



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
ΓΝΣ στο Υπουργείο Εθνικής  
Οικονομίας και Οικονομικών  
Ταχ. Δ/ση: Καραγιώργη Σερβίας 10  
ΤΚ 10184 Αθήνα  
Τηλ: 210-3375228, 210-3375229, 210-  
3375222  
Email: gns-oikonomikon@nsk.gr  
Αρμόδια: Εμμανουέλα Πανοπούλου  
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**

**ΑΜΕΣΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΗΣ**

Ημ. Πρωτ.17-7-2026

Αριθμ. Πρωτ.: 226-6952/118534

ΠΡΟΣ:

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ  
Ταχ.Δ/ση: Χαρ.Τρικούπη 6-10  
Ταχ.Κωδ.: 10679 Αθήνα  
email:yp.synt.grammateia@minfin.gr**

ΚΟΙΝ.:

**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ  
ΚΡΑΤΟΥΣ  
ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ (Κ.Υ. Ν.Σ.Κ.)  
Ταχ.Δ/ση: Ακαδημίας 68 & Χαρ.  
Τρικούπη  
Ταχ.Κωδ.: 10678 Αθήνα  
email:gr.dioikiseos@nsk.gr**

**Θέμα: Απάντηση στις με αριθμ. πρωτ. 6927 και 6939/13-7-2026 Ερωτήσεις κοινοβουλευτικού ελέγχου του Βουλευτή Α΄ Ανατολικής Αττικής κ. Στυλιανού Φωτόπουλου, και των Βουλευτών κ. Μιλένας Αποστολάκη και κ. Παύλου Χρηστίδη προς τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.**

**Σχετ.: Το με αριθμό πρωτ. 115745 ΕΞ2026/15-07-2026 έγγραφό σας.**

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού εγγράφου σας, με το οποίο μας διαβιβάσατε τις με αριθμό πρωτ. 6927 και 6939/13-7-2026 Ερωτήσεις κοινοβουλευτικού ελέγχου του Βουλευτή Α΄ Ανατολικής Αττικής κ.Στυλιανού Φωτόπουλου, και των Βουλευτών κ.Μιλένας Αποστολάκη και κ.Παύλου Χρηστίδη προς τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα, κατά το λόγο της αρμοδιότητάς μας:

1. Με έγγραφο της Αυτοτελούς Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού και Οργάνωσης/Τμήμα Γ΄ Βαθμολογικής και Μισθολογικής Εξέλιξης, Μητρώου και Οικονομικών Παροχών του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών,

υποβλήθηκε ερώτημα στο Γραφείο μας, με το οποίο, μεταξύ άλλων, ζητήθηκε να γνωμοδοτήσει το Ν.Σ.Κ. σχετικά με την δυνατότητα αναγνώρισης χρόνου προϋπηρεσίας στην Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος Α.Ε. για τη μισθολογική εξέλιξη υπαλλήλων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 4 του ν.4354/2015 (Α΄ 176.).

2. Λόγω του μισθολογικού χαρακτήρα του ως άνω ερωτήματος, ζητήθηκε η διατύπωση άποψης από την Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, η οποία με το 2/143773/ΔΕΠ/8-5-2023 έγγραφό της, υποστήριξε ότι η διανυθείσα προϋπηρεσία στην Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος Α.Ε. δεν αναγνωρίζεται για τη μισθολογική εξέλιξη του υπαλλήλου στο Δημόσιο σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4354/2015, διότι κατά το χρόνο λύσης της η ΑΤΕ Α.Ε. δεν ανήκε στο Δημόσιο ή στον ευρύτερο δημόσιο τομέα.
3. Επί του ως άνω ερωτήματος εκδόθηκε η με αριθμό 27/2024 γνωμοδότηση του Α΄ Τμήματος του Ν.Σ.Κ., με την οποία το Τμήμα, ερμηνεύοντας, μεταξύ άλλων, τις διατάξεις των άρθρων 7 παρ.1 περ. στ΄ και 11 παρ.4 του ν. 4354/2015, γνωμοδότησε, κατά πλειοψηφία, ότι η Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος ΑΕ, που κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του ν. 4354/2015 (1-1-2016) τελούσε υπό εκκαθάριση και συνεπώς υφίστατο κατά πλάσμα δικαίου, αποτελεί νπιδ που ανήκει στο κράτος και φορέα της περίπτωσης στ΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του νόμου αυτού και, επομένως, είναι δυνατή η αναγνώριση δημόσιας προϋπηρεσίας για μισθολογική εξέλιξη του υπαλλήλου, με βάση τις διατάξεις του ν. 4354/2015.
4. Στη συνέχεια, η ανωτέρω γνωμοδότηση διαβιβάστηκε στην ερωτώσα Υπηρεσία (Αυτοτελής Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού και Οργάνωσης-ΑΔΑΔΟ) προκειμένου να προωθηθεί προς αποδοχή της από τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, πλην, όμως, επιστράφηκε στο Γραφείο μας, με το με αριθ. πρωτ. 2/5747/ΔΕΠ/12-5-2025 έγγραφο της Διεύθυνσης Εισοδηματικής Πολιτικής και Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, που υπογράφεται από τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, λόγω μη αποδοχής της και ταυτόχρονα ζητήθηκε η παραπομπή της υπόθεσης στην Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, καθόσον «άπτεται νομικών ζητημάτων μείζονος σημασίας».
5. Η ως άνω Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής του Υπουργείου, με το με αριθ. πρωτ.2/93908/ΔΕΠ/1-11-2024 έγγραφό της, επαναλαμβάνει την άποψη που είχε εκφράσει στο προαναφερθέν με αριθ.2/143773/ΔΕΠ/8-5-2023 έγγραφό της, σχετικά με το αίτημα αναγνώρισης της προϋπηρεσίας στην ΑΤΕ Α.Ε. για μισθολογική εξέλιξη, υποστηρίζοντας, και πάλι, ότι ο ν. 4354/2015 έχει υιοθετήσει την ειδικότερη διάκριση

των ανωνύμων εταιριών του δημοσίου τομέα με βάση τα κριτήρια του ν. 3429/2005 περί δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών, που αφορά τις ανώνυμες εταιρίες, στις οποίες το Ελληνικό Δημόσιο δύναται να ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή, λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό τους κεφάλαιο ή της χρηματοοικονομικής συμμετοχής του ή των κανόνων που τις διέπουν ως ειδική κατηγορία και τις διαχωρίζει από τα ν.π.ι.δ. του δημοσίου τομέα εν γένει. Συνεπώς, κατά την άποψη της ως άνω Υπηρεσίας, οι διατάξεις της περ. ζ' παρ. 1 και της περ. δ' παρ. 2 του άρθρου 7 του ν. 4354/2015 για τις ανώνυμες εταιρείες του Δημοσίου θεωρούνται ειδικότερες και υπερισχύουν έναντι της διάταξης της περ. στ' παρ 1 του άρθρου 7 του ίδιου νόμου (ν.π.ι.δ.). Κατά την Υπηρεσία αυτή, αντίθετη ερμηνεία θα συνεπαγόταν τη σωρευτική εφαρμογή της περ. στ' της παρ. 1 και της περ. δ' της παρ. 2 του άρθρου 7 του ανωτέρω νόμου, για τις ανώνυμες εταιρίες, στις οποίες το Δημόσιο κατέχει την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου και που είναι εισηγμένες στο Χρηματιστήριο, όπως η Αγροτική Τράπεζα Α.Ε. και ότι η ερμηνεία αυτή θα οδηγούσε σε άτοπο, καθώς με βάση την περ. στ' της παρ. 1 του ανωτέρω άρθρου, η προϋπηρεσία του υπαλλήλου στην Αγροτική Τράπεζα θα αναγνωριζόταν για τη μισθολογική του εξέλιξη και ταυτόχρονα με βάση την περ. δ της παρ. 2 του ίδιου άρθρου δεν θα αναγνωριζόταν. Επίσης η Υπηρεσία αυτή υποστηρίζει ότι στις βεβαιώσεις της εκκαθαρίστριας της ΑΤΕ Α.Ε. εταιρείας διατυπώνονται αντιφατικές απόψεις ως προς τη νομική μορφή της ΑΤΕ, και ως εκ τούτου τα έγγραφα αυτά δεν μπορούν να αποτελέσουν ασφαλές κριτήριο για την μορφή του νομικού προσώπου της ΑΤΕ Α.Ε.

6. Επισημαίνεται ότι το Δ' Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, στην από 8-6-2022 συνεδρίαση, στην οποία, μεταξύ άλλων, συζητήθηκε η αίτηση υπαλλήλου για την αναγνώριση προϋπηρεσίας στην ΑΤΕ ΑΕ, αποφάσισε ομόφωνα για τη μισθολογική αναγνώριση της προϋπηρεσίας ως πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, με το αιτιολογικό ότι «Η ΑΤΕ είναι νομικό πρόσωπο που εμπίπτει στις διατάξεις του άρθρου 7 παρ. 1 στ' του ν. 4354/2015, καθότι αποτελεί νπιδ που ανήκε στο Ελληνικό Δημόσιο με την πλειοψηφία του μετοχικού της κεφαλαίου και κατά το χρόνο εφαρμογής των διατάξεων του ν. 4354/2015 (1-1-2016), λειτουργεί αποκλειστικά ως ανώνυμη τραπεζική εταιρεία υπό ειδικό καθεστώς εκκαθάρισης, σε αντίθεση με την εισήγηση της υπηρεσίας».
7. Επίσης, η υπάλληλος στην οποία αφορά το ερώτημα, άσκησε ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, την από 9-5-2023 αίτηση ακύρωσης της παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας της αρμόδιας Υπηρεσιακής Γραμματέα του Υπουργείου Εθνικής

Οικονομίας και Οικονομικών, να προβεί στην έκδοση πράξης αναγνώρισης της προϋπηρεσίας της, βάσει του Πρακτικού της από 8-6-2022 απόφασης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Υπουργείου Οικονομικών, ως πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, κατά το άρθρο 7 παρ. 1 περίπτωση στ' του ν. 4354/2015 για μισθολογική εξέλιξη. Επί της ως άνω αίτησης εκδόθηκε η με αριθμό 1023/2024 απόφαση του ως άνω Δικαστηρίου, με την οποία η υπόθεση παραπέμφθηκε, κατά το ως άνω κεφάλαιο, στο Διοικητικό Πρωτοδικείο Κοζάνης, για να εκδικαστεί ως προσφυγή ουσίας, λόγω του μισθολογικού περιεχομένου της, και έχει ήδη εκδοθεί η με αριθμό 537/2025 απόφαση του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κοζάνης, με την οποία ακυρώθηκε η προσβληθείσα παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας.

8. Η Υπηρεσία σε συμμόρφωση με την απόφαση αυτή, εξέδωσε στις 25/2/2026 την με αριθ. πρωτ. 32510ΕΞ2026/25-2-2026 απόφαση του Υπηρεσιακού Γραμματέα του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με την οποία α) αναγνωρίζεται για τη μισθολογική εξέλιξη της Ε. Ν., μόνιμης υπαλλήλου του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, από 27/11/2019 (ημερομηνία κατάθεσης αίτησης με πλήρη δικαιολογητικά), η προϋπηρεσία της συνολικής διάρκειας 9 ετών, 10 μηνών και 25 ημερών (9-10-25), διότι πληροί τις προϋποθέσεις του άρθρου 11 του ν. 4354/2015 και β) κατατάσσεται η υπάλληλος από 27/11/2019, στο Μ.Κ. 9 της κατηγορίας ΤΕ που ανήκει, με πλεονάζοντα χρόνο κατά την ημερομηνία αυτή 1 έτος, 5 μήνες και 15 ημέρες (1-5-15).
9. Κατόπιν των ανωτέρω η υπόθεση εισήχθη στην Ολομέλεια του Ν.Σ.Κ., και εκδόθηκε το με αριθ. 1453/2025 Πρακτικό, με το οποίο η Ολομέλεια έκανε δεκτό ότι απαιτείται να αποσταλεί έγγραφο στην ερωτώσα υπηρεσία προκειμένου να επικαιροποιήσει το ιστορικό της υπόθεσης και να επιβεβαιώσει το ενδιαφέρον της για την έκδοση γνωμοδότησης, καθώς έχει ήδη εκδοθεί πρωτόδικη δικαστική απόφαση για την υπάλληλο στην οποία αφορά το ερώτημα.
10. Με το με αριθ. πρωτ. Α.Π. 54114 ΕΞ 2026/2-4-2026 έγγραφο η Αυτοτελής Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού και Οργάνωσης του Υπουργείου επικαιροποίησε το ερώτημα σχετικά με την αναγνώριση προϋπηρεσίας στην Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος Α.Ε., αναφέροντας ότι:
  - Κατά της με αριθ. 537/2025 απόφασης του Τριμ. ΔΠρΚοζάνης, το Δημόσιο έχει ασκήσει την από 9.1.2026 έφεση, η οποία εκκρεμεί ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης και κατά συνέπεια η ως άνω απόφαση δεν έχει τελεσιδικήσει.

-Το Τριμελές Διοικητικό Πρωτοδικείο Κοζάνης έκανε δεκτή την προσφυγή της υπαλλήλου, χωρίς ωστόσο να εξετάσει το κύρος της απόφασης του Δ' Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, με την οποία της αναγνωρίστηκε για μισθολογική εξέλιξη χρόνος προϋπηρεσίας στην πρώην Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος Α.Ε., με την αιτιολογία ότι αυτή παράγει όλες τις έννομες συνέπειές της και θεωρείται έγκυρη λόγω του τεκμηρίου νομιμότητας. Κατά συνέπεια η ως άνω απόφαση δεν μπαίνει στην ουσία του επίμαχου ερωτήματος.

- Σε κάθε περίπτωση το ερώτημα αφορά σε σαράντα τρεις (43) περίπου συνολικά υπαλλήλους που έχουν υποβάλει αντίστοιχες αιτήσεις αναγνώρισης χρόνου προϋπηρεσίας τους στην πρώην Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος Α.Ε.

Κατόπιν όλων των ανωτέρω, κατά την άποψη της Υπηρεσίας, εξακολουθούν να υφίστανται οι λόγοι για την έκδοση σχετικής Γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ.

**11.** Με βάση όλα τα παραπάνω το ερώτημα αναμένεται να εισαχθεί εκ νέου στην Ολομέλεια του Ν.Σ.Κ. ,με το νέο δικαστικό έτος (16-9-2026).

**Εμμανουέλα Πανοπούλου**

**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από  
EMMANOUELA PANOPOULOU  
Ημερομηνία: 2026.07.17  
11:08:40 EEST