

04 JUN 2010

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ &
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κωδ.: 10183 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Α. Αραβαντινού
Τηλέφωνο: 210-3744825
FAX: 210-3744824

Αθήνα 3 Ιουνίου 2010

Αριθμ. Πρωτ.: 30818

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός έλεγχος - Καταγραφή και αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των ΟΤΑ.

ΣΧΕΤ.: α) οι με αριθ.9982/543 έως 10005/566/12-5-2010 Ερωτήσεις και Αιτήσεις Κατάθεσης Εγγράφων του βουλευτή κ. Λευτέρη Αυγενάκη
β) οι με αριθ.10146/572 έως 10174/600/14-5-2010 Ερωτήσεις και Αιτήσεις Κατάθεσης Εγγράφων του βουλευτή κ. Λευτέρη Αυγενάκη
γ) η με αριθ.10450/20-5-2010 Ερώτηση του βουλευτή κ. Ηλία Μόσιαλου

Σε απάντηση των ανωτέρω Ερωτήσεων και ΑΚΕ, που κατέθεσαν οι βουλευτές κ.κ. Λευτέρης Αυγενάκης και Ηλίας Μόσιαλος, αντίστοιχα, αναφορικά με την καταγραφή και αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χώρας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με την κείμενη περί Δήμων και Κοινοτήτων νομοθεσία (άρθρο 178 του ν.3463/2006), οι ΟΤΑ α' βαθμού οφείλουν να διατηρούν, να προστατεύουν και να διαχειρίζονται την κάθε είδους περιουσία τους κατά τρόπο επιμελή και αποδοτικό. Ακίνητα και κινητά πράγματα, αξίες και οτιδήποτε ανήκει στην περιουσία των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ καταγράφονται υποχρεωτικά στα βιβλία τους. Για το σκοπό αυτό οφείλουν επίσης να καταρτίζουν και να τηρούν κτηματολόγιο των ακινήτων τους (άρθρο 183 του ίδιου νόμου), στο οποίο καταχωρίζονται στοιχεία της ακίνητης περιουσίας τους όπως, το είδος, η τοποθεσία, η έκταση και τα όρια, ο χρόνος κτήσεως, η κατά προσέγγιση αξία, καθώς και άλλα δικαιώματα των ΟΤΑ, που τυχόν υφίστανται επί των ακινήτων.

Επιπροσθέτως, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ.315/1999 περί εφαρμογής του Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου (Διπλογραφικού) στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ της χώρας, όπως αυτό τροποποιήθηκε και ισχύει, στις υποχρεώσεις των Δήμων και Κοινοτήτων με πληθυσμό άνω των 5.000 κατοίκων περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, η υποχρέωση τήρησης μητρώου παγίων, στο οποίο καταγράφονται και αποτιμώνται τα πάγια περιουσιακά τους στοιχεία.

Αντίστοιχη υποχρέωση, τόσο για τη διατήρηση και προστασία της περιουσίας τους όσο και για την κατάρτιση και τήρηση κτηματολογίου, υφίσταται και για τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της χώρας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 97 του π.δ.30/1996.

Επιπλέον, στο πλαίσιο προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών, της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων και της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε., πραγματοποιήθηκε το έτος 2008 μελέτη με κύριο αντικείμενο τη διατύπωση προτάσεων και τη σύνταξη οδηγού ορθολογικής διαχείρισης του χαρτοφυλακίου της ακίνητης περιουσίας των ΟΤΑ, τη μελέτη εφαρμογής σύγχρονων χρηματοδοτικών εργαλείων για την αξιοποίηση της και τη διερεύνηση προτάσεων για τον εκσυγχρονισμό του σχετικού νομοθετικού πλαισίου.

Στο πλαίσιο αυτής της έρευνας-μελέτης συγκεντρώθηκαν από 216 πρωτοβάθμιους ΟΤΑ, που αποτελούν το 42% των υπόχρεων για τήρηση διπλογραφικού λογιστικού συστήματος, στοιχεία για 37.538 ακίνητα πάσης φύσεως. Η ταξινόμηση των ακινήτων έγινε με βάση τη χρήση, το νομικό καθεστώς και τα οικονομικά χαρακτηριστικά τους σε 12 κατηγορίες (αγροί, βοσκότοποι, δάση, νησιά, λατομεία-ορυχεία-μεταλλεία, ακίνητα περιουσιακά στοιχεία, δημοτικά ακίνητα, αθλητικές εγκαταστάσεις, σχολεία, νεκροταφεία, κοινόχρηστοι χώροι, διάφορες εκτάσεις). Η αξία των ακινήτων προσδιορίστηκε με βάση είτε την αντικειμενική αξία κατά την απογραφή έναρξης (έτη 2002,2003,2004), είτε την αξία κτήσης προσαυξημένη με τις διενεργηθείσες προσθήκες και βελτιώσεις στα ακίνητα μετά την απογραφή έναρξης.

Η συνολική έκταση της ακίνητης περιουσίας των εν λόγω ΟΤΑ προσεγγίζει τα 2.156 εκατ. τ.μ., η δε συνολική της αξία ανέρχεται σε 4.174 εκατ. €, εκ της οποίας ποσοστό 38,7% αντιστοιχεί στη δημόσια περιουσία των ΟΤΑ (πάσης φύσεως δημοτικά και κοινοτικά ακίνητα, αθλητικές εγκαταστάσεις, σχολεία κ.λπ., εξαιρουμένων των κοινόχρηστων χώρων και νεκροταφείων που δεν συνυπολογίστηκαν για τεχνικούς λόγους) και 61,3% αντιστοιχεί στην ιδιωτική τους περιουσία (αγροί, βοσκότοποι, δάση, νησιά, λατομεία-ορυχεία-μεταλλεία, οικοπεδικές εκτάσεις, κτίρια κ.λπ.).

Περαιτέρω στον πρόσφατο νόμο για τη νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και αποκεντρωμένης διοίκησης - πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ, αφενός προβλέπεται ότι για όλους πλέον τους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ της χώρας εφαρμόζονται οι διατάξεις του π.δ.315/1999, περί εφαρμογής του κλαδικού λογιστικού σχεδίου και αφετέρου, μέχρι την 28/11/2011, ολοκληρώνεται η απογραφή των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων, απαιτήσεων και υποχρεώσεων των νέων δήμων και δημιουργείται σχετική βάση δεδομένων.

Παράλληλα, στο πλαίσιο της υλοποίησης του προγράμματος ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ, το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης προχωρά, με την τεχνική υποστήριξη της Ε.Ε.Τ.Α.Α. ΑΕ, στην απογραφή πόρων, κτιριακών και άλλων υποδομών των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των Περιφερειών, καθώς και στην αποτύπωση ή/και επανασχεδιασμό διοικητικών και οικονομικών τους λειτουργιών, που επηρεάζονται από την πραγματοποιούμενη μεταφορά αρμοδιοτήτων, σύμφωνα με το νέο διοικητικό - οργανωτικό σχήμα.

Στην παρούσα φάση το Υπουργείο προχωρά, σύμφωνα με το σχεδιασμό, στην αποτύπωση της υπάρχουσας κατάστασης, μέσω της συλλογής ή της επικαιροποίησης στοιχείων, τα οποία θα είναι διαθέσιμα μετά την συγκέντρωσή τους.

Τέλος, σημειώνεται ότι με την αρωγή και υποστήριξη του Υπουργείου, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, στο πλαίσιο της συνταγματικά κατοχυρωμένης διοικητικής και οικονομικής τους αυτοτέλειας, έχουν την αποκλειστική ευθύνη για την προστασία και διαχείριση της ακίνητης περιουσίας τους, κατά τον πλέον πρόσφορο και αποδοτικό τρόπο, με γνώμονα την εξυπηρέτηση του δημοσίου και τοπικού συμφέροντος.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

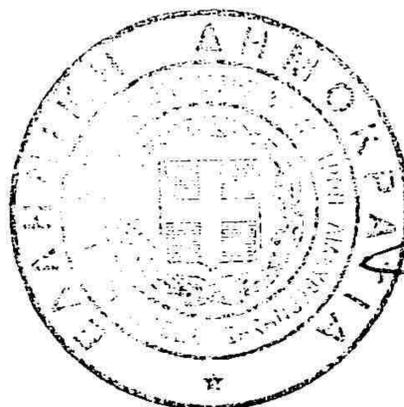
ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- Βουλευτές κ.κ. Λευτέρη Αυγενάκη και
Ηλία Μόσιαλο
Βουλή των Ελλήνων
Αθήνα

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- 1.- Γραφείο Υφυπουργού
- 2.- Γραφείο Κοιν/κού Ελέγχου
- 3.- Δ/νση Οικονομικών Ο.Τ.Α
(Τμήμα Περιουσίας)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ