



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

Αθήνα, 26-03-2026

Αριθ. Πρωτ. : 25173 - 26-03-2026

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Τηλέφωνο : 210333 2704
Email : minister.sec@mnec.gr

ΠΡΟΣ: 1. Τη Βουλή των Ελλήνων,
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου,
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
2. Βουλευτή:
κο Αθανάσιο Ρακοβαλή

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 2809/3-2-2026 «Αδικαιολόγητος αποκλεισμός του Δήμου Δοξάτου από την πλήρη επιδότηση 70% του ειδικού καθεστώτος ενίσχυσης του αναπτυξιακού νόμου 4887/2022 - Συνεχιζόμενη εγκατάλειψη του Νομού Δράμας από το αθηνοκεντρικό κράτος».

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. 2809/3.2.2026 Ερώτησης Κοινοβουλευτικού Ελέγχου με θέμα: «Αδικαιολόγητος αποκλεισμός του Δήμου Δοξάτου από την πλήρη επιδότηση 70% του ειδικού καθεστώτος ενίσχυσης του αναπτυξιακού νόμου 4887/2022 – Συνεχιζόμενη εγκατάλειψη του Νομού Δράμας από το αθηνοκεντρικό κράτος», εκ μέρους του Υπουργείου Ανάπτυξης σημειώνονται τα ακόλουθα στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του:

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε, σύμφωνα με το θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ για τις κρατικές ενισχύσεις και τις αναθεωρημένες κατευθυντήριες γραμμές για τις περιφερειακές ενισχύσεις (ΚΓΠΕ), τον χάρτη της Ελλάδας για τη χορήγηση περιφερειακών ενισχύσεων από την 1η Ιανουαρίου 2022 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027. Οι αναθεωρημένες ΚΓΠΕ, που εγκρίθηκαν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 19 Απριλίου 2021 και τέθηκαν σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2022, επιτρέπουν στα κράτη -μέλη να στηρίζουν τις πλέον μειονεκτικές ευρωπαϊκές περιφέρειες για να καλύψουν την υστέρηση και να μειώσουν τις ανισότητες όσον αφορά την οικονομική ευημερία, το εισόδημα και την ανεργία, στόχοι συνοχής που ανέκαθεν

βρίσκονταν στο επίκεντρο του ενδιαφέροντος της Ένωσης. Παρέχουν επίσης αυξημένες δυνατότητες στα κράτη -μέλη να στηρίξουν τις περιφέρειες που αντιμετωπίζουν μεταβατικές ή διαρθρωτικές προκλήσεις, όπως η μείωση του πληθυσμού, προκειμένου να συμβάλουν πλήρως στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση.

Ταυτόχρονα, οι αναθεωρημένες ΚΓΠΕ διατηρούν υψηλού επιπέδου διασφαλίσεις αποτροπής των κρατών -μελών από τη χρήση δημόσιου χρήματος για την ενθάρρυνση της μετεγκατάστασης θέσεων εργασίας από ένα κράτος μέλος της ΕΕ σε άλλο, κάτι που είναι ουσιώδες για τον θεμιτό ανταγωνισμό εντός της ενιαίας αγοράς.

Ο περιφερειακός χάρτης της Ελλάδας προσδιορίζει τις ελληνικές περιφέρειες που είναι επιλέξιμες για περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις, καθώς και τις μέγιστες εντάσεις ενίσχυσης ανά επιλέξιμη περιφέρεια. Ως ένταση της ενίσχυσης νοείται το μέγιστο ποσό κρατικής ενίσχυσης που μπορεί να χορηγηθεί ανά δικαιούχο και εκφράζεται ως ποσοστό των επιλέξιμων επενδυτικών δαπανών.

Στο πλαίσιο των αναθεωρημένων ΚΓΠΕ, θεωρούνται επιλέξιμες για περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις περιφέρειες που καλύπτουν το 82,34 % του πληθυσμού της Ελλάδας. Δικαιούχοι της δράσης είναι οι δώδεκα περιφέρειες (Βόρειο Αιγαίο, Νότιο Αιγαίο, Κρήτη, Ανατολική Μακεδονία, Θράκη, Κεντρική Μακεδονία, Δυτική Μακεδονία, Ήπειρος, Θεσσαλία, Ιόνια Νησιά, Δυτική Ελλάδα, Στερεά Ελλάδα, Πελοπόννησος), οι οποίες συγκαταλέγονται μεταξύ των πλέον μειονεκτικών περιοχών της ΕΕ, δηλαδή με κατά κεφαλήν ΑΕΠ κάτω από το 75% του μέσου όρου της ΕΕ. Οι περιοχές αυτές είναι επιλέξιμες για ενίσχυση βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο α) της ΣΛΕΕ (οι λεγόμενες περιοχές «α»), με μέγιστες εντάσεις ενίσχυσης για τις μεγάλες επιχειρήσεις μεταξύ 30 % και 50 %, ανάλογα με το κατά κεφαλήν ΑΕΠ της αντίστοιχης περιοχής «α». Επιπλέον ορίστηκε ότι στις αραιοκατοικημένες περιοχές, τα κράτη -μέλη μπορούν να χρησιμοποιούν

καθεστώτα ενισχύσεων λειτουργίας για την πρόληψη ή τη μείωση της συρρίκνωσης του πληθυσμού.

Η ΕΕ χαρακτηριζόταν από την εποχή της σύστασής της από σημαντικές περιφερειακές ανισότητες όσον αφορά την οικονομική ευημερία, το εισόδημα και την ανεργία. Οι περιφερειακές ενισχύσεις αποσκοπούν στη στήριξη της οικονομικής ανάπτυξης σε μειονεκτούσες περιοχές της Ευρώπης, εξασφαλίζοντας παράλληλα ισότιμους όρους ανταγωνισμού μεταξύ των κρατών μελών. Οι ενισχύσεις αυτές δεν παρέχονται αυθαίρετα, ούτε χωρίς κανόνες. Αντίθετα, μέσω των ΚΓΠΕ, η Επιτροπή καθορίζει τους όρους υπό τους οποίους οι περιφερειακές ενισχύσεις μπορούν να θεωρηθούν συμβατές με την εσωτερική αγορά και καθορίζει αυστηρά τα κριτήρια για τον προσδιορισμό των περιοχών που πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχεία α) και γ) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (“περιοχές “α” και “γ” αντίστοιχα). Στα παραρτήματα των κατευθυντήριων γραμμών προσδιορίζονται οι πλέον μειονεκτούσες περιφέρειες, οι λεγόμενες περιοχές «α», στις οποίες περιλαμβάνονται οι εξόχως απόκεντρες περιφέρειες και οι περιφέρειες των οποίων το κατά κεφαλήν ΑΕγχΠ είναι κατώτερο ή ίσο με το 75% του μέσου όρου της ΕΕ, καθώς και οι προκαθορισμένες περιοχές «γ», που αντιπροσωπεύουν πρώην περιοχές «α» και αραιοκατοικημένες περιοχές. Η παράγραφος 179 των ΚΓΠΕ προβλέπει ότι η μέγιστη ένταση ενίσχυσης για μεγάλες επιχειρήσεις σε περιοχές «α» δεν πρέπει να υπερβαίνει:

- το 50 % σε περιφέρειες NUTS 2 των οποίων το κατά κεφαλήν ΑΕΠ δεν υπερβαίνει το 55 % του μέσου όρου της ΕΕ-27·
- το 40 % σε περιφέρειες NUTS 2 των οποίων το κατά κεφαλήν ΑΕΠ υπερβαίνει το 55 % αλλά δεν υπερβαίνει το 65 % του μέσου όρου της ΕΕ27·
- το 30 % σε περιφέρειες NUTS 2 των οποίων το κατά κεφαλήν ΑΕΠ υπερβαίνει το 65 % του μέσου όρου της ΕΕ-27. Οι ελληνικές αρχές πρότειναν και έγινε δεκτή η μέγιστη ένταση ενίσχυσης ύψους 50 % για μεγάλες επιχειρήσεις για τις περιφέρειες EL41 Βορείου Αιγαίου, EL51 Ανατολικής Μακεδονίας, Θράκης, EL52 Κεντρικής Μακεδονίας, EL54 Ηπείρου, EL61 Θεσσαλίας και EL63 Δυτικής Ελλάδας. Δεδομένου

ότι το κατά κεφαλήν ΑΕΠ καθεμιάς από αυτές τις περιοχές «α» είναι κατώτερο από ή ίσο με το 55 % του μέσου όρου της ΕΕ-27 (δηλαδή 49 %, 47,67 %, 53,67 %, 48,67 %, 52,67 % και 50,33 % του μέσου όρου της ΕΕ-27, αντίστοιχα), οι προτεινόμενες εντάσεις ενίσχυσης ήταν σύμφωνες με τις διατάξεις των ΚΓΠΕ (βλ. C(2022) 25 final).

Εν προκειμένω, σύμφωνα με το χάρτη περιφερειακών ενισχύσεων του νέου αναπτυξιακού νόμου ο νομός Δράμας χαρακτηρίζεται ως περιοχή «α» στην κατάταξη περιφερειών του άρθρου 107 της Συνθήκης των ΕΚ, καθότι το κατά κεφαλήν της ΑΕΠ διαμορφώνεται σε επίπεδο κατώτερο από αυτό του 75% του μέσου όρου των κρατών- μελών της ένωσης, άρα πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο α) της ΣΛΕΕ. Το γεγονός αυτό συνεπάγεται ενισχύσεις μέχρι ύψους 50% του επιλέξιμου κόστους για μεγάλες επιχειρήσεις, 60% για μεσαίες επιχειρήσεις και 70% για μικρές. Από πουθενά δεν προκύπτει ότι ο νομός Δράμας ή ο δήμος Δοξάτου εξαιρείται από τις ως άνω ευνοϊκές προβλέψεις του αναπτυξιακού νόμου ή από την υπ' αρ. 49558/2025 (Β' 3283/26.06.2025) απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης. Αντίθετα, με το άρθρο 10 παρ. 1α της εν λόγω υπουργικής απόφασης ορίζεται ρητά ότι «*Το ποσοστά ενισχύσεων για τις επιλέξιμες δαπάνες των αρχικών επενδύσεων χορηγούνται με βάση τα ανώτατα όρια εντάσεων του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων, όπως έχει εγκριθεί με την υπό στοιχεία C (2002) 25 final/06-01-2022 πράξη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και τροποποιηθεί με την C(2023) 6801 final/16-10-2023 πράξη της*».

Ο δήμος Δοξάτου απλά δεν επωφελείται από τα αυξημένα ποσοστά ενισχύσεων, τα οποία προορίζονται αποκλειστικά για επενδυτικά σχέδια που σύμφωνα με την παρ. 3 του ίδιου άρθρου:

«Υλοποιούνται στις ακόλουθες περιοχές:

αα. Ορεινές περιοχές, σύμφωνα με την κατηγοριοποίηση της ΕΛ.ΣΤΑΤ., εκτός των δημοτικών

ενοτήτων που συνιστούν μέρος του πολεοδομικού συγκροτήματος της Αθήνας,

αβ. περιοχές που βρίσκονται σε απόσταση έως τριάντα (30) χιλιομέτρων από τα σύνορα,

αγ. νησιά με πληθυσμό μικρότερο των τριών χιλιάδων εκατό (3.100) κατοίκων,

β. Αφορούν σε επαναλειτουργία βιομηχανικών μονάδων (επιχειρηματικών εγκαταστάσεων), που έχουν παύσει τη λειτουργία τους. Η αξία του πάγιου εξοπλισμού της βιομηχανικής μονάδας, η οποία πρόκειται να επαναλειτουργήσει, πρέπει να καλύπτει ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ενισχυόμενου κόστους του επενδυτικού σχεδίου».

Καθίσταται προφανές ότι οι συνθήκες ανάπτυξης σε ορεινές περιοχές, σε ακριτικές περιοχές και σε νησιά με πληθυσμό μικρότερο των 3.100 κατοίκων είναι δυσμενέστερες και για αυτό προβλέπεται αυτή η επιπλέον ενίσχυση προς αυτές. Δε θα ήταν συνετό από τις επιπλέον αυτές ενισχύσεις να επωφεληθούν και επενδυτικά σχέδια, τα οποία λαμβάνουν χώρα σε περιοχές των οποίων η αναπτυξιακή υστέρηση δε βρίσκεται σε τέτοια επίπεδα, ώστε αυτές να δικαιολογούνται. Ομοίως δε θα ήταν συνετό να χαρακτηρίζεται κάθε νομός της χώρας, ο οποίος περιέχει και ακριτικές περιοχές, ως ακριτική περιοχή στο σύνολό του, γιατί οι διάφορες τοποθεσίες του δεν παρουσιάζουν τις ίδιες ελλείψεις και προβλήματα, ούτε βρίσκονται στην ίδια μειονεκτική θέση από άποψη αναπτυξιακών δυνατοτήτων.

Μάλιστα, ο νομός Δράμας, στον οποίο συμπεριλαμβάνεται και ο δήμος Δοξάτου, απολαμβάνει των πλέον μεγαλύτερων ενισχύσεων που προβλέπουν οι ΚΓΠΕ και ο χάρτης περιφερειακών ενισχύσεων, καθότι χαρακτηρίζεται ως περιοχή «α». Οι μέγιστες εντάσεις ενίσχυσης σε αυτές τις περιοχές μπορούν να αυξηθούν κατά 10% για επενδύσεις που πραγματοποιούνται από μεσαίες επιχειρήσεις και κατά 20% για επενδύσεις μικρών επιχειρήσεων, για τις αρχικές επενδύσεις τους με επιλέξιμες δαπάνες έως 50 εκατ. Ευρώ. Επιπλέον η παρ. 6β του άρθρου 10 της υπ' αρ. 49558/2025 (Β' 3283/26.06.2025) απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης προβλέπει και περεταίρω ενίσχυση στις περιοχές «α», στις οποίες ανήκει και το Δοξάτο Δράμας: «στις περιοχές που πληρούν τις προϋποθέσεις του στοιχείου α' της παρ. 3 του άρθρου 107 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.)

(Περιοχές «α»), όπως αυτές προσδιορίζονται στον Χ.Π.Ε., οι ενισχύσεις μπορούν να χορηγούνται για οποιαδήποτε μορφή αρχικής επένδυσης, ανεξάρτητα από το μέγεθος του δικαιούχου».

Το Υπουργείο Ανάπτυξης παραμένει προσηλωμένο στο σχεδιασμό και υλοποίηση κάθε αναγκαίας πολιτικής η οποία ενισχύει έμπρακτα την περιφερειακή συνοχή και συντελεί ουσιαστικά στην ισόρροπη ανάπτυξη.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης
Κοινού και Πρωτοκόλλου

Κ.α.α.
ΚΟΤΖΙΑΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφ. Υπουργού
- Γραφ. Κοιν/κών Θεμάτων