



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΣΑΜΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΡΙΜΝΑΣ
& ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ**

TAX. Δ/ΝΣΗ : Δερβενακίων & Αλέξη Αλέξη
T.K. 83100 – ΣΑΜΟΣ
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ : Μ. Μιχαηλίδου, Κ. Καραμηνά
ΤΗΛΕΦΩΝΟ : 22733-50421
E-MAIL : m.mixailidou@samos.pvaigaiou.gov.gr
k.karamina@samos.pvaigaiou.gov.gr

Σάμος

ΠΡΟΣ :

1. Νομική Υπηρεσία ΠΒΑ
2. κ. Περιφερειάρχη
Βορείου Αιγαίου

ΘΕΜΑ: «Αποστολή απόψεων μας για την προσφυγή κ. Ιωάννη Μ. Νέγρη κατά της αρ. 153/2024 (πρακτικό Νο 33) απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου»
ΣΧΕΤ.: Το αρ. 4/29-1-2025 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου και η συνημμένη σε αυτό καταγγελία

Κατόπιν του παραπάνω σχετικού στέλνουμε τις απόψεις της υπηρεσίας μας αναφορικά με την καταγγελία του κ. Ιωάννη Μ. Νέγρη κατά της αρ. 153/2024 απόφασης του πρακτικού Νο 33 του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου που έχουν ως εξής:

Η απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου για τη χρήση τμήματος του Επικούρειου Πολιτιστικού Κέντρου Σάμου προς στέγαση δημόσιων εκπαιδευτικών υπηρεσιών αποτελεί διοικητική πράξη η οποία όχι μόνο είναι σύννομη, αλλά προάγει το δημόσιο συμφέρον. Η νομιμότητα της απόφασης τεκμηριώνεται βάσει συγκεκριμένων νομικών διατάξεων, νομολογίας και συνθηκών δημόσιου συμφέροντος, όπως αναλύονται παρακάτω.

1) Ανάγκη μετεγκατάστασης το συντομότερο δυνατό λόγω σεισμικού κινδύνου

Το Επικούρειο Πολιτιστικό Κέντρο είναι σήμερα ο μόνος διαθέσιμος χώρος για την ασφαλή μετεγκατάσταση των Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Σάμου, δεδομένου ότι το υφιστάμενο κτίριο στο οποίο στεγάζονται έχει χαρακτηριστεί ως "κίτρινο" από την αρμόδια αρχή (ΔΑΕΦΚ) μετά τον φονικό σεισμό της 30ης Οκτωβρίου 2020 στη Σάμο. Η πρόσφατη πλούσια σεισμική δραστηριότητα στο Αιγαίο αυξάνει τους κινδύνους για την ασφάλεια των εργαζομένων και των πολιτών που εξυπηρετούνται από τις υπηρεσίες αυτές. Σύμφωνα με το άρθρο 24 του Συντάγματος, η Πολιτεία υποχρεούται να λαμβάνει μέτρα για την προστασία του περιβάλλοντος και της δημόσιας ασφάλειας, ενώ το άρθρο 25 παρ. 4 επιβάλλει την προτεραιότητα του δημόσιου συμφέροντος έναντι τυπικών περιορισμών.

2) Οικονομικό όφελος για το δημόσιο

Σύμφωνα με το Π.Δ. 161/2000 η Περιφέρεια υποχρεούται να καλύπτει τα λειτουργικά έξοδα των Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης χωρίς να χρηματοδοτείται για το σκοπό αυτό. Η μετεγκατάσταση των υπηρεσιών αυτών σε κτίριο ευθύνης της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου μπορεί να θεωρηθεί μέρος αυτής της υποχρέωσης, εφόσον δεν επιβαρύνει αθέμιτα άλλες λειτουργίες του κτιρίου. Όλοι οι διαγωνισμοί που έγιναν από το 2019 μέχρι σήμερα για τη μετεγκατάσταση αυτών των δημοσίων υπηρεσιών σε κατάλληλα κτίρια κατέστησαν άγονοι, ενώ στον τελευταίο κατατέθηκε μόνο μία προσφορά για τη στέγαση μόνο μίας υπηρεσίας με μίσθωμα ύψους 7.000 ευρώ μηνιαίως, η οποία απορρίφθηκε από την Περιφερειακή Αρχή. Η στέγαση των υπηρεσιών εκπαίδευσης Σάμου στο Επικούρειο Πολιτιστικό Κέντρο θα εξοικονομήσει σημαντικά ποσά από ενοίκια, τα οποία ανέρχονται στο ποσό των είκοσι έξι χιλιάδων τετρακοσίων (26.400)

ευρώ ετησίως, χωρίς να υπολογίζονται τα έξοδα των ΔΕΚΟ. Επομένως τα χρήματα αυτά μπορούν να διατεθούν για τη συντήρηση του ίδιου του κτιρίου. Παράλληλα η αξιοποίηση υφιστάμενων δομών μειώνει τη δαπάνη ενοικίασης άλλων χώρων και αποτελεί ορθολογική διαχείριση των δημόσιων πόρων χωρίς να διαταράσσεται η βασική λειτουργία του Πολιτιστικού Κέντρου και χωρίς βλάβη του αρχικού σκοπού. Η απόφαση αυτή ευθυγραμμίζεται με την αρχή της χρηστής διοίκησης και της οικονομικότητας στη διαχείριση των δημοσίων πόρων, όπως αποτυπώνεται σε πλήθος αποφάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου (π.χ. ΕλΣυν 3034/2018).

3) Διατήρηση του πολιτιστικού χαρακτήρα του Επικούρειου Πολιτιστικού Κέντρου

Η χρήση αφορά μόνο μέρος του κτιρίου και όχι το σύνολό του, ενώ ήδη έχει σταλεί προς συζήτηση στο Περιφερειακό Συμβούλιο η αρ. 9654/27-1-2025 εισήγηση του Αντιπεριφερειάρχη Σάμου με θέμα τη στέγαση πολιτιστικών συλλόγων στο Επικούρειο Πολιτιστικό Κέντρο Σάμου. Η αξιοποίηση του κτιρίου για δημόσιες λειτουργίες συνάδει με τον ευρύτερο χαρακτήρα του ως χώρου κοινωνικής και πολιτιστικής προσφοράς, δεδομένου ότι η εκπαίδευση και κατ' επέκταση οι Υπηρεσίες της αποτελούν ακρογωνιαίο λίθο της πολιτιστικής ανάπτυξης. Η εκπαίδευση και ο πολιτισμός είναι έννοιες αλληλένδετες. Οι δημόσιες υπηρεσίες που πρόκειται να στεγαστούν στο κτίριο ανήκουν στον κλάδο της εκπαίδευσης, η οποία συνιστά αναπόσπαστο στοιχείο του πολιτισμού. Σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 3921/2014), η προαγωγή της παιδείας και του πολιτισμού αποτελούν συνταγματικά κατοχυρωμένους σκοπούς του κράτους, οι οποίοι δικαιολογούν ακόμη και αποκλίσεις από αυστηρούς χωροταξικούς περιορισμούς.

4) Συνταγματική προστασία της εκπαίδευσης

Σύμφωνα με το άρθρο 16 του Συντάγματος, το κράτος οφείλει να παρέχει υψηλού επιπέδου εκπαίδευση. Η ασφαλής στέγαση των υπηρεσιών εκπαίδευσης αποτελεί υποχρέωση της Διοίκησης.

5) Νομολογία περί εύλογης χρήσης δημόσιων κτιρίων

Το Συμβούλιο της Επικρατείας έχει κρίνει ότι η διατήρηση του αρχικού σκοπού ενός δημοσίου κτιρίου δεν αποκλείει συμπληρωματικές χρήσεις που εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον (ΣτΕ 1872/2015, 2446/2019).

6) Κοινωνικός και δημόσιος ρόλος του Επικούρειου Πολιτιστικού Κέντρου

Το κτίριο ανήκει στο Ελληνικό Δημόσιο και παραχωρήθηκε ΚΑΤΑ ΧΡΗΣΗ στην Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου, συνεπώς πρέπει να εξυπηρετεί τις ανάγκες της κοινωνίας. Στο παραχωρητήριο δεν υπάρχει ρητή απαγόρευση για τη μερική χρήση του κτιρίου για άλλες ανάγκες, εφόσον η πρωταρχική δέσμευση δεν έχει παραβιαστεί. Η Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου παραμένει κύριος διαχειριστής του χώρου και μπορεί να προβαίνει σε προσωρινές ή συμπληρωματικές χρήσεις εφόσον δεν ακυρώνουν τον αρχικό σκοπό. Η στέγαση εκπαιδευτικών υπηρεσιών συνάδει με τον δημόσιο χαρακτήρα του κτιρίου και δεν αναιρεί τη λειτουργία του ως πολιτιστικού κέντρου. Για να μπορέσει να αξιοποιηθεί το κτίριο θα έπρεπε να δημιουργηθεί ένα διαχειριστικός φορέας καθώς το ετήσιο κόστος λειτουργίας του είναι μεγάλο. Με το Ν. 5056/2023 καταργήθηκαν τα Νομικά Πρόσωπα των Δήμων και των Περιφερειών και προς εξεύρεση λύσης του προβλήματος αυτού προτάθηκε από το αρμόδιο Υπουργείο η σύσταση ΣΔΙΤ. Όμως η συγκεκριμένη πρόταση ενέχει κινδύνους από την απρόσκοπτη χρήση του από τους τοπικούς Πολιτιστικούς Συλλόγους και θα καταστρατηγούσε το δημόσιο χαρακτήρα του.

7) Πολιτιστικός και κοινωνικός ρόλος της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου

Όπως έχει ήδη αναφερθεί σύμφωνα με το ΠΔ 161/2000 η Περιφέρεια υποχρεούται να καλύπτει τα λειτουργικά έξοδα των Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης. Επίσης στο Επικούρειο Πολιτιστικό Κέντρο Σάμου πραγματοποιείται ήδη πληθώρα εκδηλώσεων, διασφαλίζοντας τον πολιτιστικό χαρακτήρα του κτιρίου. Επιπλέον στο Διοικητήριο της Περιφερειακής Ενότητας Σάμου, χώρος που είναι ιδιόκτητος και στεγάζεται σήμερα η πλειοψηφία των υπηρεσιών της, λειτουργεί το Αμφιθέατρο της, το οποίο φιλοξενεί τοπικούς Πολιτιστικούς Συλλόγους και διατίθεται σε διάφορους φορείς για την πραγματοποίηση εκδηλώσεων προς όφελος της τοπικής κοινωνίας. Συνεπώς δεν μπορεί να κατηγορείται η Περιφερειακή Αρχή ότι πεισματικά

απεργάζεται την ιδιωτικοποίηση δημόσιας περιουσίας και ότι προσπορίζεται με αντίστοιχα έσοδα, ενώ στην πραγματικότητα επιβαρύνεται μόνο με έξοδα.

Συμπερασματικά

Η αρ. 153/2024 απόφαση του πρακτικού Νο 33/2024 του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου είναι σύννομη και προάγει το δημόσιο συμφέρον. Η χρήση μέρους του Επικούρειου Πολιτιστικού Κέντρου για τη στέγαση των Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Σάμου δικαιολογείται από την ανάγκη μετεγκατάστασης λόγω σεισμικού κινδύνου, τη διατήρηση του πολιτιστικού χαρακτήρα του κτιρίου, τη θεσμική σύνδεση εκπαίδευσης και πολιτισμού, καθώς και την εξοικονόμηση δημοσίων πόρων. Η προσφυγή δεν στηρίζεται σε υπαρκτή ζημία, αλλά σε τυπική ερμηνεία, η οποία δεν αναιρεί το δημόσιο και πολιτιστικό χαρακτήρα της χρήσης του κτιρίου.

Ως εκ τούτου, έχουμε την άποψη ότι δεν υφίσταται νομικός ή ουσιαστικός λόγος για την ακύρωση της απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου και ζητούμε την απόρριψη της προσφυγής.

Ο ΧΩΡΙΚΟΣ ΑΝΤΙΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ Ν. ΣΑΜΟΥ

ΕΛΙΣΣΑΙΟΣ ΜΑΥΡΑΤΖΩΤΗΣ