



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Αθήνα, 23 - 09 - 2025
Αριθ. πρωτ.: 50653**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361160
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Σταδιακή απαξίωση των υπηρεσιών καθαριότητας στους ΟΤΑ και προώθηση της ιδιωτικοποίησης κρίσιμων δημοτικών λειτουργιών»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5884/04-06-2025 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι αρμόδιο για την έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού ή πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και σύμβαση μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν.4622/2019, όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 5027/2023, περί ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων.

Στο πλαίσιο αυτό και σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2023-2025 σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη ανά μια αποχώρηση, διαμορφώθηκαν τα σχέδια για τις προσλήψεις των ανωτέρω ετών, τα οποία εγκρίθηκαν από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο των Ε.Π.Π. των ετών 2023-2025 με τις αρ. 31/27-09-2022, 26/31-10-2023 και 51/30-09-2024 ΠΥΣ εγκρίθηκαν συνολικά χίλιες εκατόν εξήντα τρεις (1.163) θέσεις τακτικού προσωπικού κατηγορίας εκπαίδευσης ΔΕ και ΥΕ οι οποίες συνδέονται λόγω κλάδου/ειδικότητας με τον τομέα της καθαριότητας. Στον παρακάτω πίνακα αποτυπώνεται ο αριθμός του προσωπικού που εγκρίθηκε για πρόσληψη ανά ευρύτερη κατηγορία κλάδου/ειδικότητας και ετήσιο προγραμματισμό. Σημειώνεται ότι όσον αφορά στους οδηγούς, συμπεριλήφθησαν μόνο οι περιπτώσεις που στον κλάδο/ειδικότητα περιλαμβάνεται προσδιορισμός που σχετίζεται με την καθαριότητα (π.χ. οδηγός απορριμματοφόρου) και στην περίπτωση του κλάδου/ειδικότητας εργατών γενικών καθηκόντων/γενικών καθηκόντων συμπεριλήφθησαν μόνο οι περιπτώσεις που η πρόσληψη αφορούσε σε οργανική μονάδα που συνδέεται άμεσα με την καθαριότητα (π.χ. Τμήμα Περιβάλλοντος, Καθαριότητας και Πρασίνου).

Ευρύτερη Κατηγορία Κλάδου/Ειδικότητας	Ε.Π 2023	Ε.Π 2024	Ε.Π 2025	Γενικό Άθροισμα
ΟΔΗΓΩΝ	44			44
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ	21			21
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ (ΕΠΟΠΤΕΣ)	6	5	4	15
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΧΩΡΩΝ	397	206	453	1056
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΧΩΡΩΝ	5	1	8	14
ΕΡΓΑΤΩΝ ΓΕΝΙΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΩΝ/ ΓΕΝΙΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΩΝ	1	1	11	13
Γενικό Άθροισμα	474	213	476	1163

Επισημαίνεται ότι κατά τους Ε.Π.Π 2023-2025, στοχεύοντας στην ενίσχυση με νέο προσωπικό πρωτίστως των ανταποδοτικών υπηρεσιών, όπως η υπηρεσία καθαριότητας εξωτερικών χώρων, **ο δημόσιος ηλεκτροφωτισμός και οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Υδρευσης και Αποχέτευσης**, εφαρμόστηκε η τακτική της ικανοποίησης όλων των αιτημάτων εκείνων που αφορούσαν προσλήψεις χρηματοδοτούμενες, ως προς το κόστος μισθοδοσίας, από τα έσοδα επιβολής ανταποδοτικών τελών. Η συγκεκριμένη τακτική εφαρμόστηκε για όλους τους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Όσον αφορά στο ερώτημα για λήψη μέτρων για τη στελέχωση υπηρεσιών καθαριότητας με μόνιμο προσωπικό, σας ενημερώνουμε ότι η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών.

Περαιτέρω, η ουσιαστική κρίση περί αναγκαιότητας πρόβλεψης θέσεων μόνιμου προσωπικού ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ειδικά σε ό,τι αφορά τον κλάδο της καθαριότητας καθώς και της αναγκαιότητας πλήρωσης αυτών ανάγεται στην αρμοδιότητα κάθε φορέα, κατόπιν συνεκτίμησης και της δημοσιονομικής επιβάρυνσης που αυτή προκαλεί.

Συναφώς, θέτουμε υπόψη σας ότι με την υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9/94/οικ.9323/5-6-2025 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «Ετήσιος προγραμματισμός ανθρώπινου δυναμικού δημόσιας διοίκησης έτους 2026» εκκίνησε η διαδικασία του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2026. Οι φορείς του δημόσιου τομέα είχαν τη δυνατότητα να υποβάλλουν, ανάλογα με τις ανάγκες τους σε ανθρώπινο δυναμικό, τα αιτήματά τους τόσο για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού όσο και προσωπικού ορισμένου χρόνου τα οποία εξετάζονται στο πλαίσιο των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο και θα εγκριθούν από το Υπουργικό Συμβούλιο κατά την τακτική συνεδρίασή του τον μήνα Σεπτέμβριο σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 51 του ν. 4622/2019, όπως ισχύει.

Για την άμεση αντιμετώπιση αναγκών των φορέων, το Υπουργείο Εσωτερικών εκδίδει κατ' έτος εγκύκλιο σχετικά με τον προγραμματισμό προσλήψεων έκτακτου προσωπικού στους ΟΤΑ α' & β' βαθμού και τα ΝΠΙΔ αυτών, ενημερώνοντας σχετικά με τη δυνατότητα υποβολής αιτημάτων για πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή με σύμβαση έργου, με έγκριση από τα αρμόδια όργανα. Ειδικά για το προσωπικό που απασχολείται στις υπηρεσίες καθαριότητας, ύδρευσης - αποχέτευσης και ηλεκτροφωτισμού, έχει γίνει απλούστευση της διαδικασίας και πλέον για την έγκριση των θέσεων εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, δεδομένου ότι η κάλυψη της δαπάνης καλύπτεται από ανταποδοτικά τέλη και δεν επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός.

Στο πλαίσιο των ανωτέρω, από τις αρχές του έτους και μέχρι σήμερα, 168 φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης (Δήμοι και Σύνδεσμοι αυτών) υπέβαλαν αιτήματα τα οποία εγκρίθηκαν σχεδόν στο σύνολό τους, (με ελάχιστες εξαιρέσεις οι οποίες δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις της

ανταποδοτικότητας καθώς αφορούσαν κάλυψη αναγκών των ιδίων των φορέων και όχι των πολιτών), ενώ ο αριθμός των θέσεων που εγκρίθηκαν ανέρχεται σε 3.126.

Σημειώνεται ότι η διαδικασία υποβολής αιτημάτων είναι ανοιχτή καθ' όλη τη διάρκεια του έτους.

Επιπλέον, σε ό,τι αφορά στη στελέχωση των Υπηρεσιών του Δημοσίου με υπαλλήλους, σας γνωρίζουμε ότι για να καλυφθούν οι ανάγκες σε προσωπικό που υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, είναι εφικτή η στελέχωσή τους με αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο (ν. 4440/2016).

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «Διαδικασία διενέργειας κινητικότητας»:

«1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και προσωρινών αναγκών με απόσπαση.

2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων...».

Εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας απαιτείται καταρχάς να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν. 4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας καθώς και την καταχώρισή τους στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν.4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Σε κάθε περίπτωση, ωστόσο, σας γνωρίζουμε ότι η νομοθεσία έχει λάβει υπόψη της τις ιδιαιτερότητες συγκεκριμένων υπηρεσιών, λόγος για τον οποίον ειδικά για τους ΟΤΑ έχει προβλεφθεί στην παρ. 4 του αρ. 4 του ν. 4440/2016 «4. Για τη διενέργεια μετάταξης ή απόσπασης το ποσοστό κάλυψης των θέσεων στον φορέα προέλευσης του κλάδου στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων για τη διαδικασία επιλογής, καθώς και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης, πρέπει να ανέρχεται σε ποσοστό τουλάχιστον εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) επί του συνόλου των οργανικών θέσεων του εν λόγω κλάδου, στο οποίο ποσοστό δεν συμπεριλαμβάνονται υπάλληλοι, οι οποίοι απουσιάζουν με μακροχρόνια άδεια, όπως ιδίως, άνευ αποδοχών, υπηρεσιακής εκπαίδευσης ή είναι αποσπασμένοι σε άλλον φορέα. Επίσης, πρέπει ο αιτών υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο τόσο κατά τη λήξη προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων όσο και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης απόσπασης ή μετάταξης. Ειδικά για τη μετάταξη υπαλλήλου από Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται επιπλέον η γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου. Ειδικά για την απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλων των Τεχνικών Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των Υπηρεσιών Δόμησης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου.[...].».

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 και της παρ. 6Α του άρθρου 44 του ν.4674/2020, όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του αρ. 35 του ν. 4873/2021, «6. Απαγορεύεται η απόσπαση τακτικού υπαλλήλου ΟΤΑ α' βαθμού, σύμφωνα με τις διατάξεις που διατηρούνται σε ισχύ με την παράγραφο 1 του άρθρου 19 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει, εφόσον:

α. είναι μοναδικός υπάλληλος που υπηρετεί στον οικείο κλάδο / ειδικότητα,

β. δεν έχει παρέλθει διετία από τον διορισμό του,

γ. υποχρεούται να υπηρετήσει για ορισμένο χρονικό διάστημα στον ΟΤΑ όπου διορίστηκε και

δ. έχει επιλεγεί Προϊστάμενος οργανικής μονάδας. Σε περίπτωση που ο αποσπασμένος υπάλληλος επιλεγεί ως Προϊστάμενος οργανικής μονάδας, επέρχεται αυτοδίκαιη παύση της απόσπασης από την τοποθέτησή του ως Προϊστάμενου.

6Α. Για την απόσπαση ή μετάταξη τακτικού υπαλλήλου Ο.Τ.Α. α' βαθμού, που διενεργείται κατά παρέκκλιση των κόκλων κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου για τον διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης, σε περίπτωση που αφορά Ο.Τ.Α. α' βαθμού, με εξαίρεση τις αποσπάσεις και μετατάξεις για ιδιαίτερα σοβαρούς λόγους υγείας, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224), καθώς και για λόγους συνυπηρέτησης.»

Περαιτέρω, στις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 4 του ν. 5056/2023 (Α' 163) ορίζεται ότι για Δήμους, στους οποίους καταργούνται νομικά πρόσωπα σύμφωνα με τις προβλέψεις του Μέρους Γ' του ν. 5056/2023 [σχετική η υπ' αριθμ. 1271/2023 με Α.Π. 102775/28-11-2023 (ΑΔΑ:60ΗΩ46ΜΤΛ6-ΩΘΤ) εγκύκλιος της Διεύθυνσης Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών] το ποσοστό της παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016 (Α' 224) περί κινητικότητας, ανέρχεται στο ογδόντα τοις εκατό (80%) έως τις 31.12.2026. Επομένως, σε Δήμους με καταργούμενα νομικά πρόσωπα, δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 27-29 του ν. 5056/2023 (νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, κοινωφελείς επιχειρήσεις και σχολικές επιτροπές), η βεβαίωση της συνδρομής της προϋπόθεσης του ποσοστού κάλυψης θα πρέπει να υπολογίζεται βάσει του ως άνω προβλεπόμενου ποσοστού κάλυψης 80%.

Προσέτι, με το άρθρο 74 του ν. 4674/2020 εισήχθη απαγόρευση απόσπασης, μετακίνησης ή μετάταξης των διορισθέντων με την 3Κ/2018 Προκήρυξη του ΑΣΕΠ σε θέσεις υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ α' βαθμού, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών καθαριότητας, για χρονικό διάστημα επτά (7) ετών από το διορισμό εκάστου, με εξαίρεση των αποσπάσεων για λόγους υγείας και συνυπηρέτησης και των αμοιβαίων μετατάξεων, καθώς κρίθηκε αναγκαία η διατήρηση του προσωπικού στις κρίσιμες αυτές υπηρεσίες για το κοινωνικό σύνολο, για την αντιμετώπιση της υποστελέχωσης που είχε προκύψει λόγω της προηγηθείσας αναστολής προσλήψεων.

Επιπλέον, για το προσωπικό αυτό προβλέφθηκε η δυνατότητα απόσπασης ή μετάταξης για λόγους υγείας, καθώς και απόσπασης για λόγους συνυπηρέτησης, μόνο σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ α' βαθμού (παρ. 5 του άρθρου 7 και άρθρο 11 του ν. 4440/2016).

Τέλος, θέτουμε υπόψη σας ότι το Υπουργείο Εσωτερικών στο πλαίσιο του Προγράμματος «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II», έχει εκδώσει επιχορηγήσεις που αφορούν την προμήθεια απορριμματοφόρων και μηχανημάτων έργου στους Δήμους της χώρας, συνολικού ύψους 173.663.000,00€.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

Πίνακας Διανομής:

- κ. Αυλωνίτη Αλέξανδρο-Χρήστο
- κα Μάλαμα Κυριακή
- κα Πούλου Παναγιού
- κα Τζάκρη Θεοδώρα
- κ. Χουρδάκη Μιχαήλ
- κα Χρηστίδου Ραλλία

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα