



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ & ΑΣΥΛΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ

Αγ. Ιωάννης Ρέντη, 31 Ιουλίου 2026
ΑΠ: 143944

Δ/ση: Λ. Θηβών 196-198, Άγιος Ιωάννης Ρέντη,
ΤΚ 18233
Email: dpt.lpa@migration.gov.gr

ΠΡΟΣ: Την ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ : ΒΟΥΛΕΥΤΗ κ. ΣΤΑΥΡΟ Γ. ΜΙΧΑΗΛΙΔΗ,
ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΘΈΜΑ : Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
ΣΧΕΤΙΚΆ : Η υπ' αριθμ. Πρωτ.: 479/29-04-2026 ΑΙΤΗΣΗ ΚΑΤΑΘΕΣΗΣ ΕΓΓΡΑΦΩΝ

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Μ. Μιχαηλίδης, με θέμα: «Καταβολή σε κατασκευαστική εταιρεία για δομή αλλοδαπών στη Χίο που ουδέποτε κατασκευάστηκε», και από την ενημέρωση που έλαβα από της αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου, σας γνωρίζω τα εξής:

Το Υπουργείο, προκειμένου να αντιμετωπίσει τις πολυπληθείς μεταναστευτικές ροές κατά το έτος 2021 διενήργησε διαγωνιστική διαδικασία για το έργο «Κατασκευή Περιφερειακών Υπηρεσιών, δομών και διακριτών χώρων του άρθρου 8 του Ν.4375/2016 στη νήσο Λέσβο και στη νήσο Χίο και αναβάθμιση υφιστάμενης Δομής στο Φυλάκιο Έβρου», σύμφωνα με το άρθρο 29 του ν.4412/16 (Α'147). Μετά το πέρας της διαγωνιστικής διαδικασίας, το σχέδιο της σύμβασης διήλθε του προσυμβατικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο και εκδόθηκε η με αριθμό 725/2021 Πράξη του Ε' Κλιμακίου. Ακολούθως, την 17-12-2021 υπεγράφη μεταξύ του Υπουργείου και της αναδόχου ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» με δ.τ. «ΤΕΡΝΑ Α.Ε.», η υπ' αριθμ. πρωτ. 464675/2021 σύμβαση έργου συνολικής αξίας 164.068.948,10, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%. Στο τεχνικό αντικείμενο του έργου περιλαμβάνονταν η μελέτη και η κατασκευή των δομών, σε τρεις διακριτές περιοχές, στις νήσους Λέσβο και Χίο και στο Φυλάκιο Έβρου. Το συμβατικό τίμημα που αντιστοιχούσε στη νήσο Χίο ανέρχονταν σε 40.375.578,62€ προ Φ.Π.Α.

Η νέα Δομή στη Χίο επρόκειτο να χωροθετηθεί εντός του δημοσίου κτήματος με ΑΚΒ 210 στη θέση «Παχύ» του Δήμου Χίου, Δημοτική ενότητα Ομηρούπολης, του Δήμου Χίου και να περιβληθεί από περιμετρική οδό για κυκλοφορία υπηρεσιακών – πυροσβεστικών οχημάτων, με ασφαλτοστρωμένο δρόμο πλήρως περιφραγμένο και με έλεγχο πρόσβασης. Προς το σκοπό αυτό, το Υπουργείο είχε προηγουμένα προβεί στην υπ' αριθμ. 17/15-4-2021 σύμβαση μίσθωσης με την Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου Α.Ε. για το γεωτεμάχιο με ΑΒΚ 210 και είχε προβεί σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες για την κατά νόμο περιβαλλοντική αδειοδότηση του έργου (υπαγωγή σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις-γνωμοδότηση δασικής αρχής, γνωμοδότηση αρχαιολογίας/ΚΑΣ, κλπ).

Μετά την υπογραφή της υπ' αριθμ. πρωτ. 464675/2021 σύμβασης έργου, και περί τις αρχές του έτους 2022, οπότε και η άνω ανάδοχος εταιρεία προέβη στις, κατά νόμο, αναγκαίες ενέργειες προκειμένου να εγκατασταθεί επί τόπου του έργου, ξεκίνησε μακρά δικαστική διένεξη μεταξύ του Δήμου Χίου και του

Ελληνικού Δημοσίου, η οποία αφορούσε στην κυριότητα της μισθωμένης από το Υπουργείο έκτασης, εντός της οποίας επρόκειτο να κατασκευαστεί η άνω δομή φιλοξενίας. Ταυτόχρονα, καθ' όλο το ως άνω χρονικό διάστημα τοπικοί φορείς και κάτοικοι της νήσου Χίου με ενέργειές τους παρεμπόδιζαν την εκφόρτωση μηχανημάτων έργου από την ανάδοχο εταιρεία στους λιμένες Χίου, περιφρουρούσαν την οδό πρόσβασης προς το γεωτεμάχιο και απέτρεπαν, με ενέργειές τους, την εκτέλεση οιασδήποτε εργασίας από την ανάδοχο εντός αυτού. Η ανάδοχος κατά το χρονικό αυτό διάστημα είχε προβεί αφενός σε προμήθεια και διατήρηση σε αποθήκη ορισμένων υλικών του έργου (μεταλλικών σκελετών και panel για τους οικίσκους της δομής Χίου) και αφετέρου στην εκπόνηση μελετών αναγκαίων για την κατασκευή του έργου. Ταυτόχρονα υπέβαλε στην υπηρεσία αιτήματα αποζημίωσης για θετικές ζημίες αυτής, λόγω της αδυναμίας έναρξης των εργασιών στη δομή Χίου.

Την 24-10-2024 δημοσιεύθηκε η υπ' αριθμόν 13/2024 απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Χίου, η οποία απέρριψε την αγωγή του Ελληνικού Δημοσίου κατά του Δήμου Χίου, ενώ ταυτόχρονα έκανε δεκτή την αγωγή του Δήμου Χίου κατά του Ελληνικού Δημοσίου και αναγνώρισε πως το ακίνητο με ΑΒΚ 210 δεν αποτελεί δημόσιο κτήμα, αντίθετα ανήκει κατά πλήρη κυριότητα στον Δήμο Χίου. Συνακόλουθα, η Τεχνική Υπηρεσία του Υπουργείου, προκειμένου να μην επιβαρύνεται το ελληνικό δημόσιο με επιπλέον αιτήματα αποζημίωσης απέστειλε στην ανάδοχο το υπ' αριθμ. πρωτ. 285895/25-11-2024 έγγραφό της με το οποίο αφενός της κοινοποιούσε την ανωτέρω υπ' αριθμ. 13/2024 απόφαση του άνω Δικαστηρίου, αφετέρου δε γνωστοποίησε στην ανάδοχο ότι το τμήμα της από 17-12-2021 (ΑΔΑΜ: 21SYMV009800187) σύμβασης έργου, που αφορά στην κατασκευή της δομής της νήσου Χίου (ΚΑΤ2) δεν θα υλοποιηθεί και θα αφαιρεθεί από το αντικείμενό της.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον ν. 4412/2016 περί δημοσίων συμβάσεων, και δη στο άρθρο 163, σε όλες τις περιπτώσεις, που διαλύεται η σύμβαση από τον φορέα κατασκευής ή τον κύριο του έργου (όπως στην προκειμένη περίπτωση) καταβάλλεται στον ανάδοχο, εκτός από την αξία των εργασιών που έχουν εκτελεσθεί, μεταξύ άλλων η αξία των υλικών που έχουν προσκομισθεί ή βρίσκονται στο στάδιο παραγωγής ή προμήθειας, η αξία του αναπόσβεστου μέρους των εγκαταστάσεων και αποζημίωση για το τεκμαιρόμενο όφελος, που δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη του πέντε τοις εκατό (5%) του αρχικού συνολικού συμβατικού ποσού.

Αποζημίωση για μελέτες

Σύμφωνα με τα συμβατικά τεύχη η εκπόνηση μελετών εφαρμογής αποτελεί εργασία που αμείβεται εντός του πλαισίου του συνολικού εργολαβικού ανταλλάγματος, βάσει της προόδου των εργασιών και των πιστοποιήσεων. Επομένως, στην περίπτωση κατά την οποία η σύμβαση λύεται πριν την έναρξη των κατασκευαστικών εργασιών, αλλά αφού έχουν συνταχθεί οι μελέτες εφαρμογής, αυτές δεν μπορούν να θεωρηθούν μηδενικής αξίας και ο ανάδοχος δικαιούται αποζημίωση για αυτές (βλ. ενδεικτικά ΣτΕ 351/2014, 352/2014). Το σχετικό αίτημα και η ένσταση που υπέβαλλε ο ανάδοχος για την αποζημίωση των μελετών απορρίφθηκαν αρχικά από τον κύριο του έργου, για τυπικούς και όχι ουσιαστικούς λόγους, καθώς οι μελέτες είχαν μεν εκπονηθεί και υποβληθεί, αλλά δεν είχε υποβληθεί ο σχετικός λογαριασμός του αναδόχου. Μετά την υποβολή του σχετικού λογαριασμού αναγνωρίστηκε από την Τεχνική Υπηρεσία του Υπουργείου αποζημίωση για δαπάνες μελετών ύψους 1.615.757,36 € (συμπεριλαμβανομένου ΓΕ-ΟΕ 18%). Οι σχετικές μελέτες παραλήφθηκαν και κατά την παραλαβή του έργου.

Αποζημίωση για υλικά

Όσον αφορά την αποζημίωση του αναδόχου για τα υλικά που προσκομίστηκαν σημειώνεται ότι με την υπογραφή της σύμβασης παραγγέλθηκαν και πιστοποιήθηκαν υλικά (μεταλλικές κατασκευές) για τη δομή

της Χίου που βρίσκονταν στις αποθήκες των προμηθευτών, σύμφωνα με το άρθρο 152 του ν.4412/16. Μετά την απόφαση διάλυσης της σύμβασης και αφού αφαιρέθηκαν από τον ανάδοχο όσο υλικά μπορούσαν να διατεθούν σε άλλες δομές ή να επιστραφούν στον προμηθευτή, παρέμειναν υλικά αξίας 127.575,87 €, τα οποία ελέγχθηκαν και παραλήφθηκαν από αρμόδια επιτροπή και εγκρίθηκαν κατά την παραλαβή του έργου.

Αποζημίωση για τεκμαιρόμενο όφελος

Όσον αφορά την αποζημίωση του αναδόχου για το τεκμαιρόμενο όφελος εφαρμόστηκε το άρθρο 163 παρ. 1γ του ν. 4412/2016, καθώς η διάλυση του τμήματος της σύμβασης επήλθε με απόφαση του Κυρίου του Έργου (σε συνέχεια δικαστικής απόφασης) και όχι από τον ανάδοχο. Συνεπώς το ύψος της αποζημίωσης υπολογίστηκε σε ποσοστό 5% επί του ανεκτέλεστου τμήματος της σύμβασης και ανήλθε σε 1.426.917,54 €, μετά από αξιολόγηση και εισήγηση της επιτροπής παραλαβής του έργου.

Αιτήματα αποζημίωσης αναδόχου για Θετικές ζημιές

Λόγω της αδυναμίας εκκίνησης του έργου και μέχρι την έκδοση της 13/2024 απόφασης, ο ανάδοχος αιτήθηκε με τρία διακριτά αιτήματα, αποζημίωση για θετικές ζημιές συνολικού ύψους 7.769.413,55€ και τα οποία απορρίφθηκαν από τον κύριο του έργου στο σύνολό τους, καθώς κρίθηκε ότι τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται ο ανάδοχος δεν θεμελιώνουν υπερημερία του κυρίου το έργου κατά την έννοια του άρθρου 137 του Ν. 4412/2016. Η αξίωση του αναδόχου για αποζημίωση σύμφωνα με το άνω άρθρο αναμένεται να επιλυθεί στο πλαίσιο της δικαστικής διαδικασίας, καθώς έχουν κατατεθεί προσφυγές από τον ανάδοχο στο Διοικητικό Εφετείο Πειραιά, η εκδίκαση των οποίων εκκρεμεί.

Τέλος, σημειώνεται ότι οι πληρωμές των παραπάνω δαπανών δεν έχουν ολοκληρωθεί έως σήμερα, καθώς η σχετική διαδικασία βρίσκεται στο στάδιο ελέγχου και συλλογής πρόσθετων απαραίτητων δικαιολογητικών, σε συνεργασία των αρμόδιων οικονομικών υπηρεσιών και της αναθέτουσας αρχής του Φορέα μας.

Συνημμένα 38:

α/α	Ημερομηνία	Αρ. Πρωτ.	Περιγραφή	Σχετικό ΑΚΕ
1	16/3/2023	157760	1ο αίτημα καταβολής αποζημίωσης	1
2	9/5/2023	258650	Απάντηση στο 1ο αίτημα αποζημίωσης	1
3	24/5/2023	274567	Ένσταση κατά της 258650/09.05.23 πράξης της Τ.Υ	1
4	8/6/2023	293852	Απόψεις-Εισήγηση επί της ένστασης του 1ου αιτήματος	1,9
5	28/6/2023		Πρακτικό 20ης Συνεδρίασης Τ.Σ.	1
6	17/7/2023		Πρακτικό 21ης Συνεδρίασης Τ.Σ.	1
7	24/7/2023	363411	Απόρριψη ένστασης 1ου αιτήματος	1
8	26/11/2024	285975	2ο αίτημα καταβολής αποζημίωσης	1
9	10/1/2025	5875	Απάντηση στο 2ο αίτημα αποζημίωσης	1
10	27/1/2025	15877	Ένσταση κατά της 5875/10.01.2025 πράξης της Τ.Υ.	1
11	27/3/2025	55041	3ο αίτημα καταβολής αποζημίωσης	1
12	27/3/2025	55048	Γνωστοποίηση αξιώσεων αναδόχου	1
13	9/4/2025	64642	Απάντηση στο 3ο αίτημα αποζημίωσης	1
14	17/4/2025	70079	Ένσταση κατά της 64642/09.04.2025 πράξης της Τ.Υ	1
15	12/5/2025	84509	Απόψεις-Εισήγηση επί της ένστασης του 3ου αιτήματος προς Τ.Υ.	1,9
16	26/5/2025		Πρακτικό 25ης Συνεδρίασης Τ.Σ.	1
17	16/6/2025	108879	Απόρριψη ένστασης 3ου αιτήματος	1
18	8/7/2025	125282	Ένσταση κατά της σιωπηρής απορρίψεως του 55048/27.03.2025 αιτήματος	1
18-A	8/7/2025	125282	Α.Π. ένστασης	1

19	25/9/2025	180955	Απόψεις-Εισήγηση επί της ένστασης κατά της σιωπηρής απορρίψεως 125282/08.07.2025	1,9
20	2/10/2025		Πρακτικό 27ης Συνεδρίασης Τ.Σ.	1
21	7/10/2025	189639	Απόρριψη ένστασης κατά της σιωπηρής απορρίψεως 125282/08.07.2025	1
22	3/12/2025	232656	Πρακτικό παραλαβής υλικών Δομής Χίου	2,8,9
23	3/12/2025	232656	Απόφαση έγκρισης πρακτικού παραλαβής υλικών της Δομής Χίου	2,8,9
24	7/4/2026	64489	Τελική επιμέτρηση	2,8,9
25	7/4/2026	64489	Απόφαση έγκρισης τελικής επιμέτρησης	2,8,9
26	9/4/2025	66572	Πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής Χίου	2,8,9
27	9/4/2026	66572	Έγκριση Πρωτοκόλλου Οριστικής Παραλαβής	2,8,9
28			Πίνακας αμοιβής μελετών Εφαρμογής	2,8,9
29	31/5/2021	35491	Διαγωνιστική διαδικασία (Στάδιο Α')	6
30	27/7/2021	154028	Διαγωνιστική διαδικασία (Στάδιο Β')	6
31	17/12/2021	464675	Σύμβαση Έργου	7
32	28/4/2023	246101	1η ΣΣΕ	7
33	8/8/2025	147633	2η ΣΣΕ	7
34			13/2024 Απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Χίου	10
35	25/11/2024	285895	Κοινοποίηση απόφασης 13/2024 Πολυμελούς Πρωτοδικείου Χίου	10
36		Φάκελος	Στοιχεία τεκμηρίωσης 3 αιτημάτων αποζημίωσης	3
37		Φάκελος	ΑΝΑΛΥΣΗ ΔΑΠΑΝΩΝ ΧΙΟΥ (ΥΛΙΚΑ & ΜΕΛΕΤΕΣ)	8
38	12/4/2021	5103		7,8

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΠΛΕΥΡΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

1. Γραφείο Υφυπουργού
2. Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέως
3. Υπηρεσία Συντονισμού
4. Γραφείο Επικοινωνίας και Ενημέρωσης