



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Αθήνα, 30 - 09 - 2025
Αριθ. πρωτ.: 51889**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Βιλιάρδο Βασιλείο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Αίτημα της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Μηχανικών Τεχνολογικού Τομέα Ανώτατης Εκπαίδευσης Δημοσίων Υπαλλήλων να τερματιστούν οι αυθαίρετες και άνισες πρακτικές αποκλεισμού στελεχών του κλάδου που εκπροσωπεί από θέσεις ευθύνης στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ)»
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2840/27-08-2025 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 76, 77 και 97 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007, όπως ισχύει), η κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) είναι σαφώς διακριτή από την κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ) και μάλιστα κατά το προβάδισμα των κατηγοριών η κατηγορία ΤΕ έπεται της ΠΕ κατηγορίας. Ειδικότερα :

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 70 με τίτλο Μετάταξη σε θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας, ορίζεται ότι «1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου ή της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα, επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται.».

Με τις διατάξεις των παρ. 3 και 4 του άρθρου 77 ορίζονται τα τυπικά προσόντα που απαιτούνται για την κάλυψη των θέσεων κατηγορίας ΤΕ και ΠΕ και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 80 του Υ.Κ. ορίζεται η βαθμολογική διάρθρωση των θέσεων ως εξής «2. Οι θέσεις των κατηγοριών Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) κατατάσσονται σε πέντε (5) συνολικά βαθμούς ως ακολούθως: [...]».

Με τις διατάξεις του άρθρου 97 αναφορικά με το προβάδισμα των κατηγοριών ορίζεται ότι «Το προβάδισμα μεταξύ των υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής: α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΕΘ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ, της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και τέλος οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ. β) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία προηγούνται οι υπάλληλοι ανώτερου βαθμού με βάση την ιεραρχική κλίμακα των βαθμών του άρθρου 80. γ) Μεταξύ υπαλλήλων του ίδιου κλάδου και βαθμού δεν υπάρχει Προβάδισμα. δ) Όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το Προβάδισμα δεν ισχύει το Προβάδισμα των κατηγοριών.»

Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις του Προσποντολογίου (Π.Δ. 85/2022 (Α' 232), όπως ισχύει, με θέμα: «Καθορισμός προσόντων διορισμού σε φορείς του Δημοσίου (Προσποντολόγιο -

Κλαδολόγιο)» οι τίτλοι σπουδών ανά κατηγορία προσωπικού (ΠΕ ή ΤΕ) προσδιορίζονται από συγκεκριμένο διακριτό ίδρυμα ανώτατης εκπαίδευσης (Α.Ε.Ι. ή Τ.Ε.Ι.), με διακριτούς ρόλους, σκοπό και αποστολή, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν είτε για τον πανεπιστημιακό είτε για τον τεχνολογικό τομέα. Ειδικότερα:

Σύμφωνα με το άρθρο 3: «Κλάδοι, ειδικότητες και προσόντα διορισμού ή πρόσληψης στην κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης» του ανωτέρω Π.Δ. «Θέσεις της κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ή πρόσληψης ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος ή σχολής πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ακαδημαϊκά ισοδύναμος ή ισότιμος τίτλος αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της αλλοδαπής».

Σύμφωνα με το άρθρο 4: «Κλάδοι, ειδικότητες και προσόντα διορισμού ή πρόσληψης στην κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης» του ιδίου Π.Δ., «Θέσεις της κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ) είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ή πρόσληψης ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος ή σχολής τεχνολογικού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης ή Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμος τίτλος αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της ημεδαπής ή της αλλοδαπής».

Το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών σε αντίστοιχες περιπτώσεις απόφοιτων τέως Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, οι οποίοι ζητούσαν την υπηρεσιακή τους εξομοίωση με κατόχους πτυχίου Α.Ε.Ι., έκρινε τα εξής: «...ναι μεν με τον ως άνω Ν. 2916/2001, αλλά και τον μεταγενέστερο αυτού Ν. 3549/2007, τα ΤΕΙ εντάχθηκαν, επαναιδρυόμενα ως ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα, στη βαθμίδα της ανώτατης εκπαίδευσης, εξακολουθούν, όμως, να διαφοροποιούνται από τα ιδρύματα του πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης ως προς τον ρόλο, τον σκοπό και την αποστολή τους (άρθρο 1 παρ. 1 περ. β' του Ν. 2916/2001). Εξαιτίας δε της διαφοροποίησης αυτής ο νόμος (άρθρο 6 παρ. 6 περ. β' του Ν. 2916/2001), σε συμφωνία με την αρχή της ισότητας, δεν εξομοιώνει τα επαγγελματικά δικαιώματα των πτυχιούχων ΤΕΙ με αυτά των πτυχιούχων των πανεπιστημίων (ΣτΕ 548/2016, 4880-4886/2012, ΑΠ 2028/2006) και, κατ' επέκταση, δεν δημιουργείται υποχρέωση ίσης υπηρεσιακής μεταχείρισης των αντίστοιχων κατηγοριών εργαζομένων (ΠΕ και ΤΕ). Επομένως, οι αιτούντες, οι οποίοι ούτε προβάλλουν, ούτε αποδεικνύουν ότι διαθέτουν το αναγκαίο τυπικό προσόν πανεπιστημιακού επιπέδου, περίπτωση κατά την οποία και μόνο θα μπορούσε να τεθεί ζήτημα ίσης μεταχείρισης τους με τους κατόχους πτυχίων ΑΕΙ, δεν τελούν υπό τις ίδιες συνθήκες με τους πτυχιούχους αυτής της κατηγορίας, όπως εσφαλμένως υπολαμβάνουν και, ως εκ τούτου, είναι συνταγματικώς επιτρεπτή η υπηρεσιακή διαφοροποίησή τους με τους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ.» (βλ. ΔΕφ.Αθ. Α2123/2024 ιδίως σκέψεις 11, 12 και 13, ΔΕφ.Αθ. 2331/2024, ΔΕφ.Αθ. 2332/2024 ιδίως σκέψεις 13, 14 και 15, ΔΕφ.Αθ. Α112/2025, ΔΕφ.Αθ. Α113/2025, ΔΕφ.Αθ. Α122/2025, ΔΕφ.Αθ. Α123/2025, ΔΕφ.Αθ. Α326/2025, ΔΕφ.Αθ. Α327/2025, ΔΕφ.Αθ. Α328/2025).

Σχετικά με την διαδικασία επιλογής και τοποθέτησης Προϊσταμένων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 84 του Υ.Κ., ορίζεται ότι «1. Ως Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης επιλέγονται υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, κατά τα ειδικώς προβλεπόμενα στις οικείες οργανικές διατάξεις, εφόσον: [...] 2. Ως Προϊστάμενοι Διεύθυνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διεύθυνσης και Τμήματος) επιπέδου οργανικών μονάδων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, κατά τα ειδικώς προβλεπόμενα στις οικείες οργανικές διατάξεις, εφόσον: [...] 3. Ως Προϊστάμενοι Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ, κατά τα ειδικώς προβλεπόμενα στις οικείες οργανικές διατάξεις, εφόσον [...]».

Συναφώς και όσον αφορά τις διατάξεις του άρθρου 87 του Υ.Κ. περί αναπλήρωσης, «1. Τον προϊστάμενο, που απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις...2. Αν δεν υπάρχουν υποκείμενες οργανικές μονάδες, τον προϊστάμενο αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό υπάλληλος που υπηρετεί στην ίδια οργανική μονάδα, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις [...]».

Με την αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.72/3195/οικ.5363/28-03-2023 (ΑΔΑ: Ψ23Τ46ΜΤΛ6-1ΚΘ) εγκύκλιο της της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα δόθηκαν διευκρινίσεις αναφορικά με τα άρθρα 3 και 4 του π.δ. 85/2022 (Α' 232) και τα άρθρα 70, 76, 77, 84, 87 και 97 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007) με αφορμή ερωτήματα Υπηρεσιών αναφορικά με το ζήτημα της διάκρισης και του προβαδίσματος των κατηγοριών (ΠΕ - ΤΕ), το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο

μέρος του συστήματος της υπηρεσιακής εξέλιξης των υπαλλήλων και ειδικότερα όσον αφορά την τοποθέτηση προϊσταμένων κατόπιν επιλογής ή και σύμφωνα με τις διατάξεις περί αναπλήρωσης.

Περαιτέρω, όσον αφορά την τήρηση του προβαδίσματος των κατηγοριών και σύμφωνα με σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 2811-2813/2017, 2816-2818/2017), οι οποίες ακύρωσαν οργανικές διατάξεις φορέων, καθώς «[...] ο προσβαλλόμενος οργανισμός παρανόμως προβλέπει την επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως Προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες οργανικές μονάδες (Διευθύνσεις και Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το θεσπιζόμενο προβάδισμα με το άρθρο 97 [...]», εκδόθηκε η αριθ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος, με την οποία δόθηκαν οι απαραίτητες οδηγίες και διευκρινίσεις προς τις αρμόδιες Υπηρεσίες για τη σύνταξη ή την τροποποίηση Οργανισμών του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ, καθώς και αναλυτικές οδηγίες για την εφαρμογή του προβαδίσματος των κατηγοριών κατά τον καθορισμό των κλάδων από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων.

Ειδικότερα, επισημάνθηκε στους φορείς ότι, κατά την κατάρτιση των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας, θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες, σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ κατ' εξαίρεση του προβαδίσματος των κατηγοριών ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη. Επίσης, διευκρινίστηκε ότι, η χρήση των διατυπώσεων αυτών εξακολουθεί να παραμένει δυνατή και εντός των πλαισίων των εξουσιοδοτικών διατάξεων, αρκεί η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97 περ. δ' του Υ.Κ. να περιορίζεται σε όσες περιπτώσεις μπορεί να τεκμηριωθεί η αναγκαιότητα και σκοπιμότητά της, και να προκύπτει σχετική τεκμηρίωση, είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου, ώστε να διασφαλίζεται ότι δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, προκύπτει ότι σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, η ένταξη των υπαλλήλων σε θέσεις κλάδου των οριζόμενων εκ του Υπαλληλικού Κώδικα κατηγοριών και η διατήρηση της διάκρισης και του προβαδίσματος των κατηγοριών αυτών, αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του συστήματος της υπηρεσιακής εξέλιξης των υπαλλήλων, η οποία συμφωνεί προς τις διατάξεις που καθορίζουν τις βαθμίδες και κατηγορίες εκπαίδευσης και ειδικότερα όσον αφορά την τοποθέτηση προϊσταμένων κατόπιν επιλογής ή και σύμφωνα με τις διατάξεις περί αναπλήρωσης. Προκύπτει σε κάθε περίπτωση η βούληση του νομοθέτη για διάκριση των κατηγοριών ΤΕ και ΠΕ, με προβάδισμα στην κατηγορία ΠΕ. Προς επίρρωση των ανωτέρω, στην περίπτωση της μετάταξης από θέση κλάδου της κατηγορίας ΤΕ σε θέση κλάδου της κατηγορίας ΠΕ, τηρουμένου του προβαδίσματος των κατηγοριών, η μετάταξη αυτή ορίζεται ως μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία.

Σε ό,τι αφορά τις προβλέψεις των οικείων οργανικών διατάξεων αναφορικά με τους προϊσταμένους, αυτές αποτελούν αρμοδιότητα του κάθε φορέα, όπως άλλωστε και οι προσλήψεις. Σημειώνεται ότι οι Οργανισμοί Εσωτερικής Υπηρεσίας των ΟΤΑ α' και β' βαθμού ψηφίζονται, κατά περίπτωση, με απόφαση του δημοτικού, διοικητικού ή περιφερειακού συμβουλίου, η οποία εγκρίνεται με πράξη του οικείου Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 3584/2007 και του άρθρου 241 του ν. 3852/2010, αντίστοιχα. Το αρμόδιο συμβούλιο, κατά την κατάρτιση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας προσδιορίζει, ανάλογα με το αντικείμενο των οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου των υπαλλήλων, από ποιες κατηγορίες (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ) και από ποιους κλάδους κάθε κατηγορίας θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των μονάδων αυτών, λαμβάνοντας υπόψη την πρόβλεψη περί προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ..

Τέλος επισημαίνονται τα ακόλουθα:

α) η ίδια η Τεχνολογική Εκπαίδευση όπως αυτή ρυθμιζόταν από τις διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων διαφοροποιείται τόσο εντός της ίδιας αυτής βαθμίδας εκπαίδευσης (π.χ. Τ.Ε.Ι, Α.Τ.Ε.Ι., ισοτιμίες τίτλων σπουδών ΚΑΤΕΕ με ΤΕΙ κ.α.), οπότε και αβίαστα προκύπτει ότι αφενός όλοι οι απόφοιτοι Τεχνολογικής Εκπαίδευσης δεν απολαμβάνουν άνευ ετέρου τα ίδια δικαιώματα και περαιτέρω οι απόφοιτοι Τεχνολογικής Εκπαίδευσης δεν είναι δυνατόν να εξομοιωθούν για κάθε συνέπεια με τους απόφοιτους πανεπιστημιακής εκπαίδευσης κατ' αρχάς γιατί το ίδιο το εκπαιδευτικό σύστημα μέχρι την κατάργηση των Τ.Ε.Ι. δεν παρείχε αυτήν τη δυνατότητα και επιπλέον θα θίγονταν δικαιώματα των αποφοίτων πανεπιστημιακής εκπαίδευσης και

β) με σειρά δικαστικών αποφάσεων, όπως οι προαναφερθείσες αποφάσεις του ΣτΕ, αλλά και σύμφωνα με τις αρ. ΔΕφΑΘΑ2123/2024, 2331/2024, 112/2025, 113/2025, 122/2025, 123/2025, 326/2025, 327/2025, 328/2025, 161/2025, 667/2025 αποφάσεις, έχει κριθεί ότι οι απόφοιτοι τεχνολογικών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων δεν τελούν υπό τις ίδιες συνθήκες με τους πτυχιούχους πανεπιστημιακής εκπαίδευσης και ως εκ τούτου είναι συνταγματικώς επιτρεπτή η υπηρεσιακή διαφοροποίησή τους με τους υπαλλήλους κατηγορίας ΠΕ.

Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ΠΕ Μηχανικοί (με το Π.Δ. 99/2018 «Ρύθμιση του επαγγέλματος του μηχανικού με καθορισμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων για κάθε ειδικότητα» (ΦΕΚ 187/Α'/0-11-2018) έχουν διαφορετικά επαγγελματικά δικαιώματα και πρόσβαση σε συγκεκριμένες επαγγελματικές δραστηριότητες, και συνεπώς διαφορετικές αρμοδιότητες, από τους ΤΕ Μηχανικούς.

Συνεπώς, οι κλάδοι/ειδικότητες προσωπικού ΠΕ Μηχανικών και ΤΕ Μηχανικών που προβλέπονται στον Οργανισμό κάθε Υπηρεσίας είναι διακριτοί και με διαφορετικές αρμοδιότητες, αφού προβλέπονται για την κάλυψη συγκεκριμένων υπηρεσιακών αναγκών και σε κάθε περίπτωση απαιτούν διαφορετικού τομέα της Ανώτατης Εκπαίδευσης τίτλους σπουδών ως τυπικά προσόντα διορισμού σε αυτές.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα