



27.06.2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ &
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜ. ΚΟΙΝ. ΑΣΦ/ΣΕΩΝ
Δ/ΝΣΗ : ΚΥΡΙΑΣ ΑΣΦ/ΣΗΣ ΜΙΣΘΩΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ: Α'

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10
Πληροφορίες: Φ. Γκίκα
Τηλέφωνο: 210 - 33 68 128
Fax: 210 - 33 68 124

Αθήνα, 21-06-2010
Αρ. Πρωτ. Φ90022/15858/1216

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Κτίριο Βουλής
Αθήνα

Σχετ.: ΕΡ 10770/28-5-2010

Απαντώντας στην ανωτέρω ερώτηση που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τον Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο σχετικά με το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών που καταλογίστηκαν με πράξεις τα τρία (3) τελευταία έτη από τα Υποκαταστήματα του Ιδρύματος στο Νομό Αχαΐας καθώς και με τα μέτρα που πρόκειται να ληφθούν για την αντιμετώπιση της εισφοροδιαφυγής, σας γνωρίζουμε τα παρακάτω:

1. Όπως μας ενημέρωσε η Διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με το με α.π. Ε40/312/14-6-2010 σχετικό έγγραφό της, από τα μηχανογραφικά στοιχεία που τηρούνται στην αρμόδια Υπηρεσία του Ιδρύματος προκύπτουν ότι από 1-1-2008 έως σήμερα συντάχθηκαν 18.937 πράξεις ύψους 66.273.936,71 ευρώ οι οποίες έχουν αναλυτικά ως εξής:

-Το Περιφερειακό Υποκατάστημα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Πάτρας συνέταξε 8.049 πράξεις, συνολικού ποσού 30.941.510,60 ευρώ.

-Το Τοπικό Υποκατάστημα Αιγίου συνέταξε 2.199 πράξεις, συνολικού ποσού 6.602.719,54 ευρώ.

-Το Τοπικό Υποκατάστημα Άνω Πόλης συνέταξε 3.784 πράξεις, συνολικού ποσού 8.858.605,29 ευρώ.

-Το Παράρτημα Κάτω Αχαΐας συνέταξε 969 πράξεις, συνολικού ποσού 1.987.661,00 ευρώ.

-Το Παράρτημα Ρίου Πατρών συνέταξε 399 πράξεις, συνολικού ποσού 2.504.094,14 ευρώ.

-Το Παράρτημα Ακράτας συνέταξε 233 πράξεις, συνολικού ποσού 553.593,10 ευρώ.

-Το Παράρτημα Καλαβρύτων συνέταξε 186 πράξεις, συνολικού ποσού 928.377,26 ευρώ.

Οι Υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μετά τη βεβαίωση οποιασδήποτε οφειλής προς το Ίδρυμα, τόσο για την είσπραξη αυτής, όσο και για τη διασφάλισή της, λαμβάνουν όλα τα προβλεπόμενα αναγκαστικά και άλλα μέτρα σε βάρος όλων των οφειλετών.

Συγκεκριμένα, επιβάλλονται κατασχέσεις επί ακινήτων ή κινητών περιουσιακών στοιχείων, κατά όλων των οφειλετών καθώς επίσης εγγράφονται υποθήκες σε ακίνητα περιουσιακά στοιχεία όλων των οφειλετών για διασφάλιση της οφειλής.

Βασικός άξονας από τα παραπάνω, για την εφαρμογή της διαδικασίας αναγκαστικής είσπραξης, είναι το ΝΔ 356/74-ΚΕΔΕ. Τα προβλεπόμενα αναγκαστικά μέτρα συνοπτικά, τα οποία λαμβάνονται κατά των κατά Νομό υπεύθυνων οφειλετών για την καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, είναι τα παρακάτω:

1. ΚΑΤΑΣΧΕΣΗ (Κινητής ή Ακίνητης Περιουσίας)
2. ΚΑΤΑΣΧΕΣΗ εις ΧΕΙΡΑΣ ΤΡΙΤΟΥ
3. ΥΠΟΘΗΚΗ
4. ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΟΣ (Εκδοση και Προσδιορισμός Προγράμματος)

2. Βασική επιδίωξη και στόχος του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης είναι η ασφάλιση όλων των απασχολούμενων μέσα στα όρια της χώρας, με σκοπό τη διασφάλιση της βιωσιμότητας των φορέων κοινωνικής ασφάλισης μακροπρόθεσμα. Ειδικότερα, σε ό,τι αφορά στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, τα μέχρι σήμερα μέτρα που έχουν ληφθεί για τη διασφάλιση της κανονικής υπαγωγής στην ασφάλιση των εργαζομένων και την καταπολέμηση της εισφοροδιαφυγής, αναλύονται κατωτέρω:

Με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 2556/97 (ΦΕΚ 270 Α', 24-12-97), συστήθηκε η Ειδική Υπηρεσία Ελέγχου Ασφάλισης (ΕΥΠΕΑ), για την οποία προβλέπεται συνεχής λειτουργία σε 24ωρη βάση, προκειμένου να διενεργούνται διαρκείς έλεγχοι στις επιχειρήσεις, με σκοπό τον εντοπισμό των ανασφάλιστων απασχολούμενων και τη διαπίστωση της τήρησης των υποχρεώσεων των εργοδοτών, όπως αυτές προσδιορίζονται στις διατάξεις του άρθρου 2 του ίδιου νόμου. Συγκεκριμένα, καθιερώθηκαν οι ακόλουθες υποχρεώσεις για τους εργοδότες:

(α) Να τηρούν ειδικό έντυπο όπου καταχωρούν τους νεοπροσλαμβανόμενους μισθωτούς από 1/4/98, αμέσως μετά την πρόσληψη και πριν αναλάβουν εργασία. Σε περίπτωση παράλειψης καταχώρησης μισθωτού ή μη επίδειξης από τον εργοδότη του ειδικού εντύπου, επιβάλλεται από τα αρμόδια όργανα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ πρόστιμο (ΠΕΠΑΕ).

(β) Να αναγγέλλουν στον ΟΑΕΔ, εντός οκτώ (8) ημερών την καθ' οιονδήποτε λόγο αποχώρηση του μισθωτού τους, διαφορετικά, τα όργανα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ θα ασφαλίζουν αυτόν για περίοδο ενός εξαμήνου από τη μη δηλωθείσα αποχώρηση.

(γ) Να γνωστοποιούν κάθε μεταβολή και αλλαγή σχετικά με την επιχείρησή τους, το αργότερο εντός τριάντα (30) ημερών, άλλως τους επιβάλλεται πρόστιμο.

(δ) Να έχουν καταχωρήσει στα μισθολόγια και τις Αναλυτικές Περιοδικές Δηλώσεις το απασχολούμενο προσωπικό τους, προκειμένου η καταγγελία σύμβασης εργασίας του να θεωρείται έγκυρη.

Εκτός των ελέγχων από τους υπαλλήλους της ΕΥΠΕΑ, στους οποίους δίδονται συνεχείς κατευθύνσεις για τον κατά προτεραιότητα έλεγχο των εργοδοτών σε ευαίσθητους τομείς απασχόλησης (π.χ. σε εποχικές επιχειρήσεις που βρίσκονται σε τουριστικές περιοχές), ελέγχους διενεργούν και οι υπάλληλοι του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ) καθώς και οι υπάλληλοι των κατά τόπους Υποκαταστημάτων του Ιδρύματος.

Πέραν των ανωτέρω, το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, με το εκσυγχρονιστικό του πρόγραμμα, το οποίο τέθηκε σε εφαρμογή την 1/1/2002, με το ν. 2972/01 (ΦΕΚ 291 Α', 27-12-01), έχει δρομολογήσει ένα πλέγμα διαδικασιών, οι οποίες έχουν ως κοινή συνισταμένη την ενίσχυση του ελέγχου των εργοδοτών. Πιο συγκεκριμένα, η

ολοκλήρωση της υλοποίησης του θεσμού του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) θα επιτρέψει:

- (α) τη δημιουργία και συντήρηση πλήρους και αξιόπιστου Μητρώου Εργοδοτών, ώστε ανά πάσα στιγμή να υπάρχουν τα ακριβή και πλήρως ενημερωμένα στοιχεία τους,
- (β) τη δημιουργία και συντήρηση αναλυτικού «προφίλ» εργοδοτών, με στοιχεία οικονομικά και μη, τα οποία συνθέτουν τη γενικότερη εικόνα του εργοδότη και παρέχουν πληροφόρηση σχετικά με την αξιοπιστία του,
- (γ) την εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων διασταύρωσης των στοιχείων και, εν συνεχεία, στατιστικής ανάλυσης των αποτελεσμάτων, αναφορικά με το «χάρτη» των εργοδοτών και των εργαζομένων, προκειμένου να εντοπίζονται τομείς της οικονομίας στους οποίους παρατηρείται εισφοροδιαφυγή,
- (δ) την εφαρμογή εξειδικευμένων κριτηρίων, με βάση τα συμπεράσματα που εξήχθησαν από τις διασταυρώσεις με στόχο τον κατευθυνόμενο επιτόπιο έλεγχο των εργοδοτών και, τέλος,
- (ε) την εξοικονόμηση εργατοωρών και προσωπικού, ώστε να στελεχωθούν πλήρως οι ελεγκτικοί μηχανισμοί (ΕΥΠΕΑ, συνεργεία ελέγχου, κλπ).

Επιπλέον, σύμφωνα με τα όσα μας έχουν γνωστοποιηθεί από τη Διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, παράλληλα με τις ήδη υπάρχουσες Ειδικές Υπηρεσίες Ελέγχου Ασφάλισης (Περιφέρεια Αττικής, Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδος, Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας και Περιφέρεια Κρήτης), με την αριθμ. Ρ33/9/22-9-05 Απόφαση του Διοικητή του Ιδρύματος, έχουν συσταθεί εννέα (9) επιπλέον Ειδικές Υπηρεσίες Ελέγχου Ασφάλισης, για τις οποίες έχουν ήδη ξεκινήσει οι διαδικασίες στελέχωσης με προσωπικό, στις ακόλουθες Διοικητικές Περιφέρειες:

1. Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, με έδρα την Κομοτηνή,
2. Δυτικής Μακεδονίας, με έδρα την Κοζάνη,
3. Ηπείρου, με έδρα τα Ιωάννινα,
4. Ιονίων Νήσων, με έδρα την Κέρκυρα,
5. Θεσσαλίας, με έδρα την Λάρισα,
6. Στερεάς Ελλάδας, με έδρα την Λαμία,
7. Πελοποννήσου, με έδρα την Τρίπολη,
8. Βορείου Αιγαίου, με έδρα την Μυτιλήνη και τέλος,
9. Νοτίου Αιγαίου, με έδρα την Ερμούπολη Σύρου.

Στην καταπολέμηση της εισφοροδιαφυγής θα συντελέσει σημαντικά και ο Αριθμός Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης (ΑΜΚΑ), ο οποίος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 153 του ν. 3655/2008, καθιερώθηκε, από 1.6.2009, ως ο μοναδικός αριθμός εργασιακής και ασφαλιστικής ταυτοποίησης για κάθε πολίτη. Μέσω του κεντρικού ηλεκτρονικού ελέγχου του μοναδικού αυτού αριθμού, ο οποίος θα αποτελεί προϋπόθεση για κάθε εργασιακή, ασφαλιστική, συνταξιοδοτική, προνοιακή ή ιατροφαρμακευτική παροχή, είναι προφανές ότι θα περιοριστούν σημαντικά οι σπατάλες και θα διευκολυνθεί ο έλεγχος και η καταπολέμηση της εισφοροδιαφυγής.

Πρέπει, ακόμη, να τονισθεί η δυνατότητα, αλλά συγχρόνως και υποχρέωση, των εργαζομένων να καταγγέλλουν στα αρμόδια όργανα περιπτώσεις, στις οποίες παρατηρείται ανασφάλιστη απασχόληση προσωπικού, με σκοπό την όσο το δυνατόν αποτελεσματικότερη καταπολέμηση της εισφοροδιαφυγής.

Επισημαίνεται πάντως ότι παρά τα ανωτέρω μέτρα η εισφοροδιαφυγή εξακολουθεί να αποτελεί ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα του ασφαλιστικού μας συστήματος, που διαταράσσει τόσο την οικονομική βιωσιμότητα των οργανισμών όσο και τη δυνατότητα ορθής και δίκαιης χορήγησης των παροχών. Η αντιμετώπιση της απαιτεί τη λήψη επιπλέον μέτρων, τα οποία νομοθετούνται σταδιακά μετά από μελέτη της αποτελεσματικότητας και σκοπιμότητας τους. Ενδεικτικά αναφέρουμε την πρόσφατη ρύθμιση της παρ. 2 του άρθρου 17 του ν. 3846/2010, σύμφωνα με την οποία για τους εργοδότες που διαπιστώνεται ότι επαναλαμβάνουν την παράβαση μη καταχώρησης των εργαζομένων στο Ειδικό Βιβλίο Καταχώρησης Προσωπικού διπλασιάζεται το προβλεπόμενο πρόστιμο.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

Εσωτ. Κοινοποίηση

- 1. Γραφείο κ. Υπουργού**
- 2. Γραφείο κ. Υφυπουργού**
- 3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα**
- 4. Γραφείο Γεν. Δ/ντριας Κ.Α.**
- 5. Δ/ση ΚΑΜ Τμήμα Α'**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ
Η ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**

