



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ**

Δ/νση: Φραγκούδη 11 & Αλ. Πάντου

Τ.Κ.: 176 71 Καλλιθέα

Πληρ.: Ι.-Α. Γιαννάκης

Τηλ.: 210 9098571

Email: ke@mindigital.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων

Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ.: Βουλευτή κ. Α. Πάνα

Διά της Βουλής των Ελλήνων

Θέμα: «Απάντηση στην υπ' αρ. 2570/12.6.2026 Αναφορά του βουλευτή κ. Α. Πάνα»

Σε απάντηση της εν θέματι Αναφοράς και κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Ελληνικό Κτηματολόγιο αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, εποπτευόμενο από το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, με αποστολή την εύρυθμη, αξιόπιστη και αποτελεσματική λειτουργία του Εθνικού Κτηματολογίου και την ποιοτική εξυπηρέτηση των πολιτών. Στο πλαίσιο αυτό, ο Φορέας καλείται να ανταποκριθεί στις αυξημένες επιχειρησιακές απαιτήσεις που απορρέουν από την ολοκλήρωση της κτηματογράφησης, σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, και ιδίως τις προβλέψεις του ν. 5142/2024

Ως προς τον επίμαχο διαγωνισμό, επισημαίνεται ότι το αντικείμενό του αφορά αποκλειστικά στην παροχή υπηρεσιών διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης των Κτηματολογικών Γραφείων και Υποκαταστημάτων και όχι στην άσκηση δημόσιας εξουσίας. Οι εργασίες που προβλέπεται να παρέχονται από τον ανάδοχο περιορίζονται σε βοηθητικές και προπαρασκευαστικές ενέργειες, όπως η υποδοχή και ο τυπικός έλεγχος πληρότητας αιτήσεων, η ψηφιοποίηση και αρχειοθέτηση εγγράφων, η καταχώριση δεδομένων, η υποστήριξη στη διεκπεραίωση υποθέσεων και σε λοιπές συναφείς διοικητικές εργασίες. Αντιθέτως, κάθε πράξη που συνιστά άσκηση δημόσιας εξουσίας και παράγει έννομα αποτελέσματα, όπως η καταχώριση ή μεταγραφή δικαιωμάτων, η έκδοση πιστοποιητικών και κάθε επέμβαση στα δημόσια βιβλία, εξακολουθεί να ασκείται αποκλειστικά από τα αρμόδια όργανα του Ελληνικού Κτηματολογίου, τα οποία διατηρούν στο ακέραιο την αρμοδιότητα, την ευθύνη και την υπογραφή των σχετικών πράξεων.

Περαιτέρω, η δυνατότητα ανάθεσης υποστηρικτικών υπηρεσιών σε τρίτους προβλέπεται ρητώς στο άρθρο 1 παρ. 9 περ. δ' του ν. 4512/2018, σύμφωνα με το οποίο το Ελληνικό Κτηματολόγιο δύναται να αναθέτει υπηρεσίες, μελέτες και έργα για την υλοποίηση του σκοπού του. Η δε διαδικασία ανάθεσης διενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 περί δημοσίων συμβάσεων, ήτοι εντός του πλήρους ενωσιακού και εθνικού κανονιστικού πλαισίου που διασφαλίζει τη νομιμότητα, τη διαφάνεια, τον ανταγωνισμό και την ίση μεταχείριση των οικονομικών φορέων.

Ειδικότερα, ο συγκεκριμένος διαγωνισμός διεξάγεται ως διεθνής ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων, δηλαδή με την αυστηρότερη διαδικασία που προβλέπει το δίκαιο των δημόσιων συμβάσεων, παρέχοντας πλήρη δημοσιότητα, αντικειμενικά κριτήρια αξιολόγησης και πλήρη έννομη προστασία μέσω των προβλεπόμενων διοικητικών και δικαστικών μέσων. Ως εκ τούτου, δεν τίθεται ζήτημα παράκαμψης διαδικασιών ελέγχου, αλλά –αντιθέτως– εφαρμογής του αυστηρότερου δυνατού πλαισίου διαφάνειας και νομιμότητας.

Η σύμβαση εξυπηρετεί συγκεκριμένη και χρονικά περιορισμένη επιχειρησιακή ανάγκη, που συνδέεται με την αντιμετώπιση συσσωρευμένων εκκρεμοτήτων σε Κτηματολογικά Γραφεία και Υποκαταστήματα κατά τη μεταβατική περίοδο ολοκλήρωσης της κτηματογράφησης και μετάβασης στο νέο ψηφιακό μοντέλο λειτουργίας του Φορέα. Πρόκειται για ανάγκη προσωρινού χαρακτήρα, η οποία δεν δικαιολογεί τη δημιουργία αντίστοιχων μόνιμων οργανικών θέσεων.

Συναφώς επισημαίνεται ότι το Ελληνικό Κτηματολόγιο έχει ήδη αξιοποιήσει, στο μέτρο του επιτρεπτού, συμβάσεις προσωπικού ορισμένου χρόνου για την κάλυψη αντίστοιχων αναγκών. Ωστόσο, η περαιτέρω ανανέωσή τους δεν ήταν νομικά δυνατή, δεδομένων των περιορισμών που θέτει το Π.Δ. 164/2004, με το οποίο ενσωματώθηκε η Οδηγία 1999/70/ΕΚ, καθώς και το άρθρο 103 του Συντάγματος, ως προς τη διάρκεια των διαδοχικών συμβάσεων και την απαγόρευση καταχρηστικής κάλυψης πάγιων και διαρκών αναγκών μέσω συμβάσεων ορισμένου χρόνου. Υπό τα δεδομένα αυτά, η επιλογή της σύμβασης παροχής υπηρεσιών κρίθηκε ως η πρόσφορη και σύλληψη λύση για την κάλυψη μιας σαφώς προσδιορισμένης και προσωρινής εργασιακής αιχμής.

Παράλληλα, ο Φορέας συνεχίζει συστηματικά την ενίσχυση της μόνιμης στελέχωσής του μέσω των διαδικασιών του Α.Σ.Ε.Π. Ήδη έχουν δρομολογηθεί και υλοποιούνται σημαντικές προσλήψεις μόνιμου προσωπικού, γεγονός που καταδεικνύει ότι η εξωτερική υποστήριξη δεν υποκαθιστά τη μόνιμη στελέχωση, αλλά λειτουργεί συμπληρωματικά μέχρι την ολοκλήρωση των προβλεπόμενων διαδικασιών πλήρωσης οργανικών θέσεων.

Ως προς την επιχειρησιακή σκοπιμότητα της επιλογής αυτής, επισημαίνεται ότι ο στρατηγικός σχεδιασμός του Ελληνικού Κτηματολογίου επικεντρώνεται πλέον στην επόμενη ημέρα της λειτουργίας του, η οποία συνδέεται με τον ψηφιακό μετασχηματισμό του Φορέα, τη μετάπτωση των πληροφοριακών του συστημάτων στο Κυβερνητικό Νέφος, την ανάπτυξη νέων ψηφιακών υπηρεσιών και την αξιοποίηση προηγμένων τεχνολογιών, συμπεριλαμβανομένων εφαρμογών τεχνητής νοημοσύνης. Οι διαρκείς ανάγκες του Οργανισμού αφορούν κυρίως εξειδικευμένο προσωπικό υψηλής επιστημονικής κατάρτισης, όπως μηχανικούς, νομικούς, πληροφορικούς και ειδικούς δεδομένων, ενώ οι υποστηρικτικές εργασίες που σχετίζονται με την ολοκλήρωση των εκκρεμοτήτων της κτηματογράφησης έχουν σαφώς μεταβατικό χαρακτήρα.

Αναφορικά με το ζήτημα του κόστους, διευκρινίζεται ότι η σύγκριση του κόστους μιας σύμβασης παροχής ολοκληρωμένων υπηρεσιών με το αποκλειστικά μισθολογικό κόστος προσωπικού ορισμένου χρόνου δεν αποτελεί συγκρίσιμο οικονομικό μέγεθος. Στο συμβατικό τίμημα περιλαμβάνεται το σύνολο των δαπανών που απαιτούνται για την παροχή της υπηρεσίας, όπως η στελέχωση και αντικατάσταση προσωπικού, η διοίκηση και εποπτεία του έργου, η εκπαίδευση, ο εξοπλισμός, τα λειτουργικά έξοδα, η ασφάλιση, η ανάληψη επιχειρηματικού κινδύνου και το εύλογο εργολαβικό όφελος. Επιπλέον, το ποσό που αναφέρεται στην Αναφορά περιλαμβάνει τον αναλογούντα Φ.Π.Α. καθώς και το δικαίωμα προαίρεσης, το οποίο ενδέχεται να μην ασκηθεί, ενώ το τελικό οικονομικό αποτέλεσμα θα προκύψει από την ανταγωνιστική διαδικασία του διαγωνισμού. Επισημαίνεται επίσης ότι η σχετική διαδικασία υπόκειται στον προβλεπόμενο προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, διασφαλίζοντας τον πλήρη έλεγχο της νομιμότητας και της δημοσιονομικής ορθότητας της δαπάνης.

Ως προς την προστασία των προσωπικών δεδομένων, επισημαίνεται ότι το Ελληνικό Κτηματολόγιο εξακολουθεί να ενεργεί ως υπεύθυνος επεξεργασίας κατά την έννοια του άρθρου 4 του Γενικού Κανονισμού Προστασίας Δεδομένων (Κανονισμός ΕΕ 2016/679), διατηρώντας αποκλειστικά τον καθορισμό των σκοπών και του τρόπου επεξεργασίας των δεδομένων. Το προσωπικό του αναδόχου ενεργεί αποκλειστικά ως εκτελών την επεξεργασία

για λογαριασμό του Φορέα, σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 28 του Γ.Κ.Π.Δ., βάσει ειδικής σύμβασης που επιβάλλει αυστηρές υποχρεώσεις εμπιστευτικότητας, εφαρμογής κατάλληλων τεχνικών και οργανωτικών μέτρων ασφαλείας, ελέγχου τυχόν υπεργολάβων και επιστροφής ή διαγραφής των δεδομένων μετά την ολοκλήρωση της σύμβασης. Η σχετική επεξεργασία πραγματοποιείται αποκλειστικά για την εκπλήρωση καθήκοντος που ασκείται υπέρ του δημόσιου συμφέροντος και δεν συνεπάγεται μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων του Φορέα ούτε περιορισμό των δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων, τα οποία εξακολουθούν να ασκούνται έναντι του Ελληνικού Κτηματολογίου.

Κατόπιν των ανωτέρω, προκύπτει ότι ο επίμαχος διαγωνισμός αφορά αποκλειστικά την παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών, ερείδεται σε ρητή νομοθετική εξουσιοδότηση, διενεργείται σύμφωνα με το αυστηρό πλαίσιο του ν. 4412/2016, εξυπηρετεί συγκεκριμένες και χρονικά περιορισμένες επιχειρησιακές ανάγκες του Φορέα, δεν υποκαθιστά τη διαδικασία μόνιμης στελέχωσης μέσω Α.Σ.Ε.Π. και συνοδεύεται από τις αναγκαίες εγγυήσεις προστασίας των προσωπικών δεδομένων και των δικαιωμάτων των πολιτών.

Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, στο πλαίσιο της εποπτείας που ασκεί επί του Ελληνικού Κτηματολογίου, παρακολουθεί στενά την υλοποίηση του επιχειρησιακού σχεδιασμού του Φορέα, με γνώμονα την τήρηση της νομιμότητας, τη διαφάνεια, την αποτελεσματική αξιοποίηση των δημόσιων πόρων, την προστασία των δικαιωμάτων των εργαζομένων και των πολιτών, καθώς και την απρόσκοπτη ολοκλήρωση του έργου του Εθνικού Κτηματολογίου.

Επισυνάπτεται συναφώς το υπ' αρ. ΠΡ 757/2628412/3.7.2026 έγγραφο του Ελληνικού Κτηματολογίου.

**Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΔΕΡΜΕΝΤΖΟΠΟΥΛΟΣ**

Αρ. σελ. απάντησης: (3)
Αρ. συνημμένων σελίδων: (4)
Συνολικός αριθμός σελίδων: (7)