



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 27 - 01 - 2026

Αριθ. πρωτ.: 4457

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361297
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων
(με τα συνημμένα)

Θέμα: «Για τη συνέχιση της χρηματοδότησης των κοινωνικών προγραμμάτων ΕΣΠΑ του Δήμου Αθηναίων και το μέλλον των 350 εργαζομένων»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 364/16-10-2025 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας διαβιβάζουμε το με Α.Π. 67136/22-12-2025 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής με τα συνημμένα του, το με Α.Π. 305636/01-12-2025 έγγραφο του Δήμου Αθηναίων και το με Α.Π. 10750/09-12-2025 έγγραφο του Κέντρου Υποδοχής & Αλληλεγγύης Δήμου Αθηναίων και επιπλέον σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Κατόπιν διαπραγματεύσεων με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή συμφωνήθηκε η συγχρηματοδότηση των Κοινωνικών Δομών στο πλαίσιο των Προγραμμάτων των Περιφερειών 2021-2027. Η χρηματοδότηση υλοποιείται με νέο μοντέλο προκειμένου τα καταστεί δυνατή η συνέχιση όλων των δομών, μέχρις ότου τα συναρμόδια Υπουργεία Εσωτερικών, Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών ολοκληρώσουν τις απαιτούμενες νομοθετικές και διοικητικές διαδικασίες ώστε να καταστεί δυνατή η συνέχιση των δομών αυτών με χρηματοδότησή τους από εθνικούς πόρους.

Για τη στελέχωση των κοινωνικών δομών των ΟΤΑ που έχουν ενταχθεί στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ δράσεων, και δεδομένου ότι η στελέχωση των εν λόγω δομών βρίσκεται σε άμεση συνάρτηση με μεταβαλλόμενα δημογραφικά στοιχεία πληθυσμού, δίνεται η δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, με τις διατάξεις του άρθρου 38 παρ. 2 του ν.4765/2021, με τις οποίες παρέχεται η δυνατότητα ανανέωσης των συμβάσεων του προσωπικού έως το τέλος του προγράμματος, εφόσον συντρέχει περίπτωση.

Οι συμβάσεις αυτές σε καμία περίπτωση δεν μετατρέπονται σε αορίστου χρόνου βάσει και της σχετικής πρόβλεψης της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος: «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.».

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΠΠΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Σχετική και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...».

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτάται με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Επιπλέον, θέτουμε υπόψη σας ότι για την ομαλή συνέχιση της λειτουργίας συγχρηματοδοτούμενων κοινωνικών δομών προβλέφθηκε, με τη διάταξη του άρθρου 56 του ν. 5255/2025, ότι σε περίπτωση παράτασης των πράξεων που αφορούν σε Κέντρα Κοινότητας, Δομές Παροχής Βασικών Αγαθών, όπως κοινωνικά φαρμακεία, κοινωνικά παντοπωλεία, κοινωνικά συσσίτια, Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΚΗΦΗ), Κέντρα Δημέρευσης και Ημερήσιας Φροντίδας Ατόμων με Αναπηρία (ΚΔΗΦ) και Στέγες Υποστηριζόμενης Διαβίωσης (ΣΥΔ) που υλοποιούνται στο πλαίσιο της προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ 2021-2027, οι συμβάσεις εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου ή μίσθωσης έργου των απασχολούμενων στις δομές αυτές παρατείνονται ως την τροποποίηση των αποφάσεων ένταξης και μέχρι τη λήξη των πράξεων που αναφέρονται σε αυτές. Αντίστοιχη πρόβλεψη έγινε με την ως άνω διάταξη και για το προσωπικό που απασχολείται σε δομές που παρέχουν υπηρεσίες προώθησης της ισοτιμίας των φύλων και υποστήριξης γυναικών θυμάτων βίας.

Όσον αφορά το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» με το άρθρο 91 του ν. 4583/2018, όπως ισχύει, προβλέφθηκε η ένταξη του προσωπικού αυτού στον οικείο δήμο με τη σύσταση ισάριθμων οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού όμοιων κλάδων και ειδικοτήτων και προβλέφθηκε ειδική διαδικασία για την κάλυψή τους με προκήρυξη του ΑΣΕΠ.

Οι θέσεις που συστήθηκαν με την ανωτέρω διαδικασία εγκρίθηκαν από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006 και συμπεριελήφθησαν στην 4Κ/2020 (15/τ. ΑΣΕΠ) προκήρυξη του ΑΣΕΠ για την πλήρωση με σειρά προτεραιότητας δύο χιλιάδων εννιάκοσίων εννέα (2.909) οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού, διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων, κατηγοριών Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής, Δευτεροβάθμιας και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης σε δήμους της χώρας.

Με την παρ. 1 του ίδιου άρθρου προβλέφθηκε η σύσταση στους ίδιους δήμους επιπλέον οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού, αριθμού ίσου με το επτά τοις εκατό (7%) των θέσεων κάθε δήμου, σε κατηγορίες, κλάδους και ειδικότητες επιλογής του οικείου δήμου και πάντως συναφείς με την παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», οι οποίες καλύφθηκαν από προστατευόμενα άτομα σύμφωνα με το ν. 2643/1998, κατά τις αναλογίες και με τη διαδικασία του άρθρου 3 του ίδιου νόμου. Ειδικότερα, σύμφωνα με την παρ. 3α του άρθρου 3 του ν.2643/1998,

όπως ίσχυε κατά χρόνο: «Η πλήρωση των θέσεων γίνεται με βάση ξεχωριστούς πίνακες ανά κατηγορία προστασίας κατά τα ανωτέρω, σύμφωνα με τον αριθμό των μορίων που συγκεντρώνουν τα προστατευόμενα πρόσωπα, τις ειδικότερες προϋποθέσεις που ορίζονται στην κάθε προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π. σε συνδυασμό και με τη σειρά προτίμησης που έχουν αναγράψει οι υποψήφιοι στη δήλωσή τους». Κατ' εφαρμογή των ανωτέρω, συστήθηκαν επιπλέον εκατόν ογδόντα τέσσερις (184) οργανικές θέσεις διαφόρων κατηγοριών, κλάδων και ειδικοτήτων, στους δήμους που συμμετείχαν στην προκήρυξη, οι οποίες, αφού εγκρίθηκαν από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, διαβιβάστηκαν στο τότε Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων προκειμένου να καλυφθούν αποκλειστικά από προστατευόμενα άτομα.

Υπογραμμίζεται ότι, ανεξαρτήτως του χρόνου ολοκλήρωσης των διαδικασιών, είχε ληφθεί μέριμνα για την αδιάλειπτη παροχή των υπηρεσιών στους ωφελομένους. Έτσι, με τις διατάξεις του άρθρου 38 του ν. 4735/2020, προβλέφθηκε η παράταση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και των συμβάσεων των απασχολούμενων μέχρι τη δημοσίευση του διορισμού των επιτυχόντων των οριστικών πινάκων διοριστέων της Προκήρυξης 4Κ/2020 στις αντίστοιχες θέσεις.

Οι οριστικοί πίνακες διοριστέων, για όλες τις εκπαιδευτικές κατηγορίες, εκδόθηκαν από το ΑΣΕΠ και δημοσιεύθηκαν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 1796/τ. Γ'/29-07-22 της κατηγορίας ΤΕ, ΦΕΚ 1866/τ. Γ'/18-08-22 των κατηγοριών ΔΕ και ΥΕ και ΦΕΚ 2449/τ. Γ'/28-09-22 της κατηγορίας ΠΕ).

Ωστόσο, μετά τη δημοσίευση της υπ' αρ. 1548/2022 απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας, με το άρθρο 29 του ν. 5013/2023 και της υπ' αριθμ. 7/4-12-2023 απόφασης της Ολομέλειας του ΑΣΕΠ, διατέθηκαν στους ίδιους δήμους επιπλέον εννιακόσια πενήντα ένα (951) άτομα, ως επιτυχόντες στο πλαίσιο της 4Κ/2020 Προκήρυξης, για την κάλυψη ιδίου αριθμού προσωποπαγών θέσεων διαφόρων κατηγοριών, κλάδων και ειδικοτήτων για την εξυπηρέτηση των υπηρεσιών «Βοήθεια στο Σπίτι» (ΦΕΚ Γ'/1383/2024, Γ'/1702/2024, Γ'/3202/2024).

Συνεπώς, οι δήμοι στελεχώθηκαν με τέσσερις χιλιάδες σαράντα τέσσερα (4.044) άτομα προσωπικό για το συγκεκριμένο πρόγραμμα.

Πέραν των ανωτέρω θέσεων, οι δήμοι δύνανται να τροποποιούν τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας τους και να συστήνουν επιπλέον οργανικές θέσεις προσωπικού κατά κλάδο και ειδικότητα, σύμφωνα με το άρθρο 10 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007, όπως ισχύει), ύστερα από εκτίμηση των υπηρεσιακών αναγκών και με την προϋπόθεση ότι έχει εξασφαλιστεί η αναγκαία πίστωση στον προϋπολογισμό τους. Οι ανωτέρω θέσεις εντάσσονται στον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων που προβλέπεται στο άρθρο 51 του ν. 4622/2019, όπως ισχύει.

Για τα λοιπά διαλαμβανόμενα στην υπ' αριθμ. 364/2025 Ερώτηση αρμόδιο να ενημερώσει είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Συνημμένα:

Δεκαπέντε (15) σελίδες

Πίνακας Διανομής:

- κα Κανέλλη Γαρυφαλλιά
- κ. Κατωότη Χρήστο
- κ. Αρπατιέλο Νικόλαο
- κ. Γκιόκα Ιωάννη
- κα Δάγκα Παρασκευή
- κα Διγενή Ασημίνα
- κα Κτενά Αφροδίτη

- κα Μανωλάκου Διαμάντω
- κ. Παφίλη Αθανάσιο
- κ. Τσοκάνη Χρήστο

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα