

15 JUN 2010



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΠΕΙΓΟΝ- ΒΟΥΛΗ
(Μέχρι 14-6-2010)

Αθήνα 14 Ιουνίου 2010
Αριθ. Πρωτ: 1077849 / 2993/A0010

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ & ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΗΜ. ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
& ΕΘΝ. ΚΛΗΡ/ΤΩΝ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜ. ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ

ΤΜΗΜΑΤΑ : Α'

Ταχ. Δ/ση : Κολωνού 2

Ταχ. Κωδ. : 104 37 ΑΘΗΝΑ

Πληροφορίες : Μ. Θεοδωροπούλου

Τηλέφωνο : 210 - 5233446

FAX : 210 - 5237417

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοιν. Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
ΒΟΥΛΗ

ΚΟΙΝ: κ. Ηλία Μόσιαλο , Βουλευτή
(μέσω της Διεύθυνσης Κοιν. Ελέγχου της
Βουλής)

ΘΕΜΑ: « Απάντηση σε Ερώτηση Βουλευτή ».

ΣΧΕΤ: (α) Ερώτηση με αρ. 10452/20-5-2010

(β) Έγγραφο ΚΕΔ με αρ. 4748/576/04-06-2010

Σε απάντηση της (α) σχετικής Ερώτησης που κατέθεσε στη Βουλή ο Βουλευτής κ. Ηλίας Μόσιαλος , αναφορικά με τις συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα για τη στέγαση φορέων του Δημοσίου , σας στέλνουμε το (β) σχετικό έγγραφο της αρμόδιας σύμφωνα με το Ν.973/1979 για τη διοίκηση , διαχείριση και αξιοποίηση των ακινήτων του Δημοσίου , Κτηματικής Εταιρείας του Δημοσίου με το συνημμένο σ' αυτό ενημερωτικό σημείωμα με τις απόψεις της Εταιρείας στα διαλαμβανόμενα στην σχετική Ερώτηση, για πλήρη ενημέρωσή σας.-

Ακριβές Αντίγραφο

Η Προϊσταμένη της Γραμματείας

Αγγελος Δ. Τζανετάκος

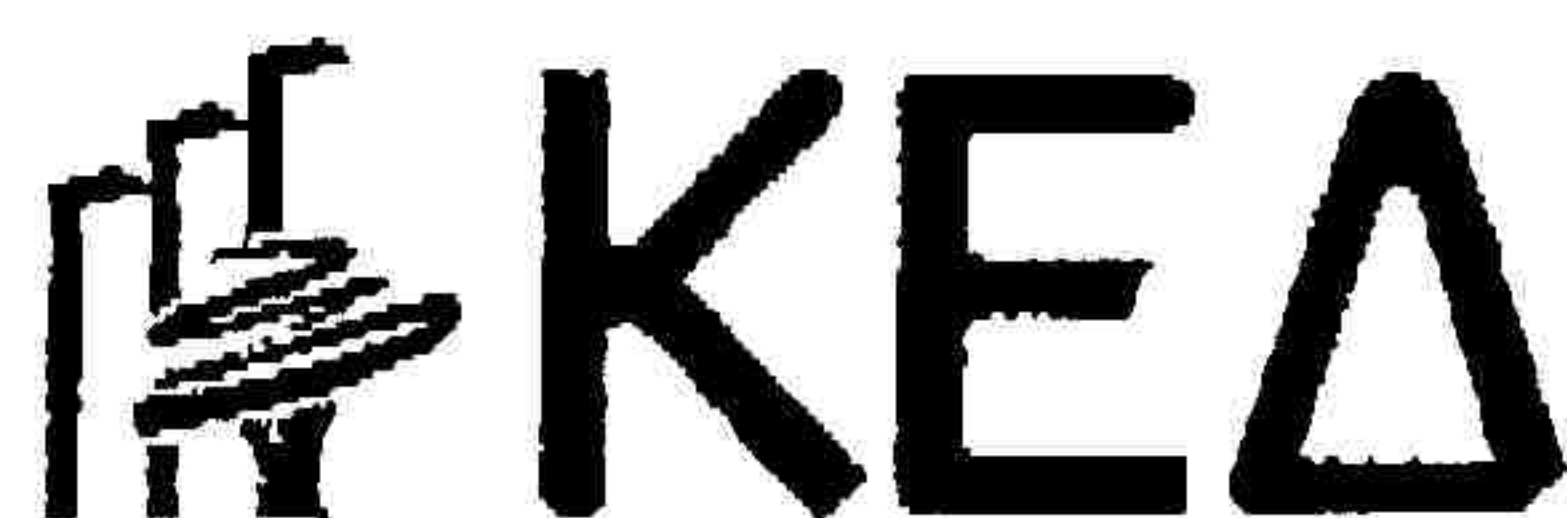
ΔΕ/Α' ΕΦΟΡΙΑΚΟΝ

ΣΥΝ: ΟΠΩΣ ΟΤΟ ΚΕΙΜΕΝΟ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα
3. Γραφείο κ. Γενικής Διευθύντριας (κ. Γυφτάκη)
4. Αυτοτελές Γραφείο Κοιν. Ελέγχου, πρώην Υπ. Οικονομικών
(στο αρ. 1875/26-5-2010 σημείωμά του)
5. Διεύθυνση 10^η, τμήμα Α'(4)

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ



ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

**ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ
& ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ**

**Αθήνα, 04.06.2010
Αριθμ. Πρωτ. 4748/576**

Π ρ ο ς:
Υπουργείο Οικονομικών
Γενική Γραμματεία
Φορολογικών & Τελωνειακών Θεμάτων
Γενική Δ/ση Δημ. Περιουσίας
& Εθνικών Κληρ/των
Δ/ση Δημ. Περιουσίας-Τμήμα Α
Κολωνού 2
104 37 Αθήνα
Τηλ.: 210 5233446
Fax.: 210-5237417

ΘΕΜΑ: ΕΡΩΤΗΣΗ ΣΤΗ ΒΟΥΛΗ
ΣΧΕΤ.: Επιστολή σας με ΑΠ Δ.Υ./31.05.2010

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού σας αποστέλλουμε συνημμένα τις απόψεις της υπηρεσίας μας για τα διαλαμβανόμενα στην ερώτηση του Βουλευτή Ηλία Μόσιαλου θέματα.



Ο Διευθυντής
Αναπτυξιακών &
Επενδυτικών Προγραμμάτων
Στέλιος Χατζηδάκης

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ: Ενημερωτικό Σημείωμα (Σελίδες 6)

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Πρόεδρο και Διευθύνοντα Σύμβουλο ΚΕΔ κ. Κ. Φωτόπουλο
2. Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ
Καραγιώργη Σερβίας 8
101 80
Τηλ.: 210-3375750
Fax.: 210-3375921

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

1. ΣΥΜΜΕΤΟΧΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΣΧΗΜΑΤΩΝ ΣΤΟ ΕΡΓΟ ΣΔΙΤ ΤΩΝ ΕΠΤΑ (7) ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΩΝ ΣΤΑΘΜΩΝ ΚΑΙ ΣΕ ΆΛΛΑ ΕΡΓΑ ΣΔΙΤ

1.1.Ο διαγωνισμός για το έργο ΣΔΙΤ των επτά (7) Πυροσβεστικών Σταθμών προκηρύχθηκε τον Μάρτιο του 2007. Αιτήσεις Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος υποβλήθηκαν τον Ιούνιο του 2007. Τα πέντε (5) προεπιλεγέντα επιχειρηματικά σχήματα υπέβαλαν Τεχνικές και Οικονομικές Προσφορές τον Ιούλιο του 2008. Ο προσωρινός Ιδιωτικός Φορέας Σύμπραξης αναδείχθηκε τον Σεπτέμβριο του 2008 και η Σύμβαση Σύμπραξης υπεγράφη τον Απρίλιο του 2009

1.2. Στον διαγωνισμό που διενεργήθηκε υπήρξε ευρεία συμμετοχή. Αιτήσεις Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος υποβλήθηκαν από έξι (6) Υποψήφιους και, συγκεκριμένα, από τις παρακάτω Εταιρείες ή Ενώσεις:

α. ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΑ ΤΕΧΝΙΚΑ ΕΡΓΑ ΒΙΟΤΕΡ Α.Ε.

β. ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΤΕΧΝΟΔΟΜΙΚΗ ΤΕΒ Α.Ε. – VINCI CONCESSIONS S.A.

γ. J & P ΑΒΑΞ Α.Ε. ΕΡΓΟΛΗΠΤΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΙΜΑΤΩΝ

δ. INNESFREE LIMITED-ΕΔΡΑΣΗ Χ. ΨΑΛΛΙΔΑΣ ΑΤΕ – ΕΛΕΡΓΟ Α.Ε. – ΕΠΕΤΒΟ Α.Ε. – ΚΛΕΑΡΧΟΣ Γ. ΡΟΥΤΣΗΣ Α.Ε. – ΝΟΣΤΟΣ Α.Ε.

ε. ΓΑΝΤΟΥΛΑΣ ΑΤΕΕ – Κ. ΚΟΥΡΤΙΔΗΣ Α.Ε.

στ. ΔΗΜ-ΕΡ Α.Ε.

Η συμμετοχή Επιχειρηματικών σχημάτων κυμαινόταν στα επίπεδα των συμμετοχών που παρατηρούνται σε αντίστοιχης φύσης διαγωνισμούς που διενεργούνται στις Ευρωπαϊκές χώρες, όπου ο θεσμός των ΣΔΙΤ εφαρμόζεται επί μια δεκαετία σχεδόν. Κυμαινόταν, επίσης, η συμμετοχή στον διαγωνισμό, στα ίδια επίπεδα με εκείνα των διαγωνισμών που διενεργούνται από την ΚΕΔ για έργα που δημοπρατούνται με την κλασσική μέθοδο της Μελετοκατασκευής ή της Μελέτης - Κατασκευής.

1.3. Στα επιχειρηματικά σχήματα των Υποψηφίων που εκδήλωσαν ενδιαφέρον συμμετείχαν:

- α. Έντεκα (11) εγχώριες Εργοληπτικές Επιχειρήσεις και
- β. Δύο (2) ηγετικές Επιχειρήσεις του Ευρωπαϊκού κλάδου των Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα και συγκεκριμένα οι:
 - INNISFREE Ltd (Ηνωμένο Βασίλειο)
 - VINCI CONCESSIONS S.A. (Γαλλία)

1.4. Για την Κατασκευή, Μελέτη και Τεχνική Διαχείριση του Έργου ΣΔΙΤ των επτά (7) Πυροσβεστικών Σταθμών οι Υποψήφιοι προβλεπόταν ότι θα συνεργαστούν με:

- α. Δέκα (10) Εργοληπτικές Επιχειρήσεις, οι εννιά (9) των οποίων συμμετείχαν ταυτόχρονα, αυτοτελώς ή σε Ενώσεις, στα Επιχειρηματικά σχήματα των Υποψηφίων.
- β. Δώδεκα (12) Εταιρείες του κλάδου των Αρχιτεκτονικών, Στατικών και Ηλεκτρομηχανολογικών Μελετών.

1.5. Ευρεία ήταν η συμμετοχή και στους διαγωνισμούς που διενεργήθηκαν για τα Έργα ΣΔΙΤ της Αστυνομικής Διεύθυνσης Πειραιά και των 13 Αστυνομικών Διευθύνσεων της ΕΛ.ΑΣ. Και στους δύο διαγωνισμούς, στο στάδιο της προεπιλογής, εκδηλώθηκε ενδιαφέρον από οκτώ (8) και επτά (7) επιχειρηματικά σχήματα, αντίστοιχα, στα οποία συμμετείχαν και ηγετικές Επιχειρήσεις της ευρωπαϊκής αγοράς των ΣΔΙΤ.

2. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΕΡΓΟΥ ΣΔΙΤ ΕΠΤΑ (7) ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΩΝ ΣΤΑΘΜΩΝ

Η συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων στη χρηματοδότηση έργων που υλοποιούνται με τη μέθοδο των ΣΔΙΤ αλλά και, γενικότερα, σε σημαντικό αριθμό αναπτυξιακών έργων και υποδομών αποτελεί συνήθη πρακτική για την Ελλάδα και τις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι επιθυμητή στην παρούσα δυσχερή οικονομική συγκυρία και συνεπάγεται πολλαπλά οφέλη για το Δημόσιο και την Εθνική Οικονομία γενικότερα.

Η συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων στη χρηματοδότηση του έργου των επτά (7) Πυροσβεστικών Σταθμών αποτελεί έμπρακτη απόδειξη ότι το συγκεκριμένο έργο ήταν ορθολογικό δομημένο και ικανοποιούσε τα κριτήρια της τεχνικής και οικονομικής βιωσιμότητας, της τήρησης των διαδικασιών δημοπράτησης που προβλέπονται από τις Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της προστασίας του περιβάλλοντος.

3. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΡΓΩΝ ΣΔΙΤ ΤΗΣ ΚΕΔ ΚΑΙ ΟΦΕΛΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ

3.1. Το Πρόγραμμα Στέγασης που υλοποιείται από την ΚΕΔ με την εφαρμογή της μεθόδου των Συμπράξεων Δημόσιου Ιδιωτικού Τομέα έχει σαν βασική του κατεύθυνση την κάλυψη των στεγαστικών αναγκών του Δημοσίου με την κινητοποίηση των κεφαλαίων και της τεχνογνωσίας του ιδιωτικού τομέα και στόχους:

- την επιτάχυνση των ρυθμών κάλυψης των στεγαστικών αναγκών του Δημοσίου,
- την επίτευξη της βέλτιστης σχέσης κόστους – ποιότητας υπηρεσιών στέγασης στο συνολικό κύκλο ζωής των έργων,
- την τόνωση των ιδιωτικών επενδύσεων και την ανάπτυξη και

- την δημοσιονομική εξυγίανση με την αποφυγή της επιβάρυνσης του Δημοσίου Χρέους.

Τα εγκεκριμένα από τη ΔΕΣΔΙΤ έργα, με φορέα ανάθεσης την ΚΕΔ είναι 15, περιλαμβάνουν 46 διαφορετικές, μικρής κλίμακας (Αστυνομικά Τμήματα, Πυροσβεστικές Υπηρεσίες κ.λπ) και μεγάλης κλίμακας (Ακαδημίες ΕΛ.ΑΣ και Πυροσβεστικού Σώματος, κ.λπ), κτιριακές υποδομές και καλύπτουν ένα ιδιαίτερα ευρύ φάσμα στεγαστικών αναγκών.

Ο προϋπολογισμός των εγκεκριμένων από τη ΔΕΣΔΙΤ έργων, σε όρους καθαρής παρούσας αξίας πληρωμών διαθεσιμότητας, ανέρχεται σε 1,5 δις. €.

Η συνολική επιφάνεια της ανωδομής των έργων Προγράμματος ανέρχεται σε 545.000 τ.μ. περίπου.

3.2. Τα πλέον σημαντικά, μεταξύ άλλων, ευρύτερα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν από την υλοποίηση του ανωτέρω Προγράμματος είναι τα ακόλουθα:

α. Βελτιστοποίηση παρεχόμενων υπηρεσιών και κύκλου ζωής των εγκαταστάσεων

Η καθαρή παρούσα αξία του συνολικού κόστους ανάπτυξης των κτιριακών εγκαταστάσεων και παροχής των υπηρεσιών σε βάθος χρόνου (25-35 έτη) μέσω συνεργασιών της δομής ΣΔΙΤ, εφόσον το σχήμα και η σύμβαση έχουν δομηθεί και εφαρμοσθεί σωστά, κατά κανόνα είναι μικρότερη από το κόστος που επιβαρύνει το Δημόσιο όταν η κατασκευή των έργων και η παροχή των υπηρεσιών γίνεται με τον παραδοσιακό τρόπο.

Παρότι μπορεί να υπάρξει επιπρόσθετο κόστος για τη χρηματοδότηση του Έργου με Ιδιωτικά κεφάλαια, καθώς το κόστος δανεισμού του Ιδιωτικού τομέα είναι, συνήθως, υψηλότερο από το κόστος δανεισμού του Δημοσίου, το κόστος αυτό μπορεί να αντισταθμιστεί από τις συνέργιες που αναπτύσσονται από το συνδυασμό σχεδιασμού, κατασκευής και λειτουργίας του Έργου από τον ίδιο ανάδοχο. Οι συνέργιες αυτές μπορεί να οδηγήσουν σε μείωση του λειτουργικού κόστους και του κόστους συντήρησης και στη βελτίωση του επιπέδου των παρεχομένων υπηρεσιών (value for money), με αποτέλεσμα το

συνολικό κόστος ανάπτυξης και λειτουργίας του Έργου στον «κύκλο ζωής» να είναι μικρότερο από αυτό που προκύπτει από τον συμβατικό τρόπο παραγωγής των έργων.

Η ιδιωτική χρηματοδότηση για την κατασκευή του Έργου και η μεταφορά της ευθύνης της λειτουργίας στον Ιδιωτικό τομέα έχει, συνήθως, ως αποτέλεσμα την αποφυγή υπερβάσεων κόστους και την τήρηση του χρονοδιαγράμματος κατασκευής, παράγοντες που δύσκολα ελέγχονται όταν εφαρμόζονται οι συμβατικές μεθοδολογίες.

β. Εξοικονόμηση Πόρων (χρόνου και χρήματος)

Καθώς ο Ιδιωτικός Τομέας διαθέτει εμπειρία και εξειδίκευση σε αντίστοιχα Έργα και, παράλληλα, προσβλέπει σε απτά οικονομικά οφέλη, δύναται να αναπτύξει ευέλικτες λύσεις για τη μείωση του κόστους και του χρόνου παράδοσης των Έργων καθώς και τη βελτίωση του σχεδιασμού κατασκευής και λειτουργίας.

γ. Χρηματοδότηση – Ανάπτυξη

Με την χρήση Ιδιωτικών Κεφαλαίων για την κατασκευή και ανάπτυξη του Έργου απελευθερώνονται πόροι του Δημοσίου που θα μπορούν να διατεθούν για άλλους αναπτυξιακούς σκοπούς.

δ. Μεταφορά Κινδύνων

Ένα από τα πλέον σημαντικά προσδοκώμενα οφέλη είναι ο επιμερισμός κινδύνων που συνδέονται με το Έργο ανάμεσα στο Δημόσιο και τον Ιδιωτικό Τομέα με βασικό κριτήριο το ποιος Φορέας μπορεί να χειριστεί και ελέγξει καλύτερα ποιους κινδύνους (σχεδιασμού, κατασκευής, λειτουργίας, τεχνολογικών αλλαγών, χρηματοδότησης, αγοράς, νομικούς κ.λπ).

ε. Ευρύτερα Οικονομικά Οφέλη

Σε περιόδους - όπως η παρούσα δυσμενής οικονομική συγκυρία - κατά τις οποίες οι κρατικές δαπάνες είναι περιορισμένες, η ανάπτυξη συμβάσεων με δομές ΣΔΠΤ μπορεί να αποτελέσει κίνητρο για τον Ιδιωτικό Τομέα να συνεισφέρει στην αύξηση της απασχόλησης και την ανάπτυξη της οικονομίας.

στ. Υπηρεσίες υψηλής ποιότητας

Η ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών με δομές ΣΔΙΤ, μπορεί να είναι υψηλή σε σχέση με αυτή που λαμβάνεται με τον παραδοσιακό τρόπο, ως αποτέλεσμα του ανταγωνισμού, της καινοτομίας, του κινήτρου της αποδοτικότητας και την προσχεδιασμένη συντήρηση για όλο τον κύκλο ζωής του Έργου.