



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Αθήνα, 30.07.2026

Α.Π. : 1799

Προς: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Ταχ. Δ/ση: Λ. Αμαλίας 14, Τ.Κ. 105 57,
Αθήνα

Πληροφορίες: Α. Τσακύρη

Τηλ.: 210 3736140

Email: koinovouleytikos@mintour.gr

Κοιν.: 1. Βουλευτή κ. Φραγκίσκο Παρασύρη
2. Υπουργείο Υποδομών και
Μεταφορών – Γρ. Υπουργού

Θέμα: Απάντηση στην με Α.Π. 699/10.12.2025 Αναφορά

Σχετικά με την εν θέματι αναφορά που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο βουλευτής της παράταξης “ΠΑΣΟΚ-ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ”, κ. Φραγκίσκος Παρασύρης, σας γνωρίζουμε τα εξής για θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Τουρισμού:

Το Υπουργείο Τουρισμού έχει ασχοληθεί εκτενώς τόσο με το ζήτημα της ενοικίασης επιβατηγών αυτοκινήτων με οδηγό όσο και με το ζήτημα των προσφερόμενων από τα ξενοδοχεία σχετικών υπηρεσιών, πάντα με γνώμονα την ασφάλεια των μεταφορών, με παράλληλη στήριξη των δικαιωμάτων των επαγγελματιών του χώρου και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, καθώς και την αναβάθμιση του προσφερόμενου τουριστικού προϊόντος και την κάλυψη νέων αναγκών της τουριστικής αγοράς.

Συγκεκριμένα, με τις διατάξεις του ν. 4093/2012, όπως ισχύει (άρθρο πρώτο, παρ. Η, υποπαρ. Η.2, περ. 1). τέθηκε το πλαίσιο για την προσφορά ενός νέου τουριστικού προϊόντος, ήτοι, της δραστηριότητας εκμίσθωσης επιβατηγών ιδιωτικής χρήσεως (Ε.Ι.Χ.) αυτοκινήτων έως εννέα (9) θέσεων με οδηγό, η οποία αποτελεί διακριτή μορφή παροχής μεταφορικού έργου και διαφοροποιείται σαφώς, τόσο ως προς το νομικό πλαίσιο όσο και ως προς τη λειτουργική της φύση, από το έργο που εκτελούν τα επιβατηγά δημοσίας χρήσεως οχήματα (ΤΑΞΙ).

Η εκμίσθωση Ε.Ι.Χ. αυτοκινήτων με οδηγό συνιστά υπηρεσία ιδιωτικού χαρακτήρα, η οποία παρέχεται **αποκλειστικά κατόπιν προκράτησης και σύναψης σχετικής σύμβασης με την οποία καθορίζονται η διαδρομή, η ελάχιστη διάρκεια, η τιμολόγηση κ.α.** Τα οχήματα της κατηγορίας αυτής δεν επιτρέπεται να αναζητούν πελάτες στην κυκλοφορία, ούτε να σταθμεύουν σε ειδικούς χώρους αναμονής επιβατών, καθώς λειτουργούν αποκλειστικά στο πλαίσιο της προγραμματισμένης μίσθωσης. Οι υπηρεσίες τους απευθύνονται κυρίως σε εξειδικευμένες ή εταιρικές ανάγκες, όπως τουριστικές μετακινήσεις, μεταφορές επισήμων, συνέδρια και λοιπές προγραμματισμένες δραστηριότητες.

Με στόχο τον εξορθολογισμό του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου, που διέπει τη λειτουργία της αγοράς των μεταφορών, την ενίσχυση της διαφάνειας και του θεμιτού ανταγωνισμού, καθώς και την προώθηση περιβαλλοντικών στόχων, η ως άνω νομοθετική ρύθμιση επικαιροποιήθηκε με το άρ. 52 του ν. 5290/2026.

Ειδικότερα, στη νέα ρύθμιση ορίζεται ότι στη σύμβαση ολικής εκμίσθωσης επιβατηγών ιδιωτικής χρήσης (Ε.Ι.Χ.) αυτοκινήτων με οδηγό μέσω προκράτησης αναγράφονται και το σημείο επιβίβασης του μισθωτή και η ώρα έναρξης και λήξης της σύμβασης. Επίσης, δύναται να καταγράφεται και το σημείο αποβίβασης του μισθωτή, εφόσον δηλωθεί εκ των προτέρων στην επιχείρηση. Επιπλέον, διευκρινίζεται ότι, ως προκράτηση νοείται η κατάρτιση της σύμβασης μίσθωσης και η ηλεκτρονική καταχώρισή της στο ψηφιακό μητρώο του άρ. 20 του ν. 4530/2018 (Α' 59) πριν από την έναρξη της μεταφοράς. Η ελάχιστη διάρκεια της μίσθωσης και ο ελάχιστος χρόνος προκράτησης θα ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, η δε διάρκεια της σύμβασης δύναται να διαφέρει ανάλογα με το εάν η μετακίνηση λαμβάνει χώρα σε ηπειρωτική ή νησιωτική περιοχή και ανάλογα με την περίοδο του έτους.

Σε ό,τι αφορά, λοιπόν, το αίτημα των εκπροσώπων των οδηγών ταξί για πρόβλεψη ελάχιστης διάρκειας διαδρομής και μισθώματος, η ανωτέρω ρύθμιση αναθέτει την αρμοδιότητα περί καθορισμού της ελάχιστης διάρκειας μίσθωσης και του χρόνου προκράτησης στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών. Σε κάθε περίπτωση, **εισάγει αυξημένη κανονιστική ευελιξία, επιτρέποντας την προσαρμογή των σχετικών παραμέτρων ανάλογα με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά κάθε περιοχής (ηπειρωτικής ή νησιωτικής), καθώς και στην εποχικότητα της ζήτησης.** Παρέχεται ουσιαστικά η δυνατότητα επαύξησης των ανωτέρω μεγεθών, εφόσον πληρούνται οι λοιπές προϋποθέσεις και πάντως υπό την κρίση του αρμόδιου Υπουργείου.

Επιπρόσθετα, με την ίδια διάταξη καταργείται η επιστροφή στην έδρα σύμφωνα με το άρ. 21 του ν. 4530/2018, με στόχο την αποσυμφόρηση του κυκλοφοριακού φόρτου και τη βελτίωση της εύρυθμης λειτουργίας του συστήματος μετακινήσεων, ενώ θεσπίζεται περιβαλλοντικός στόχος για υποχρεωτική ταξινόμηση οχημάτων μηδενικών ρύπων από το 2027 στην Περιφέρεια Αττικής και στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης, προωθώντας την ηλεκτροκίνηση.

Κατ' εξουσιοδότηση της εν λόγω ρύθμισης εκδόθηκαν οι υπ' αρ. 74649/11.05.2026 και 89095/03.06.2026 αποφάσεις Αναπληρωτή Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (ΦΕΚ 2771 Β' και 3167 Β' αντίστοιχα) περί καθορισμού ελάχιστης διάρκειας διαδρομής και ελάχιστου χρόνου προκράτησης της ολικής εκμίσθωσης Επιβατηγών Ιδιωτικής Χρήσης (Ε.Ι.Χ.) αυτοκινήτων με οδηγό μέσω προκρατήσεως στη νησιωτική Ελλάδα και αντίστοιχα στην ηπειρωτική Ελλάδα, την Κρήτη και την Εύβοια.

Στην μεν πρώτη η ελάχιστη διάρκεια της διαδρομής ορίζεται στα 30 λεπτά από 1η Απριλίου έως 31 Οκτωβρίου κάθε έτους και σε 3 ώρες για τους υπόλοιπους μήνες, με ελάχιστο μίσθωμα ύψους 36 ευρώ ενώ στη δεύτερη απόφαση, που αφορά και στο νησί της Κρήτης, η ελάχιστη διάρκεια της διαδρομής ορίζεται στις 2 ώρες από 1η Απριλίου έως 31 Οκτωβρίου κάθε έτους και σε 3 ώρες για το υπόλοιπο χρονικό διάστημα, με ελάχιστο μίσθωμα ύψους 82 ευρώ.

Στις ανωτέρω αποφάσεις προβλέπεται ρητώς ότι **απαγορεύεται η καθ' οιονδήποτε τρόπο προσέγγιση πελατών όταν αυτά βρίσκονται σε κίνηση ή σε οποιουδήποτε χώρους στάσης και στάθμευσης. Μάλιστα, σε περίπτωση λύσης με οποιονδήποτε τρόπο**

της σύμβασης σε χρόνο μικρότερο της προβλεπόμενης ελάχιστης διάρκειας της σύμβασης, δεν επιτρέπεται νέα εκμίσθωση του συγκεκριμένου Ε.Ι.Χ. οχήματος για το χρονικό διάστημα που απομένει μέχρι τη συμπλήρωση της ελάχιστης διάρκειας της λυθείσας σύμβασης και εφαρμόζεται η διαδικασία της ηλεκτρονικής γνωστοποίησης κατά τα οριζόμενα της παρ. 2 του άρθρου 20 του ν.4530/2018. Επιπλέον, ορίζεται ο ελάχιστος χρόνος προκράτησης στα 30 λεπτά, ο οποίος ξεκινάει με την οριστικοποίηση της ηλεκτρονικής ανάρτησης της σύμβασης στο ψηφιακό μητρώο, όπως προβλέπεται στα άρ. 18 και 20 του ν. 4530/2018.

Σημειώνεται ότι με την υπ' αρ. Α 50427/2440/14.9.2018 κ.υ.α. (Β' 4535), όπως ισχύει, ρυθμίστηκαν τα διακριτικά γνωρίσματα των εκμισθωμένων Ε.Ι.Χ οχημάτων με οδηγό των ανωτέρω περιπτώσεων, βάσει των οποίων τα εν λόγω οχήματα διαφοροποιούνται και διακρίνονται από εκείνα των ΤΑΞΙ. Παράλληλα προβλέπεται η υποχρέωση τήρησης εντός του οχήματος αντιγράφου της έγγραφης σύμβασης μεταξύ εκμισθωτή και μισθωτή, καθώς και κατάσταση με τα ονοματεπώνυμα των επιβαίνοντων. Σε περίπτωση παραβάσεων προβλέπεται η επιβολή χρηματικού προστίμου και η αφαίρεση των στοιχείων κυκλοφορίας του οχήματος για δέκα μέρες.

Επιπλέον, με την υπ' αριθμ. 15732/13.11.2012 κ.υ.α. (Β' 3053), όπως ισχύει, καθορίστηκαν οι όροι και οι προϋποθέσεις άσκησης της δραστηριότητας εκμίσθωσης Ε.Ι.Χ. με οδηγό από τα τουριστικά γραφεία, τα γραφεία ενοικίασης αυτοκινήτων και τις εταιρείες και συνεταιρισμούς Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτων.

Παράλληλα, στο ν. 4530/2018 (Α' 59), παρ. 1 του άρθρου 20, προβλέπεται ότι τα στοιχεία της σύμβασης εκμίσθωσης της περ. 1 της υποπαρ. Η.2 της παρ. Η του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, καταχωρίζονται, μέσω ηλεκτρονικής εφαρμογής, με ευθύνη των εκμισθωτών σε ψηφιακό μητρώο, πριν από την έναρξη εκτέλεσης μεταφοράς. Αρμόδιος φορέας για θέματα λειτουργίας και ηλεκτρονικής καταχώρισης των συμβάσεων μίσθωσης είναι το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την περίπτωση 5Α της υποπαραγράφου Η.2 του ν. 4093/2012, επιτρέπεται η μεταφορά χωρίς κόμιστρο πελατών τουριστικών γραφείων με Ε.Ι.Χ. με οδηγό στο πλαίσιο οργανωμένου ταξιδιού (voucher). Συγκεκριμένα, επιτρέπεται η μεταφορά χωρίς κόμιστρο πελατών τουριστικών γραφείων με επιβατηγά αυτοκίνητα ιδιωτικής χρήσης με οδηγό, που είτε ανήκουν στα τουριστικά γραφεία είτε χρησιμοποιούνται από αυτά δυνάμει σύμβασης χρηματοδοτικής μίσθωσης ή συμβάσεων βραχυχρόνιας ή μακροχρόνιας μίσθωσης. Η μεταφορά αυτή διέπεται από τις διατάξεις του π.δ. 7/2018 (Α' 12) που αφορά σε ρυθμίσεις για τα οργανωμένα ταξίδια και πραγματοποιείται σύμφωνα με το τυπικά προκαθορισμένο, οργανωμένο και προπληρωμένο πρόγραμμα του ταξιδιού των πελατών τουριστικών γραφείων, διάρκειας τουλάχιστον είκοσι τεσσάρων (24) ωρών, όπως αυτό αποτυπώνεται στις διατακτικές ταξιδιού/μεταφοράς (voucher) που εκδίδονται από το τουριστικό γραφείο.

Τα στοιχεία των Ε.Ι.Χ. οχημάτων της παρούσας διάταξης καταχωρίζονται επίσης στο μητρώο του άρθρου 20 του ν. 4530/2018 (Α' 59) σε αυτοτελή λίστα για οχήματα που εκτελούν υπηρεσίες μεταφορών με βάση διατακτική ταξιδιού/μεταφοράς (voucher), Επιπλέον, απαιτείται διακριτικό σήμα στο οποίο αναγράφεται η επωνυμία και ο αριθμός ΜΗ.Τ.Ε. του τουριστικού γραφείου, ενώ, εντός του οχήματος, απαιτείται εκ του νόμου να βρίσκεται διαθέσιμο προς έλεγχο ένα σύνολο δικαιολογητικών, όπως Βεβαίωση Συνδρομής Νόμιμων Προϋποθέσεων (Β.Σ.Ν.Π.) λειτουργίας του τουριστικού γραφείου και η

διατακτική ταξιδιού/μεταφοράς (voucher) (η οποία περιλαμβάνει και αποτυπώνει το προπληρωμένο και οργανωμένο πακέτο διακοπών και αναφέρει υποχρεωτικά τα σημεία αναχώρησης, περιηγήσεων, εκδρομών, στάσεων και άφιξης και τις ημερομηνίες κάθε υπηρεσίας μεταφοράς που περιλαμβάνεται στο πακέτο διακοπών, καθώς και τον αριθμό κυκλοφορίας, τον κατασκευαστικό οίκο και τον τύπο του εκμισθωμένου Ε.Ι.Χ. οχήματος).

Τέλος, επιτρέπεται η μεταφορά άνευ κομίστρου πελατών τουριστικών καταλυμάτων με επιβατηγά ιδιωτικής χρήσης οχήματα, είτε ιδιοκτησίας των καταλυμάτων είτε κατόπιν χρηματοδοτικής μίσθωσης κατά τις κείμενες διατάξεις, από τα σημεία αφίξεως ή αναχωρήσεως μέχρι τις εγκαταστάσεις των καταλυμάτων αυτών και αντίστροφα (περ. 5 της υποπαραγράφου Η.2 της παραγράφου Η του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012). Οι προϋποθέσεις για την εκτέλεση της μεταφοράς της εν λόγω περίπτωσης ορίζονται στην υπ' αριθμ. οικ Α 48936/4664/2012 υ.α. (Β' 3049).

Υπογραμμίζεται ότι το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει την εκμίσθωση Ε.Ι.Χ. οχημάτων με οδηγό από τις τουριστικές επιχειρήσεις προβλέπει συγκεκριμένα δικαιολογητικά που πρέπει αυτές να διαθέτουν και να επιδεικνύουν κατά τον έλεγχο από τα αστυνομικά όργανα.

Επισημαίνεται, επίσης, ότι το οικείο νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο προβλέπει ένα εύρος διοικητικών κυρώσεων, για κάθε περίπτωση παράβασης των ως άνω αναφερόμενων ρυθμίσεων. Συγκεκριμένα, στο άρ. 52 του ν. 5290/2026 και στις κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσες κ.υ.α. προβλέπονται αυξημένα χρηματικά πρόστιμα σε περίπτωση επιβατικών μεταφορών με κόμιστρο, ήτοι άνευ σύμβασης εκμίσθωσης και προκράτησης, **ύψους 6.000 ευρώ και σε περίπτωση υποτροπής εντός του ίδιου έτους πρόστιμο ύψους 10.000 ευρώ, τα οποία επιβάλλονται στην επιχείρηση.** Εάν διαπιστωθεί ότι η παράβαση έγινε από τον οδηγό του οχήματος, ο οποίος ενήργησε αυτοβούλως και όχι κατ' εντολή της επιχείρησης, τότε επιβάλλεται μόνο σε βάρος του η ποινή της παρ. 1 του άρ. 18 του ν. 1903/1990 (Α' 142).

Για τις υπόλοιπες περιπτώσεις παραβάσεων της υποπαρ. Η.2, παρ. Η του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, προβλέπονται χρηματικά πρόστιμα κατά περίπτωση, ύψους 1.000 ή 2.000 ή και 5.000 ευρώ, με διπλασιασμό και τριπλασιασμό του ποσού σε περίπτωση μιας ή και περισσότερων υποτροπών, καθώς και βαρύτερες διοικητικές κυρώσεις όπως ανάκληση της βεβαίωσης συνδρομής νόμιμων προϋποθέσεων και αφαίρεση του Ε.Σ.Λ..

Οι έλεγχοι για τη διαπίστωση παραβάσεων διενεργούνται κατά τον λόγο αρμοδιότητάς τους, από τις αδειοδοτούσες υπηρεσίες του Υπουργείου Τουρισμού, τις Διευθύνσεις Μεταφορών της Περιφέρειας, την Τροχαία, το Λιμενικό Σώμα - Ελληνική Ακτοφυλακή, το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και τις αρμόδιες υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Μεταφορών.

Αξίζει να σημειωθεί ότι το Υπουργείο Τουρισμού, αναγνωρίζοντας τη βαρύνουσα σημασία των ελέγχων που διενεργούνται από τις Π.Υ.Τ., τα τελευταία τρία έτη ενέταξε στο Ετήσια Σχέδια Δράσης του ειδικό στόχο που αφορά στην εντατικοποίηση των ελέγχων για την τήρηση της νομοθεσίας σε επιχειρήσεις αρμοδιότητάς του.

Παράλληλα, στο πλαίσιο του στόχου του για δημιουργία ενός αποτελεσματικού μηχανισμού ελέγχου, εκδόθηκε η υπ' αρ. 26611/24.12.2025 απόφαση της Υπουργού Τουρισμού (Β' 7417) σχετικά με τη δημιουργία νέου συστήματος υποβολής - διαχείρισης αναφορών - καταγγελιών, προκειμένου να διευκολυνθεί το έργο του ελεγκτικού

μηχανισμού και να γίνει πιο αποτελεσματική η διαχείριση των αναφορών-καταγγελιών των πολιτών-καταναλωτών. Επιπλέον, έχει δρομολογηθεί η έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης για τον καθορισμό της μεθοδολογίας των ελέγχων που πραγματοποιούνται από τις Π.Υ.Τ. σε τουριστικές επιχειρήσεις και τουριστικές δραστηριότητες.

Στόχος των παραπάνω ενεργειών, οι οποίες έχουν ενταχθεί στα Ετήσια Σχέδια Δράσης 2025 και 2026 του Υπουργείου Τουρισμού αντίστοιχα, είναι να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα των ελέγχων, να περιοριστεί η παραβατικότητα και σε επόμενο επίπεδο να εδραιωθεί η διαφάνεια και η λογοδοσία στη Δημόσια Διοίκηση.

Τέλος, ειδική αναφορά αξίζει να γίνει στο Ψηφιακό Πελατολόγιο που τηρείται στην ψηφιακή πύλη της ΑΑΔΕ, στο οποίο καταχωρίζονται υποχρεωτικά στοιχεία που αφορούν σε συγκεκριμένες οικονομικές δραστηριότητες σε πραγματικό χρόνο, μεταξύ των οποίων και η ενοικίαση επιβατηγών αυτοκινήτων. Η εν λόγω εφαρμογή αποτελεί ένα ακόμα εργαλείο ενίσχυσης της διαφάνειας των εν λόγω συναλλαγών.

Σε κάθε περίπτωση, το Υπουργείο Τουρισμού αφουγκράζεται και λαμβάνει υπόψη τα αιτήματα των εμπλεκόμενων φορέων και βρίσκεται σε στενή συνεργασία με το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών και τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα, με γνώμονα τη διασφάλιση θεμιτού και υγιούς ανταγωνισμού και της ασφάλειας δικαίου, τόσο για τις τουριστικές επιχειρήσεις όσο και για τα Ε.Δ.Χ. ΤΑΞΙ.

Ακριβές Αντίγραφο

Ελένη Παπασπύρου
Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών
Θεμάτων

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΟΛΓΑ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- Διεύθυνση Νομοθετικού Συντονισμού και Καλής Νομοθέτησης
- Διεύθυνση Ποιοτικών Προτύπων

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέως
- Υπηρεσία Συντονισμού
- Σελίδες απάντησης: (5)
- Σελίδες συνημμένων: (0)
- Σύνολο Σελίδων : (5)