



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ ΚΑΙ
ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37

Τ.Κ. – Πόλη : 151 80–ΜΑΡΟΥΣΙ

E-mail : gnk2@minedu.gov.gr

Τηλέφωνο : 210 344 3830

ΔΖ

Μαρούσι, 10-7-2026

Αρ. Πρωτ. 93331/ΥΣ

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ: Βουλευτές κ.
- Βορύλλα Αντρέα
- Ρούντα Γεώργιο
- Τσιρώνη Σπυρίδωνα
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην Ερώτηση με αριθμ. πρωτ. 5271/13-5-2026»

Σε απάντηση του ανωτέρω Μέσου Κοινοβουλευτικού Ελέγχου, κάνουμε γνωστά τα ακόλουθα:

Το σύστημα διορισμών και προσλήψεων των εκπαιδευτικών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης ρυθμίζεται με τις διατάξεις του Κεφ. Ε' (άρθρα 53-67) του ν.4589/2019 (Α' 13) και έχει τεθεί υπό την αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π., το οποίο προκηρύσσει και διενεργεί κάθε δύο σχολικά έτη διαδικασία κατάταξης με σειρά προτεραιότητας, κατά κλάδο και ειδικότητα, των υποψηφίων εκπαιδευτικών και μελών Ε.Ε.Π. και Ε.Β.Π. (άρθρο 54). Η κατάταξη διενεργείται βάσει μοριοδοτούμενων κριτηρίων (ακαδημαϊκών, κοινωνικών και προϋπηρεσίας), όπως αυτά ορίζονται στα άρθρα 57-58, και οι ενταγμένοι/ες στους οικείους αξιολογικούς πίνακες εκπαιδευτικοί μπορεί να διορίζονται, κατά τη διάρκεια ισχύος των πινάκων, σε θέσεις μόνιμων ή να προσλαμβάνονται ως αναπληρωτές/τριες στη δημόσια εκπαίδευση (άρθρα 62-63).

Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 62, «Διορισμός μόνιμων εκπαιδευτικών, μελών Ε.Ε.Π. και Ε.Β.Π.» του ως άνω νόμου, «1. Οι υποψήφιοι που εντάσσονται στους τελικούς αξιολογικούς πίνακες Α', Β' και Γ' (Γ1' και Γ2') μπορεί να διορίζονται κατά τη διάρκεια της ισχύος τους, ανάλογα με τις εκπαιδευτικές ανάγκες, σε κενές οργανικές θέσεις εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, μελών Ε.Ε.Π. ή Ε.Β.Π., εφόσον πληρούν τα γενικά προσόντα διορισμού και δεν συντρέχουν στο πρόσωπό τους κωλύματα διορισμού στο Δημόσιο. (...)»

Ως προς την πρόσληψη προσωρινών αναπληρωτών/τριών εκπαιδευτικών, στις διατάξεις

του άρθρου 63 «Πρόσληψη προσωρινών αναπληρωτών και ωρομίσθιων εκπαιδευτικών, μελών Ε.Ε.Π. και Ε.Β.Π.», προβλέπεται ότι: «1. Οι υποψήφιοι που εντάσσονται στους τελικούς αξιολογικούς πίνακες Α', Β' και Γ' (Γ1' και Γ2'), καθώς και στον τελικό επικουρικό αξιολογικό πίνακα της παραγράφου 4 του άρθρου 58, μπορεί να προσλαμβάνονται ως προσωρινοί αναπληρωτές ή ωρομίσθιοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, διάρκειας έως ενός (1) διδακτικού έτους, προκειμένου να καλυφθούν λειτουργικές ανάγκες της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, αν για οποιαδήποτε αιτία απουσιάζουν από σχολικές μονάδες εκπαιδευτικοί ή μέλη Ε.Ε.Π. ή Ε.Β.Π. ή δημιουργηθούν έκτακτα λειτουργικά κενά κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους. Αν οι προβλεπόμενες από το πρόγραμμα ώρες διδασκαλίας και ασκήσεων στο ίδιο σχολείο της ίδιας πόλης ή περιοχής μετάθεσης είναι περισσότερες από οκτώ (8) και λιγότερες από δεκαέξι (16) και δεν δικαιολογούν τον διορισμό μόνιμου εκπαιδευτικού, προσλαμβάνονται προσωρινοί αναπληρωτές εκπαιδευτικοί με μειωμένο ωράριο διδασκαλίας. (...)».

Επισημαίνεται ότι το διδακτικό έτος εκκινεί την 1η Σεπτεμβρίου, εκάστου έτους, και λήγει στις 21 Ιουνίου για την Α/θμια Εκπ/ση (που αντιστοιχεί σε 9 μήνες και 21 ημέρες/έτος) και 30 Ιουνίου για την Β/θμια Εκπ/ση (που αντιστοιχεί σε 10 μήνες/έτος), [π.δ. 79/2017 (Α' 109) και υπ' αριθμ. 79942/ΓΔ4/21-05-2019 (Β' 2005) κ.υ.α. αντιστοίχως] εκτός αν έχει, κατά περίπτωση, οριστεί διαφορετικά.

Σε εφαρμογή των διατάξεων της υποπερ. ββ' της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 65 του ν.4589/2019, εξεδόθη η αριθμ. πρωτ. 104627/ΓΔ5/7-8-2020 (Β' 3344) υ.α. «Ρύθμιση θεμάτων πρόσληψης και τοποθέτησης αναπληρωτών και ωρομίσθιων εκπαιδευτικών, μελών Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) και Ειδικού Βοηθητικού Προσωπικού (Ε.Β.Π.)».

Στο άρθρο 6 «Σύναψη και λύση της σύμβασης εργασίας προσωρινών αναπληρωτών και ωρομίσθιων εκπαιδευτικών και μελών Ε.Ε.Π.-Ε.Β.Π. - Υποβλητέα δικαιολογητικά» της ανωτέρω υ.α. ορίζεται ότι: «1. Οι προσληφθέντες προσέρχονται για ανάληψη υπηρεσίας απευθείας στη σχολική μονάδα τοποθέτησης εντός της προθεσμίας που ορίζεται στην απόφαση πρόσληψης. (...) 2. Κατά την ανάληψη υπηρεσίας αναπληρωτή συνάπτεται σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου μεταξύ του ιδίου και του Ελληνικού Δημοσίου, η οποία αναπτύσσει τα έννομα αποτελέσματά της από την κατάρτισή της, με την επιφύλαξη της παρ.3, και λήγει αυτοδικαίως με τη λήξη του οικείου διδακτικού έτους. Κατά την κατάρτιση της σύμβασης εργασίας του προηγούμενου εδαφίου το Ελληνικό Δημόσιο εκπροσωπείται από τον Διευθυντή Εκπαίδευσης, στην αρμοδιότητα του οποίου ανήκει η σχολική μονάδα ανάληψης υπηρεσίας. Για τη λήξη της σύμβασης εργασίας δεν απαιτείται η έκδοση κανενός είδους διαπιστωτικής διοικητικής πράξης.»

Κατά την εμφάνισή τους για ανάληψη υπηρεσίας στη σχολική μονάδα τοποθέτησης της Δ/σης Εκπ/σης, που προσλαμβάνονται, οι εκπαιδευτικοί συνάπτουν ηλεκτρονικά την ως άνω ψηφιακή σύμβαση εργασίας [άρθρο 2 της υπ'αριθμ. πρωτ. 100548/ΓΔ5/2021 κ.υ.α. «Διαδικασία σύναψης ψηφιακών συμβάσεων εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου για τους αναπληρωτές και ωρομίσθιους εκπαιδευτικούς και μέλη Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού και Ειδικού Βοηθητικού Προσωπικού.» (Β' 3785)] η οποία λήγει αυτοδίκαια με τη λήξη του διδακτικού έτους, κατά τα προαναφερθέντα (άρθρο 6 της αριθμ. πρωτ. 104627/ΓΔ5/7-8-2020 υ.α.).

Σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, με τον διορισμό μόνιμου εκπαιδευτικού προσωπικού, καλύπτονται τα οργανικά κενά που δημιουργούνται κατά κύριο λόγο από τις παραιτήσεις και τις αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης των μόνιμων εκπαιδευτικών. Για την κάλυψη των λειτουργικών κενών, τα οποία προκύπτουν καθ' όλη τη διάρκεια του διδακτικού έτους, λόγω αποσπάσεων, εκπαιδευτικών αδειών, μακροχρόνιων αναρρωτικών αδειών, αδειών κύησης-λοχείας, αδειών άνευ αποδοχών, ανατροφής τέκνου, κ.λπ. των μόνιμων εκπαιδευτικών και τα οποία δεν είναι δυνατόν να προβλεφθούν ή να καλυφθούν με τον διορισμό μόνιμων εκπαιδευτικών, λαμβάνεται αρχικά μέριμνα, για την τοποθέτηση μόνιμων

εκπαιδευτικών, αποσπασμένων από άλλες Δ/νσεις Εκπ/σης ή για τη διάθεση υπεράριθμων εκπαιδευτικών σε σχολεία άλλης περιοχής της αρμοδιότητας του ίδιου ΠΥΣΠΕ/ΠΥΣΔΕ ή για την ανάθεση υπερωριακής διδασκαλίας στους/στις μόνιμους/ες εκπαιδευτικούς της ίδιας σχολικής μονάδας και, εφόσον εξαντληθούν οι ως άνω δυνατότητες, προσλαμβάνονται αναπληρωτές/τριες εκπαιδευτικοί.

Επίσης, από την προαναφερθείσα κείμενη νομοθεσία, όπως διαχρονικά διαμορφώθηκε και ισχύει μέχρι της παρούσης, καθίσταται σαφές ότι οι προσλήψεις των προσωρινών αναπληρωτών/τριών εκπαιδευτικών της Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης, πραγματοποιούνται με βάση τα λειτουργικά κενά, όπως αυτά καταχωρίζονται στο πληροφοριακό σύστημα (ΟΠΣΥΔ) της Κεντρικής Υπηρεσίας του ΥΠΑΙΘΑ από τους/τις Διευθυντές/ντριες Εκπαίδευσης, μετά από τον προσήκοντα έλεγχο των Περιφερειακών Διευθυντών Εκπαίδευσης, οι οποίοι/ες λαμβάνουν υπόψη το σύνολο των υφιστάμενων σχετικών ελλείψεων στα σχολεία της περιοχής ευθύνης τους, αλλά και σύμφωνα και με τις πιστώσεις που έχουν εγκριθεί για τον σκοπό αυτό, για το τρέχον κάθε φορά σχολικό έτος. Επομένως, οι προσωρινοί αναπληρωτές/τριες και ωρομίσθιοι/ες εκπαιδευτικοί προσλαμβάνονται για να καλύψουν πρόσκαιρες ανάγκες και το καθεστώς της σύμβασης εργασίας ορισμένου χρόνου, που συνάπτουν, διέπεται από τις διατάξεις του π.δ. 410/1988 «Κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο της κείμενης νομοθεσίας που αφορούν στο προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Δημοσίου, των ΟΤΑ και των λοιπών ΝΠΔΔ» (Κεφ. Δ'), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Με βάση τα ανωτέρω, η πρόσληψη προσωρινού/ής αναπληρωτή/τριας εκπαιδευτικού κατά διδακτικό έτος εξαρτάται από: α) τη σειρά κατάταξης του/της υποψηφίου/ιας στον οικείο πίνακα, β) τη δήλωση των περιοχών/Διευθύνσεων Εκπ/σης προτίμησής του/της στην αίτηση-δήλωσή του/της, γ) τα υφιστάμενα λειτουργικά κενά προς κάλυψη κατά τη δεδομένη φάση πρόσληψης (χρονική στιγμή) αλλά και δ) από τις διαθέσιμες, για τον σκοπό αυτό πιστώσεις, κατόπιν εγκρίσεως από τα αρμόδια κατά νόμο Υπουργεία.

Καθίσταται σαφές ότι οι προσωρινοί αναπληρωτές/τριες εκπαιδευτικοί δεν εμπίπτουν στο καθεστώς των ανανεώσιμων, διαδοχικών ή μη συμβάσεων, διότι: α) προσλαμβάνονται σε έκτακτα λειτουργικά κενά τα οποία δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν ή να καλυφθούν από μόνιμους/ες εκπαιδευτικούς, β) η σύμβασή τους έχει καθορισμένη χρονική διάρκεια, που αρχίζει σε διαφορετικά χρονικά διαστήματα κάθε σχολ. έτος (όταν πραγματοποιείται η πρόσληψή τους) και λήγει με τη λήξη του διδακτικού έτους, γ) προσλαμβάνονται σε διαφορετικές περιοχές/Δ/νσεις Εκπ/σης για να αναπληρώσουν μόνιμους/ες εκπαιδευτικούς, οι οποίοι/ες απουσιάζουν για κάποιο λόγο (απόσπαση, άδειες κύησης-λοχείας, ασθένειας, εκπαιδευτική κ.λ.π.) και δ) ακόμα και εάν προσληφθούν κάθε έτος στην ίδια περιφερειακή ενότητα/περιοχή/Δ/νση Εκπ/σης, αυτό δεν σημαίνει ότι θα τοποθετηθούν στο ίδιο σχολείο. Επιπλέον, κάθε έτος, επιτρεπούσης της ειδικότητας-εκπαιδευτικού κλάδου, ενδέχεται να προσληφθούν και σε διαφορετική βαθμίδα εκπαίδευσης.

Επιπρόσθετα, από το νομικό πλαίσιο, που καθορίζει τη διαδικασία των προσλήψεων, σε συνάρτηση με τις εγκεκριμένες, για κάθε διδακτικό έτος, πιστώσεις, προκύπτει ότι δεν είναι δεδομένη η πρόσληψη του/της εκπαιδευτικού ως αναπληρωτή/τριας κάθε έτος, πολλώ δε μάλλον, πρόσληψη του/της ίδιου/ας εκπαιδευτικού ως αναπληρωτή/τριας στην ίδια περιοχή πρόσληψης και δη στο ίδιο σχολείο.

Τέλος, επισημαίνεται ότι σχετικές αιτήσεις ακύρωσης εκπαιδευτικών ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, με αίτημα τη μετατροπή των συμβάσεών τους (ως αναπληρωτών/τριών / ωρομισθίων) ορισμένου χρόνου σε αορίστου χρόνου, υπό το πρίσμα της οδηγίας 1999/70/ΕΚ, έχουν απορριφθεί. Ενδεικτικά, στη σκέψη 10 της αριθμ. Α2210/2020 απόφασης του Διοικ.Εφ.Αθ. αναφέρεται ότι:

«Επειδή, πέραν των ανωτέρω, η ελληνική εκπαιδευτική νομοθεσία (βλ. ιδίως τα άρθρα 17 παρ. 1 του ν. 1566/1985-Α' 167, 5 παρ. 1 του ν. 3848/2010-Α' 71, 63 παρ. 1 του ν. 4589/2019-

Α' 13) εξαρτά παγίως τη σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου με αναπληρωτές και ωρομισθίους εκπαιδευτικούς από την ύπαρξη προσωρινών ή εκτάκτων αναγκών λειτουργίας των σχολείων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαιδευσεως, οι οποίες ανακύπτουν οποτεδήποτε κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους και δεν μπορούν να καλυφθούν από το υφιστάμενο προσωπικό του Δημοσίου. Η κάλυψη των αναγκών αυτών, υπό τις ουσιαστικές προϋποθέσεις που παγίως θεσπίζονται από την εκπαιδευτική νομοθεσία, συνιστά λόγο δημοσίου συμφέροντος, ο οποίος δικαιολογεί τη σύναψη των οικείων συμβάσεων ορισμένου χρόνου τόσο με βάση τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 3 και 8 του Συντάγματος, όσο και με βάση τις διατάξεις της οδηγίας 1999/70 και της συμφωνίας-πλαίσίου, οι δε σχετικές διατάξεις της εκπαιδευτικής νομοθεσίας μπορούν ασφαλώς να θεωρηθούν και ως "ισοδύναμα νομοθετικά μέτρα", κατά την έννοια της ως άνω συμφωνίας-πλαίσίου, με τα οποία προβλέπονται ειδικότεροι "αντικειμενικοί λόγοι", οι οποίοι συνδέονται με τον πρόσκαιρο ή έκτακτο χαρακτήρα των σχετικών εκπαιδευτικών αναγκών, η αντιμετώπιση των οποίων καθιστά αναγκαία την προσφυγή στις εν λόγω συμβάσεις ορισμένου χρόνου. Η σύναψη, περαιτέρω, των συμβάσεων ορισμένου χρόνου με αναπληρωτές ή ωρομισθίους εκπαιδευτικούς δεν συνιστά μηχανική και εκ προοιμίου προβλέψιμη ανανέωση της ίδιας αρχικής σύμβασης, ώστε να μπορεί να θεωρηθεί ως καταχρηστική χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων μεταξύ του ίδιου εκπαιδευτικού και του Δημοσίου, αφενός διότι οι αντικειμενικοί λόγοι που, κατά τις κείμενες διατάξεις, δικαιολογούν τη σύναψη των εν λόγω συμβάσεων διαπιστώνονται μετά από ειδική διοικητική διαδικασία (άρθρο 7 του ν. 3848/2010), στο πλαίσιο της οποίας προσδιορίζονται κατ' έτος από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Παιδείας οι υφιστάμενες κενές θέσεις και οι σχετικές λειτουργικές ανάγκες, αφετέρου διότι η πρόσληψη των αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών διενεργείται κατ' έτος με ειδική, επίσης, διοικητική διαδικασία, κατόπιν κατατάξεως των υποψηφίων σε πίνακες συντασσόμενους με αντικειμενικά κριτήρια (προϋπηρεσία, επίδοση σε διαγωνισμούς εκπαιδευτικών, κατάταξη σε αξιολογικούς πίνακες βάσει κριτηρίων - βλ. τα άρθρα 6 παρ. 5 του ν. 3255/2004-Α' 138, 5 παρ. 2 επ. του ν. 3848/2010, 63 παρ. 2 επ. του ν. 4589/2019) και με βάση τις αντίστοιχες δηλώσεις προτιμήσεως των υποψηφίων, ώστε να μη μπορεί να προβλεφθεί ότι μετά την αρχική σύμβαση θα επακολουθήσει άλλη και μάλιστα υπό τους αυτούς ή παρεμφερείς όρους με την προηγούμενη (από πλευράς χρονικής διάρκειας, τόπου και περιεχομένου παροχής των υπηρεσιών, σχολικής μονάδας κλπ.)».

Το ίδιο θέμα έχει κριθεί και με τις αριθμ. Α2855/2019 και Α2211/2020 Αποφάσεις του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών.

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΟΦΙΑ ΖΑΧΑΡΑΚΗ

Εσωτερική Διανομή

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα