



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Αθήνα, 17 - 08- 2026
Αριθ. πρωτ.: 45686**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Κ. Κωνσταντινίδου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361155
e-mail: syntonismos2@ypes.gov.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κα Παναγιού Πούλου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Χρονοδιάγραμμα και θεσμική διαφάνεια του Κόμβου Παρακολούθησης Επιδόσεων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης»
Σχετ: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 7200/21-07-2026 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η λειτουργία του Κόμβου Επιδόσεων θεσπίστηκε με το άρθρο 33 του ν. 5056/2023 και πλέον διέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 540 έως 542 του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης [ν.5314/2026 - (Α' 103)]. Το ειδικό κανονιστικό πλαίσιο συμπληρώνεται από την υπό στοιχεία 58824/05.11.2025 (Β' 6087) κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Ψηφιακής Διακυβέρνησης, με την οποία ρυθμίστηκαν ο τρόπος λειτουργίας της ηλεκτρονικής πλατφόρμας, οι ρόλοι των χρηστών, οι διαλειτουργικότητες, η δημόσια πύλη και τα ζητήματα επεξεργασίας των δεδομένων, καθώς και από την υπ' αριθμ. 37844/07.07.2026 (Β' 4181) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, με την οποία καθορίστηκαν το περιεχόμενο των υποβαλλόμενων στοιχείων και οι δείκτες μέτρησης και αξιολόγησης για τον κύκλο του έτους 2026, με υποχρέωση τήρησης των αντίστοιχων στοιχείων και για το έτος 2025. Με την τελευταία αυτή απόφαση καταργήθηκε η υπ' αριθμ. 85277/23.12.2024 Υπουργική Απόφαση (Β' 7203). Για την υποβολή των στοιχείων με περίοδο αναφοράς από 1.1.2025 έως 31.12.2025 εκδόθηκε η 39322/14.07.2026 (12/2026) εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών (Α.Δ.Α.: Ρ4ΩΜ46ΜΤΛ6-ΚΜ2), σε εφαρμογή της παρ. 5 του άρθρου 540 του Κώδικα.

Ως προς τα ζητήματα εσωτερικού ελέγχου, εφαρμόζονται παράλληλα οι διατάξεις του ν.4795/2021, όπως ισχύει, ιδίως το άρθρο 9 αυτού, καθώς και οι υπό στοιχεία 86288/15.12.2022 και 86218/15.12.2022 (Β' 6506) υ.α. με τις οποίες εξειδικεύθηκαν τα κριτήρια σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού. Για τη δημοσιοποίηση και την περαιτέρω χρήση των δεδομένων εφαρμόζονται επίσης οι διατάξεις του ν. 4727/2020 περί ανοικτών δεδομένων και διαθέσιμων μορφοτύπων, ενώ η συλλογή και επεξεργασία των δεδομένων πραγματοποιείται σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 και τον ν. 4624/2019.

Πιο συγκεκριμένα, επί των επιμέρους ζητημάτων που τίθενται στο πλαίσιο της ανωτέρω Ερώτησης:

Ερώτημα 1ο:

Το χρονοδιάγραμμα που καθορίστηκε με την εγκύκλιο 12/2026 έχει κλιμακωτή διάρθρωση και δεν προβλέπει την οριστική υποβολή του συνόλου των στοιχείων εντός των πρώτων ημερών από την έκδοσή της. Οι ημερομηνίες της 24^{ης} και της 31^{ης} Ιουλίου, καθώς και της 31^{ης} Αυγούστου 2026, αποτελούν ενδιάμεσα στάδια συμπλήρωσης και αποθήκευσης συγκεκριμένων θεματικών ενοτήτων. Η οριστική υποβολή του συνολικού ερωτηματολογίου ορίστηκε για τις 11 Σεπτεμβρίου 2026, ενώ η υποβολή των εκθέσεων ελέγχου ορίστηκε για τις 12 Οκτωβρίου 2026. Η τελευταία προθεσμία συνδέεται με την παρ. 4 του άρθρου 540 του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με την οποία ο έλεγχος της επάρκειας της τεκμηρίωσης και της δυνατότητας επαλήθευσης πρέπει να ολοκληρώνεται εντός τριάντα (30) ημερών από την ολοκλήρωση της ετήσιας υποβολής.

Η σταδιακή καταχώριση επιλέχθηκε ώστε να κατανεμηθεί ο διοικητικός φόρτος σε διαδοχικές περιόδους, να παρακολουθείται η πρόοδος της συμπλήρωσης από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου και να καθίσταται δυνατή η έγκαιρη ανατροφοδότηση των διαχειριστών σε περιπτώσεις ελλείψεων, ασυνεπών ή εμφανώς εσφαλμένων καταχωρίσεων. Όπως αναφέρεται ρητώς στην εγκύκλιο, η κλιμάκωση των προθεσμιών υπηρετεί τόσο τη διευκόλυνση των φορέων όσο και τη δυνατότητα διενέργειας ελέγχων κατά την εξέλιξη της διαδικασίας, πριν από την οριστική υποβολή των στοιχείων.

Για τον περιορισμό του απαιτούμενου φόρτου εργασίας έχουν προβλεφθεί η εξαγωγή του ερωτηματολογίου σε αρχείο Excel με ενσωματωμένες οδηγίες συμπλήρωσης, η μεταφορά στο ερωτηματολόγιο του 2025 ορισμένων εγγράφων και καταχωρίσεων του προηγούμενου έτους, η ενεργοποίηση λογικών ελέγχων εξάρτησης μεταξύ των πεδίων, η διενέργεια ελέγχων ορθότητας κατά την περίοδο υποβολής και η δυνατότητα εξουσιοδότησης υπαλλήλων κάθε φορέα για την καταχώριση και αποθήκευση των στοιχείων.

Επιπλέον, το άρθρο 540 του ν. 5314/2026 επιτρέπει, με απόφαση του δημάρχου ή του περιφερειάρχη, την ανάθεση της αρμοδιότητας διαχείρισης σε αντιδήμαρχο, αντιπεριφερειάρχη ή προϊστάμενο άλλης οργανικής μονάδας ανώτατου επιπέδου, όταν δεν είναι λειτουργικά πρόσφορο να ασκείται από τον γενικό ή τον ειδικό γραμματέα ή από προϊστάμενο των οικονομικών υπηρεσιών.

Παράλληλα, μετά την οριστική υποβολή παρέχεται δυνατότητα αναίρεσής της, ύστερα από αίτημα του διαχειριστή προς το Υπουργείο Εσωτερικών, προκειμένου να διορθωθούν σφάλματα ή παραλείψεις που εντοπίζονται είτε από τον ίδιο τον φορέα είτε στο πλαίσιο των ελέγχων του Υπουργείου. Συνεπώς, οι ενδιάμεσες ημερομηνίες λειτουργούν ως σημεία παρακολούθησης της προόδου και δεν αποκλείουν την επανεξέταση και τη διόρθωση των δεδομένων μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας.

Σε κάθε περίπτωση, οι φορείς είναι εξοικειωμένοι με την πλειονότητα των ζητούμενων στοιχείων, καθώς κλήθηκαν να τα επεξεργαστούν και υποβάλλουν στο πλαίσιο του ερωτηματολογίου για το έτος 2024. Η επιλογή της θερινής περιόδου συνδέεται με την ανάγκη ολοκλήρωσης της συλλογής και επεξεργασίας των ετήσιων δεδομένων στο πλαίσιο του προβλεπόμενου κύκλου δημοσίευσης των δεικτών. Τυχόν μεταβολή των ημερομηνιών μπορεί να πραγματοποιηθεί διοικητικά, εφόσον από την εξέλιξη της διαδικασίας διαπιστωθούν αντικειμενικές και γενικευμένες δυσχέρειες οι οποίες δε δύνανται να αντιμετωπιστούν με τα διαθέσιμα εργαλεία υποστήριξης και κατανομήs εργασιών.

Ερώτημα 2ο:

Η διαφοροποίηση ως προς την υποχρέωση υποβολής έκθεσης ελέγχου απορρέει από το γενικό θεσμικό πλαίσιο οργάνωσης του εσωτερικού ελέγχου στον δημόσιο τομέα. Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 86218/15.12.2022 Υπουργική Απόφαση, η υποχρέωση σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου σε δήμο υφίσταται όταν συντρέχουν σωρευτικά τα κριτήρια της απασχόλησης

περισσότερων από πενήντα (50) υπαλλήλων τακτικού προσωπικού και της ύπαρξης προϋπολογισμού άνω των είκοσι εκατομμυρίων ευρώ. Οι δήμοι που δεν πληρούν σωρευτικά τα κριτήρια αυτά εφαρμόζουν τις παρ. 3, 5 και 6 του άρθρου 9 του ν. 4795/2021.

Το άρθρο 9 του ν. 4795/2021 προβλέπει, ανάλογα με τις οργανωτικές και επιχειρησιακές συνθήκες, τη δυνατότητα σύστασης κοινής Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου από δύο ή περισσότερους φορείς, την υπαγωγή στη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του εποπτευόμενου φορέα ή, σε εξαιρετικές περιπτώσεις και κατόπιν ειδικά αιτιολογημένης απόφασης του επικεφαλής, την ανάθεση της λειτουργίας του εσωτερικού ελέγχου σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών. Ειδικά για τους δήμους, η ανάθεση σε εξωτερικό πρόσωπο μπορεί να πραγματοποιηθεί ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του δημάρχου που διαπιστώνει την αδυναμία σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου.

Η εγκύκλιος 12/2026 προβλέπει ότι οι δήμοι οι οποίοι δεν πληρούν τα κριτήρια της υπ' αριθμ. 86218/15.12.2022 Υπουργικής Απόφασης δεν έχουν υποχρέωση υποβολής έκθεσης ελέγχου στον Κόμβο. Η εξαίρεση αυτή αφορά αποκλειστικά την υποβολή της ειδικής έκθεσης ελέγχου και δεν αίρει τις λοιπές υποχρεώσεις του φορέα. Σε κάθε δήμο, ανεξαρτήτως μεγέθους, τηρείται υποχρεωτικά ηλεκτρονικός φάκελος τεκμηρίωσης, στον οποίο πρέπει να περιλαμβάνονται τα στοιχεία που αποδεικνύουν την προέλευση, την επεξεργασία και τον τρόπο προσδιορισμού των δηλωθέντων στοιχείων. Παράλληλα, ο διαχειριστής του Κόμβου φέρει κατά τον νόμο την ευθύνη για την ακρίβεια, την εγκυρότητα και την έγκαιρη αποστολή των στοιχείων. Συνεπώς, ο φάκελος τεκμηρίωσης είναι πρωτίστως ένα εργαλείο υποβοήθησης του διαχειριστή στο έργο του συντονισμού των αρμόδιων υπηρεσιών ή στελεχών του φορέα για τη συλλογή των απαραίτητων δεδομένων.

Η αξιοπιστία των δεδομένων δεν στηρίζεται αποκλειστικά ούτε στην προσπάθεια του διαχειριστή, τον οποίο ο νομοθέτης αντιμετωπίζει εύλογα ως ανιδιοτελή δρώντα, ούτε στην ύπαρξη έκθεσης εσωτερικού ελέγχου. Ενισχύεται από τους αυτοματοποιημένους ελέγχους λογικής συνέπειας της πλατφόρμας, τους ελέγχους ορθότητας που πραγματοποιούνται κατά τη διάρκεια της περιόδου υποβολής, τη δυνατότητα αναίρεσης και διόρθωσης του ερωτηματολογίου και την υποχρεωτική διατήρηση των υποστηρικτικών τεκμηρίων.

Επομένως, η έκθεση εσωτερικού ελέγχου συνιστά πρόσθετη δικλίδα διασφάλισης και τα αποτελέσματά της λαμβάνονται υπόψη κατά την αξιολόγηση των στοιχείων και την απονομή των προβλεπόμενων βραβείων. Η απουσία της για τους μικρότερους δήμους δεν καθιστά τα δεδομένα τους ανεξέλεγκτα ούτε τα εξαιρεί από την υποχρέωση τεκμηρίωσης και επαλήθευσης. Δημιουργεί, ωστόσο, διαφορετικό επίπεδο ανεξάρτητης ελεγκτικής διασφάλισης, το οποίο πρέπει να συνεκτιμάται κατά την επεξεργασία των αποτελεσμάτων και κατά τη σύγκριση φορέων που υπάγονται σε διαφορετικό καθεστώς εσωτερικού ελέγχου. Η διαφοροποίηση αυτή ανταποκρίνεται στην αρχή της αναλογικότητας που διέπει τα κριτήρια σύστασης των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου και στις περιορισμένες οργανωτικές δυνατότητες των μικρότερων δήμων, οι οποίοι βέβαια εκ των πραγμάτων έχουν και λιγότερα δεδομένα να υποβάλλουν στον Κόμβο.

Ερώτημα 3ο:

Σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 540 του Κώδικα: «Εντός δύο (2) μηνών από την έκδοση της απόφασης της παρ. 9 του άρθρου 542 αναρτώνται στην πλατφόρμα «deiktes.OTA.gov.gr» τα πρότυπα ερωτηματολόγια υποβολής στοιχείων, με ενσωματωμένες τις οδηγίες συμπλήρωσής τους και το ενδεικτικό περιεχόμενο του ηλεκτρονικού φακέλου τεκμηρίωσης και παρέχονται οι απαιτούμενες οδηγίες στα πρόσωπα της παρ. 2 αναφορικά με τον χρόνο και τον τρόπο ενημέρωσης του Κόμβου Επιδόσεων». Συνεπώς, δεν προβλέπεται η προηγούμενη γνωμοδότηση από την ΚΕΔΕ και την ΕΝΠΕ για το χρονοδιάγραμμα υποβολής των στοιχείων. Η εγκύκλιος κοινοποιήθηκε μετά την έκδοσή της και στις δύο ενώσεις.

Ερώτημα 4ο:

Ο θεσμικός σκοπός του Κόμβου προσδιορίζεται ρητώς στην παρ. 1 του άρθρου 540 του ν.5314/2026. Ο Κόμβος λειτουργεί στο Υπουργείο Εσωτερικών για τη χάραξη αποτελεσματικών και στοχευμένων πολιτικών για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και για τη συστηματική παρακολούθηση των επιδόσεων των δήμων, των περιφερειών και των νομικών τους προσώπων. Στην πλατφόρμα συλλέγονται ανωνυμοποιημένα στοιχεία οικονομικής και διοικητικής λειτουργίας και δραστηριότητας και δημοσιεύονται, κατόπιν επεξεργασίας, δείκτες μέτρησης και αξιολόγησης των επιδόσεων των φορέων.

Η υπό στοιχεία 58824/2025 (Β' 6087) κ.υ.α. οργανώνει τον Κόμβο σε τρία (3) διακριτά μέρη (άρθρο 2): στην ειδική εφαρμογή υποβολής στοιχείων από τους φορείς, στη δημόσια πύλη προβολής των δεικτών και στην υπολογιστική υποδομή του κυβερνητικού νέφους, όπου πραγματοποιούνται η αποθήκευση, ο καθαρισμός, ο μετασχηματισμός, η διασύνδεση και η οπτικοποίηση των δεδομένων. Στις αρμοδιότητες του Υπουργείου περιλαμβάνονται η διαχείριση των ερωτηματολογίων, η παρακολούθηση της προόδου υποβολής, η διόρθωση προβληματικών στοιχείων, η εξαγωγή στατιστικών αποτελεσμάτων, η κατάρτιση δεικτών και σύνθετων αναφορών και η δημοσίευσή τους στη δημόσια πύλη.

Η υπό στοιχεία 37844/2026 (Β' 4181) υ.α. , όπως και η προηγούμενη του 2024, αποτυπώνουν το εύρος του εγχειρήματος. Για τους δήμους προβλέπονται δώδεκα (12) βασικές ομάδες δεδομένων, οι οποίες καλύπτουν, μεταξύ άλλων, τα οικονομικά στοιχεία, τις επενδύσεις και την ακίνητη περιουσία, την ποιότητα ζωής, τον αθλητισμό και τον πολιτισμό, το περιβάλλον και τα απορρίμματα, την εκπαίδευση και την προσχολική αγωγή, την κοινωνική προστασία και την προσβασιμότητα, την πολιτική προστασία, τις υποδομές, την ενεργειακή κατανάλωση, το ανθρώπινο δυναμικό, τις έξυπνες πόλεις και τα δημογραφικά και κοινωνικοοικονομικά χαρακτηριστικά. Αντίστοιχη ομαδοποίηση προβλέπεται για τις περιφέρειες.

Πρόκειται, επομένως, για ένα ολοκληρωμένο σύστημα διοικητικής πληροφόρησης και συγκριτικής αξιολόγησης στατιστικών δεδομένων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Τα αποτελέσματα αξιοποιούνται για τον εντοπισμό αποκλίσεων μεταξύ συγκρίσιμων φορέων, την παρακολούθηση της εξέλιξης των υπηρεσιών σε βάθος χρόνου, την ανάδειξη καλών πρακτικών, την τεκμηρίωση οργανωτικών και χρηματοδοτικών αναγκών και τον σχεδιασμό στοχευμένων παρεμβάσεων από την κεντρική διοίκηση και τους ίδιους τους Ο.Τ.Α.

Η μόνη άμεση σύνδεση των αποτελεσμάτων του Κόμβου με την κατανομή οικονομικών πόρων που προβλέπεται ρητά στο ισχύον θεσμικό πλαίσιο αφορά στα βραβεία επιδόσεων του άρθρου 541 του ν. 5314/2026. Στους δήμους και στις περιφέρειες που επιδεικνύουν τη μεγαλύτερη βελτίωση σε σχέση με το προηγούμενο έτος, δύναται να απονέμονται ετήσια βραβεία, συνοδευόμενα από χρηματικά έπαθλα συνολικού ύψους έως πέντε τοις χιλίοις (5%) επί των ετήσιων Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (Κ.Α.Π.). Τα ποσά αυτά εντάσσονται στον προγραμματισμό κατανομής των Κ.Α.Π. του επόμενου οικονομικού έτους, ενώ έως ποσοστό ένα τοις εκατό (1%) του επάθλου μπορεί να διατίθεται στα αρμόδια πρόσωπα και στους υπαλλήλους που συνέβαλαν στη βελτίωση των επιδόσεων.

Σε κάθε περίπτωση όμως η διαθεσιμότητα αυτής της πληροφορίας, η οποία είναι προσβάσιμη στη δημόσια πύλη του Κόμβου: <https://deiktesota.gov.gr>, δημιουργεί τις προϋποθέσεις για τον περαιτέρω εξορθολογισμό των χρηματοδοτήσεων προς τους Ο.Τ.Α. μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων και των λοιπών χρηματοδοτικών εργαλείων, βάσει στοιχείων και δεικτών.

Ερώτημα 5ο:

Το ισχύον πλαίσιο προβλέπει ρητά δημόσια πρόσβαση στα αποτελέσματα του Κόμβου. Σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 540 του ν. 5314/2026, οι δείκτες μέτρησης και αξιολόγησης δημοσιεύονται σε ετήσια βάση στη δημόσια πύλη του Κόμβου: <https://deiktesota.gov.gr> μαζί με τη

μεθοδολογία υπολογισμού τους. Η δημοσίευση της μεθοδολογίας επιτρέπει στον ενδιαφερόμενο να γνωρίζει τις μεταβλητές, τους συντελεστές και τον τρόπο με τον οποίο παράγεται κάθε δείκτης και αποτελεί βασική προϋπόθεση ελέγχου και ουσιαστικής σύγκρισης των αποτελεσμάτων.

Στην παρούσα φάση στην πλατφόρμα έχουν δημοσιευτεί τα στοιχεία και οι δείκτες του 2024, γεγονός το οποίο έτυχε ευρείας δημοσιότητας στα μέσα μαζικής επικοινωνίας, ιδίως αυτά που ασχολούνται με τα θέματα της τοπικής αυτοδιοίκησης. Από τον Μάρτιο του 2026 μέχρι και σήμερα έχουν πραγματοποιηθεί περισσότερες από 12.000 επισκέψεις στην ιστοσελίδα με το 40% των χρηστών να επιστρέφουν για νέα αναζήτηση δεδομένων.

Σύμφωνα με τον υφιστάμενο προγραμματισμό, η επεξεργασία και δημοσίευση των στοιχείων του τρέχοντος έτους θα έχει ολοκληρωθεί μέχρι τον Νοέμβριο, ενώ μέχρι τον Απρίλιο του 2027 θα έχει ολοκληρωθεί και η δημοσίευση των αποτελεσμάτων του 2026.

Περαιτέρω, η παρ. 7 του ίδιου άρθρου επιβάλλει τη διάθεση των υποβαλλόμενων στοιχείων ως ανοικτών δεδομένων στην Εθνική Πύλη Ανοικτών Δεδομένων «data.gov.gr», εντός δύο (2) μηνών από την ολοκλήρωση της δημοσίευσης των δεικτών. Τα στοιχεία του 2024 έχουν ήδη αποσταλεί στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης προς ανάρτηση.

Η δημοσίευση των στοιχείων και των δεικτών του Κόμβου Επιδόσεων μέσω της δημόσιας πύλης <https://deiktesota.gov.gr> αποσκοπεί στην αναβάθμιση του δημόσιου διαλόγου και στη βελτίωση των αποφάσεων για τα θέματα που απασχολούν τους πολίτες και τις επιχειρήσεις σε τοπικό επίπεδο όσο και για τα εν γένει ζητήματα της τοπικής αυτοδιοίκησης. Θεωρείται δε σίγουρο ότι θα ενεργοποιηθεί με αυτόν τον τρόπο ένας ενάρετος κύκλος συνεχούς βελτίωσης και της ποιότητας των τηρούμενων στοιχείων, βελτίωσης της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών διαβούλευσης και λήψης αποφάσεων και εν τέλει βελτίωσης της ποιότητας ζωής των πολιτών.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα