



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ**

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

**ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα

Αριθμ. Εσωτ. Πρωτ.:82 Ε

Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 213 151 6472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων/Ακε

Κοινοποίηση:

Πίνακας Διανομής

Θέμα: «Απάντηση στην υπ' αριθμ. πρωτ. 2551/195/23-1-2026 Ερώτηση/Ακε»

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης/Ακε, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Το ΤΕΑΥΦΕ ΝΠΙΔ είναι ένα από τα τέσσερα Ταμεία Υποχρεωτικής Επαγγελματικής Ασφάλισης που έχουν ιδρυθεί και υπαχθεί ρητώς στις διατάξεις περί επαγγελματικής ασφάλισης, δυνάμει της παρ. 4 του άρθρου 36 του ν. 4052/2012. Το εφαρμοστέο δίκαιο για τα εν λόγω Ταμεία προβλέπεται στην παρ. 1 του άρθρου 95 του ν. 5078/2023.

Όπως έχει ερμηνευτεί από την απόφαση 960/2017 ΣΤΕ (Τμήμα Α'), αλλά και από γνωμοδοτήσεις του ΝΣΚ (28/2018 και 87/2023, οι οποίες έχουν γίνει αποδεκτές από τον αρμόδιο Υπουργό) τα εν λόγω Ταμεία λειτουργούν καθ' υποκατάσταση του δημόσιου φορέα επικουρικής ασφάλισης, στο πλαίσιο του δημόσιου συστήματος υποχρεωτικής επικουρικής ασφάλισης και χορηγούν συμπληρωματικές σε σχέση με την δημόσια κύρια ασφάλιση παροχές. Διέπονται από καταστατικό, οι ρυθμίσεις του οποίου έχουν κανονιστική ισχύ, λόγω της ως άνω λειτουργίας τους ως δημόσιοι φορείς.

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 101 του ν. 5078/2023 η εποπτεία επί των ανωτέρω Ταμείων είναι τριμερής και ασκείται από:

α) το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για ζητήματα τήρησης νόμου και προστασίας των συμφερόντων των ασφαλισμένων,

β) την Εθνική Αναλογιστική Αρχή (εφεξής ΕΑΑ) για τη βιωσιμότητα και φερεγγυότητά τους και

γ) την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς για τα θέματα που αφορούν στις επενδύσεις.

2. Αναφορικά με τα Ερωτήματα 1 και 2: Το Υπουργείο εξετάζει τη νομιμότητα των καταστατικών των Ταμείων Υποχρεωτικής Ασφάλισης, δηλαδή τη συμβατότητα των διατάξεών τους με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο του ν. 5078/2023, καθώς και των Υπουργικών Αποφάσεων που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση διατάξεων και εξακολουθούν να ισχύουν, σύμφωνα με το άρθρο 110 του προαναφερόμενου νόμου. Ο έλεγχος της νομιμότητας των ιδρυτικών καταστατικών πραγματοποιήθηκε αρχικά κατά την ίδρυση των Ταμείων αυτών, αλλά και σε κάθε περίπτωση τροποποίησής τους. Σύμφωνα με την παρ. 10 του άρθρου 250 του ν. 5259/2025, η οποία τροποποίησε την παρ. 1 του άρθρου 110 του ν. 5078/2023, τα ΤΕΑ υποχρεούνται να προβούν μέχρι την 31.12.2026 σε όλες τις αναγκαίες προσαρμογές, περιλαμβανομένων των αναγκαίων τροποποιήσεων του καταστατικού τους, ώστε να συμμορφώνονται πλήρως με τις απαιτήσεις λειτουργίας που προβλέπονται από τη σχετική νομοθεσία. Επομένως, είναι κρίσιμο να επισημανθεί ότι η ανάγκη διασφάλισης της νομιμότητας δεν είναι όλως γενική και αόριστη, αλλά αποσκοπεί στη διασφάλιση των εννόμων συμφερόντων των προσώπων που υπάγονται στην ασφάλιση του ΤΕΑΥΦΕ, όπως και των λοιπών ΤΕΑ υποχρεωτικής Ασφάλισης.

Οι παροχές που χορηγούνται από τον Κλάδο Επικουρικής Σύνταξης του ΤΕΑΥΦΕ ΝΠΙΔ διέπονται από τις καταστατικές του διατάξεις, οι οποίες και ρυθμίζουν τα σχετικά ζητήματα, όπως ο τρόπος υπολογισμού των παροχών και οι προϋποθέσεις χορήγησής τους. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 27 του ισχύοντος καταστατικού του (ΦΕΚ 3449/τ.Β'/23.05.2023), *«Το Ταμείο εφαρμόζει το σύστημα προκαθορισμένων αλλά μη εγγυημένων παροχών. Οι συντάξεις καταβάλλονται 12 φορές ετησίως και υπόκεινται σε αναπροσαρμογές ως αυτές προκύπτουν από την ετήσια αναλογιστική μελέτη του ταμείου και εγκρίνονται από*

το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων μετά από σύμφωνη γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής». Επίσης, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 15 Γ. iii του καταστατικού του «Το Δ.Σ. αποφασίζει για την αναπροσαρμογή των εισφορών ή/και των παροχών και την τυχόν επιβολή έκτακτων εισφορών με τη σύμφωνη γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής και την έγκριση του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων».

Σύμφωνα με την εγκεκριμένη αναλογιστική μελέτη του Ταμείου του έτους 2023 (σελ. 22) «Μετά το έτος πλήρους αποθεματοποίησης και ύστερα από Αναλογιστική Μελέτη, το Ταμείο δύναται να μεταβάλλει τον τρόπο υπολογισμού των παροχών ή ακόμα και το σύστημα λειτουργίας του, διατηρώντας τον εκάστοτε συντελεστή αποθεματοποίησης άνω του 100% και εντός εύλογου διαστήματος τιμών. Σε κάθε περίπτωση μετά το έτος πλήρους αποθεματοποίησης, εφόσον υπάρχει πλεόνασμα περιουσιακών στοιχείων που αφορούν τις υποχρεώσεις προς τα μέλη του Ταμείου, οι παροχές θα αναπροσαρμόζονται ανάλογα».

Για τη συγκριτική αναλογιστική αξιολόγηση των παροχών του ΤΕΑΥΦΕ ΝΠΙΔ σε σχέση με τις αντίστοιχες παροχές του e- ΕΦΚΑ, επισημαίνεται ότι η ΕΑΑ ελέγχει τη βιωσιμότητα των Ταμείων και την τήρηση των άρθρων του καταστατικού που αφορούν τα θέματα της αρμοδιότητάς της και δεν προβαίνει σε συγκριτικές μελέτες παροχών.

Η ευρωστία ενός Ταμείου, σύμφωνα με την ΕΑΑ, **αποτυπώνεται** με δύο δείκτες:

α. Το (αναλογιστικό) πλεόνασμα ή έλλειμμα: Είναι η διαφορά μεταξύ μελλοντικών εισροών και εκροών. Λαμβάνει υπόψη: (α) τους υφιστάμενους στην ημερομηνία εκτίμησης ενεργούς ασφαλισμένους και συνταξιούχους και (β) όλα τα εκτιμώμενα μελλοντικά νεοεισερχόμενα μέλη.

β. Τον δείκτη κεφαλαιοποίησης: Συγκρίνεται η περιουσία του Ταμείου (η οποία είναι δεδομένη στην ημερομηνία εκτίμησης και υπολογισμένη βάσει οικονομικών παραδοχών στις μελλοντικές ημερομηνίες) με τα θεμελιωμένα δικαιώματα των ενεργών ασφαλισμένων και την παρούσα αξία των μελλοντικών παροχών προς τους υφιστάμενους συνταξιούχους.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι αφενός, ο δείκτης κεφαλαιοποίησης δεν λαμβάνει υπόψη τους μελλοντικούς νέους ασφαλισμένους και αφετέρου, η περιουσία του Ταμείου δεν αποτελεί την αποκλειστικό παράγοντα αξιολόγησης της ευρωστίας του. Κι αυτό, διότι η σύγκριση της περιουσίας με τις μελλοντικές εκροές είναι

απαραίτητη για την πληρέστερη απεικόνιση της μελλοντικής οικονομικής κατάστασης και της βιωσιμότητας του Ταμείου.

Η ευνοϊκότερη εικόνα που παρουσίασε η μελέτη του 2022 σε σχέση με αυτή του 2023 όσον αφορά το δείκτη κεφαλαιοποίησης οφείλεται στην αλλαγή της τεχνικής βάσης (δηλαδή των παραδοχών που χρησιμοποιούνται για την προβολή στο μέλλον) λόγω της απαίτησης του ν. 5078/2023.

3. Αναφορικά με το 3^ο Ερώτημα: Σε περίπτωση που διαπιστωθεί μη συμμόρφωση της λειτουργίας του Ταμείου με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, η αρμόδια Αρχή έχει τις κατά το άρθρο 55 σε συνδυασμό με το 101 παρ. 2 του ν. 5078/2023 δυνατότητες παρέμβασης και επιβολής κυρώσεων για παραβάσεις των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας καθώς και λήψης κατάλληλων μέτρων για τη διαφύλαξη της. Εξάλλου, η Υπουργική Απόφαση Αριθ. Φ51010/1821/16 /24.2.2004 (ΦΕΚ Β' 370), ρυθμίζει το ζήτημα της επιβολής κυρώσεων και εξακολουθεί να ισχύει βάσει της παρ. 10 του άρθρου 110 του ν. 5078/2023. Συνεπώς, οι Αρμόδιες Αρχές διαθέτουν τα κατάλληλα μέσα, ώστε αφενός να ελέγξουν και αφετέρου να λάβουν τα προσήκοντα μέτρα, σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι συντρέχουν οι νόμιμοι λόγοι προς τούτο.

4. Αναφορικά με το 4^ο Ερώτημα: Από το 2013 και εφεξής, το ιδρυτικό καταστατικό του ΤΕΑΥΦΕ ΝΠΙΔ (ΦΕΚ 412/Β/22.02.2013) έχει υποστεί, κατόπιν αιτημάτων από το Ταμείο, τις ακόλουθες τροποποιήσεις: α. το 2014 με την υπ' αριθμ.. Φ. 51020/776/13/17.01.2014 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 245/Β/06.02.2014) και β. το 2023 με την υπ' αριθμ. Φ51020/51088/19.05.2023 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 3449/Β/23.05.2023).

Το Ταμείο είχε υποβάλλει αίτημα για τροποποίηση του ισχύοντος καταστατικού του (ΦΕΚ Β' 3449/23.05.2023) στις 02.10.2023, πριν δηλαδή από την ψήφιση του ν. 5078/2023. Η Υπηρεσία ανέμενε την έκδοση της νέας νομοθεσίας, η οποία πραγματοποιήθηκε στις 20.12.2023, προκειμένου να προβεί σε εφ' όλης της ύλης τροποποίηση του καταστατικού του Ταμείου και να διασφαλίσει την προσαρμογή στα οριζόμενα στον ν. 5078/2023. Έκτοτε, βρίσκεται σε εξέλιξη αλληλογραφία μεταξύ των αρμοδίων Αρχών και του Ταμείου, προκειμένου να ενσωματωθούν οι παρατηρήσεις των Αρχών στο σχέδιο Καταστατικού και να επέλθει εναρμόνιση με το νέο νομοθετικό πλαίσιο. Σύμφωνα με το άρθρο 97 του ν. 5078/2023, η έγκριση του τροποποιημένου καταστατικού γίνεται με την έκδοση Υπουργικής

Απόφασης. Το σχέδιο τροποποίησης του καταστατικού του Ταμείου έχει υποβληθεί από το Δ.Σ., το οποίο έχει τη σχετική αρμοδιότητα, βάσει του άρθρου 15 του ισχύοντος Καταστατικού του.

Συγκεκριμένα, οι αποφάσεις 1.158/3.12.2025 και 1.403/18.06/2026 του ΔΣ του Ταμείου, που αφορούν την τροποποίηση του καταστατικού, όρισαν τη μεταβολή της σύνθεσης του και της διάρκειας της θητείας των μελών του ΔΣ. Όπως προκύπτει από το περιεχόμενο και των δύο αποφάσεων οι εν λόγω αποφάσεις ελήφθησαν με πλειοψηφία 2/3 του συνόλου των μελών του ΔΣ του Ταμείου.

Η διαδικασία τροποποίησης του υπό διαμόρφωση νέου Καταστατικού του ΤΕΑΥΦΕ, εξετάζεται από τις Αρμόδιες Αρχές, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 97 του ν. 5078/2023, κατά λόγο αρμοδιότητας. Η έκδοση Υπουργικής Απόφασης για την τροποποίηση του Καταστατικού, προϋποθέτει τη σύμφωνη γνώμη των αρμοδίων Αρχών, δηλαδή της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής (ΕΑΑ) και της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς (ΕΚ).

Επίσης, στις 28.11.2025 υποβλήθηκε στο Υπουργείο αίτημα σχετικά με έκτακτη αναπροσαρμογή των παροχών για το έτος 2025 κατόπιν της με αρ. 1154 απόφασης του ΔΣ του ΤΕΑΥΦΕ κατά την συνεδρίαση της 27^{ης}.11.2025. Μετά την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑ, εκδόθηκε η με αρ. 33599/19.12.2025 Υπουργική Απόφαση (Β' 6996) με την οποία εγκρίθηκε η απόφαση του ΔΣ του Ταμείου για την έκτακτη αναπροσαρμογή των παροχών για το έτος 2025.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, ασκεί κατά λόγο αρμοδιότητας, τον έλεγχο της τήρησης της νομιμότητας από τα ΤΕΑ υποχρεωτικής ασφάλισης. Υπογραμμίζεται ότι γνώμονας του Υπουργείου είναι η προάσπιση των εννόμων συμφερόντων και των δικαιωμάτων των ασφαλισμένων, όπως αυτά ορίζονται από τον νόμο και τις αρχές της κοινωνικής ασφάλισης.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ANNA ΕΥΘΥΜΙΟΥ

Πίνακας Διανομής:

- Βουλευτής κ. Μ. Χριστοδουλάκης
- Βουλευτής κ. Ι. Τσίμαρης

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού