



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΡΧΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ
ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
Γραφείο Νομικών &
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αρ. 2920/06-02-2026 Ερώτηση Βουλευτή.

ΣΧΕΤ: Το με αρ. 21787/09-02-2026 διαβιβαστικό έγγραφο του ΥΠΟΜΕ

Σε απάντηση των ανωτέρω σχετικών εγγράφων σας, σας παραθέτουμε τα ακόλουθα:

Απάντηση στο ερώτημα 1

Το ισχύον νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο για την έξοδο ανηλίκου από την Ελλάδα στον αεροπορικό τομέα, διαμορφώνεται από συνδυασμό εθνικών διατάξεων, κανόνων Schengen, διεθνών προτύπων και εταιρικών πολιτικών.

Σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, δεν υφίσταται ενιαία ρύθμιση ως προς την υποχρεωτική γονική συναίνεση. Κάθε κράτος- μέλος καθορίζει αυτοτελώς εάν απαιτείται έγγραφη συναίνεση όταν ο ανήλικος ταξιδεύει μόνος, με έναν γονέα ή με τρίτο πρόσωπο.

Στις πτήσεις εκτός Schengen, που υφίσταται διαβατηριακός έλεγχος, διενεργείται από την Ελληνική Αστυνομία, η οποία ελέγχει τη νομιμότητα εξόδου βάσει του Κώδικα Συνόρων Schengen (ΕΕ 2016/399), και συγκεκριμένα κατά τις προβλέψεις της παρ. 6 του Παραρτήματος VII καθώς και της εθνικής νομοθεσίας (ν. 5038/2023).

Σε διεθνές επίπεδο, ο International Civil Aviation Organization (ICAO), μέσω του Annex 9 παράγραφο 3.89 και 3.88, δεν επιτρέπουν τη μεταφορά παιδιών κάτω των 5 ετών χωρίς συνοδό.

Στην Ελλάδα δεν υφίσταται γενική νομοθετική υποχρέωση προσκόμισης έγγραφης γονικής συναίνεσης για την έξοδο ανηλίκου. Ωστόσο, σε επιχειρησιακό επίπεδο, οι αεροπορικές εταιρείες θέτουν πρόσθετες προϋποθέσεις, απαιτώντας υπεύθυνες δηλώσεις συναίνεσης, επικυρωμένες από δημόσια αρχή ή μέσω gov.gr, ιδίως όταν ο ανήλικος ταξιδεύει μόνος ή με έναν γονέα.

Ο έλεγχος της συνδρομής των προϋποθέσεων πραγματοποιείται κατά περίπτωση σε τρία σημεία:

- κατά το check-in, από την εταιρεία (πτήσεις εντός και εκτός Schengen)
- και την επιβίβαση, από την εταιρεία (πτήσεις εντός και εκτός Schengen)

στον συνοριακό/διαβατηριακό έλεγχο, από τις αστυνομικές αρχές (πτήσεις εκτός Schengen).

Απάντηση στο ερώτημα 2

Δεν υφίσταται ενιαίο και τυποποιημένο επιχειρησιακό πρωτόκολλο που να ρυθμίζει με τον ίδιο τρόπο για όλες τις αεροπορικές εταιρείες τη μετακίνηση ανηλίκων από ελληνικά αεροδρόμια.

Ωστόσο, υφίσταται ένα κοινό κανονιστικό πλαίσιο υποχρεωτικής εφαρμογής (ICAO), το οποίο δεσμεύει όλους τους αερομεταφορείς και λειτουργεί ως ελάχιστη βάση συμμόρφωσης. Η πρακτική εφαρμογή διαφοροποιείται ανά εταιρεία, μέσω των όρων μεταφοράς και των εσωτερικών διαδικασιών που κάθε αερομεταφορέας υιοθετεί (π.χ. υπηρεσία ασυνόδευτου ανηλίκου, απαιτούμενα δικαιολογητικά). Η ομοιομορφία διασφαλίζεται κυρίως μέσω της τήρησης των δεσμευτικών διατάξεων του ισχύοντος δικαίου και της εφαρμογής του ενιαίου κρατικού συνοριακού ελέγχου, όπου αυτός προβλέπεται.

Απάντηση στο ερώτημα 3

Με βάση το ισχύον ρυθμιστικό πλαίσιο στην Ελλάδα, η διαδικασία ελέγχου της εξόδου ανηλίκου στο πλαίσιο αεροπορικής μετακίνησης αναπτύσσεται σε διακριτά στάδια, με διαφορετικό ρόλο για κάθε εμπλεκόμενο φορέα.

- Ελληνική Αστυνομία – συνοριακός έλεγχος:

Σε πτήσεις εκτός Schengen, ο συνοριακός έλεγχος διενεργείται από την Ελληνική Αστυνομία, σύμφωνα με το άρθρο 5 του Ν. 5038/2023, η οποία έχει την αποκλειστική κρατική αρμοδιότητα ελέγχου εισόδου και εξόδου από την επικράτεια.

Στο στάδιο αυτό εξετάζεται η νομιμότητα των ταξιδιωτικών εγγράφων και η συνδρομή των προβλεπόμενων προϋποθέσεων.

- Αεροπορικές εταιρείες – προληπτικός έλεγχος πριν την επιβίβαση:

Οι αερομεταφορείς, σύμφωνα με το Annex 9 του ICAO (παρ. 3.35), οφείλουν να λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα στο σημείο επιβίβασης, προκειμένου να διασφαλίζουν ότι οι επιβάτες κατέχουν τα απαιτούμενα ταξιδιωτικά έγγραφα. Ο έλεγχος αυτός πραγματοποιείται κατά το check-in και πριν την επιβίβαση.

- Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας:

Η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας ασκεί ρυθμιστικό και οργανωτικό ρόλο ως προς τη λειτουργία του αεροπορικού συστήματος, χωρίς να διενεργεί έλεγχο ταξιδιωτικών εγγράφων.

Η τελική κρατική κρίση ως προς τη νομιμότητα της εξόδου, όπου διενεργείται συνοριακός έλεγχος, ανήκει στις αρμόδιες αστυνομικές αρχές.

Απάντηση στο ερώτημα 4

Η κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων είναι κατ' αρχήν σαφώς προσδιορισμένη από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, το οποίο ορίζει διακριτούς ρόλους και πεδία ευθύνης.

Σε επιχειρησιακό επίπεδο παρατηρείται διαδοχικός έλεγχος από περισσότερους του ενός φορείς, ιδίως ως προς τα ταξιδιωτικά έγγραφα, γεγονός που συνιστά συμπληρωματικό μηχανισμό διασφάλισης και όχι θεσμική επικάλυψη αρμοδιοτήτων.

Απάντηση στο ερώτημα 5

Η Α.Π.Α., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, παρακολουθεί την εφαρμογή των ισχυουσών κανονιστικών απαιτήσεων από τους εμπλεκόμενους φορείς της αεροπορικής δραστηριότητας (αεροπορικές εταιρείες, φορείς διαχείρισης αερολιμένων). Σε περίπτωση που, κατόπιν των προβλεπόμενων διαδικασιών ελέγχου ή εξέτασης αναφορών, ανακύψουν ζητήματα συμμόρφωσης, η Α.Π.Α. δύναται να δύναται να εκδώσει συστάσεις και να επιβάλει διοικητικά πρόστιμα.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση.

Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ ΤΗΣ Α.Π.Α.

Δρ. ΧΡΗΣΤΟΣ ΤΣΙΤΟΥΡΑΣ

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Δ/Α.Π.Α
- ΓΔΟΕΔΥ
- Α4
- Α5
- Α5/Η