



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Αθήνα, 11 - 02 - 2026
Αριθ. πρωτ.: 7875**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361297
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κα Βατσινά Ελένη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Ευθύνες του κράτους για τη στελέχωση και τη βιωσιμότητα των κοινωνικών δομών των Δήμων - Η περίπτωση των ΚΔΑΠ ΑμεΑ»
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2076/24-12-2025 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών σε συνεργασία με τα Υπουργεία Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών στηρίζουν τον κοινωνικό ρόλο της Αυτοδιοίκησης και τις ανάγκες της ελληνικής οικογένειας και καταβάλλουν κάθε προσπάθεια ώστε οι Δήμοι να συνεχίζουν το έργο τους.

Κατόπιν διαπραγματεύσεων με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή συμφωνήθηκε η συγχρηματοδότηση των Κοινωνικών Δομών στο πλαίσιο των Προγραμμάτων των Περιφερειών 2021-2027. Η χρηματοδότηση υλοποιείται με νέο μοντέλο προκειμένου να καταστεί δυνατή η συνέχιση όλων των δομών, μέχρις ότου τα συναρμόδια Υπουργεία Εσωτερικών, Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών ολοκληρώσουν τις απαιτούμενες νομοθετικές και διοικητικές διαδικασίες ώστε να καταστεί δυνατή η συνέχιση των δομών αυτών με χρηματοδότησή τους από εθνικούς πόρους.

Ειδικότερα για τα ΚΔΑΠ ΑμεΑ η νομική βάση χρηματοδότησης είναι η διάταξη του άρθρου 104 του νόμου 4941/2022 με την οποία καθιερώθηκε το πρόγραμμα οικονομικής στήριξης οικογενειών για την πρόσβαση βρεφών και νηπίων σε υπηρεσίες προσχολικής αγωγής και φροντίδας, καθώς και πρόγραμμα οικονομικής στήριξης οικογενειών για την πρόσβαση παιδιών, εφήβων και ατόμων με αναπηρία σε υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης, με την εφαρμογή σύγχρονων παιδαγωγικών πρακτικών και δραστηριοτήτων, εκτός σχολικού ωραρίου.

Η δράση χρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ και από τον Τακτικό Προϋπολογισμό του Υπουργείου Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας και δίνει προτεραιότητα σε οικογένειες με μεγαλύτερες οικονομικές ή κοινωνικές ανάγκες καθώς και σε παιδιά και εφήβους με αναπηρία.

Κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης εκδίδεται Κοινή Υπουργική Απόφαση στην οποία περιγράφεται η διαδικασία εφαρμογής της συγχρηματοδοτούμενης δράσης και καθορίζεται το σύστημα διαχείρισης, αξιολόγησης, παρακολούθησης και ελέγχου της.

Με την αριθ. 134947 ΕΞ 2025/29-7-2025 (Β' 4127) Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ - ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ - ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΣ - ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ προβλέπεται η κάλυψη θέσεων σε

Βρεφονηπιακούς Σταθμούς, ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ ΑμεΑ για τη διετία 2025-2027, με συνολικό προϋπολογισμό 755 εκατομμυρίων ευρώ.

Βασική καινοτομία της πρόσφατης ΚΥΑ είναι η διετής διάρκεια της, η οποία προσφέρει μεγαλύτερη σταθερότητα, λιγότερη γραφειοκρατία και καλύτερο προγραμματισμό για τη φροντίδα και την απασχόληση των παιδιών, ενώ η συμμετοχή των ενδιαφερόμενων θα γίνει μέσω δύο κύκλων του, με αντίστοιχες Προσκλήσεις ενδιαφέροντος: α' κύκλος 2025-2026 και β' κύκλος 2026-2027.

Παράλληλα, μέσω των αυξημένων πόρων του ΥΚΟΙΣΟ, διευρύνεται έμπρακτα η ομάδα των ωφελούμενων παιδιών με σκοπό την εξυπηρέτηση περισσότερων οικογενειών.

Η πρωτοβουλία για τη λειτουργία και στελέχωση των κοινωνικών δομών και των δομών ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ-ΑμεΑ εναπόκειται στους ίδιους τους ΟΤΑ, στο πλαίσιο της συνταγματικά κατοχυρωμένης αρχής της διοικητικής αυτοτέλει των φορέων της αυτοδιοίκησης αλλά και της εγγύτητας στο διοικούμενο.

Σημειώνεται, επιπλέον, ότι οι πρωτοβάθμιοι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους και την εκπλήρωση της αποστολής τους, χρηματοδοτούνται με τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), οι οποίοι προέρχονται από θεσμοθετημένες πηγές φορολογικών εσόδων (Φόρος Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων, Φ.Π.Α., ΕΝ.Φ.Ι.Α.) και εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό που ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων. Εν συνεχεία, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), καθορίζεται το ύψος των πιστώσεων που προορίζονται για την κάλυψη λειτουργικών καθώς και επενδυτικών δαπανών τους, ενώ η κατανομή των πιστώσεων στους Ο.Τ.Α. πραγματοποιείται με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών.

Για το έτος 2025 αποδόθηκε από τους ΚΑΠ στους δήμους της χώρας, για κάλυψη λειτουργικών δαπανών, ποσό ύψους 1.872.000.000,00€, αυξημένο κατά 44,6% σε σχέση με αυτό που τους αποδόθηκε το έτος 2021.

Στον κάτωθι πίνακα παρουσιάζονται τα ποσά που αποδόθηκαν στους Δήμους από το έτος 2021 έως και το τρέχον έτος.

ΕΤΟΣ	2021	2022	2023	2024	2025	% Μεταβολής 2021-2025
Κ.Α.Π. για λειτουργικές δαπάνες	1.294.602.993,60	1.380.000.000,00	1.500.000.000,00	1.740.000.000,00	1.872.000.000,00	
% Ετήσιας Μεταβολής		6,6%	8,7%	16,0%	7,6%	44,6%

Για τη στελέχωση των κοινωνικών δομών που υλοποιούνται στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ δράσεων, και δεδομένου ότι η στελέχωση των εν λόγω δομών βρίσκεται σε άμεση συνάρτηση με μεταβαλλόμενα δημογραφικά στοιχεία πληθυσμού δίνεται η δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 38 παρ. 2 του ν.4765/2021 όπου προβλέπεται ότι: «2. Κατ' εξαίρεση, για το προσωπικό που απασχολείται στον σχεδιασμό, τη διοικητική υποστήριξη, την εκτέλεση και την παρακολούθηση αναπτυξιακών προγραμμάτων ή έργων που χρηματοδοτούνται ή συγχρηματοδοτούνται ή επιδοτούνται από ευρωπαϊκούς πόρους ή διεθνείς οργανισμούς ή απασχολείται σε ερευνητικά προγράμματα και προγράμματα τεχνικής βοήθειας του Εταιρικού Συμφώνου για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) ή για την εκπλήρωση υποχρεώσεων που απορρέουν από συμβάσεις με διεθνείς οργανισμούς ή απασχολείται σε συμβάσεις έργου διάρκειας έως πέντε (5) ετών για την εκμετάλλευση εστιατορίων, αναψυκτηρίων και γενικώς χώρων αναψυχής, επιτρέπεται η διάρκεια των συμβάσεων να είναι μέχρι δώδεκα (12) μήνες και να ανανεώνεται ή να παρατείνεται έως το τέλος του προγράμματος ή του έργου ή την εκπλήρωση της υποχρέωσης, αποκλειόμενης σε κάθε περίπτωση της αναγνώρισής τους ως συμβάσεων αορίστου χρόνου.».

Οι εν λόγω συμβάσεις σε καμία περίπτωση δεν δύναται να μετατραπούν σε αορίστου χρόνου δεδομένου ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 του Συντάγματος απαγορεύεται η

μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων του Δημοσίου, των ΟΤΑ και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΠΠΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Σχετική και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία των υποψηφίων αποτελεί μοριοδοτούμενο κριτήριο και δύναται να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Τέλος, θέτουμε υπόψη σας ότι για την ομαλή συνέχιση της λειτουργίας συγχρηματοδοτούμενων κοινωνικών δομών προβλέφθηκε, με τη διάταξη του άρθρου 56 του ν. 5255/2025, ότι σε περίπτωση παράτασης των πράξεων που αφορούν σε Κέντρα Κοινότητας, Δομές Παροχής Βασικών Αγαθών, όπως κοινωνικά φαρμακεία, κοινωνικά παντοπωλεία, κοινωνικά συσσίτια, Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΚΗΦΗ), Κέντρα Δημέρευσης και Ημερήσιας Φροντίδας Ατόμων με Αναπηρία (ΚΔΗΦ) και Στέγες Υποστηριζόμενης Διαβίωσης (ΣΥΔ) που υλοποιούνται στο πλαίσιο της προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ 2021-2027, οι συμβάσεις εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου ή μίσθωσης έργου των απασχολούμενων στις δομές αυτές παρατείνονται ως την τροποποίηση των αποφάσεων ένταξης και μέχρι τη λήξη των πράξεων που αναφέρονται σε αυτές. Αντίστοιχη πρόβλεψη έγινε με την ως άνω διάταξη και για το προσωπικό που απασχολείται σε δομές που παρέχουν υπηρεσίες προώθησης της ισότητας των φύλων και υποστήριξης γυναικών θυμάτων βίας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα