



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 18 - 05 - 2026

Αριθ. πρωτ.: 27488

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Χουλιάρεας
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361230
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Μανούσο Γεώργιο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Ραγδαία αύξηση συμβάσεων Δημοσίου με ιδιωτικές συμβουλευτικές εταιρείες και ανάγκη θεσμικού πλαισίου ελέγχου»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 3509/2-3-2026 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης και ειδικότερα επί του τρίτου ερωτήματος που αφορά στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας του Δημοσίου, ώστε να περιοριστεί η συστηματική εξάρτηση από εξωτερικούς συμβούλους σε κρίσιμους τομείς δημόσιας πολιτικής, κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας του Δημοσίου η στρατηγική του Υπουργείου Εσωτερικών κινείται σε δύο συμπληρωματικούς άξονες: α) την κάλυψη των αναγκών των φορέων σε ανθρώπινο δυναμικό και β) την ενίσχυση των δεξιοτήτων των δημοσίων υπαλλήλων.

Σε ό,τι αφορά στην ενίσχυση της στελέχωσης του Δημοσίου το Υπουργείο Εσωτερικών αφενός βασίζεται στον προγραμματισμό προλήψεων και αφετέρου προωθεί νομοθετικές αλλαγές και διαδικασίες που αποσκοπούν στην ταχύτερη στελέχωση των υπηρεσιών και την ενίσχυση των υπηρεσιών ορεινών, απομακρυσμένων και νησιωτικών περιοχών.

Ο Ετήσιος Προγραμματισμός Προσλήψεων (Ε.Π.Π.) κάθε έτους αποτελεί το εργαλείο συγκέντρωσης των αναγκών προσλήψεων όλων των φορέων του Δημοσίου. Μέσω της ειδικής εφαρμογής που έχει αναπτυχθεί για το σκοπό αυτό, οι φορείς υποβάλουν τεκμηριωμένα τα αιτήματά τους για την κάλυψη κενών θέσεων του Ψηφιακού Οργανογράμματός τους δυνάμενοι από το έτος 2021 να επιλέγουν θέσεις ανά οργανική μονάδα, θέτοντας παράλληλα και σειρά προτεραιότητας σε αυτές, στο πλαίσιο διαβάθμισης των αναγκών τους. Το Υπουργείο Εσωτερικών, σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Οικονομικών, λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων, σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και την υποχρέωση τήρησης των δημοσιονομικών δεσμεύσεων, διαμορφώνουν τα σχέδια για τις προσλήψεις κάθε έτους, τα οποία εγκρίνονται από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, εντασσόμενα στο ενοποιημένο πρόγραμμα κυβερνητικής πολιτικής.

Στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2020-2026 λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη

ανά μια αποχώρηση, εγκρίθηκαν συνολικά 144.825 προσλήψεις τακτικού προσωπικού διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων για την ενίσχυση των φορέων στο σύνολο της Επικράτειας.

Προκειμένου δε να αντιμετωπιστεί το ζήτημα των καθυστερήσεων στην κάλυψη των θέσεων, το Υπουργείο Εσωτερικών με το ν. 5149/2024 (Α' 169) εισήγαγε διατάξεις που αφορούν στη σύντμηση των προθεσμιών σε συγκεκριμένα στάδια της διαδικασίας, από την έγκριση του προγραμματισμού προσλήψεων έως τον διορισμό και την ανάληψη καθηκόντων του υπαλλήλου, στην αξιοποίηση των ψηφιακών τεχνολογιών στη διαδικασία προσλήψεων μέσω Α.Σ.Ε.Π., στη μέριμνα για τη στελέχωση των ορεινών, νησιωτικών και ηπειρωτικών δήμων της χώρας με μόνιμους κατοίκους των περιοχών αυτών, μέσω της ενίσχυσης της μοριοδότησης του κριτηρίου της εντοπιότητας ενώ επιπλέον προχώρησε για πρώτη φορά στη διεξαγωγή του πανελληνίου διαγωνισμού του ΑΣΕΠ με ηλεκτρονικό τρόπο. Με τα μέτρα αυτά επιδιώκεται η μείωση του χρόνου που απαιτείται από την έγκριση των θέσεων μέχρι και το διορισμό των υπαλλήλων.

Πέραν όμως από τις προσλήψεις, διαχρονικά, βασικός πυλώνας της πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών είναι η ενίσχυση των δεξιοτήτων των δημοσίων υπαλλήλων με στόχο τη συνεχή ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού, την αύξηση της αποδοτικότητας και της διοικητικής ικανότητας των στελεχών και τον εν συνόλω μετασχηματισμό του Δημόσιου Τομέα, προκειμένου να παρέχονται ολοένα και καλύτερες υπηρεσίες προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

Στην κατεύθυνση αυτή, οι ρυθμίσεις του ν. 4940/2022 (Α' 112) «Σύστημα στοχοθεσίας, αξιολόγησης και ανταμοιβής για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης, ρυθμίσεις για το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου τομέα και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει, συμπληρώνουν, κατά τρόπο συστηματικό και συνολικό, τις παρεμβάσεις που άπτονται της διαχείρισης της απόδοσης του προσωπικού, στην κατεύθυνση της συνεχούς βελτίωσης αυτού, ως απαραίτητης προϋπόθεσης για τη βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Με τις διατάξεις του Μέρους Β' του ανωτέρου νόμου θεσπίστηκε νέο σύστημα στοχοθεσίας και αξιολόγησης για τους μόνιμους πολιτικούς υπαλλήλους και τους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ.), που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του νόμου, όπως αυτό ορίζεται βάσει των διατάξεων του άρθρου 5 αυτού, καθιερώνοντας ένα νέο πλαίσιο αξιολόγησης και στοχοθεσίας, βασισμένο στη λογική των δεξιοτήτων του ανθρώπινου δυναμικού. Ο ν. 4940/2022 αποτελεί ένα λειτουργικό εργαλείο, στοχεύοντας αφενός στον προσδιορισμό του επιπέδου των δεξιοτήτων του προσωπικού, συναρτήσει των αρμοδιοτήτων της μονάδας του, αφετέρου στη διαμόρφωση των πρωτοβουλιών εκείνων που είναι απαραίτητες για τη συνεχή ανάπτυξη και ενδυνάμωσή του.

Ειδικότερα, με τον ν. 4940/2022 θεσμοθετείται το Ενιαίο Πλαίσιο Δεξιοτήτων (εφεξής Ε.Π.Δ.) ως εργαλείο προσδιορισμού των γνώσεων, ικανοτήτων και συμπεριφορών που απαιτούνται για την αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων σε κάθε θέση εργασίας. Το Ε.Π.Δ. δεν αποτελεί γενική περιγραφή δεξιοτήτων, αλλά αντίθετα συνιστά δομημένο σύστημα κατηγοριοποίησης δεξιοτήτων (οριζόντιων και ειδικών) και χρησιμοποιείται για την αποτύπωση των αναγκών βελτίωσης των δεξιοτήτων αλλά και την ανάδειξη των δυνατών στοιχείων του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης. Μέσω του Ε.Π.Δ. καθίσταται δυνατός ο τεκμηριωμένος προσδιορισμός των πεδίων προτεραιότητας για την περαιτέρω ανάπτυξη διοικητικών ικανοτήτων και εσωτερικής τεχνογνωσίας, ιδίως σε αντικείμενα όπως ο σχεδιασμός δημοσίων πολιτικών, η κανονιστική επεξεργασία, η ανάλυση δεδομένων και η διαχείριση σύνθετων έργων.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του ανωτέρω νόμου (βλ. ιδίως άρθρα 10 και 12), που αφορούν τον κύκλο αξιολόγησης και ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού, η καταγραφή των αναγκών σε δεξιότητες μέσω του Ε.Π.Δ. δεν παραμένει διαπιστωτική, αλλά ενσωματώνεται υποχρεωτικά στον προγραμματισμό ανάπτυξης του επόμενου έτους, για το σύνολο του προσωπικού της δημόσιας διοίκησης που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του.

Πιο συγκεκριμένα, στο πλαίσιο της αξιολόγησης με τον ν. 4940/2022 προβλέπεται η κατάρτιση Σχεδίου Ανάπτυξης, το οποίο αποτελεί βασικό εργαλείο συστηματικής ενίσχυσης των γνώσεων και δεξιοτήτων του προσωπικού της δημόσιας διοίκησης. Το Σχέδιο Ανάπτυξης διαμορφώνεται με βάση τα ευρήματα της διαδικασίας αξιολόγησης και αποτελεί το πλάνο σχεδιασμού στοχευμένων

επιμορφωτικών δράσεων επαγγελματικής ανάπτυξης και κατάρτισης. Υπό το πρίσμα αυτό, αξιοποιείται ένα ευρύ φάσμα μεθόδων μάθησης και ανάπτυξης, όπως προγράμματα επιμόρφωσης που υλοποιούνται από το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης και άλλους εξειδικευμένους φορείς κατάρτισης, δράσεις καθοδήγησης και μεταφοράς γνώσης (mentoring, coaching), καθώς και μορφές μάθησης εντός του εργασιακού περιβάλλοντος (on-the-job training). Η συνδυαστική αξιοποίηση των ανωτέρω εργαλείων, επιτρέπει τη στοχευμένη ανάπτυξη δεξιοτήτων που σχετίζονται άμεσα με την άσκηση των καθηκόντων και συμβάλλει στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των υπηρεσιών, μέσω της συστηματικής ανάπτυξης εσωτερικής τεχνογνωσίας και της βελτίωσης της επιχειρησιακής επάρκειας του ανθρώπινου δυναμικού.

Σημαντική καινοτομία του ν. 4940/2022 αποτελεί και η θεσμοθέτηση του Συμβούλου Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού (ΣΑΑΔ), σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 16 έως 22 του νόμου. Ο Σύμβουλος λειτουργεί ως σύνδεσμος του Υπουργείου Εσωτερικών με τους φορείς, με κεντρική αποστολή να διασφαλίζει την ορθή και αποτελεσματική εφαρμογή των πολιτικών διαχείρισης προσωπικού και παράλληλα να παρέχει συμβουλευτικές και ενημερωτικές υπηρεσίες προς τις καθ' ύλην αρμόδιες οργανικές μονάδες. Με τον τρόπο αυτό, ο νέος θεσμός ενισχύει τη διοικητική ικανότητα των φορέων και προωθεί μία πιο στρατηγική και συμμετοχική προσέγγιση στη διαχείριση ανθρώπινου δυναμικού.

Συνεπώς, με τις ανωτέρω παρεμβάσεις του ν. 4940/2022, εντασσόμενες στη συνολική στρατηγική του Υπουργείου Εσωτερικών για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας του δημόσιου τομέα, η αξιολόγηση επιδιώκει να καταστεί εργαλείο συνεχούς βελτίωσης και μηχανισμός τροφοδότησης του μελλοντικού σχεδιασμού. Μέσω της αξιολόγησης οι εντοπιζόμενες αδυναμίες μετατρέπονται σε στοχευμένες δράσεις ανάπτυξης δεξιοτήτων για τη μεγιστοποίηση της εσωτερικής ικανότητας και τον περιορισμό εξωτερικών αναθέσεων. Κατ' αυτόν τον τρόπο, δημιουργούνται εσωτερικά «αποθετήρια γνώσης» και πρότυπα μεθοδολογίας και διασφαλίζεται η διοικητική αυτονομία του Δημοσίου και ο περιορισμός της διαρθρωτικής εξάρτησης από εξωτερικούς συμβούλους.

Περαιτέρω, προκειμένου να ενισχυθεί η διοικητική ικανότητα των δημοσίων υπηρεσιών το Υπουργείο Εσωτερικών σε συνεργασία με το Ε.Κ.Δ.Δ.Α., τον κύριο φορέα επιμόρφωσης των Δημοσίων Υπαλλήλων, μέσω του Ινστιτούτου Επιμόρφωσης (ΙΝΕΠ), έχουν εντάξει στοχευμένα προγράμματα επιμόρφωσης στελεχών της δημόσιας διοίκησης. Μέσα από την επιμόρφωση στελεχών ενισχύεται η διατομεακή συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων φορέων και υποστηρίζεται η ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου πλαισίου που προωθεί τη διεπιστημονική προσέγγιση στην αντιμετώπιση πολύπλοκων ζητημάτων

Τα εκπαιδευτικά προγράμματα του ΕΚΔΔΑ είναι ευέλικτα ώστε να ανταποκρίνονται στις ανάγκες της σύγχρονης δημόσιας διοίκησης, προσφέρονται δια ζώσης ή εξ αποστάσεως (σύγχρονη και ασύγχρονη εκπαίδευση), ενσωματώνουν δράσεις για την ανάπτυξη δεξιοτήτων (όπως η δημιουργική σκέψη και η επίλυση προβλημάτων) και αξιολογούνται συστηματικά μέσω των μηχανισμών των προγραμμάτων επιμόρφωσης και ανατροφοδότησης από τους συμμετέχοντες.

Τέλος, ειδικά για την ενίσχυση των υπηρεσιών του δημοσίου με αρμοδιότητα τη σύνταξη συμβάσεων θέτουμε υπόψη σας ότι με το άρθρο 8 «Σύσταση Τμήματος Δημοσίων Συμβάσεων στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης - Προσθήκη παρ. 3Α στο άρθρο 15 του π.δ. 57/2007» του ν. 5218/2025 (Α'125) ορίζονται τα ακόλουθα: «Στο άρθρο 15 του π.δ. 57/2007 (Α` 59), *περί χαρακτήρα και κατεύθυνσης, προστίθεται παρ. 3Α, ως εξής:*

«3Α. Με τη διαδικασία της παρ. 3, συστήνεται στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης Τμήμα Δημοσίων Συμβάσεων με σκοπό την εκπαίδευση στελεχών με επαγγελματική κατάρτιση στο αντικείμενο των δημοσίων συμβάσεων. Οι απόφοιτοι του Τμήματος Δημοσίων Συμβάσεων θεωρείται ότι έχουν πιστοποιηθεί στο επίπεδο 1 της παρ. 1 του άρθρου 344Γ του ν. 4412/2016 (Α` 147), υπό την προϋπόθεση της επιτυχούς συμμετοχής σε γραπτή δοκιμασία, που διεξάγεται κατά τη διάρκεια της φάσης προετοιμασίας διορισμού, επί της συνολικής διδακτέας ύλης της ειδικής φάσης του προγράμματος σπουδών του Τμήματος.

Οι απόφοιτοι του Τμήματος Δημοσίων Συμβάσεων διορίζονται, σύμφωνα με τη δήλωση προτίμησης και τη βαθμολογική κατάταξή τους μετά το πέρας της δεύτερης φάσης σπουδών, σε οργανικές θέσεις υπηρεσιών με

αρμοδιότητα την υποστήριξη ή τη διενέργεια των διαδικασιών σχεδιασμού, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων.»».

Σύμφωνα με την Αιτιολογική έκθεση του Μέρους Α΄ του ως άνω νόμου με την αξιολογούμενη ρύθμιση «Επιδιώκεται η ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του τομέα των δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα, μέσω της επαγγελματικής κατάρτισης και πιστοποίησης των δημοσίων υπαλλήλων που εργάζονται στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Προκειμένου ο τομέας αυτός να καταστεί ελκυστικός, θεσπίζεται η παροχή οικονομικών, μη οικονομικών και υπηρεσιακών κινήτρων για την προσέλκυση και διατήρηση εξειδικευμένου ανθρωπίνου δυναμικού, που αποτελεί τον σημαντικότερο πολλαπλασιαστή αποτελεσματικότητας σε κάθε σύστημα διοικητικών διαδικασιών».

Επίσης, σύμφωνα με την Αιτιολογική έκθεση του επί του ως άνω άρθρου 8 με την αξιολογούμενη ρύθμιση «Ρυθμίζεται το ζήτημα της σύστασης τμήματος εξειδίκευσης στις δημόσιες συμβάσεις στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη για την εκπαίδευση υπαλλήλων υψηλού επιπέδου, προσόντων και δεξιοτήτων που θα τοποθετούνται αποκλειστικά σε οργανικές θέσεις υπηρεσιών με αρμοδιότητα την υποστήριξη ή τη διενέργεια των διαδικασιών σχεδιασμού, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων και, ιδίως, σε επιτελικές θέσεις του χώρου των δημοσίων συμβάσεων, όπως οι Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών. Επιπλέον, προβλέπεται ότι οι απόφοιτοι του συγκεκριμένου τμήματος θα θεωρούνται, υπό την προϋπόθεση της επιτυχούς συμμετοχής τους σε γραπτή δοκιμασία που διεξάγεται κατά τη διάρκεια της φάσης προετοιμασίας διορισμού, ως έχοντες πιστοποίηση γενικών γνώσεων και δεξιοτήτων στο αντικείμενο των δημοσίων συμβάσεων (επίπεδο 1) και θα εγγράφονται στο Μ.Ε.ΔΗ.ΣΥ., εφόσον πληρούν και τις λοιπές προϋποθέσεις, οπότε το υπηρεσιακό τους καθεστώς θα ρυθμίζεται από τις ειδικές διατάξεις που διέπουν τόσο τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, όσο και τα μέλη του Μ.Ε.ΔΗ.ΣΥ.».

Η σύσταση του νέου Τμήματος Εξειδίκευσης Δημοσίων Συμβάσεων της Ε.Σ.Δ.Δ.Α. έγινε με την με αρ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/ΕΚΔΔΑ/Φ.8/121/οικ.2281/11-02-2026 (ΦΕΚ 754) Υ.Α. με θέμα «Καθορισμός Τμημάτων Εξειδίκευσης της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.Α.)» με σκοπό την «δημιουργία στελεχών της δημόσιας διοίκησης εξειδικευμένων και με υψηλή κατάρτιση στον σχεδιασμό, τη σύναψη, την εκτέλεση και την εποπτεία δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το εκάστοτε ισχύον εθνικό και ενωσιακό θεσμικό πλαίσιο».

Η ίδρυση του Τμήματος Εξειδίκευσης Δημοσίων Συμβάσεων στην Ε.Σ.Δ.Δ.Α. κρίθηκε αναγκαία στο πλαίσιο των αυξημένων απαιτήσεων που τίθενται στη σύγχρονη Δημόσια Διοίκηση ως προς τον ορθό σχεδιασμό, τη νόμιμη και αποτελεσματική υλοποίηση και τον έλεγχο των δημοσίων συμβάσεων, ενός τομέα που καθώς διαχειρίζεται δημόσιους πόρους έχει άμεσες επιπτώσεις στην οικονομική ανάπτυξη, τη διαφάνεια και την εμπιστοσύνη των πολιτών προς τη διοίκηση.

Το νέο Τμήμα αποσκοπεί στην παροχή εξειδικευμένης εκπαίδευσης σε στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καλύπτοντας το σύνολο του κύκλου ζωής των δημοσίων συμβάσεων: από τον στρατηγικό προγραμματισμό και τη σύνταξη τευχών δημοπράτησης, έως τη διαδικασία ανάθεσης, την εκτέλεση, την παρακολούθηση και την τροποποίηση των συμβάσεων, καθώς και τη διαχείριση ζητημάτων που προκύπτουν στο πλαίσιο σχετικών προσφυγών. Ιδιαίτερη έμφαση δίδεται στη συμμόρφωση με το εθνικό και ενωσιακό δίκαιο, στη νομολογία των αρμόδιων δικαστηρίων και των ανεξάρτητων αρχών, καθώς και στην υιοθέτηση βέλτιστων διοικητικών πρακτικών.

Το Τμήμα Δημοσίων Συμβάσεων της Ε.Σ.Δ.Δ.Α. θα δεχτεί εισακτέους εντός του 2026 με τον επικείμενο 32ο Εισαγωγικό Διαγωνισμό της Ε.Σ.Δ.Δ.Α.

Τα λοιπά ζητήματα που τίθενται στην εν λόγω Ερώτηση εκφεύγουν των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα