



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Αθήνα, 17 - 09 - 2025
Αριθ. πρωτ.: 49545**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων
(με το συνημμένο)

Θέμα: «Οργανωμένη απάτη επιδοτήσεων στον ΟΠΕΚΕΠΕ - Θεσμική αδράνεια της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας και πιθανή συγκάλυψη»
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 7601/17-07-2025 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. 41449 ΕΞ 2025/01-08-2025 έγγραφο της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.) προς ενημέρωσή σας και επιπλέον σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με το ν. 4622/2019 ιδρύθηκε για πρώτη φορά στην Ελλάδα η Εθνική Αρχή Διαφάνειας για την καταπολέμηση της διαφθοράς με αυξημένες αρμοδιότητες και ισχυρές εγγυήσεις ανεξαρτησίας και αμεροληψίας. Αποτελεί μια Ανεξάρτητη Αρχή που σχεδιάζει και υλοποιεί μια ολοκληρωμένη στρατηγική για τον έλεγχο, την πρόληψη και την ευαισθητοποίηση των πολιτών απέναντι στη διαφθορά.

Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 82 του ν. 4622/2019 η Εθνική Αρχή Διαφάνειας απολαμβάνει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα, κρατικούς φορείς ή άλλες Διοικητικές Αρχές. Η Αρχή υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής (άρθρο 138Α σε συνδυασμό με το άρθρο 41Α) και τη διαδικασία του άρθρου 85 του ανωτέρω νόμου.

Από το 2022 με το άρθρο 1 του ν. 4915/2022 θεσμοθετήθηκε το Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Καταπολέμησης της Διαφθοράς (ΕΣΣΚΔ) γεγονός που υποδηλώνει τη δέσμευση της Κυβέρνησης για την αποτελεσματική αντιμετώπιση και καταπολέμηση του φαινομένου της διαφθοράς μέσα από την ενίσχυση της διαφάνειας, της ακεραιότητας, της λογοδοσίας αλλά και της ευαισθητοποίησης της κοινωνίας σε ζητήματα διαφθοράς.

Στο ευρύτερο πλαίσιο του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου Καταπολέμησης της Διαφθοράς συνέχεται το Εθνικό Σύστημα Ακεραιότητας (Ε.Σ.Α.) το οποίο υλοποιείται από το Υπουργείο Εσωτερικών σε συνεργασία με την Ε.Α.Δ.. Το Ε.Σ.Α. περιλαμβάνει μια σειρά ρυθμιστικών παρεμβάσεων για την πρόληψη και καταστολή των φαινομένων διαφθοράς αλλά και την ευαισθητοποίηση για την καταπολέμησή της.

Πιο συγκεκριμένα στον πυλώνα της πρόληψης και για τη θωράκιση του Δημόσιου Τομέα και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης απέναντι σε ζητήματα διαφθοράς, με τις διατάξεις του Μέρους Β΄ του ν. 4795/2021 «Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου του Δημόσιου Τομέα, Σύμβουλος Ακεραιότητας στη δημόσια διοίκηση και άλλες διατάξεις για τη δημόσια διοίκηση και την τοπική αυτοδιοίκηση», διαμορφώθηκε ένα πλαίσιο οριζόντιων θεσμικών εγγυήσεων γύρω από τη λειτουργία των υπηρεσιών όλου του δημοσίου τομέα με στόχο την πρόληψη και καταπολέμηση φαινομένων διαφθοράς αλλά και την αποτελεσματική λειτουργία της δημόσιας διοίκησης. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσεται η σύσταση των αυτοτελών Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου στο δημόσιο τομέα, συμπεριλαμβανομένων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης καθώς και ο θεσμός του Συμβούλου Ακεραιότητας.

Το σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου αναπτύσσει το πεδίο εφαρμογής του σε όλους τους φορείς του Δημοσίου Τομέα σύμφωνα με τα διεθνή ελεγκτικά πρότυπα και τις βέλτιστες πρακτικές παρέχοντας τα εχέγγυα ώστε να ενισχυθούν οι μηχανισμοί λογοδοσίας που είναι απαραίτητοι για τη λειτουργία και τη θωράκιση του δημόσιου τομέα.

Όσον αφορά στο θεσμό του Συμβούλου Ακεραιότητας κεντρική αποστολή του έχει αφενός τη διασφάλιση ενός συνεκτικού πλαισίου αποτελεσματικής προστασίας των υπαλλήλων που διαπιστώνουν, υφίστανται τις συνέπειες ή επιθυμούν να αναφέρουν παραβιάσεις ακεραιότητας, και αφετέρου την παροχή υποστήριξης, ενημέρωσης και συμβουλής σε αυτούς αναφορικά με θέματα ηθικής και ακεραιότητας στο χώρο εργασίας τους. Σύμφωνα δε με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 23 του ν. 4795/2021 προβλέπεται σε κάθε Υπουργείο (πλην των Υπουργείων Εξωτερικών, Προστασίας του Πολίτη, Εθνικής Άμυνας και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής) η σύσταση Αυτοτελούς Γραφείου Συμβούλου Ακεραιότητας, δυνατότητα που προβλέπεται και για τους Ο.Τ.Α..

Στα άρθρα του νόμου περιγράφονται αναλυτικά οι υποχρεώσεις και οι ευθύνες του Συμβούλου Ακεραιότητας και επιπλέον προβλέπεται η σύσταση Μητρώου Συμβούλων Ακεραιότητας στο οποίο εντάσσονται οι υποψήφιοι για την κάλυψη των θέσεων. Το Μητρώο τηρείται ηλεκτρονικά στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και είναι αναρτημένο στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών.

Για την πλήρωση της θέσης του Συμβούλου Ακεραιότητας εκδίδεται πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος από την Ε.Α.Δ.. Στο πλαίσιο αυτό έχουν εκδοθεί από την Ε.Α.Δ. η αριθμ. 21819/16-05-2024 «Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την κάλυψη των θέσεων Συμβούλων Ακεραιότητας στα Αυτοτελή Γραφεία Συμβούλου Ακεραιότητας των Υπουργείων» και η αριθμ. οικ. 30481 ΕΞ 2024/4-7-2024 «Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την κάλυψη της θέσης Συμβούλου Ακεραιότητας στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας».

Επιπλέον, με τον ν. 4990/2022 «Προστασία προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις ενωσιακού δικαίου - Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2019 (L 305) και λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις» (ΦΕΚ Α' 210), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, ενσωματώθηκε στην εθνική έννομη τάξη η Οδηγία 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Οκτωβρίου 2019 σχετικά με την Προστασία Προσώπων που Αναφέρουν Παραβιάσεις Εθνικού και Ενωσιακού Δικαίου.

Περαιτέρω, για την καταπολέμηση του φαινομένου της διαφθοράς το Υπουργείο Εσωτερικών με το άρθρο 24 του ν. 4807/2021 θέσπισε διάταξη για τη βελτίωση της πειθαρχικής διαδικασίας διοικητικών λειτουργιών μέσω της ηλεκτρονικής εφαρμογής «e-peitharika». Πιο συγκεκριμένα, στην ανωτέρω διάταξη του ν.4807/2021 προβλέπονται τα εξής: «1. Τα πειθαρχικά όργανα, μονομελή ή συλλογικά, καθώς και οι Διευθύνσεις Διοικητικού / Προσωπικού υποχρεούνται, κατά λόγο αρμοδιότητας, να ενημερώνουν αμελλητί την ηλεκτρονική βάση δεδομένων που τηρείται στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.) για την παρακολούθηση εξέλιξης των διαδικασιών προκαταρκτικής εξέτασης, των διαδικασιών Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης (Ε.Δ.Ε.), των πειθαρχικών διαδικασιών, καθώς και των ποινικών υποθέσεων που σχετίζονται με τις πειθαρχικές διαδικασίες. Οι Διευθύνσεις Διοικητικού / Προσωπικού υποχρεούνται επιπλέον να ενημερώνουν αμελλητί την ηλεκτρονική βάση και για την εξέλιξη των πειθαρχικών υποθέσεων μετά την έκδοση των πειθαρχικών αποφάσεων σε περίπτωση άσκησης ένδικων μέσων. 2. Με κοινή απόφαση του

Υπουργού Εσωτερικών και του Διοικητή της Ε.Α.Δ., που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζονται τόσο για τις τυπικές μορφές πειθαρχικής διαδικασίας όσο και για τις πειθαρχικές υποθέσεις, όσοι έχουν υποχρέωση καταχώρισης στοιχείων, οι έχοντες πρόσβαση στη βάση δεδομένων, τα στοιχεία που τηρούνται στη βάση δεδομένων, ο τρόπος πρόσβασης σε αυτά, ο χρόνος τήρησής τους, τυχόν στάδια έναρξης λειτουργίας της, οι όροι και οι προϋποθέσεις σχετικά με τη συμμόρφωση με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας περί προστασίας προσωπικών δεδομένων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για τη λειτουργία αυτής».

Κατ' εξουσιοδότηση της ως διάταξης εκδόθηκε η αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.58/939/οικ. 3131/1-3-2022 κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Β' 1040) «Ρυθμίσεις ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης της ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων με τίτλο e-Peitharxika», ενώ με την αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.69/207/οικ. 8955/ 3-6-2022 εγκύκλιο (ΑΔΑ: 6Ο3Η46ΜΤΛ6-361) ενημερώθηκαν οι Υπηρεσίες για τις ως άνω διατάξεις και την υλοποίηση της εν λόγω ηλεκτρονικής εφαρμογής και κλήθηκαν όσοι ορίζονται ως χρήστες της εφαρμογής να προβούν στις απαραίτητες ενέργειες για την εγγραφή και πιστοποίησή τους στην εφαρμογή.

Με την αριθ. ΔΙΔΑΔΦ.69/248/οικ.690/11-1-2024 (ΑΔΑ: Ψ38Γ46ΜΤΛ6-ΧΗ5) εγκύκλιο ενημερώθηκαν οι φορείς του Δημοσίου για την έναρξη λειτουργίας της ηλεκτρονικής εφαρμογής "e-peitharxika" και δόθηκαν οδηγίες για τη διαδικασία και το χρόνο καταχώρισης των απαιτούμενων στοιχείων των πειθαρχικών υποθέσεων. Επιπλέον, με την αριθ. ΔΙΔΑΔΦ.69/267/οικ.7233/30-4-2025 (ΑΔΑ: 9ΞΣΠ46ΜΤΛ6-Θ8Ψ) εκδόθηκε νέα εγκύκλιος για την ενημέρωση των φορέων για μία νέα λειτουργικότητα που προστέθηκε στην ηλεκτρονική εφαρμογή και παράλληλα έγινε υπενθύμιση στους φορείς και στους χρήστες της εφαρμογής για την υποχρέωση αμελλητί καταχώρισης των στοιχείων των πειθαρχικών υποθέσεων.

Επισημαίνεται ότι από τις 2 Μαΐου 2025 είναι δημόσια προσβάσιμα στην ιστοσελίδα της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (<https://e-peitharxika.aead.gr/public-stats>) στατιστικά στοιχεία πειθαρχικών υποθέσεων, τα οποία επικαιροποιούνται σε διαρκή βάση και αφορούν α) υποθέσεις ενώπιον πειθαρχικών συμβουλίων που παραπέμφθηκαν στα πειθαρχικά συμβούλια από 1/1/2021 και μετά και β) προκαταρκτικές εξετάσεις, Ε.Δ.Ε. και υποθέσεις ενώπιον μονομελών και συλλογικών οργάνων (Δ.Σ.), για τις οποίες ασκήθηκε πειθαρχική δίωξη από 1/1/2022 και μετά.

Επιπλέον, το Υπουργείο Εσωτερικών με το νόμο 5225/2025 «Αναμόρφωση του πειθαρχικού δικαίου των υπαλλήλων του δημοσίου τομέα, σύσταση Ελληνικού Κέντρου Εμπειρογνωμοσύνης Διοικητικών Μεταρρυθμίσεων και λοιπές διατάξεις» επιχειρεί την αντιμετώπιση των χρόνιων καθυστερήσεων που έχουν παρουσιαστεί κατά τη διαδικασία της πειθαρχικής διαδικασίας στο δημόσιο τομέα σκοπεύοντας στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και της ταχύτητας της πειθαρχικής δικαιοσύνης καθώς και η διαμόρφωση ενός σύγχρονου πλαισίου που διέπει τη δημόσια διοίκηση και την πειθαρχική διαδικασία. Με τον τρόπο αυτό θεραπεύεται η παραγραφή παραπτώμων και η ατιμωρησία των υπευθύνων.

Τέλος, σημειώνεται ότι σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ΚΥΑ αριθμ. 22127 (ΦΕΚ 1997/Β/21-4-2025), για πρώτη φορά οι πολίτες έχουν τη δυνατότητα -προαιρετικά και ανώνυμα- να αξιολογήσουν και να εκφράσουν τη γνώμη τους για μια σειρά δημόσιων υπηρεσιών. Το ερωτηματολόγιο θα είναι διαθέσιμο δύο φορές τον χρόνο, μία την περίοδο Απριλίου-Μαΐου και μία την περίοδο Οκτωβρίου-Νοεμβρίου, επιτρέποντας την παρακολούθηση της εξέλιξης των υπηρεσιών. Στόχος της εν λόγω πρωτοβουλίας είναι η λογοδοσία, η αποτελεσματικότητα και η δημιουργία ενός ανθρωποκεντρικού δημοσίου που στηρίζει μια δημόσια διοίκηση πιο διαφανή, αποτελεσματική και προσανατολισμένη στις ανάγκες του πολίτη. Η πρώτη διαδικασία αξιολόγησης ολοκληρώθηκε την 31^η Μαΐου 2025 και το σύνολο των αποτελεσμάτων της έρευνας είναι δημόσια διαθέσιμα στην ίδια πλατφόρμα <https://axiologisi.yypes.gov.gr/home>. Τα αποτελέσματα της έρευνας αποτελούν χρήσιμο εργαλείο για την ιεράρχηση των αναγκών των πολιτών και τον σχεδιασμό των απαραίτητων δράσεων για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής όλων.

Το Υπουργείο Εσωτερικών, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες του πολίτη και στοχεύοντας στην αναβάθμιση της δημόσιας διοίκησης και την αποτελεσματικότητα των δημοσίων υπηρεσιών με συντονισμένες παρεμβάσεις διαμορφώνει το πλαίσιο για την αύξηση της διαφάνειας, την εφαρμογή της λογοδοσίας, την ψηφιοποίηση των διαδικασιών και την ενίσχυση της επικοινωνίας με τον πολίτη.

Το αποτέλεσμα της προσπάθειας αυτής παράγει μετρήσιμα αποτελέσματα για τους Έλληνες πολίτες και αναγνωρίζεται σε πλήθος εκθέσεων Ευρωπαϊκών και διεθνών Οργανισμών και δεικτών όπως ο Δείκτης Αντίληψης Διαφθοράς (CPI) που δημοσιεύει η Διεθνής Διαφάνεια. Στον εν λόγω δείκτη η Ελλάδα εμφανίζει σημαντική άνοδο. Η χώρα συγκεντρώνει σύμφωνα με τα πλέον πρόσφατα δημοσιευμένα στοιχεία για το έτος 2024, 49 βαθμούς στην αξιολόγηση και καταλαμβάνει την 59^η θέση της παγκόσμιας κατάταξης, σημειώνοντας την υψηλότερη επίδοση της τελευταίας δεκαετίας και πλέον συγκαταλέγεται στο 33% των χωρών με τα καλύτερα αποτελέσματα παγκοσμίως.

Η αρτιότητα του εγχώριου στρατηγικού πλαισίου για την αντιμετώπιση της διαφθοράς αναγνωρίζεται μεταξύ άλλων στην Έκθεση του Ο.Ο.Σ.Α. με τίτλο “Anti-corruption and Integrity Outlook 2024” (https://www.oecd.org/en/publications/anti-corruption-and-integrity-outlook-2024_968587cd-en.html), όπου η Ελλάδα κατατάσσεται στη δεύτερη (2^η) καλύτερη θέση (ισοβαθμία με Τσεχία, Εσθονία, Κορέα και Πολωνία) όσον αφορά την ποιότητα του σχεδιασμού και του συστήματος παρακολούθησης της Εθνικής Στρατηγικής για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, στην πέμπτη (5^η) καλύτερη θέση (ισοβαθμία με Εσθονία και Ουγγαρία) αναφορικά με τον βαθμό υλοποίησης της Εθνικής Στρατηγικής και στην έκτη (6^η) καλύτερη θέση μεταξύ των μελών του Ο.Ο.Σ.Α. (ισοβαθμία με Τσεχία και Φιλανδία) αναφορικά με την ποιότητα της Εθνικής Στρατηγικής για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς. Ειδική μνεία γίνεται στο γεγονός ότι το Εθνικό Σχέδιο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς εγκρίνεται στο ανώτερο πολιτικό επίπεδο της εκτελεστικής εξουσίας (Υπουργικό Συμβούλιο), βάσει σχετικής θεσμικής πρόβλεψης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

Συνημμένα:

Εννέα (9) σελίδες

Πίνακας Διανομής:

- κ. Οζγκιοϋρ Φερχάτ
- κα Μερόπη Τζούφη
- κα Θεανώ Φωτίου
- κα Θεοπίστη Πέρκα
- κ. Δημήτριο Τζανακόπουλο
- κ. Αθανάσιο Ηλιόπουλο
- κα Αθανασία Αναγνωστοπούλου

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα