό κενό. Συγκεκριμένα δεν υφίσταται κανένα νομικός προσδιορισμός του «άστεγου». Για να ενταχθεί κάποιος σε προγράμματα πρόνοιας προσκομίζει έγγραφο από υγειονομική υπηρεσία που να πιστοποιεί ότι έχει τουλάχιστον 67% αναπηρία. **Ανάγκη από το Υπ. Εργασίας για νομοθετική ρύθμιση ώστε να οριστεί νομικά το προφίλ του «άστεγου».**
3. Οι άστεγοι μπορεί να είναι άστεγοι + χρήστες, άστεγοι + μετανάστες ή άστεγοι + χρήστες + μετανάστες, άστεγοι + ψυχικά προβλήματα. Κάθε ομάδα χρειάζεται διαφορετική αντιμετώπιση.
4. **Ανάγκη αποκέντρωσης των χώρων παροχής συσσιτίου.** Αυτή τη στιγμή λειτουργεί μόνο ο χώρος στη Σοφοκλέους 68 του Δήμου Αθηναίων στον οποίο καθημερινά σιτίζονται 4.000 άνθρωποι. **Ανάγκη ύπαρξης επιπλέον δομών σίτισης και σε άλλες περιοχές του Δήμου σε συνεργασία με τη Νομαρχία και την Εκκλησία της Ελλάδος.** Υπάρχουν πολλά κτήρια του Δημοσίου που θα μπορούσαν να διατεθούν για συσσίτια.
5. Ο Δήμος Αθηναίων διατηρεί δύο ξενώνες αστέγων (Καρέα και Επικούρου), οι οποίοι όμως δεν επαρκούν. **Υπάρχουν κτήρια του**

Δημοσίου που θα μπορούσαν να διατεθούν για ξενώνες. Παράδειγμα το κτήριο του Ειρηνοδικείου θα εκκενωθεί σύντομα και δεν έχει ληφθεί κάποια μέριμνα για πως τι θα γίνει.

6. Σύμφωνα με το Δήμο Αθηναίων υπάρχουν 250 σημεία στο Δήμο που συγκεντρώνονται άστεγοι.
7. Το ζήτημα των αστέγων θα πρέπει να αντιμετωπιστεί ολιστικά: όχι μόνο παροχή τροφής αλλά και εύρεση στέγης και ταυτόχρονη συμβουλευτική από αρμόδιους φορείς ώστε να μπορέσουν να από-στιγματιστούν και να «επανενταχτούν» στην κοινωνία.
8. Η συμμετοχή της Εκκλησία είναι εξαιρετικά σημαντική καθώς, μεταξύ άλλων, μπορεί να συγκρατήσει αντιδράσεις πολιτών που δεν επιθυμούν τη σίτιση αστέγων στη γειτονιά τους
9. Ειδική περίπτωση αποτελούν οι αποφυλακισμένοι άστεγοι. Το Υπ. Δικαιοσύνης θα μπορούσε να προβεί σε σχετική ρύθμιση.

Προτάσεις

- Καταγραφή του αριθμού αλλά και του ψυχοκοινωνικού προφίλ του αστέγου του ιστορικού κέντρου. 

- Νομοθετική ρύθμιση ώστε να οριστεί νομικά το προφίλ του «άστεγου» 
- Ανάγκη οργάνωσης των κοινωνικών υπηρεσιών των Δήμων στο πλαίσιο του Καλλικράτης 
- Ενσωμάτωση των αστέγων σε πρόγραμμα ΚΟΙΣΠΕ. Το ΚΟΙΣΠΕ εφαρμόζεται τώρα μόνο για ψυχικά ασθενείς αλλά θα

μπορούσε να επεκταθεί και σε άστεγους.

- Δημιουργία κρατικής μονάδας για ηλικιωμένους άστεγους
- Ενίσχυση των δομών για επανένταξη αποφυλακισθέντων ώστε να μην καταλήγουν άστεγοι
- Παροχή χώρων για ξενώνες αστέγων εντός των οποίων θα εφαρμόζονται μοντέλα αυτό-οργάνωσης και επανένταξης αστέγων

Προτείνεται η δημιουργία ξενώνων της νύχτας για την αντιμετώπιση επειγουσών αναγκών στέγασης. Οι «ξενώνες της νύχτας» προσφέρουν βασικές υπηρεσίες: ύπνο σε κοιτώνες με βασική υποδομή (συνήθως κατά τις βραδινές ώρες μόνο, π.χ. 21:00 – 08:00), δυνατότητα χρήσης κοινόχρηστων υποδομών υγιεινής (π.χ. ντους) και άλλων (π.χ. πλυντήριο ρούχων), προαιρετικά διανομή βραδινού συσσιτίου και πρωϊνού και διανομή ειδών προσωπικής υγιεινής (π.χ. οδοντόβουρτσα, οδοντόκρεμα). Θα πρέπει να εστιάζουν στη διασύνδεση με οργανώσεις των αστέγων στην αγορά εργασίας.

- Πρόταση: εφαρμογή του μοντέλου one-euro job της Γερμανίας. Το one-euro job είναι ένα εργασιακό μοντέλο για τους άνεργους και άπορους. Συγκεκριμένα, όσοι είναι εγγεγραμμένοι στη πρόνοια τους δίδεται η δυνατότητα εργασίας σε Δήμους (πχ οδοκαθαριστές) για την οποία κερδίζουν ένα ή δύο ευρώ την ώρα, δίχως όμως να απώλεσουν το επίδομα πρόνοιας. Με τον τρόπο αυτό ο επωφελούμενος επανεντάσσεται κοινωνικά.

7. ΕΓΚΑΤΑΛΕΙΜΜΕΝΑ ΚΤΙΡΙΑ, ΚΤΙΡΙΑ ΠΟΥ ΤΕΛΟΥΝ ΥΠΟ ΚΑΤΑΛΗΨΗ, ΚΤΙΡΙΑ ΠΟΥ ΕΝΟΙΚΙΑΖΟΝΤΑΙ ΣΕ ΑΛΛΟΔΑΠΟΥΣ ΕΝ ΕΙΔΕΙ ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΟΥ, ΚΑΙ ΕΝ ΓΕΝΕΙ Η ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ

Στο ευρύτερο ιστορικό κέντρο αρκετά νεοκλασικά κτήρια αλλά και δημόσια κτήρια είναι εγκαταλελειμμένα και ενίοτε τελούν υπό κατάληψη από χρήστες ναρκωτικών, αστέγους και αλλοδαπούς δίχως νομιμοποιητικά έγγραφα.

Επίσης πολλά κτήρια/διαμερίσματα ιδιοκτησίας Ελλήνων ενοικιάζονται σε αλλοδαπούς με μη νόμιμες διαδικασίες και στη συνέχεια «ονομάζονται» εγκαταλελειμμένα. Οι δε ιδιοκτήτες δεν φροντίζουν την κατάσταση των κοινόχρηστων χώρων των κτηρίων με αποτέλεσμα να αποτελούν εστίες μόλυνσης.

Τέλος, στο κέντρο της Αθήνας εντοπίζονται προβλήματα φωτισμού, έλλειψη παρεμβάσεων εξωραϊσμού κ.λπ. της περιοχής του ιστορικού κέντρου και σχεδίου ανάπτυξης της περιοχής πράγμα που έχει οδηγήσει στην υποβάθμισή του.

Στο ευρύτερο ιστορικό κέντρο αρκετά νεοκλασικά κτήρια αλλά και δημόσια κτήρια είναι εγκαταλελειμμένα και ενίοτε τελούν υπό κατάληψη από χρήστες ναρκωτικών, αστέγους και αλλοδαπούς δίχως νομιμοποιητικά έγγραφα.

Επίσης πολλά κτήρια /διαμερίσματα ιδιοκτησίας Ελλήνων ενοικιάζονται σε αλλοδαπούς με μη νόμιμες διαδικασίες και στη συνέχεια «ονομάζονται» εγκαταλελειμμένα. Οι δε ιδιοκτήτες δεν φροντίζουν την κατάσταση των κοινόχρηστων χώρων των κτηρίων με αποτέλεσμα να αποτελούν εστίες μόλυνσης.

Τέλος, στο κέντρο της Αθήνας εντοπίζονται προβλήματα φωτισμού, έλλειψη παρεμβάσεων εξωραϊσμού κ.λπ. της περιοχής του ιστορικού

κέντρου και σχεδίου ανάπτυξης της περιοχής πράγμα που έχει οδηγήσει στην υποβάθμισή του.

Προτάσεις

- Καταγραφή των στοιχείων ιδιοκτησίας των εγκαταλελειμμένων νεοκλασικών κτιρίων του κέντρου της Αθήνας. (Εντοπισμός των κτιρίων που είναι εγκαταλελειμμένα)
- Καταγραφή των κτηρίων/διαμερισμάτων που ενοικιάζονται δίχως τις νόμιμες διαδικασίες σε αλλοδαπούς, καθώς και ο εντοπισμός των ιδιοκτητών οι οποίοι και φοροδιαφεύγουν. Η καταγραφή αυτή θα πρέπει να γίνει άμεσα από την ΕΛΑΣ σε συνεργασία ίσως με κοινότητες μεταναστών. Ενώ προτείνεται η συνεργασία της ΣΔΟΕ με αλλοδαπούς ώστε να εντοπιστούν οι ιδιοκτήτες που νοικιάζουν τα σπίτια τους δίχως τις νόμιμες διαδικασίες και άρα φοροδιαφεύγουν. Στην περίπτωση αυτή θα πρέπει να εξασφαλίζεται η εναλλακτική διαμονή των αλλοδαπών που συνεργάζονται με τη ΣΔΟΕ. (Εντοπισμός των κτιρίων που ενοικιάζονται δίχως τις νόμιμες διαδικασίες)
- Εφαρμογή του προγράμματος «ΑΘΗΝΑ 2014» του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, το οποίο προβλέπει:
 - ο ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ «ΑΣΤΙΚΕΣ ΑΝΑΠΛΑΣΕΙΣ –ΜΕΓΑΛΕΣ ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ»:
 - Αναβάθμιση κρίσιμων πλατειών και υπαίθριων χώρων σε περιοχές του Δήμου Αθηναίων (πλατεία Θεάτρου, πλατεία Αγ. Παντελεήμονα, πλατεία Αμερικής, πλατεία Κλαυθμώνος, πλατεία πρώην δικαστηρίων Σανταρόζα) που παρουσιάζουν προβλήματα λειτουργικής και αισθητικής

υποβάθμισης, συγκρούσεων χρήσεων γης ή και προβλήματα κοινωνικού διαχωρισμού

- **Αστικές αναπλάσεις** (αναβάθμιση του Κέντρου Πόλης Αθήνας, δημιουργία νησίδων πρασίνου σε πυκνοδομημένες περιοχές του Δήμου Αθηναίων)
- **Οριζόντιες νομικές ρυθμίσεις και θεσμικές παρεμβάσεις** (βελτίωση του νομικού πλαισίου για τις αστικές αναπλάσεις, διερεύνηση νέων τρόπων χρηματοδότησης των αστικών αναπλάσεων, πολιτική γης και αστικές αναπλάσεις)

ο ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ «ΒΙΩΣΙΜΗΣ ΑΣΤΙΚΗΣ ΚΙΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΣΤΗΝ ΑΤΤΙΚΗ»

- **Ενίσχυση δημόσιας συγκοινωνίας** (κατάργηση παρόδιας στάθμευσης στις οδούς διέλευσης λεωφορείων, ελεγχόμενη στάθμευση σε όλη την έκταση εντός κυκλοφοριακού δικτύου, επεκτάσεις μετρό, τραμ και προαστιακού, δημιουργία ποδηλατόδρομων)
- **Έργα για το κέντρο της πρωτεύουσας με σύνθετο κοινωνιακό και πολεοδομικό χαρακτήρα** (μετατροπή της Πανεπιστημίου σε άξονα δημόσιας συγκοινωνίας, ποδηλάτου και περιπάτου, δημιουργία μικρού δακτυλίου, μονοδρόμηση των οδών Αχαρνών και Πατησίων και λειτουργία τους ως ζεύγους κινήσεων αντίθετης φοράς)
- **Μέτρα αποθάρρυνσης της χρήσης του ΙΧ και διαχείριση της κινητικότητας**
- **Περιβάλλον, πολεοδομικός σχεδιασμός και αστική κινητικότητα**
- **Ενημέρωση, εκπαίδευση και ευαισθητοποίηση των πολιτών σε νέα κυκλοφοριακά και περιβαλλοντικά πρότυπα.**

- Άμεση θεσμοθέτηση μεικτών χρήσεων γης για το ιστορικό κέντρο της Αθήνας. [redacted]
[redacted]
- Πολιτικές αξίας γης που να ευνοούν τις νέες οικογένειες και τα μεσαία κοινωνικά στρώματα [redacted]
[redacted]
- Πολιτικές με ερείσματα που να ευνοούν την επισκευή, και επανακατοίκηση εγκαταλελειμμένων διατηρητέων και μη, ή χρήση τους ως χώρους πολιτιστικών δραστηριοτήτων. [redacted]
[redacted]
- Εισαγωγή κινήτρων για τα διατηρητέα, όπως ορίζονται από το ΥΠΠΟΤ, οικονομικής φύσεως και διοικητικής φύσεως.

Γ. ΕΠΙΛΟΓΟΣ. Η ανάγκη για συντονισμό, χρηματοδότηση, υλοποίηση και προβολή

Η αναβάθμιση του δημόσιου χώρου αποτελεί κομβικό ζήτημα, ζήτημα καθημερινότητας, ποιότητας ζωής, ανθρωπιάς, συντελεστή κοινωνικής και οικονομικής ανάπτυξης. Η αποκατάσταση των λειτουργιών του κράτους μπορεί να υλοποιηθεί μέσα σε μια νέα συνεργατική σχέση μεταξύ των επιπέδων της διοίκησης (υπουργεία, ΟΤΑ) αλλά και με τους πολίτες, τους εμπλεκόμενους φορείς, τις συλλογικότητες, τις ενώσεις πολιτών και επιχειρηματίες που έμπρακτα προσπαθούν για το κέντρο της Αθήνας.

Η παρούσα μελέτη υπογραμμίζει την **ανάγκη σύστασης ενός ενιαίου κεντρικού συντονιστικού φορέα με αποφασιστικές αρμοδιότητες**, με ξεκάθαρους τομείς δράσης, στρατηγικό σχεδιασμό, επιχειρησιακή εγρήγορση και ανθρώπινους πόρους. Ο νέος φορέας, ο οποίος πρέπει να περιβάλλεται με πολιτικό και θεσμικό κύρος, θα καθορίσει το πλαίσιο δράσεων, το χρονοδιάγραμμα, τη στρατηγική υλοποίησης και την καθημερινή παρακολούθηση του έργου. Το συντονισμό ή την εποπτεία του φορέα μπορεί να την ασκεί ένα υπουργείο, πχ. το ΥΠΕΚΑ ή το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού.

Το δεύτερο επίπεδο αφορά στη **χρηματοδότηση της προσπάθειας**. Το πόρισμα της Επιτροπής Περιβάλλοντος της Βουλής καταθέτει μια σειρά από πιθανά χρηματοδοτικά εργαλεία, τα οποία πρέπει να εντοπιστούν και να συνεκτιμηθούν στα πλαίσια του ΕΣΠΑ 2007-2013, του αναπτυξιακού νόμου, του πλαισίου αστικών αναπλάσεων, χορηγιών, πράσινων προστίμων, αξιοποίησης ακίνητης περιουσίας του δημοσίου και ιδιωτών, και ιδιαιτέρως των εγκαταλειμμένων κτιρίων, τα οποία καταγράφηκαν συστηματικά από τις υπηρεσίες της Νομαρχίας και βρίσκονται στη διάθεση της Ομάδας Εργασίας. Η δημιουργία ενός **Ταμείου για την Αθήνα** που θα

συνδυάζει ποικίλα χρηματοδοτικά εργαλεία (φόροι, πρόστιμα, κοινοτικοί πόροι, επενδυτικά ή τουριστικά κέρδη, εκμίσθωση κτιρίων, αξιοποίηση ακίνητης περιουσίας από δημόσιο ή ιδιώτες) δύναται να συγκεντρώνει σημαντικά ποσά.

Τέλος, κρίνεται ότι η πολυπλοκότητα του προβλήματος του ιστορικού και εμπορικού κέντρου της Αθήνας χρήζει και επικοινωνιακής υποστήριξης/προβολής. Σύμφωνα με τη διεθνή εμπειρία υποβαθμισμένων αστικών κέντρων, βασικός συντελεστής ανάδειξης του προβλήματος, ευαισθητοποίησης των πολιτών και ενίσχυσης των πολιτικών, είναι η εμπλοκή της τοπικής κοινότητας, ενώσεων πολιτών - μεταναστών, επιχειρηματιών, κοινωνικών φορέων και φυσικά των Αρχών σε ένα μόνιμο σχήμα συνεργασίας και κοινών δράσεων.

Οι συνθήκες είναι ώριμες στο κέντρο της Αθήνας καθώς πέραν της έντονης ανάδειξης του προβλήματος από τα ΜΜΕ, δεκάδες συλλογικότητες έχουν και τη βούληση και τη δυνατότητα να συνδράμουν έμπρακτα. Εφόσον υπάρξει συμφωνία για τους τομείς δράσης, η Ομάδα Επικοινωνίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη δεσμεύεται, σε συνεργασία με τους συναρμόδιους φορείς και τα αντίστοιχα Γραφεία Τύπου, να καταθέσει προτάσεις για την επικοινωνιακή διαχείριση της προσπάθειας ή να συμμετέχει σε σχετική ομάδα εργασίας.
