



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 17 - 07 - 2026

Αριθ. πρωτ.: 40270

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Χουλιάρεας
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361230
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Βιλιάρδο Βασιλείο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Αίτημα της Ένωσης Ελλήνων Εθνικών Εμπειρογνομόνων για τροποποίηση της ερμηνευτικής Εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών που αφορά στο καθεστώς απόσπασης των Εθνικών Εμπειρογνομόνων, προς εναρμόνιση με το ισχύον Εθνικό και Ενωσιακό Δίκαιο, στη βάση των προτεινόμενων από σχετική επιστολή προς την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου σας την 29/4/2026»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2507/04-06-2026 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 1 του ν. 1104/80 (Α' 298), όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 5270/2026 (Α' 9):

«1. Επιτρέπεται η απόσπαση του τακτικού προσωπικού των δημόσιων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ., των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και των φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στην περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), είτε ως εθνικών εμπειρογνομόνων είτε για απασχόλησή τους σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) ή των κρατών μελών της Ε.Ε., άλλων χωρών, καθώς και σε Διεθνείς και Περιφερειακούς Οργανισμούς, καθώς και σε Γραμματείες Διεθνών Συμβάσεων, στο πλαίσιο προγραμμάτων για την ανάπτυξη της συνεργασίας μεταξύ:

- α) των εθνικών διοικήσεων των κρατών μελών ή άλλων χωρών και των υπηρεσιών της Ε.Ε.,
- β) των εθνικών διοικήσεων των κρατών μελών της Ε.Ε.,
- γ) των εθνικών διοικήσεων των κρατών μελών της Ε.Ε. και άλλων κρατών,
- δ) των υπηρεσιών Διεθνών και Περιφερειακών Οργανισμών, καθώς και των Γραμματειών Διεθνών Συμβάσεων.

Η απόσπαση διενεργείται με κοινή απόφαση των αρμοδίων οργάνων του Υπουργείου Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργείου ή του επικεφαλής της Ανεξάρτητης Αρχής, ενώ την απόφαση υπογράφει και ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, όταν το επίδομα αλλοδαπής ή οι δαπάνες που προκύπτουν από την απόσπαση δεν καλύπτονται από ενωσιακούς πόρους ή επιχορήγηση οποιασδήποτε μορφής.

Για το επίδομα αλλοδαπής και τις δαπάνες που προκύπτουν από την απόσπαση, κατά το μέρος που δεν καλύπτονται από ενωσιακή ή άλλη επιχορήγηση οποιασδήποτε μορφής εφαρμόζεται το άρθρο 16 του Κεφαλαίου Γ' της υποπαρ. Δ9 της παρ. Δ του άρθρου 2 του Μέρους Β' του ν. 4336/2015 (Α' 94).

Η διάρκεια της απόσπασης ορίζεται μέχρι δύο (2) έτη, με δυνατότητα παράτασης μέχρι τέσσερα (4) έτη ακόμη.

Ο χρόνος της απόσπασης λογίζεται για κάθε συνέπεια ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στη θέση που κατέχουν οργανικά οι υπάλληλοι, οι οποίοι εξακολουθούν να λαμβάνουν τις μηνιαίες τους αποδοχές από την υπηρεσία, στην οποία ανήκουν οργανικά.».

Συναφώς, σας ενημερώνουμε ότι με το ανωτέρω άρθρο 6 του ν. 1104/1980, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, η συνολική διάρκεια της απόσπασης, ανέρχεται πλέον στα έξι (6) έτη συνολικά. Σύμφωνα και με την αιτιολογική έκθεση της ανωτέρω διάταξης, το εθνικό δικαιο αναρμονίζεται με το κοινοτικό, ήτοι με την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής C(2008) 6866 final 12.11.2008, η οποία επιτρέπει στα Κράτη Μέλη να διατηρήσουν σε απόσπαση, εφόσον κρίνεται σκόπιμο, τους εθνικούς εμπειρογνώμονες για χρονικό διάστημα έως 6 ετών. Η ως άνω ρύθμιση κρίθηκε αναγκαία και καταφάσκει το πεπερασμένο χρονικό όριο των αποσπάσεων των υπαλλήλων δυνάμει των ως άνω διατάξεων, καθώς εάν ήταν δυνατή η απόσπαση του υπαλλήλου πέραν του ανώτερου χρονικού διαστήματος που προέβλεπαν αρχικώς οι ως άνω διατάξεις, θα ήταν δυνατή η κατ' επανάληψη χρήση της ίδιας διάταξης για την εκ νέου απόσπαση του υπαλλήλου με τις ίδιες διατάξεις είτε αφορά σε παράταση είτε σε νέα απόσπαση. Ανώτατο δε χρονικό όριο στην απόσπαση που αφορά το ίδιο πρόσωπο ρυθμίζεται και στο αρ. 4 της απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής C(2008) 6866 final 12.11.2008.

Ειδικότερα, η παρ. 1 του άρθρου 4 της εν λόγω απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ορίζει ότι η αρχική περίοδος απόσπασης δεν μπορεί να είναι μικρότερη από έξι μήνες ή μεγαλύτερη από δύο έτη. Μπορεί να ανανεωθεί μία ή περισσότερες φορές, έως συνολική περίοδος που δεν υπερβαίνει τα τέσσερα έτη. Κατ' εξαίρεση, κατόπιν αιτήματος της αρμόδιας Γενικής Διεύθυνσης και εφόσον το επιβάλλουν τα συμφέροντα της υπηρεσίας, ο Γενικός Διευθυντής Προσωπικού και Διοίκησης μπορεί να εγκρίνει μία ή περισσότερες παρατάσεις της απόσπασης για μέγιστο διάστημα δύο επιπλέον ετών μετά το πέρας της τετραετούς περιόδου. Σε περιπτώσεις όπου ένας Εθνικός Εμπειρογνώμονας έχει αποσπαστεί ως εθνικός εμπειρογνώμονας σε επαγγελματική κατάρτιση κατά την έννοια του άρθρου 30 κατά τα έξι έτη που προηγήθηκαν της απόσπασής του ως Εθνικού Εμπειρογνώμονα, η περίοδος της πρακτικής άσκησης αφαιρείται από τη μέγιστη περίοδο των έξι ετών που προβλέπεται στην παράγραφο 1.

Επίσης, με την παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι Εθνικός Εμπειρογνώμονας που έχει ήδη αποσπαστεί στην Επιτροπή μπορεί να αποσπαστεί εκ νέου, **υπό την προϋπόθεση ότι τηρούνται οι εσωτερικοί κανόνες που διέπουν τη μέγιστη διάρκεια παραμονής τέτοιων προσώπων στις υπηρεσίες της Επιτροπής**, και επιπλέον υπό τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) ο Εθνικός Εμπειρογνώμονας πρέπει να συνεχίζει να πληροί τις προϋποθέσεις απόσπασης·

β) πρέπει να έχει παρέλθει διάστημα τουλάχιστον έξι ετών μεταξύ της λήξης της προηγούμενης περιόδου απόσπασης και της νέας απόσπασης· εάν κατά το τέλος της προηγούμενης απόσπασης ο Εθνικός Εμπειρογνώμονας έλαβε σύμβαση εργασίας με την Επιτροπή, η διάρκεια αυτής της σύμβασης ή απόσπασης λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της εξαετούς περιόδου που αναφέρεται ανωτέρω. Η ελάχιστη περίοδος των έξι ετών που αναφέρεται στο σημείο β) δεν απαιτείται εάν οι προηγούμενες αποσπάσεις διήρκεσαν λιγότερο από τέσσερα έτη, αλλά σε αυτή την περίπτωση η νέα απόσπαση δεν μπορεί να υπερβαίνει το υπόλοιπο της τετραετούς περιόδου, με την επιφύλαξη της δυνατότητας παράτασης έως δύο επιπλέον ετών, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 1.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι η συνολική διάρκεια της απόσπασης ενός υπαλλήλου σε κοινοτικά όργανα και Διεθνείς Οργανισμούς, ορίζεται κατ' ανώτατο όριο στα έξι (6) συνολικά έτη, χωρίς δυνατότητα περαιτέρω παράτασης του ως άνω χρονικού ορίου. Επομένως, το χρονικό όριο των έξι (6) ετών αφορά στο σύνολο των αποσπάσεων σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) ή των κρατών-μελών της Ε.Ε. ή άλλων χωρών, καθώς και σε Διεθνείς και Περιφερειακούς Οργανισμούς, στη διάρκεια του εργασιακού βίου κάθε υπαλλήλου.

Επιπλέον, η απόσπαση εκ νέου στη Επιτροπή είναι επιτρεπτή με την επιφύλαξη των εθνικών διατάξεων που διέπουν τη μέγιστη διάρκεια παραμονής στις υπηρεσίες της Επιτροπής. Όπου επιτρέπεται η απόσπαση εκ νέου δυνάμει των ιδίων διατάξεων αυτό προβλέπεται στο εθνικό δικαίωμα, πχ. αρ. 68 του Υπαλληλικού Κώδικα, αρ. 4 παρ. 2 του ν. 4440/2016. Τέτοια πρόβλεψη δεν υφίσταται στις διατάξεις του ν. 1104/1980.

Σύμφωνα με την ερμηνεία της Ένωσης Ελλήνων Εθνικών Εμπειρογνομόνων επί των διατάξεων του αρ. 6 του ν. 1104/1980, θα υπήρχε η δυνατότητα, μέσω αλληπάλληλων ανανεώσεων της απόσπασης καθώς και νέων κάθε φορά αποσπάσεων δυνάμει των ιδίων ως άνω διατάξεων, υπάλληλος να υπηρετεί σε υπηρεσίες της ΕΕ, συνεχώς, χωρίς να υπηρετήσει καθόλου στο Ελληνικό Δημόσιο καθ' όλη τη διάρκεια της σταδιοδρομίας του. Για την αποφυγή τέτοιου ενδεχομένου έχει προβλεφθεί το ανώτατο όριο των έξι ετών για απόσπαση μέσω των διατάξεων του αρ. 6 του ν.1104/1980, όπως ισχύει, σε συμφωνία και με τα προβλεπόμενα στο αρ. 4 της απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής C(2008) 6866 final 12.11.2008.

Εξάλλου, ακόμα και στις περιπτώσεις χορήγησης άδειας άνευ αποδοχών για την αποδοχή θέσης στην Ευρωπαϊκή Ένωση ή σε διεθνή οργανισμό, στον οποίο μετέχει η Ελλάδα σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 51 παρ. 4 του ΥΚ, προβλέπεται ότι η άδεια αυτή χορηγείται έως και για πέντε (5) έτη συνολικά, με δυνατότητα παράτασης για μία ακόμα πενταετία, η άδεια δε αυτή μπορεί να χορηγηθεί είτε συνεχόμενα είτε τμηματικά μέχρι τη συμπλήρωση του ανωτέρω ανώτατου προβλεπόμενου χρονικού ορίου κατ' αρχάς των πέντε (5) ετών και σε περίπτωση παράτασης ενεργού απασχόλησης/σύμβασης έως των δέκα (10) ετών συνολικά. Εάν ο υπάλληλος δεν εμφανιστεί να αναλάβει καθήκοντα μέσα σε δύο (2) μήνες από τη λήξη της χορηγηθείσας άδειας, θεωρείται ότι παραιτείται αυτοδικαίως από την υπηρεσία.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι το ΥΠΕΣ βρίσκεται σε διαδικασία επανεξέτασης του θεσμικού πλαισίου της κινητικότητας, μεταξύ άλλων και των ζητημάτων των εθνικών εμπειρογνομόνων.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα