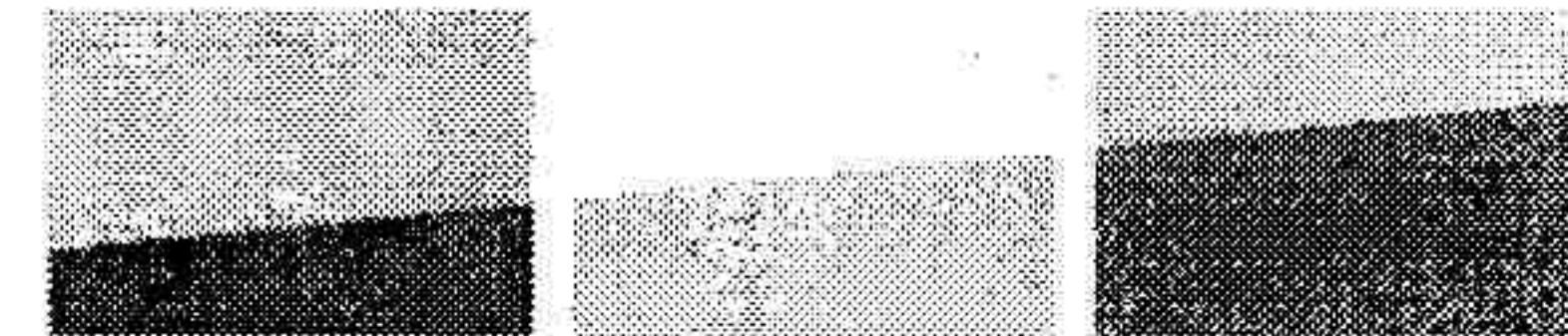




17 JUN 2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ  
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Ταχ. Δ/νση : Πλ. Κάνιγγος  
Ταχ. Κώδικας : 101 81  
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα  
ΤΗΛ. : 210 3837150  
Email: [gemporiou@gge.gr](mailto:gemporiou@gge.gr)  
FAX : 210 3837843

Αθήνα, 16/06/2010

Αριθ. Πρωτ.: Β13-553

**ΠΡΟΣ :**  
**Τη Βουλή των Ελλήνων**  
**Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου**  
**Τμήμα: Ερωτήσεων (2)**

**KOIN.:**  
-Βουλευτή κ.  
1. Δ. Ανδρουλάκη.

**ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Δ. Ανδρουλάκη.**

Σχετ.: Ερώτηση 10396/19-05-2010.

Απαντώντας στην παραπάνω ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Δ. Ανδρουλάκης, με θέμα : «Άμεσες ενέργειες για χαλιναγώγηση τιμών βασικών προϊόντων και πληθωρισμού», σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

- Η αύξηση του πληθωρισμού κατά 5,4% οφείλεται κατά κύριο λόγο στην αύξηση των Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης (αλκοόλ και τσιγάρα, καύσιμα) και του Φ.Π.Α.
- Οι αυξήσεις αυτές προήλθαν κυρίως από την κατηγορία των πετρελαιοειδών και έμμεσα από τις μεταφορές καθώς και από τα αλκοολούχα και τα καπνικά.
- Παρά την αύξηση του Φ.Π.Α. η μεταβολή στις τιμές των προϊόντων συγκρατήθηκε.
- Αρκετές κατηγορίες παρουσιάζουν μείωση, όπως η διατροφή και τα μη αλκοολούχα ποτά, τα νωπά και αγροτικά.

Οι στρεβλώσεις και τα προβλήματα της αγοράς εντοπίζονται στην έντονη ολιγοπωλιακή διάρθρωση κλάδων, στο μικρό μέγεθος της αγοράς και τη διαχρονική, στα προβλήματα αδειοδότησης, καθώς και στην υπερβολική χρήση προωθητικών ενεργειών (π.χ. εκπτώσεις, δώρα κλπ) που δεν εξασφαλίζουν την απεικόνιση της «καθαρής» τιμής στο ράφι.

Ήδη έχουν ολοκληρωθεί ή βρίσκονται σε εξέλιξη οι ακόλουθες παρεμβάσεις του ΥΠΟΙΑΝ, σε συνεργασία, όπου αυτό απαιτείται, με συναρμόδια Υπουργεία:

- Ολοκληρώθηκε τον Νοέμβριο 2009 και τέθηκε σε λειτουργία το Παρατηρητήριο Τιμών. Περιλαμβάνονται ήδη 1000 προϊόντα σε εκατοντάδες σημεία πώλησης,
- Αναθεωρήθηκε το θεσμικό πλαίσιο για την Τιμολόγηση Φαρμακευτικών προϊόντων και δημοσιεύθηκε ήδη (3/4/2010) η Αγορανομική Διάταξη για τη μεσοσταθμική μείωση τιμών φαρμάκων κατά 21%,
- Επιβλήθηκε πλαφόν στις τιμές υγρών καυσίμων σε συγκεκριμένες περιοχές της χώρας (Μαρ. - Απρ. 2010), με παράλληλη εντατικοποίηση των ελέγχων και επιβολή προστίμων,
- Τέθηκε πρόσφατα σε εφαρμογή το θεσμικό πλαίσιο για τον έλεγχο των ενδοομιλικών συναλλαγών,
- Ψηφίσθηκε από τη Βουλή η τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου που διέπει την καταγγελία εμπορικών μισθώσεων (τροπ. ΠΔ 34/95 Μάιος 2010),

- Ενισχύεται η προστασία των καταναλωτών, με μέτρα για διασφάλιση διαφανούς ενημέρωσης και την ισχυροποίηση της διαπραγματευτικής τους ικανότητας (τροπ. Ν. 2251/94, Μάιος 2010),
- Δημιουργείται το θεσμικό πλαίσιο, με την τροποποίηση του νόμου 2251/94, ως τον τέλος Ιουνίου, για τη διευκόλυνση της αξιώσης αποζημιώσεων για τις παραβιάσεις της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας,
- Διασφαλίσθηκε η προστασία του οικογενειακού εισοδήματος, με το πάγωμα των διδάκτρων των Ιδιωτικών Εκπαιδευτηρίων.

**Εντατικοποιήθηκαν οι έλεγχοι από τις αρχές του 2010 μέχρι και σήμερα η Ειδική Υπηρεσία Εποπτείας Αγοράς, έχει επιβάλλει πρόστιμα συνολικού ύψους 960.000€, ενώ για αγορανομικές παραβάσεις που έχουν καταγραφεί το τελευταίο διάστημα θα επιβληθούν πρόστιμα συνολικού ύψους 1.600.000€. Αντίστοιχα Γενική Γραμματεία Καταναλωτή έχει επιβάλλει σε 31 Επιχειρήσεις, συνολικά πρόστιμα ύψους 1.017.000€, για παράβαση του Νόμου περί Προστασίας του Καταναλωτή.**

**Η δέσμη μέτρων που προωθείται το αμέσως προσεχές διάστημα, περιλαμβάνει:**

- Την αντικειμενικοποίηση των όρων και παροχών για την πρόσβαση στο ράφι, (Ιούλιος 2010).
- Την εισαγωγή στο δίκαιο της χώρας για πρώτη φορά της διεκδίκησης αποζημιώσεων από τους θιγόμενους από παραβιάσεις της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας (private enforcement) (Ιουνίου 2010).
- Τη δημοσίευση της Αγορανομικής διάταξης για τη διαφάνεια στις συναλλαγές προμηθευτών – λιανεμπόρων, εντός του Ιουνίου 2010.
- Την αναθεώρηση του αντιμονοπωλιακού νόμου και του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας της Επιτροπής Ανταγωνισμού.
- Τη σύσταση Αντιμονοπωλιακής Υπηρεσίας στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου.
- Την απελευθέρωση των υπηρεσιών, με άνοιγμα των «κλειστών» επαγγελμάτων.
- Τον εκσυγχρονισμό των όρων λειτουργίας των κεντρικών αγορών.

Επιπρόσθετα σας γνωστοποιούμε ότι, κατόπιν εντολής της Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, η Δ/νση Ελέγχων της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς του Υπ.ΟΙ.Α.Ν. απέστειλε επιστολή με ημερομηνία 3 Μαΐου 2010 προς 40 εταιρείες –μέλη μεγάλων επιχειρηματικών ομίλων, πολυεθνικών και ελληνικών, δίνοντας τους προθεσμία 30 ημερών ώστε να υποβάλλουν και να τεκμηριώσουν με στοιχεία τις τιμές μεταβίβασης στις ενδοομιλικές συναλλαγές τους.

Το Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ζήτησε από τις εν λόγω εταιρείες, να υποβάλουν αναλυτικούς φακέλους τεκμηρίωσης των τιμών, στις οποίες διαθέτουν τα προϊόντα τους στις συνδεδεμένες με αυτές επιχειρήσεις στην Ελληνική αγορά, στο πλαίσιο του ελέγχου των ενδοομιλικών συναλλαγών (transfer pricing), καθότι σε αντίθετη περίπτωση προβλέπεται από το νόμο τόσο η επιβολή χρηματικών προστίμων, όσο και ποινικών κυρώσεων.

Πρόκειται για εταιρείες, οι οποίες πραγματοποιούν υψηλό τζίρο και δραστηριοποιούνται σε κλάδους των τροφίμων, της μαζικής κατανάλωσης, των φαρμακευτικών προϊόντων και του λιανεμπορίου. Οι εταιρείες καλούνται να υποβάλλουν το «βασικό φάκελο τεκμηρίωσης» σε περιπτώσεις, όπου η μητρική εταιρεία είναι ελληνική και τον «ελληνικό φάκελο τεκμηρίωσης», όταν η μητρική εταιρεία είναι αλλοδαπή.

Αξίζει να σημειωθεί ότι για πρώτη φορά στην Ελλάδα ξεκινά ο έλεγχος συμμόρφωσης των συνδεδεμένων επιχειρήσεων (κατά την έννοια του άρθρου 42ε του ΚΝ 2190/1920) βάσει της αρχής των ίσων αποστάσεων, δηλαδή με την υποχρέωση εφαρμογής στις μεταξύ τους συναλλαγές, όρων ταυτόσημων ή όμοιων με αυτούς που θα εφαρμόζονταν για τις ίδιες ή παρόμοιες συναλλαγές μεταξύ ανεξάρτητων επιχειρήσεων (αρχή των ίσων αποστάσεων).

Σε συνέχεια των ανωτέρω σας γνωστοποιούμε ότι, από το 1992 και μετά, δυνάμει της Α.Δ. 16/92, οι τιμές πώλησης στο σύνολο σχεδόν των τροφίμων και ποτών διαμορφώνονται ελεύθερα, με βάση την προσφορά, ζήτηση και τους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού, σε όλα τα στάδια εμπορίας τους (βιομηχανία, βιοτεχνία, εισαγωγέας, χονδρέμπορος, λιανοπωλητής), με μόνη εξαίρεση τα οπωρολαχανικά, και τις παιδικές τροφές, των οποίων οι τιμές τελούν ακόμα υπό το καθεστώς των ελεγχόμενων ειδών.

Το γεγονός ότι οι τιμές διαμορφώνονται ελεύθερα, δε σημαίνει ότι δεν υφίσταται μηχανισμός ελέγχου αυτών, αφού σε ισχύ ευρίσκεται το ισχυρό νομικό πλαίσιο του Ν. 703/77 «Περί προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που εφαρμόζεται από την αρμόδια Επιτροπή Ανταγωνισμού.

Ο ανταγωνισμός υπαγορεύει στον καταναλωτή την ανάγκη όπως, για την προστασία του και διασφάλιση των οικονομικών του συμφερόντων, ερευνά την αγορά, για επιλογή των προϊόντων της άρεσκείας του και στις συμφέρουσες γι' αυτόν τιμές.

Επίσης ισχύει από 18-06-2008 ο Ν. 3668 /08 «Αναθεώρηση των διατάξεων περί κυρώσεων του Ν.Δ. 136 /1946 «Περί Αγορανομικού Κώδικα» και άλλες διατάξεις», όπου, σύμφωνα με αυτόν, ορισμένα βασικά αδικήματα του Αγορανομικού Κώδικα τιμωρούνται επί το αυστηρότερο και ακόμη σε ορισμένα αδικήματα, μέσω της αποποινικοποίησης τους καταργούνται προγενέστερες χρονοβόρες διαδικασίες των ποινικών δικαστηρίων και επισπεύδονται οι διαδικασίες επιβολής των χρηματικών προστίμων.

Ο έλεγχος για την εφαρμογή των διατάξεων του Αγορανομικού Κώδικα και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού ισχουσών Αγορανομικών Διατάξεων εντάσσεται μέσα στα ημερήσια καθήκοντα των Αρχών που ασκούν αγορανομικούς ελέγχους.

Επίσης σας γνωρίζουμε ότι οι τιμές παροχής υπηρεσιών όπως γενικότερα και οι τιμές των αγαθών διαμορφώνονται ελεύθερα στο πλαίσιο των κανόνων του υγιούς ανταγωνισμού.

Εντούτοις, λόγω της πρόσφατης οικονομικής κρίσης που πλήττει τα εισοδήματα των πολιτών, η Γ.Γ. Εμπορίου αφενός προώθησε σχέδιο νόμου για πάγωμα των διδάκτρων των ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων αφετέρου προχώρησε στην έκδοση της Αγορανομικής Διάταξης 4/2010 προκειμένου τα πάσης φύσεως Φροντιστήρια, Ιδιωτικά Ινστιτούτα Επαγγελματικής Κατάρτισης, Εργαστήρια Ελευθέρων Σπουδών, Ιδιωτικοί Βρεφονηπιακοί και Παιδικοί Σταθμοί να γνωστοποιούν στην Υπηρεσία Εποπτείας Αγοράς τα δίδακτρα που εισπράττουν προκειμένου οι τιμοκατάλογοι να αναρτώνται στο διαδίκτυο και να είναι σε γνώση οιουδήποτε ενδιαφερόμενου θα ήθελε να συγκρίνει τις τιμές των εκπαιδευτηρίων για τα οποία ενδιαφέρεται.

Η Υπηρεσία Εποπτείας Αγοράς του Υπουργείου μας είναι αρμόδια για την διεξαγωγή ελέγχων προκειμένου να διαπιστώνεται η ορθή εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας.

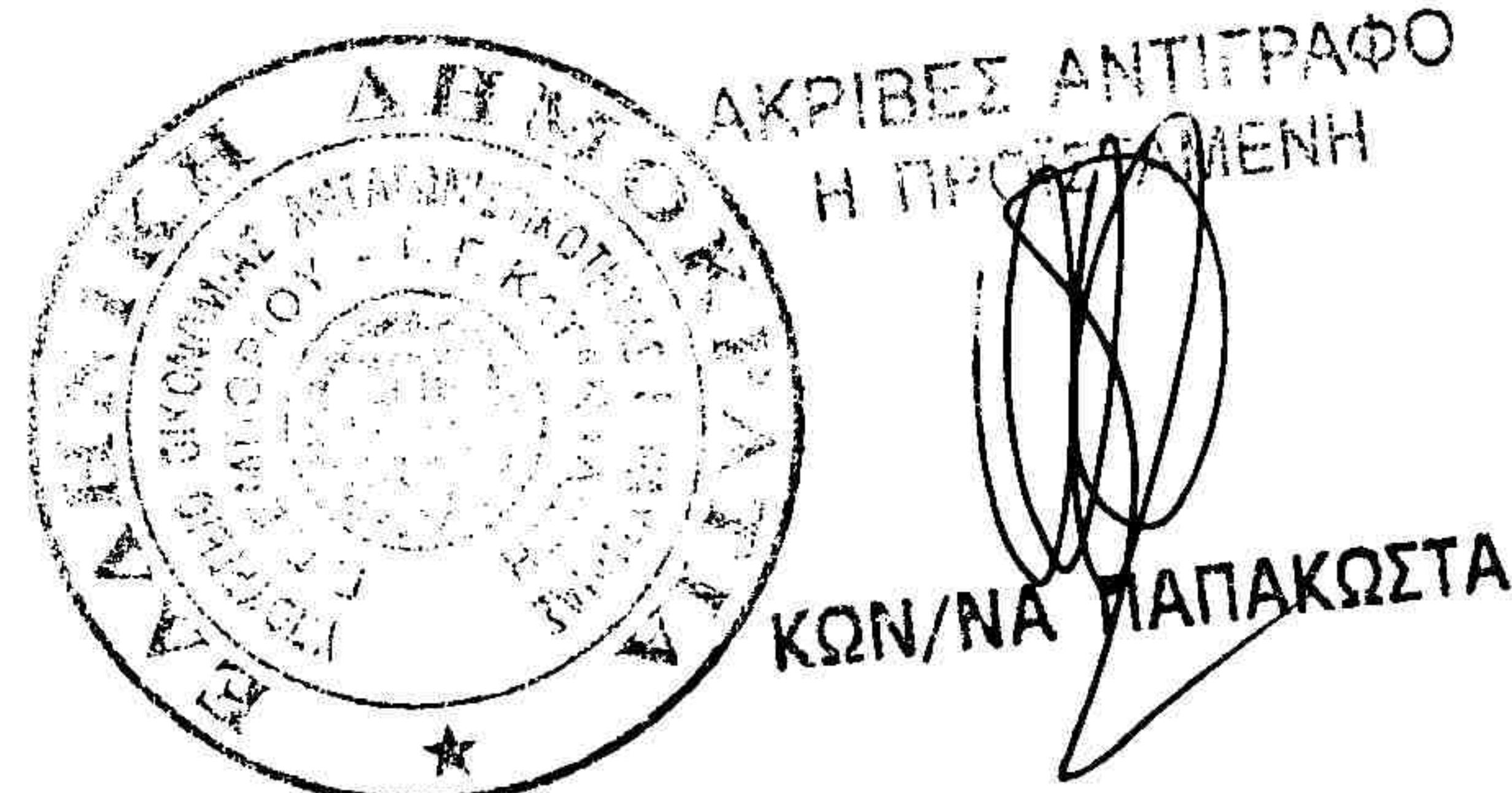
Επιπλέον σας επισυνάπτουμε το με αριθμ. πρωτ. 3253/04-06-2010 σχετικό με το θέμα έγγραφο της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

**Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΛΟΥΚΑ Τ. ΚΑΤΣΕΛΗ**

Ε. Δ.

Γραφείο κας Υπουργού  
Υπόψη κας Όλ. Γουμπούρου



**ΕΠΕΙΓΟΝ**

[Αποστολή με τηλεομοιοτυπία και  
επίδοση]



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
**ΕΠΙΤΡΟΠΗ  
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**  
ΑΝΕΒΑΡΤΗΤΗ ΛΙΟΤΙΚΗ ΑΡΧΗ

**Γενική Δ/νση Ανταγωνισμού**  
**Δ/νση Νομικής Τεκμηρίωσης**  
Κότσικα 1Α & 28ης Οκτωβρίου,  
104.34 Αθήνα  
Πληροφ.: Ν. Ζευγώλης  
Τηλεφ.: 210-88.09.149  
Τηλεομ.: 210-88.09.132  
Ηλ.Δ/νση: [nzevgolis@epant.gr](mailto:nzevgolis@epant.gr)  
Ιστοσελ.: [www.epant.gr](http://www.epant.gr)

Αθήνα, 4 Ιουνίου 2010

Αριθ. Πρωτ.: 3253

Προς

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ  
ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ  
ΕΛΕΓΧΟΥ**

Υπόψη κας **Κ. Παπακόστα**

Τηλ.: **210-38.37.150, 309**

Τηλεομ.: **210 – 38.37.843**

**Θέμα:** Άμεσες ενέργειες για χαλιναγόγηση τιμών βασικών προϊόντων και πληθωρισμού

**Σχετ.:** Το υπ' αριθμ. πρωτ. **B13-553/26.05.2010** έγγραφό σας, το οποίο αφορά:

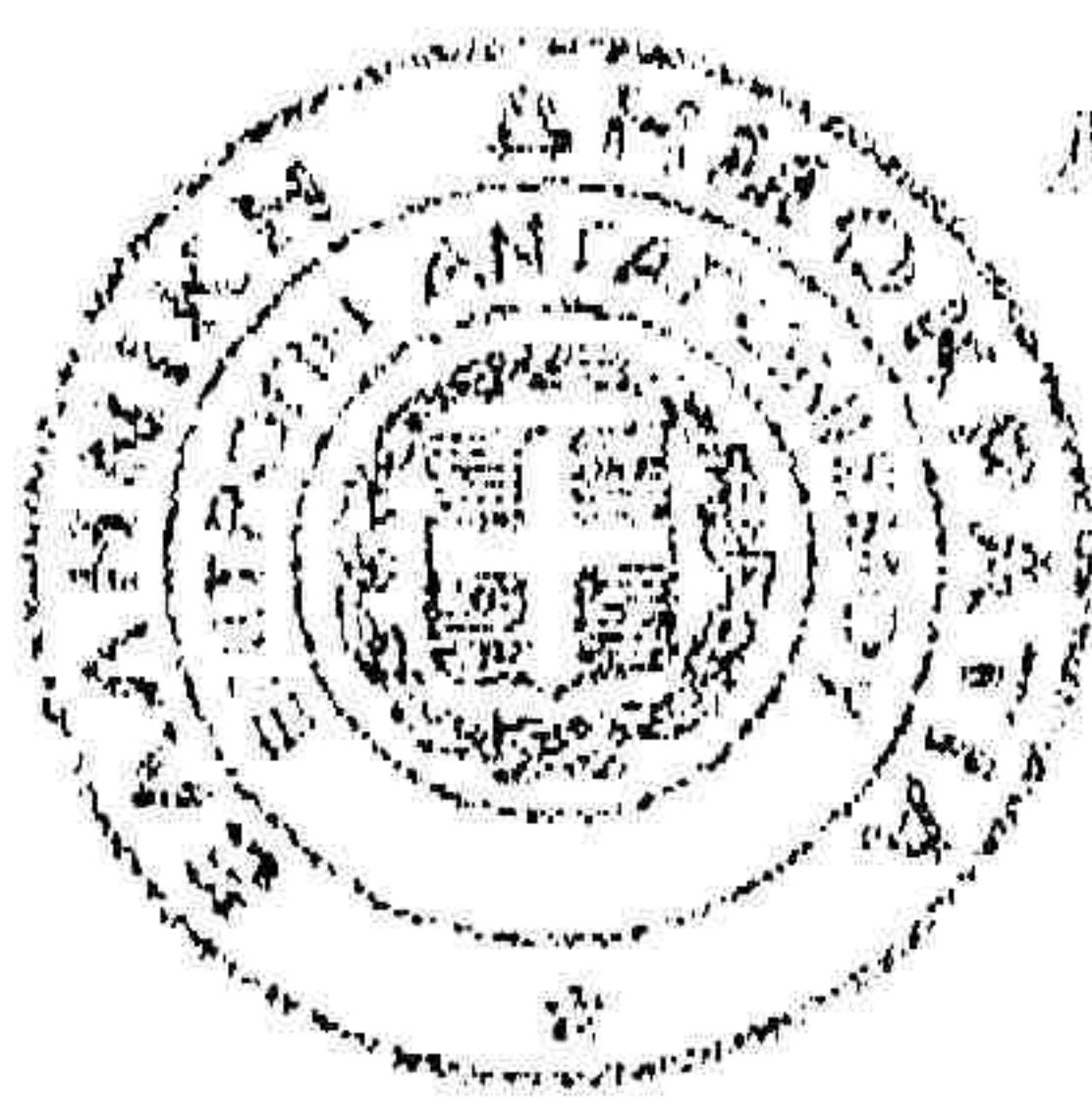
Στην υπ' αριθμ. πρωτ. **10396/19.05.2010** ερώτηση του Βουλευτή κ. Δημήτρη Ανδρουλάκη.

Σχετικά με την ανωτέρω ερώτηση του Βουλευτή κ. Δημήτρη Ανδρουλάκη, σας επισημαίνουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού, δύος γνωρίζετε, είναι αρμόδια αποκλειστικά για τη διαπίστωση παραβάσεων των διατάξεων του ν.703/77 «Περί ελέγχου μονοπωλίων και ολιγοπωλίων και προστασίας των ελευθέρων ανταγωνισμού», ως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ (πρώην 81 και 82 ΣυνθΕΚ).

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή Ανταγωνισμού παρακολουθεί στενά και με ιδιαίτερη προσοχή την ελληνική αγορά, η οποία από πλευράς δικαίου του ανταγωνισμού αποτελείται από πολλές επιμέρους αγορές προϊόντων και υπηρεσιών. Ειδικά, κατά την τελευταία πενταετία η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού σε διάφορους κλάδους προϊόντων και υπηρεσιών, έχει διενεργήσει και εξακολουθεί να διενεργεί επιτόπιους ελέγχους, προκειμένου να διαπιστώσει τυχόν ύπαρξη επιχειρηματικών πρακτικών, οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 703/1977 «περί ελέγχου μονοπωλίων

και ολιγοπωλίων και προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», δύος ισχύει.  
Ενδεικτικά και μόνο, αναφέρουμε ότι τα τελευταία χρόνια η Γενική Διεύθυνση  
Ανταγωνισμού έχει πραγματοποιήσει ελέγχους σε κρίσιμους κλάδους για την  
ελληνική οικονομία, δύος είναι το λιανεμπόριο (αλυσίδες σούπερ μάρκετ), τα  
καύσιμα, τα αγροτικά προϊόντα, η ακτοπλοΐα, ο χάλυβας, το τσιμέντο, η αγορά της  
διανομής, επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων, το γάλα, τα απορρυπαντικά, η  
ασφαλιστική αγορά, η αγορά διανομής και εκμετάλλευσης κινηματογραφικών  
ταινιών, τα προϊόντα ζύθου, οι ιχθυοκαλλιέργειες, τα ξενόγλωσσα βιβλία κλπ.

Η δραστηριότητα αυτή διευρύνεται σε πολλούς ευαίσθητους κλάδους της αγοράς και  
κατά τον παρόντα χρόνο της παρατηρούμενης γενικευμένης οικονομικής δυσανεξίας  
και πραγματοποιούνται έρευνες από τη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού σε  
διάφορους κλάδους της ελληνικής αγοράς, αναμένονται δε προσεχώς αποφάσεις της  
Επιτροπής Ανταγωνισμού σε αντίστοιχους ευαίσθητους τομείς., .



Δικαιόλογη αντίγραφο  
Ο Πρόεδρος  
  
Δημήτρης Κυριακάκης

Ο Πρόεδρος

Δημήτρης Κυριακάκης