

16 JUN 2010



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΝΙΑΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7
Ταχ. Κώδικας : 10181
Πληροφορίες : Λητώ Μαρίνου
τηλ. : 210-3332378
fax : 210-3332731
e-mail : l.marinou@mnec.gr

Αθήνα, 16/06/2010
Αρ. Πρωτ.: 23803 /ΕΥΣ 4162

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων

**Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου**

Τμήμα Ερωτήσεων

Κοιν.: Βουλευτές: κ.κ.

- **Θ. Καράογλου**
- **Λ. Αυγενάκη**
- **Αλ. Δερμετζόγλου**
- **Μ. Χαλκίδη**

**ΘΕΜΑ: Απάντηση στην αριθ. 9701/ 4-5-2010 Ερώτηση των Βουλευτών
κ.κ. Θ. Καράογλου, Λ. Αυγενάκη, Α. Δερμετζόγλου και Μ. Χαλκίδη**

Το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς, το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα της χώρας για την Προγραμματική Περίοδο 2007-2013, αποτελεί το πιο σημαντικό εργαλείο για την αξιοποίηση των αναπτυξιακών δυνατοτήτων της χώρας.

Μέχρι πρότινος, το ΕΣΠΑ είχε πολύ χαμηλή απορροφητικότητα της τάξεως του 3,5%. Η απουσία σχεδιασμού, η απουσία συνέργειας ανάμεσα στις δράσεις, η απουσία ολοκληρωμένων αναπτυξιακών παρεμβάσεων στην περιφέρεια είχαν ως αποτέλεσμα, ουσιαστικά, τη σπατάλη πόρων, ακόμη και αυτών οι οποίοι διοχετεύτηκαν με προγράμματα αμφίβολης αποτελεσματικότητας, που δεν είχαν τα αναπτυξιακά αποτελέσματα, τα οποία έπρεπε να είχαν για την παραγωγική αναδιάρθρωση του τόπου.

Στην κρίσιμη περίοδο που διανύουμε, τα Επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ επιφορτίζονται και με έναν επιπλέον ρόλο, αυτόν της συμβολής στην επίτευξη των στόχων του Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης της χώρας.

Στη βάση αυτή, η επίσπευση της υλοποίησης των προγραμμάτων με την ταυτόχρονη προσαρμογή τους στα νέα δεδομένα για τη σταδιακή αποκατάσταση της αναπτυξιακής δυναμικής της ελληνικής οικονομίας και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητάς της αποτελεί πρωταρχικό στόχο της νέας ηγεσίας του ΥΠΟΙΑΝ και οδηγό για τη λήψη όλων των απαραίτητων μέτρων επιτάχυνσης της

εφαρμογής των προγραμμάτων. Έχουμε την πεποίθηση πως έχουμε λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα και έχουμε προχωρήσει σε όλες τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις, ώστε η υλοποίηση του ΕΣΠΑ να ακολουθήσει μία απρόσκοπτη, επιταχυνόμενη πορεία βασιζόμενη σε ένα θεσμικό πλαίσιο με απλούστερες διαδικασίες και με απαρέγκλιτο στόχο την αποτελεσματικότητα της εφαρμογής του.

Το τρέχον έτος, βασικός στόχος μας είναι η απορροφητικότητα των πόρων του ΕΣΠΑ να φτάσει το 20% από το **6,30%** σήμερα. Ο στόχος αυτός, που αντιστοιχεί περίπου σε συνολική δημόσια δαπάνη ύψους 5,2 δις €, υπερκαλύπτει το στόχο N+3 του 2010 για το σύνολο των ΕΠ, αλλά ταυτόχρονα αποτελεί αδήριτη υποχρέωσή μας στο πλαίσιο της εφαρμογής του **Συμφώνου Σταθερότητας**.

Πορεία υλοποίησης ΕΣΠΑ

Η πρόσφατη εικόνα της υλοποίησης των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ σύμφωνα με τα στοιχεία προόδου που έχουν καταχωρηθεί στο ΟΠΣ μέχρι 25/05/2010, αποτυπώνεται σε ποσοστό ενεργοποίησης επί συνόλου προγραμμάτων **66,12%** και σε ποσοστό απορρόφησης **6,30%**. Σημειώνεται ότι στις πραγματοποιηθείσες δαπάνες περιλαμβάνεται μόνον μέρος των συνεχιζόμενων από το Γ' ΚΠΣ έργων-γεφυρών και των μεταφερόμενων έργων από το Γ' ΚΠΣ καθώς η σχετική διαδικασία είναι ακόμη σε εξέλιξη.

Ειδικότερα, ο συνολικός προϋπολογισμός των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και Κοινοτικών Πρωτοβουλιών του ΕΣΠΑ ανέρχεται σε **26.228 εκατ. Ευρώ** (σε όρους συγχρ/νης Δημόσιας Δαπάνης). Το ύψος των προσκλήσεων για υποβολή προτάσεων είναι συνολικού προϋπολογισμού **21.097 εκατ. Ευρώ**. Οι **αποφάσεις ένταξης** των συγχρηματοδοτούμενων έργων ανέρχονται στο **34,39%** της συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης, ενώ **οι νομικές δεσμεύσεις** που έχουν αναληφθεί ανέρχονται στο **17,23%** των πόρων της συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης. Οι καταχωρημένες δαπάνες στο ΟΠΣ μέχρι 19.04.2010 ανέρχονται σε **1.652 εκατ. Ευρώ**, ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό απορρόφησης **6,30%** των πόρων της συνολικής συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης του ΕΣΠΑ.

-Πορεία υλοποίησης ΠΕΠ

Για τα **Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα** έχουν δημοσιευθεί **προσκλήσεις** για υποβολή προτάσεων ένταξης έργων συνολικού προϋπολογισμού **8.296 εκατ. Ευρώ (68% επί του συνολικού προϋπολογισμού)**, έχουν ενταχθεί έργα προϋπολογισμού συγχρ/νης δημόσιας δαπάνης **4.109 εκατ. Ευρώ** και οι καταχωρημένες μέχρι σήμερα δαπάνες ανέρχονται σε **998 εκ. Ευρώ (ποσοστό απορρόφησης 9,85%)**.

-Πορεία υλοποίησης Τομεακών Προγραμμάτων

Αντίστοιχα για τα **Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα** έχουν δημοσιευθεί **προσκλήσεις** για υποβολή προτάσεων ένταξης έργων συνολικού προϋπολογισμού **12.785 εκατ. Ευρώ (66,71% επί του συνολικού προϋπολογισμού)**, έχουν ενταχθεί έργα προϋπολογισμού συγχρ/νης δημόσιας δαπάνης **4.920 εκατ. ευρώ** και οι καταχωρημένες δαπάνες ανέρχονται σε **654.138 εκ. Ευρώ (ποσοστό απορρόφησης 4,20%)**.

- Προγράμματα εδαφικής συνεργασίας

Σε ότι αφορά τα **προγράμματα εδαφικής συνεργασίας** συνολικής συγχρηματοδοτούμενης δαπάνης 329.042 εκ €, είναι σε εξέλιξη η διαδικασία ενεργοποίησής του. Ειδικότερα, για τα Προγράμματα Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας Ελλάδα-Κύπρος, Ελλάδα-Ιταλία, Ελλάδα-Βουλγαρία έχουν βγει προσκλήσεις και αξιολογούνται οι υποβληθείσες προτάσεις. Στη συνέχεια θα γίνει η σύσταση των Επιτροπών Επιλογής Έργων ή Επιτροπών Παρακολούθησης αναλόγως του Προγράμματος, με τη συμμετοχή εκπροσώπων από τις

συμμετέχουσες χώρες και θα ακολουθήσει η έγκριση των έργων προς χρηματοδότηση.

Στόχος απορρόφησης 2010 - ΠΣΑ

Όπως προαναφέρθηκε, το τρέχον έτος, βασικός στόχος μας είναι η απορροφητικότητα των πόρων του ΕΣΠΑ να φτάσει το 20%, που αντιστοιχεί περίπου σε συνολική δημόσια δαπάνη ύψους 5,2 δις €. Ο στόχος αυτός προκύπτει ως υποχρέωσή μας μέσα από την εφαρμογή του **Συμφώνου Σταθερότητας**. Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με το εγκεκριμένο Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΠΣΑ) οι προβλεπόμενες απαιτήσεις από την ΕΕ το 2010 για το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων μέσω της υλοποίησης των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου και του Ταμείου Αλιείας, του Ταμείου Συνοχής και του κλεισίματος του Γ' ΚΠΣ ανέρχονται σε 3,5 δις € (1,4 δις € επιπρόσθετοι κοινοτικοί πόροι σε σχέση με το 2009). Ο στόχος αυτός είναι ανελαστικός και υπερκαλύπτει το στόχο $n+3$ του 2010. Επιπροσθέτως, έχουμε θέσει ενδιάμεσο στόχο, έως τις 30 Ιουνίου 2010, η απορρόφηση του ΕΣΠΑ να φτάσει το 8 %, και μέχρι το τέλος του Ιουλίου να έχουμε πετύχει την αποπληρωμή των προγραμμάτων του Γ' ΚΠΣ που έκλεισαν στις 30-06-2009.

Ενέργειες επιτάχυνσης για την επίτευξη του στόχου

Για την επίσπευση της υλοποίησης του ΕΣΠΑ και την επίτευξη του στόχου απορροφητικότητας, το ΥΠΟΙΑΝ προχώρησε στην αντιμετώπιση των εντοπισμένων αδυναμιών του συστήματος μέσα από τη λήψη πακέτου διορθωτικών θεσμικών και διαχειριστικών μέτρων. Μεταξύ αυτών συμπεριλαμβάνονται η **πρόσφατη τροποποίηση του Ν.3714/2007** που αφορά τη διαχείριση των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, η **επιτάχυνση της διαδικασίας ωρίμανσης έργων και δημιουργία κατάλληλης δεξαμενής έργων για τα επόμενα έτη**, η προκήρυξη νέων δράσεων **ενίσχυσης των ΜΜΕ** σε όλους τους τομείς της οικονομίας, η **μεταφορά έργων από το Γ' ΚΠΣ στο ΕΣΠΑ**, η **επικαιροποίηση μελετών Ν.716**, καθώς και η **εκπόνηση προγραμμάτων επιτάχυνσης της υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΠ)** από τις Διαχειριστικές Αρχές των ΕΠ υπό το συντονισμό της Εθνικής Αρχής Συντονισμού.

Πιο συγκεκριμένα, και σε ότι αφορά στην **τροποποίηση του Νόμου 3614/07**, ο νέος νόμος (Ν3840/2010) που ψηφίστηκε στα τέλη Μάρτιου αντιμετωπίζει την διαπιστωμένη πολυπλοκότητα του συστήματος υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ θέτοντας τρεις βασικούς στόχους, **την αποκέντρωση, την απλοποίηση και την αποτελεσματικότητα**, με απώτερο στόχο την ταχεία απελευθέρωση των κοινοτικών κονδυλίων και τη διοχέτευσή τους σε έργα και δράσεις υψηλού αναπτυξιακού αποτελέσματος.

Ειδικότερα, **στο πλαίσιο της αποκέντρωσης**, εισάγεται η έννοια της **Επιχειρησιακής Προγραμματικής Συμφωνίας** μεταξύ ΥΠΟΙΑΝ, άλλων υπουργείων και περιφερειών της χώρας, ώστε αμέσως μετά να αποδεσμευθούν οι διαθέσιμοι πόροι προς τα υπουργεία και τις περιφέρειες. Στη Συμφωνία εξειδικεύονται οι στρατηγικές προτεραιότητες κάθε Επιχειρησιακού Προγράμματος και ΠΕΠ. Το πλαίσιο αυτό, εξειδικεύεται όχι μόνο σε άξονες προτεραιότητας, αλλά και σε επιμέρους τομείς πολιτικής (π.χ. πολιτισμός, τουρισμός, υγεία κλπ.), καθώς και σε επίπεδο συγκεκριμένου έργου, με οικονομικό και χρονικό προγραμματισμό. Η διαδικασία παρακολούθησης της προόδου υλοποίησης γίνεται από το ΥΠΟΙΑΝ, και προβλέπεται η αναθεώρηση ή ανακατανομή των πόρων μεταξύ αξόνων και τομέων ανάλογα με την πρόοδο υλοποίησης. Εισάγεται επίσης και η έκθεση προόδου σε διμηνιαία βάση για τα έργα σε κάθε περιφέρεια και η ανακατανομή

πόρων σε περίπτωση καθυστερήσεων. Οι σχετικές ΕΣΥ με το σύνολο των περιφερειών είναι σε διαδικασία υπογραφής.

Στο πλαίσιο της απλοποίησης στις εφαρμοζόμενες διαδικασίες, καταργούνται φορείς που δεν χρειάζονται (π.χ. Αναπτυξιακοί Οργανισμοί Περιφερειών, ΝΟΜΟΣ ΑΕ, Επιτροπή Εμπειρογνομόνων του ΥΠΟΙΑΝ) και αλλάζουν οι διαδικασίες που δημιουργούσαν πολυπλοκότητα και επικαλύψεις. Παράλληλα διασφαλίζεται η ισορροπία ανάμεσα στην ανάγκη επιτάχυνσης των ΕΠ και στην ανάγκη εξασφάλισης της χρηστής διαχείρισης. (π.χ. καταργείται η υποχρεωτική εφαρμογή του δεύτερου βαθμού πιστοποίησης της επάρκειας των δικαιούχων με βάση το πρότυπο ΕΛΟΤ και καθίσταται προαιρετικό το πρότυπο ΕΛΟΤ 1429. Καταργείται, επίσης, η διαδικασία διατύπωσης γνώμης πριν από την ένταξη για πράξεις προϋπολογισμού έως 50 εκατ. ευρώ (σήμερα ισχύει για πράξεις άνω των 5 εκατ. ευρώ για έργα ΕΤΠΑ και 2 εκατ. ευρώ για το ΕΚΤ).)

Στο πλαίσιο της αποτελεσματικότητας, προσδιορίζονται ονοματισμένες δράσεις με σαφές χρονοδιάγραμμα υλοποίησης, περιορίζοντας εμπλοκές και ατελέσφορες διαδικασίες στην εφαρμογή τους και διασφαλίζοντας αποτελεσματική εποπτεία στην εφαρμογή. Οι πόροι του **Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) θα διατίθενται κατά προτεραιότητα στα συγχρηματοδοτούμενα έργα**, θα δίδεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να επικαιροποιούν και μόνες τους τις μελέτες, επιταχύνονται οι διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και καταργούνται οι περιορισμοί για προκήρυξη και υποβολή προτάσεων έργου χαμηλού προϋπολογισμού.

Ωρίμανση έργων

Στο πλαίσιο της επιτάχυνσης των διαδικασιών για την υλοποίηση του ΕΣΠΑ εντάσσεται και η επίλυση του ακανθώδους ζητήματος της **επικαιροποίησης των μελετών του Ν.716/1977**. Με το άρθρο 11 του Ν.3840/2010 (τροποποίηση του Ν.3614/07) παρέχεται η δυνατότητα επικαιροποίησης ή/και συμπλήρωσης των μελετών αυτών από τις υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής. Έτσι αποφεύγεται η χρονοβόρα σε πολλές περιπτώσεις εφαρμογή της διαδικασίας ανάθεσης σύμβασης κατά τις διατάξεις του Ν.3316/2005. Η αξιολόγηση των μελετών, οι προδιαγραφές της επικαιροποίησης, ο έλεγχος και κάθε άλλη λεπτομέρεια προσδιορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας η οποία βρίσκεται στο τελικό στάδιο έγκρισής της.

Το ζήτημα των μελετών και ο ρόλος τους στην ταχεία ωρίμανση νέων έργων αλλά και στην ορθή τους υλοποίηση στο ΕΣΠΑ έχει απασχολήσει ευρύτερα τις συντονιστικές υπηρεσίες του ΥΠΟΙΑΝ. Με στόχο την κωδικοποίηση των διαδικασιών ωρίμανσης έργων υποδομής και τη διάχυση καλών πρακτικών στις Διαχειριστικές Αρχές και κατ' επέκταση στους εμπλεκόμενους φορείς, συντάσσουμε συγκεντρωτικούς πίνακες διαδικασιών ωρίμανσης έργων για 8 κατηγορίες έργων (τις πλέον συναντημένες στα Προγράμματα του ΕΣΠΑ). Το έργο αυτό βρίσκεται σε τελική φάση επεξεργασίας και με τη συνδρομή αρμοδίων Υπηρεσιών του ΥΠΕΧΩΔΕ και πρόκειται να εκδοθεί στο αμέσως προσεχές διάστημα.

Επιπροσθέτως, στο πλαίσιο της επιτάχυνσης **ωρίμανσης των δημοσίων έργων υποδομής των ΠΕΠ** θα δημιουργηθούν ειδικές **ΣΑΜΠ**, μια ανά Περιφέρεια, οι οποίες θα εξασφαλίζουν τη χρηματοδότηση της εκπόνησης/ ή και επικαιροποίησης-συμπλήρωσης μελετών ωρίμανσης.

Σε συνέχεια των παραπάνω, το ΥΠΟΙΑΝ έχει καταρτίσει και θέσει σε εφαρμογή ένα **αναλυτικό πρόγραμμα δράσης**, που περιλαμβάνει τον επιμερισμό του παραπάνω συνολικού στόχου δαπανών σε ειδικότερους στόχους δαπανών και τη συμβολή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, που καλούνται να

συνεισφέρουν με δαπάνες εντός του 2010 για την επίτευξη των στόχων. Επιπλέον το σχέδιο δράσης συμπληρώνεται με την απαιτούμενη οργανωτική διαχείριση για το συντονισμό και παρακολούθηση της επίτευξης των στόχων σε μηνιαία βάση.

Πιο συγκεκριμένα:

- Ο **συνολικός στόχος δαπανών** επιμερίζεται σε ειδικότερους στόχους δαπανών ανά θέμα ή ομάδα ομοιογενών θεμάτων του ΕΣΠΑ (π.χ. Αναπτυξιακός νόμος) και καταγράφονται τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ που καλούνται να συνεισφέρουν με δαπάνες εντός του 2010 για την επίτευξη του ειδικού στόχου κάθε θέματος ή ομάδας ομοιογενών θεμάτων του ΕΣΠΑ
- Επιδιώκεται η **ανταπόκριση στους αυστηρούς όρους και προθεσμίες** που έχουν τεθεί για το κλείσιμο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Γ' ΚΠΣ, σύμφωνα με το σχετικό έγγραφο της Αρχής Πληρωμής
- Ορίστηκαν **οι υπεύθυνοι φορείς για το συντονισμό και την παρακολούθηση της επίτευξης των στόχων**, με αναφορά στα φυσικά πρόσωπα που λειτουργούν ως υπεύθυνοι εκ μέρους του φορέα για επαφές και συνεργασία με το ΥΠΟΙΑΝ στο επίπεδο της εφαρμογής του προγράμματος δράσης και της προβλεπόμενης εβδομαδιαίας κατά κανόνα παρακολούθησής του.
- Δημιουργήθηκε **Ομάδα Κρούσης** αποτελούμενη από τα στελέχη των αρμόδιων υπηρεσιών του ΥΠΟΙΑΝ που είναι επιφορτισμένα με την παρακολούθηση των στόχων δαπανών ανά θέμα ή/και Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του ΕΣΠΑ και το κλείσιμο του Γ' ΚΠΣ καθώς και από τους επισπεύδοντες για επαφές και συνεργασίες με τους υπεύθυνους φορείς για κάθε θέμα ή ομάδα ομοιογενών θεμάτων.
- Καταρτίστηκε πρόγραμμα δράσης 2010 για κάθε ΕΠ με διάγραμμα κρίσιμης διαδρομής για έργα/δράσεις δαπάνες των οποίων θα συνεισφέρουν στην επίτευξη του στόχου 2010 κάθε ΕΠ
- Ποσοτικοποιούνται οι απαιτήσεις χρηματορροών με στοχευμένη χρήση πόρων ΠΔΕ και η παρακολούθηση και η λήψη διορθωτικών μέτρων (Οργανωτικά, θεσμικά και διαχειριστικά μέτρα) γίνεται Μηνιαία (κατά κανόνα)
- Υποστηρίζονται επιλεγμένοι δικαιούχοι (παροχή γραμματειακής υποστήριξης στο έργο Επιτροπών πιστοποίησης, παραλαβής κλπ).
- Προτείνεται οργάνωση και στοχευμένη υποστήριξη οικονομικών υπηρεσιών (ορισμός υπολόγων κλπ) και παρακολουθούνται οι χρηματορροές, μέχρι την υποβολή μηνιαίου δελτίου από το δικαιούχο έως την καταχώρηση στο ΟΠΣ
- **Ολοκληρώνονται οι διαδικασίες αναμόρφωσης των ΠΕΠ του ΕΣΠΑ**, χωρίς αύξηση του εγκεκριμένου συγχρηματοδοτούμενου προϋπολογισμού κάθε άξονα.
- **Αξιοποιούνται όλα τα «μεταφερόμενα» έργα/δράσεις του Γ' ΚΠΣ για την ενίσχυση της υλοποίησης των ΕΠ του ΕΣΠΑ** και επισπεύδονται οι διοικητικές ενέργειες απένταξης από το Γ' ΚΠΣ, ένταξης στο ΕΣΠΑ, καταχώρηση δαπανών στο ΟΠΣ.

Σε ότι αφορά στη διασφάλιση των απαιτούμενων πόρων από το **Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων**, το συνολικό ύψος του ορίου πληρωμών του ΠΔΕ 2010 για τα έργα που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά Ταμεία της Ε.Ε καθορίστηκε σε 6,950 δις. ευρώ. Είναι προφανές ότι ο προϋπολογισμός του ΠΔΕ για το 2010 υπερκαλύπτει τις απαιτήσεις των στόχων του N+3 και περαιτέρω του

προγράμματος σταθερότητας, συμβάλλοντας ουσιαστικά στην ανάταξη της οικονομίας και την έξοδο της χώρας από την κρίση.

ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ- ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΩΝ ΠΙΝΑΚΩΝ

Όπως γνωρίζετε, η αναθεώρηση του ΕΣΠΑ έχει ως προϋπόθεση, βάσει του Κανονισμού 1083, την ενδιάμεση αξιολόγηση, διαδικασία την οποία ξεκινάμε άμεσα, ώστε να προβούμε ταχύτατα στις όποιες αλλαγές και τροποποιήσεις προκύψουν ως αναγκαιότητα βάσει των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης αυτής.

Προς την κατεύθυνση αυτή, ειδικότερα για το 2010 και κατ' εξαίρεση, στην **Διάσκεψη των Προέδρων της 6^{ης} Μαΐου 2010**, αποφασίστηκαν τα εξής:

- Σε περίπτωση, που ενώ στο εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα αναφέρεται η δυνατότητα υλοποίησης μιας ενέργειας – δράσης για την οποία όμως δεν έχει προβλεφθεί ο αντίστοιχος κωδικός θεματικής προτεραιότητας (ΚΘΠ), η ΔΑ ή ΕΔΑ του ΕΠ θα αποστέλλει στην ΕΑΣ αίτημα με την περιγραφή της ενέργειας – δράσης που αναφέρεται στο ΕΠ καθώς και τον αντίστοιχο ΚΘΠ που προτείνεται να περιληφθεί στο ΕΠ, για να διαβιβασθεί στην ΕΕ με την μορφή **corrigendum**.
- Θα εξετασθεί σε συνεργασία με την ΕΕ η δυνατότητα περιορισμένης έκτασης αναθεώρησης στους χρηματοδοτικούς πίνακες των Ε.Π. που αντιμετωπίζουν πρόβλημα επίτευξης στόχων λόγω ιδιαίτερα χαμηλού ποσοστού κοινοτικής συμμετοχής. Στόχος αυτής της ενέργειας είναι να αντιμετωπίζονται όλοι οι άξονες των Προγραμμάτων με την ίδια διαχειριστική λογική από την Αρχή Πληρωμής.

Επιπλέον σας διαβιβάζουμε συνημμένα τα υπ' αρ. 24432/ ΕΥΘΥ 1027/8-6-2010 και 24278/ 7-6-2010 έγγραφα Υπηρεσιών του Υπουργείου μας με ζητούμενα στην ερώτηση στοιχεία.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ
κ.α.α.


Μαρία Κοτρογιάννου

Η Υπουργός

Λούκα Τ. Κατσέλη

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κας, Λ. Κατσέλη
- Γραφείο Υφυπουργού κ. Στ. Αρναουτάκη
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα Επενδύσεων και Ανάπτυξης κ. Γ. Πετράκου
- Γραφείο Γεν. Διευθυντή Αναπτυξιακού Προγραμματισμού
- Υπηρεσία Συντονισμού της Εφαρμογής των Ε.Π.
- Υπηρεσία Θεσμικής Υποστήριξης
- Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΓΚΡΙΣΗΣ & ΕΛΕΓΧΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ & ΝΟΜΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Αθήνα, 7 Ιουνίου 2010

Αριθμ. Πρωτ. 24278

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5
Ταχ. Κώδικας : 10563 Αθήνα
Πληροφορίες : Π. Λαμπρινός
Τηλ. : 210 333 2252, 2103332267
Φαξ : 210 333 2264
e-mail :

ΠΡΟΣ

**Το Γραφείο Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου**

ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Θέμα : Απάντηση στην Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Θεόδωρου Καράογλου, Λευτέρη Κ. Αυγενάκη, Αλέξανδρου Δερμεντζόπουλου και Μιχάλη Χαλκίδη.

Σχετ. με αριθμ. πρωτ. 9701/4-5-2010.

Σε απάντηση του Υπηρεσιακού Σημειώματός σας με το οποίο κοινοποιείται η υπ' αριθμ. 9701/4-5-2010 Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Θεόδωρου Καράογλου, Λευτέρη Κ. Αυγενάκη, Αλέξανδρου Δερμεντζόπουλου και Μιχάλη Χαλκίδη, σας γνωστοποιούμε, σ' ότι μας αφορά, τα εξής :

1. Ο εκάστοτε ισχύων αναπτυξιακός νόμος αποτελεί το βασικό καθεστώς κινήτρων προς τις ιδιωτικές επενδύσεις.

Την τρέχουσα χρονική περίοδο είναι σε ισχύ ο νόμος 3299/2004 (Φ.Ε.Κ. 261/Τ.Α'/28-6-2006), όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 25 του νόμου 3470/2006 (Φ.Ε.Κ. 132/Τ.Α'/28-6-2006), το άρθρο 37 του νόμου 3522/2006 (Φ.Ε.Κ. 276/Τ.Α'/22-12-2006), το άρθρο 7 του νόμου 3631/2008 (Φ.Ε.Κ. 6/Τ.Α'/29-1-2008) και τα άρθρα 3 και 4 του νόμου 3752/2009 (Φ.Ε.Κ. 40/Τ.Α'/4-3-2009).

Ο νόμος 3299/2004 παρέχει ενισχύσεις σε επενδυτικά σχέδια που καλύπτουν διάφορους της επιχειρηματικής δραστηριότητας (πρωτογενής, δευτερογενής, τομέας τουρισμού, υπηρεσίες).

Για την υπαγωγή στις διατάξεις του νόμου 3299/2004 έχει υποβληθεί ένας μεγάλος αριθμός επενδυτικών σχεδίων, ωστόσο ένα σημαντικό τμήμα αυτών (περίπου 3.300 αιτήσεις στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας), παραμένει σε

εκκρεμότητα προς αξιολόγηση, με τα περισσότερα εξ αυτών, άνω του χρονικού διαστήματος ενός έτους.

2. Οι αναληφθείσες επομένως υποχρεώσεις της **α.** ανταπόκρισης στα αιτήματα των επιχειρήσεων που έχουν ήδη υπαχθεί στις διατάξεις του νόμου 3299/2004 και αφορούν την πορεία υλοποίησης των εγκεκριμένων επενδύσεων τους π.χ. διενέργεια ελέγχων, εκδόσεις αποφάσεων ολοκλήρωσης, εκταμιεύσεις επιχορηγήσεων κλπ, και της **β.** αντιμετώπισης στις δικαιολογημένες διαμαρτυρίες του επιχειρηματικού κόσμου για τις καθυστερήσεις εξέτασης των επενδυτικών σχεδίων τους επέβαλαν, ως βασική προτεραιότητα την επίλυση των ζητημάτων αυτών.

Έτσι ως πρώτη, αναγκαία επιλογή, κατέστη η αναστολή, από 30-1-2010, της υποβολής των αιτήσεων των επενδυτικών προτάσεων στις διατάξεις του νόμου 3299/2004, και σχετική ρύθμιση περιλήφθηκε στο άρθρο 10 του νόμου 3816/2010 *«Ρύθμιση επιχειρηματικών και επαγγελματικών οφειλών προς τα πιστωτικά ιδρύματα, διατάξεις για την επεξεργασία δεδομένων οικονομικής συμπεριφοράς και άλλες διατάξεις»* (Φ.Ε.Κ. 6/τ. Α' /26-1-2010).

Παράλληλα το Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας πραγματοποίησε όλες τις αναγκαίες παρεμβάσεις (θέσπιση διατάξεων για τη διεύρυνση αρμοδιότητας αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων, σύνταξη Πίνακα αξιολογητών, επαναλειτουργία της Κεντρικής Γνωμοδοτικής Επιτροπής κ.λπ), οι οποίες θα συμβάλλουν στην ταχεία αντιμετώπιση των προβλημάτων που παρουσιάζονται κατά την εξέταση των αιτημάτων των φορέων των επενδυτικών προγραμμάτων αλλά και σχεδιάζει τις απαραίτητες ενέργειες για τη διευθέτηση των εκκρεμοτήτων, που όπως προαναφέρθηκε εμφανίζονται κατά τα λοιπά στάδια της ανάπτυξης της επιχειρηματικής πρωτοβουλίας π.χ. έλεγχος επενδύσεων, έκδοση αποφάσεων ολοκλήρωσης επενδυτικών έργων, εκταμιεύσεις ενισχύσεων κ.λπ.

Επισημαίνεται ότι η ένταξη στο καθεστώς κινήτρων του νόμου 3299/2004, των περισσότερων εκ των εκκρεμών επενδυτικών σχεδίων σε συνδυασμό με τα ήδη υπαχθέντα στον ίδιο νόμο, θα έχει ως συνέπεια τη δέσμευση στον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων, ιδιαίτερα σημαντικών κονδυλίων για τα επόμενα έτη.

Από τις αρχές του τρέχοντος έτους πάντως και μέχρι το τέλος του Μαΐου έχει εγκριθεί η χρηματοδότηση και πραγματοποιήθηκε η κατανομή μεταξύ Κεντρικής Υπηρεσίας και Περιφερειών της χώρας κονδυλίων ύψους 450 εκατ. ευρώ.

Τα εν λόγω ποσά προορίζονταν για την κάλυψη των αναγκών σε υποβληθέντα αιτήματα των φορέων των επενδυτικών σχεδίων που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του νόμου 3299/2004 και αφορούν χορηγήσεις προκαταβολών, δόσεων του 50% της υλοποίησης των εγκεκριμένων έργων καθώς και επιχορήγησης ολοκλήρωσης επενδύσεων.

3. Το Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας προέβη το προηγούμενο διάστημα, στην επανεξέταση του συνόλου των ρυθμίσεων του νόμου 3299/2004, στελέχη του

συνεργάστηκαν με εκπροσώπους των συναρμόδιων Υπουργείων και των επιχειρηματικών φορέων βασικών κλάδων της οικονομίας, αναρτήθηκαν στο διαδίκτυο, στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης, οι βασικές προτάσεις του νέου αναπτυξιακού νόμου, ενώ τον παρόντα χρόνο ολοκληρώνεται η σύνταξη του νομικού κειμένου προκειμένου το αμέσως επόμενο διάστημα να κατατεθεί στη Βουλή των Ελλήνων το σχέδιο νόμου για τη δημιουργία ενός νέου και αποτελεσματικού πλαισίου καθεστώτος κινήτρων προς τις ιδιωτικές επενδύσεις, με κατεύθυνση

- την ενίσχυση των επενδύσεων πράσινης ανάπτυξης,
- τη θέσπιση ελκυστικών κινήτρων για την ανάπτυξη της επιχειρηματικής πρωτοβουλίας σε γεωγραφικές περιοχές της χώρας με ιδιαίτερες κοινωνικο-οικονομικές συνθήκες π.χ. νησιώτικές, ορεινές περιοχές κλπ, επιδιώκοντας παράλληλα την αξιοποίηση των υπαρχόντων συγκριτικών πλεονεκτημάτων τους,
- την προώθηση των επενδυτικών σχεδίων που αξιοποιούν τη χρήση σύγχρονης τεχνολογίας και εφαρμόζουν καινοτόμες ιδέες και διαδικασίες επιτυγχάνοντας συγχρόνως και την αύξηση του βαθμού ανταγωνιστικότητας των υφιστάμενων, κυρίως μικρομεσαίων επιχειρήσεων,
- την ενθάρρυνση δημιουργίας παραγωγικών μονάδων που θα ενισχύουν την απασχόληση,

αλλά και

την επιδίωξη της ύπαρξης συμπληρωματικότητας των προγραμμάτων Κρατικών ενισχύσεων, την πλήρη αξιοποίηση των χρηματοδοτήσεων του Ε.Σ.Π.Α.

και τη λήψη μέτρων που θα συμβάλλουν στην απλοποίηση και κυρίως στη συντόμευση των διαδικασιών ανταπόκρισης της Διοίκησης στα αιτήματα των επενδυτών, βασική παράμετρος που ευνοεί σημαντικά την ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας.

Η ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΤΡΙΑ

ΑΔΑΜΑΝΤΙΑ ΜΙΧΑΛΟΠΟΥΛΟΥ



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ**

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική Διανομή :

1. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Επενδύσεων και Ανάπτυξης κ. Γεωργίου Πετράκου
2. Γραφείο Γενικής Διευθύντριας κας Αδαμαντίας Μιχαλοπούλου
3. Διεύθυνση Έγκρισης και Ελέγχου Ιδιωτικών Επενδύσεων
Τμήμα Ενημέρωσης και Νομικών



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΝΙΑΣ**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΘΕΣΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

Αθήνα, 8 Ιουνίου 2010

Αρ. Πρωτ.: 24432 /ΕΥΘΥ 1027

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10
Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα
Τηλ : 210-3742015
Fax : 210-37 42 060

**ΠΡΟΣ: Αυτοτελές Γραφείο
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου**

Υπηρεσιακό Σημείωμα

Θέμα: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κου Θεόδωρου Καραόγλου

Σχετ.: Ερώτηση με αρ. πρωτ. 9701/4-05-2010

Σε απάντηση της ερώτησης με αριθμ. πρωτ. 9701/4.5.2010 που κατατέθηκε από τον βουλευτή κ. Θ. Καραόγλου και σε ότι αφορά θέματα αρμοδιότητάς μας, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Για την αντιμετώπιση των αδυναμιών και των προβλημάτων εφαρμογής του ΕΣΠΑ ψηφίστηκε ο Νόμος 3840/2010: «Αποκέντρωση, απλοποίηση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007 – 2013 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 53, τ.Α, 31.03.2010), με τον οποίο αφενός αποκεντρώνονται οι αρμοδιότητες διαχείρισης αφετέρου εισάγονται απλοποιήσεις και ρυθμίσεις με στόχο την επιτάχυνση της εφαρμογής και τη στοχευμένη και αποτελεσματική αξιοποίηση των Προγραμμάτων. Οι βασικές παρεμβάσεις στον νόμο που σηματοδοτούν τις αλλαγές αυτές αφορούν:

- Τη σύναψη των Επιχειρησιακών Συμφωνιών Υλοποίησης με στόχο την ενιαία και συστηματική παρακολούθηση της εφαρμογής των Προγραμμάτων, επιτυγχάνοντας αποκέντρωση των πόρων των ΠΕΠ και αντιμετωπίζοντας δυσχέρειες που αναδεικνύονται λόγω της σύνθετης αρχιτεκτονικής των Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και την εμπλοκή πολλών αρχών διαχείρισης σε ένα Πρόγραμμα.

- Την κατάργηση των διαδικασιών συντονισμού (τόσο κατά τη φάση έκδοσης προσκλήσεων όσο και κατά τη φάση ένταξης πράξεων) για την απρόσκοπτη άσκηση των ενεργειών διαχείρισης από τις αρμόδιες αρχές χωρίς καθυστερήσεις και εμπλοκές.
- Την απλοποίηση προκηρύξεων και διαδικασιών ένταξης πράξεων παρέχοντας την ευελιξία στις αρμόδιες αρχές να προσαρμόζουν τους χρόνους, τις διαδικασίες αξιολόγησης, τους προϋπολογισμούς των προτεινόμενων έργων στις ιδιαιτερότητες του Προγράμματος και των στόχων του αλλά και της φύσης των πράξεων.
- Τη διασφάλιση ότι οι δημόσιοι πόροι διατίθενται στοχευμένα στα συγχρηματοδοτούμενα έργα.
- Την απλοποίηση των προγραμμάτων ενεργειών τεχνικής υποστήριξης της εφαρμογής.
- Την κατάργηση της υποχρεωτικής επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων σύμφωνα με τις απαιτήσεις του ελληνικού προτύπου (ΕΠ) ΕΛΟΤ 1429 ενώ λαμβάνεται ειδική μέριμνα για περιπτώσεις δικαιούχων που είναι εγκατεστημένοι σε μικρά νησιά ή απομακρυσμένες, ορεινές και μειονεκτικές περιοχές.
- Την πρόβλεψη αποκλειστικής προθεσμίας για τις διαδικασίες προληπτικών ελέγχων δημοσίων συμβάσεων και κατάργηση του προληπτικού ελέγχου της διαδικασίας ανάθεσης για τις συμβάσεις που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των Κοινοτικών Οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων.
- Την επιτάχυνση της επικαιροποίησης των μελετών δημοσίων έργων – με την τροποποίηση του Ν. 3621/2007.

Οι ανωτέρω παρεμβάσεις θα συμβάλλουν ενισχυτικά στην επιτάχυνση των διαδικασιών και στην αποτελεσματικότερη εφαρμογή των Προγραμμάτων.

**Η Προϊσταμένη της Ειδικής Υπηρεσίας
Θεσμικής Υποστήριξης**

Μαθούλα Τριανταφύλλου

Εσωτερική Διανομή:

Γραφείο Γενικού Δ/ντή Α.Π.
Ειδική Υπηρεσία Θεσμικής Υποστήριξης



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΗ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ

[Handwritten signature]
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ