



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ &  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ.Δ/νση : Χαρ.Τρικούπη 6-10  
Ταχ.Κώδικας : 106 79 Αθήνα  
Πληροφορίες : Μ.Λυμπέρη  
Τηλέφωνο : 2131339778  
e-mail : m.lymperi@minfin.gr

**ΠΡΟΣ:** Τη Βουλή των Ελλήνων  
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

**ΚΟΙΝ:** Βουλευτή κα Ε.Καραγεωργοπούλου  
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

**ΘΕΜΑ: Σχετικά με την υπ' αριθμ. πρωτ.3225/245/17.2.2026 Ερώτηση και ΑΚΕ**

Σε απάντηση της υπ' αριθμ.πρωτ.3225/245/17.2.2026 Ερώτησης και ΑΚΕ που κατέθεσε η ανωτέρω Βουλευτής, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Επί του τεθέντος ζητήματος, επισημαίνεται ότι η δικαστική πρακτική ως προς τις προσωρινές διαταγές και τις αποφάσεις ασφαλιστικών μέτρων που αφορούν εργαζομένους ΙΔΟΧ στους Ο.Τ.Α. δεν εμφανίζει πάντοτε ομοιομορφία ως προς τη διατύπωση του διατακτικού. Παρατηρούνται διαφοροποιήσεις, οι οποίες δεν είναι αμιγώς λεκτικές αλλά ενίοτε ουσιαστικές ως προς το εύρος της προσωρινής προστασίας που παρέχεται.

Ειδικότερα, σε ορισμένες περιπτώσεις το δικαστήριο διατάσσει τον εργοδότη «να απασχολεί τους εργαζόμενους συνδεδεμένους με συμβάσεις αορίστου χρόνου σε θέσεις ανάλογες προς εκείνες στις οποίες είχαν προσφέρει την εργασία τους στο παρελθόν καταβάλλοντάς τους ταυτόχρονα τις νόμιμες αποδοχές τους», ενώ σε άλλες περιπτώσεις το διατακτικό περιορίζεται στη διατύπωση ότι «υποχρεώνει το καθ'ου να αποδέχεται προσωρινά τις υπηρεσίες των αιτούντων έως την έκδοση τελεσίδικης απόφασης επί της ασκηθείσας αγωγής τους κατ'αυτού». Η έλλειψη ενιαίας διατύπωσης δημιουργεί εύλογα ζητήματα ερμηνείας ως προς το αν το δικαστήριο προβαίνει σε προσωρινή εξομοίωση με σχέση αορίστου χρόνου ή αν απλώς διατηρεί την προϋφιστάμενη κατάσταση έως την έκδοση οριστικής απόφασης.

Επιπλέον, ανεξαρτήτως της διαφοροποίησης αυτής, το κοινό χαρακτηριστικό όλων των ανωτέρω δικαστικών κρίσεων είναι ο προσωρινός και ρυθμιστικός τους χαρακτήρας. Οι αποφάσεις ασφαλιστικών μέτρων και οι προσωρινές διαταγές δεν επιλύουν οριστικά τη διαφορά ούτε παράγουν δεδικασμένο ως προς τη φύση της έννομης σχέσης. Αποβλέπουν αποκλειστικά στη διατήρηση μιας υφιστάμενης κατάστασης ή στην αποτροπή ανεπανόρθωτης βλάβης μέχρι την εκδίκαση της κύριας υπόθεσης. Η δε προσωρινή ρύθμιση τελεί υπό τη ρητή ή σιωπηρή επιφύλαξη της οριστικής κρίσης του δικαστηρίου.

Υπό το πρίσμα αυτό, η απασχόληση εργαζομένου μετά τη λήξη της σύμβασής του, δυνάμει προσωρινής διαταγής ή απόφασης ασφαλιστικών μέτρων, δεν συνιστά κατάρτιση νέας σύμβασης ούτε αυτοδίκαιη ανανέωση της προηγούμενης. Αποτελεί, επομένως, μια ιδιόμορφη δικαστική απόφαση, ρυθμίζουσα χωρίς δύναμη δεδικασμένου και προσωρινά μια διαφορά, εξοπλισμένη όμως από τον νόμο (άρθρα 691<sup>Α</sup>, 904 ΚΠολΔ) με δύναμη εκτελεστότητας. (ΟΛΕΛΣ 9/2010, ΝΣΚ 135/2021, 126/2019, με περαιτέρω παραπομπές στη νομολογία).

Στο πλαίσιο αυτό, το ζήτημα της αναγνώρισης προϋπηρεσίας για μισθολογική εξέλιξη πρέπει να εξεταστεί υπό το πρίσμα της φύσης της μισθολογικής ωρίμανσης. Η μισθολογική εξέλιξη κατά το ενιαίο μισθολόγιο δεν αποτελεί απλή μισθολογική παροχή, αλλά έννομη συνέπεια διανυθέντος χρόνου υπηρεσίας στο πλαίσιο ενεργής και νόμιμης σχέσης εργασίας. Η μεταβολή μισθολογικού κλιμακίου συνεπάγεται σταθερή μεταβολή της μισθολογικής κατάστασης του υπαλλήλου και δεν έχει προσωρινό χαρακτήρα.

Εφόσον, όμως, η ίδια η απασχόληση τελεί υπό καθεστώς προσωρινής δικαστικής προστασίας και υπό την αίρεση της τελεσίδικης κρίσης, δεν μπορεί να συναχθεί ότι ο χρόνος αυτός παράγει αυτοτελώς και οριστικώς συνέπειες μισθολογικής εξέλιξης. Αντιθέτως, και όπως παγίως έχει διατυπωθεί από τη Δ/ση Εισοδηματικής Πολιτικής, (ενδεικτικώς αναφέρονται τα υπ' αρ. πρωτ. 2/33772/0022/23.5.2012 και 2/33860/ΔΕΠ/9.5.2023 έγγραφα), η οριστική ρύθμιση του ζητήματος της φύσης της σχέσης και των συνακόλουθων μισθολογικών δικαιωμάτων ανήκει στο δικαστήριο που θα επιληφθεί της κύριας διαφοράς. Εφόσον αυτό αναγνωρίσει ότι η σχέση ήταν εξ αρχής ή κατέστη αορίστου χρόνου, τότε ο επίμαχος χρόνος δύναται να ληφθεί υπόψη για όλες τις έννομες συνέπειες, συμπεριλαμβανομένης της μισθολογικής εξέλιξης. Αντιθέτως, σε περίπτωση απόρριψης της αγωγής, ο χρόνος αυτός δεν μπορεί να αναγνωρισθεί ως νόμιμη υπηρεσία.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι από τα πρώτα ζητήματα που ανέκυψαν κατά την πρακτική εφαρμογή των προσωρινών διαταγών και των αποφάσεων ασφαλιστικών μέτρων ήταν εκείνο της εφαρμογής των μισθολογικών μεταβολών που επήλθαν με τις διατάξεις του ν. 5045/2023. Προς αποσαφήνιση του ζητήματος αυτού, η ανωτέρω Υπηρεσία υπέβαλε με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 2/47544/ΔΕΠ/12.4.2024 έγγραφο της ερώτημα ενώπιον του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους επί του ακόλουθου ζητήματος:

Εάν οι διατάξεις των άρθρων 20 (αναπροσαρμογή βασικών μισθών) και 21 (επανακαθορισμός οικογενειακής παροχής) του ν. 5045/2023 λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό των από 01.01.2024 καταβλητέων αποδοχών υπαλλήλου Δήμου, ο οποίος είχε προσληφθεί με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και, κατόπιν προσωρινής διαταγής του Μονομελούς Πρωτοδικείου, εξακολούθησε να παρέχει τις υπηρεσίες του και μετά τη λήξη της σύμβασής του εντός του έτους 2023.

Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, αναφορικά με το ανωτέρω ερώτημα, γνωμοδότησε κατά πλειοψηφία, με τη με αριθ. 96/2024 γνωμοδότησή του, η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υφυπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, ως εξής: «Ο υπάλληλος με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στον Δήμο ..., του οποίου η σύμβαση έληξε πριν από την 31.12.2023, πλην όμως εξακολούθησε να εργάζεται δυνάμει προσωρινής διαταγής του Μονομελούς Πρωτοδικείου, δικαιούται να λάβει από 1.1.2024 και για το χρονικό διάστημα ισχύος της προσωρινής διαταγής τις προβλεπόμενες από τις διατάξεις των άρθρων 20 και 21 του ν. 5045/2023 προσαυξήσεις στις αποδοχές του.»

Αναφορικά με το ερώτημα περί διενέργειας αναλογιστικής ή δημοσιονομικής εκτίμησης από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους ως προς το κόστος ενδεχόμενης αναγνώρισης μισθολογικής ωρίμανσης, διευκρινίζεται ότι δεν έχει εκπονηθεί σχετική μελέτη.

**Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΠΕΤΡΑΛΙΑΣ**

**Συν/να: είκοσι σελίδες**

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:**

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού Δημ/κης Πολιτικής
3. Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα
4. Υπηρεσία Συντονισμού