



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΑΔΕ

Ανεξάρτητη Αρχή
Δημοσίων Εσόδων

**ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ Γ - ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Πειραιώς 180-186
Ταχ. Κώδικας : 17778, Ταύρος
Τηλέφωνο : 2131320038
E-Mail : media_vouli@aade.gr
Url : www.aade.gr

Εξ. Επείγον

ΠΡΟΣ:
Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας
και Οικονομικών
Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
(Χαρ. Τρικούπη 6-10)

ΚΟΙΝ:
1. Γραφείο Διοικητή ΑΑΔΕ
2. Γενική Διεύθυνση Φορολογίας
(ΓΔΦ)

Θέμα: Απάντηση στη με αριθ. πρωτ. 5821/03.06.2026 ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου με θέμα: «Άμεση ανάγκη μείωσης του ΦΠΑ στην εστίαση ζητούν οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις στη Θεσσαλονίκη»

Σχετ: Το με αριθ. πρωτ. 88103 ΕΞ 2026/ ΥΠΕΘΟΟ 04.06.2026 έγγραφο του Γραφείου Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων του ΥΠΕΘΟΟ

Σε απάντηση στη με αριθ. πρωτ. 5821/03.06.2026 ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου, η οποία διαβιβάστηκε στην ΑΑΔΕ με το ανωτέρω σχετικό έγγραφο, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα, ως προς τα τιθέμενα σε αυτή ζητήματα αρμοδιότητας της Γενικής Διεύθυνσης Φορολογίας (ΓΔΦ) και ειδικότερα ως προς τη μείωση του ΦΠΑ στην εστίαση και την εφαρμογή μειωμένου συντελεστή ΦΠΑ στη Βόρεια Ελλάδα:

1. Θέματα που σχετίζονται με την εφαρμογή του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ) ρυθμίζονται στη χώρα μας με τις διατάξεις του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 5144/2024, Α' 162), ο οποίος αποτελεί ενσωμάτωση στο εσωτερικό μας δίκαιο των διατάξεων της Οδηγίας 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου της 28ης Νοεμβρίου 2006 σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ), η οποία έχει υποχρεωτική εφαρμογή για τα κράτη μέλη της ΕΕ.

2. Οι διατάξεις της ως άνω Οδηγίας ενσωματώθηκαν στην εθνική μας νομοθεσία με το άρθρο 26 του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 5144/2024, Α' 162), στο οποίο ορίζονται οι συντελεστές ΦΠΑ που εφαρμόζονται στις συναλλαγές, ενώ στο Παράρτημα ΙΙΙ του Κώδικα καθορίζονται τα αγαθά και οι υπηρεσίες που υπάγονται σε μειωμένο ή υπερμειωμένο συντελεστή, με αναγραφή στο Κεφάλαιο Α' "Αγαθά" των δασμολογικών κλάσεων για λόγους πλήρους αποσαφήνισης.

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, ο κανονικός συντελεστής ΦΠΑ ορίζεται σε 24% στη φορολογητέα αξία. Για τα αγαθά και τις υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΙΙΙ του Κώδικα ΦΠΑ, ο συντελεστής του φόρου ορίζεται σε 13%, ενώ για τα αγαθά ή τις υπηρεσίες για τα οποία υπάρχει ειδική πρόβλεψη στο Παράρτημα ΙΙΙ του εν λόγω Κώδικα, ο συντελεστής του φόρου ορίζεται σε 6% και σε 4% κατά περίπτωση.

3. Περαιτέρω, με στόχο τη στήριξη των επιχειρήσεων και των πολιτών τα τελευταία χρόνια, έχουν πραγματοποιηθεί μια σειρά από τροποποιήσεις στο Παράρτημα ΙΙΙ του Κώδικα ΦΠΑ, με τις οποίες ολοένα και περισσότερα αγαθά και υπηρεσίες έχουν υπαχθεί στους μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' «Αγαθά» του Παραρτήματος ΙΙΙ του Κώδικα ΦΠΑ, στον μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ 13% υπάγεται η πλειοψηφία των βασικών ειδών διατροφής, καθώς και των ειδών που οι επιχειρήσεις εστίασης χρησιμοποιούν ως πρώτες ύλες για τη δραστηριότητά τους όπως το γάλα και τα προϊόντα γαλακτοκομίας, τα βρώσιμα λαχανικά και φυτά, οι καρποί και τα βρώσιμα φρούτα, τα ψάρια, το κρέας, τα δημητριακά, ο καφές, το τσάι, το κακάο και τα παρασκευάσματα αυτού (Δ.Κ. 1801, 1802, 1803, 1804, 1805, 1806), η παράδοση νερού, τα μπαχαρικά, το αλάτι, το ελαιόλαδο καθώς και η πλειοψηφία των λαδιών, τα αυγά πτηνών, το φυσικό μέλι, καθώς και τα βρώσιμα προϊόντα ζωικής προέλευσης που δεν κατονομάζονται αλλού (Δ.Κ. 0401, 0402, 0403, 0404, 0405, 0406, 0407, 0408, 0409, 0410), τα παρασκευάσματα με βάση τα δημητριακά, τα αλεύρια, τα άμυλα κάθε είδους ή το γάλα, περιλαμβανομένων των παρασκευασμάτων για τη διατροφή των βρεφών και παιδιών, συσκευασμένων για τη λιανική πώληση, τα είδη ζαχαροπλαστικής (Δ.Κ. 1901, 1902, 1903, 1904, 1905).

Επιπροσθέτως, στον τομέα της ενέργειας, σύμφωνα με την παρ. 35 του Κεφαλαίου Α' «Αγαθά» του Παραρτήματος ΙΙΙ του Κώδικα ΦΠΑ, η ηλεκτρική ενέργεια (Δ.Κ. 2716) και το φυσικό αέριο (ΔΚ ΕΧ2711) υπάγονται στον υπερμειωμένο συντελεστή ΦΠΑ 6%.

Επίσης, σύμφωνα με την παρ. 9 του Κεφαλαίου Β' «Υπηρεσίες» του ανωτέρω Παραρτήματος, στον μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ 13% υπάγονται οι υπηρεσίες εκμετάλλευσης καφενείων, καφετεριών, ζαχαροπλαστείων, εστιατορίων, ψητοπωλείων, οινομαγειρείων και λοιπών συναφών προς αυτές επιχειρήσεων, πλην των κέντρων διασκέδασης, με εξαίρεση τη διάθεση αλκοολούχων και μη αλκοολούχων ποτών, χυμών και ροφημάτων.

Σύμφωνα δε με την παρ. 51 του Κεφαλαίου Α' «Αγαθά» του ιδίου Παραρτήματος, στον μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ 13% υπάγονται τα μη αλκοολούχα ποτά, χωρίς προσθήκη αλκοόλης σε οποιαδήποτε αναλογία (ΔΚ ΕΧ 2202), καθώς και τα αεριούχα νερά της Δ.Κ. 2201 (ΔΚ ΕΧ 2201).

Με δε την υπό στοιχεία Ε.2047/2024 εγκύκλιο, μεταξύ άλλων, διευκρινίστηκε ότι:

- Από την 01.07.2024 (και έως σήμερα) εφαρμόζεται ο κανονικός συντελεστής ΦΠΑ 24% στην επιτόπια κατανάλωση (σερβιριζόμενα) κάθε είδους καφέδων, κακάο, τσαγιού, χαμομηλιού και λοιπών αφεψημάτων και συνεπώς, ο κανονικός συντελεστής ΦΠΑ 24% εφαρμόζεται σε όλα τα αλκοολούχα και μη αλκοολούχα ποτά χυμούς και ροφήματα που διατίθενται για επιτόπια κατανάλωση.

- Εξακολουθεί και μετά την 01.07.2024 να εφαρμόζεται ο μειωμένος συντελεστής ΦΠΑ 13% στην παράδοση μη αλκοολούχων ποτών, χυμών και ροφημάτων σε «πακέτο» (take away και delivery), συμπεριλαμβανομένων των καφέ, κακάο, τσάι και χαμομήλι και λοιπών αφεψημάτων καθώς συνιστούν παραδόσεις αγαθών τα οποία περιλαμβάνονται στην περ. 51 του Κεφαλαίου Α΄ του Παραρτήματος ΙΙΙ του Κώδικα ΦΠΑ, καθώς επίσης και όταν η παράδοση αυτών από τις επιχειρήσεις εστίασης προς τους πελάτες τους δεν αποτελεί μέρος μιας συνολικής επιτόπιας παροχής υπηρεσίας εστίασης.

4. Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι ο ΦΠΑ είναι φόρος ουδέτερος για την επιχείρηση, η οποία μπορεί να ασκήσει το δικαίωμα έκπτωσης και επιστροφής, και δεν αποτελεί κόστος για αυτή.

5. Περαιτέρω, με την Οδηγία 92/77/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 19ης Οκτωβρίου 1992 για τη συμπλήρωση του κοινού συστήματος του φόρου προστιθεμένης αξίας και την τροποποίηση της οδηγίας 77/388/ΕΟΚ (Προσέγγιση των συντελεστών ΦΠΑ), παρασχέθηκε στη χώρα μας η δυνατότητα μείωσης μέχρι 30% των συντελεστών ΦΠΑ, σε συγκεκριμένες μόνο περιοχές της νησιωτικής Ελλάδας, χωρίς δηλαδή να περιλαμβάνονται όλες οι νησιωτικές περιοχές, ούτε οι περιοχές της ηπειρωτικής Ελλάδας. Η δυνατότητα αυτή εξακολουθεί να υφίσταται βάσει των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 104 της Οδηγίας 2006/112/ΕΚ, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 13 του άρθρου 1 της Οδηγίας (ΕΕ) 2022/542.

Κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, μειωμένοι συντελεστές ΦΠΑ κατά 30% προβλέπονται στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 26 του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 5144/2024, Α' 162). Με δε τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 5246/2025 (Α' 198), που σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 47 του νόμου αυτού ισχύουν από την 01.01.2026, τροποποιήθηκε το άρθρο 26 του Κώδικα ΦΠΑ και, μεταξύ άλλων, προστέθηκε σε αυτό παρ. 4Α με την οποία διευρύνθηκε το πλήθος των νησιών για τα οποία εφαρμόζονται μειωμένοι κατά 30% συντελεστές ΦΠΑ, υπό τις προϋποθέσεις που τίθενται στο εν λόγω άρθρο. Συγκεκριμένα, στις ως άνω διατάξεις προβλέπεται ότι η μείωση κατά 30% στους συντελεστές ΦΠΑ εφαρμόζεται στα νησιά της Λέσβου, Κω, Σάμου και Χίου, καθώς και στα νησιά της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου (Σαμοθράκη) και του νομού Δωδεκανήσου, εφόσον έχουν πληθυσμό, σύμφωνα με την πλέον πρόσφατη απογραφή, έως είκοσι χιλιάδες (20.000) κατοίκους, υπό τις προϋποθέσεις που τίθενται στο άρθρο 26 του Κώδικα ΦΠΑ.

Με βάση συνεπώς τα ανωτέρω, η Θεσσαλονίκη και η Βόρεια Ελλάδα γενικότερα δεν περιλαμβάνονται στις περιοχές που απαριθμούνται στο άρθρο 104 της ως άνω Οδηγίας ΦΠΑ στις οποίες δύνανται να εφαρμοστεί μειωμένος κατά 30% συντελεστής ΦΠΑ.

6. Λοιπά θέματα που τίθενται στην εν λόγω ερώτηση, καθώς και τα ζητήματα που σχετίζονται με την τροποποίηση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου, όπως είναι η μείωση των συντελεστών ΦΠΑ, δεν εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των Υπηρεσιών της ΑΑΔΕ και εξετάζονται αρμοδίως.

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΤΗ
Η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Επικοινωνίας
Ξανθίππη Γιαννούζη

Ακριβές Αντίγραφο
Κεντρικό Πρωτόκολλο
ΑΥΓΕΡΙΝΟΠΟΥΛΟΥ ΠΗΝΕΛΟΠΗ