



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Αθήνα, 01 - 09 - 2025
Αριθ. πρωτ.: 46602**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361160
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Βιωσιμότητα των δημοτικών δομών παιδικής φροντίδας και ανάγκη επανακαθορισμού της κρατικής χρηματοδότησης»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 7518/14-07-2025 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η νομική βάση της χρηματοδότησης των ΚΔΑΠ είναι η διάταξη του άρθρου 104 του ν. 4941/2022 με την οποία καθιερώθηκε το πρόγραμμα οικονομικής στήριξης οικογενειών για την πρόσβαση βρεφών και νηπίων σε υπηρεσίες προσχολικής αγωγής και φροντίδας, καθώς και πρόγραμμα οικονομικής στήριξης οικογενειών για την πρόσβαση παιδιών, εφήβων και ατόμων με αναπηρία σε υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης, με την εφαρμογή σύγχρονων παιδαγωγικών πρακτικών και δραστηριοτήτων, εκτός σχολικού ωραρίου.

Η δράση έχει παιδοκεντρικό χαρακτήρα και στοχεύει στη διασφάλιση της ισότητας και χωρίς αποκλεισμούς πρόσβαση των παιδιών σε ποιοτικές υπηρεσίες αγωγής και εκπαίδευσης στην προσχολική και σχολική ηλικία, σε συνέπεια και με τα ειδικότερα οριζόμενα στη «Σύσταση ΕΕ 2021/1004 για τη θέσπιση μίας Ευρωπαϊκής Εγγύησης για τα Παιδιά».

Η οικονομική στήριξη μπορεί να λαμβάνει τη μορφή κάλυψης της αξίας συμμετοχής μέσω «αξίας τοποθέτησης» (voucher) υπέρ των ωφελούμενων προσώπων. Η πρόσβαση στις υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης παρέχεται μέσω ΚΔΑΠ από δημοτικούς, ιδιωτικούς και δημόσιους φορείς που επιθυμούν να συμμετέχουν στη συγχρηματοδοτούμενη δράση, λειτουργούν νομίμως και είναι πλήρως εναρμονισμένοι προς το εκάστοτε ισχύον θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας τους.

Η δράση χρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και από τον Τακτικό Προϋπολογισμό του Υπουργείου Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας και δίνει προτεραιότητα σε οικογένειες με μεγαλύτερες οικονομικές ή κοινωνικές ανάγκες καθώς και σε παιδιά και εφήβους με αναπηρία.

Κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης εκδίδεται Κοινή Υπουργική Απόφαση στην οποία περιγράφεται η διαδικασία εφαρμογής της συγχρηματοδοτούμενης δράσης και καθορίζεται το σύστημα διαχείρισης, αξιολόγησης, παρακολούθησης και ελέγχου της.

Στο πλαίσιο αυτό με την αριθ. 134947 ΕΕ 2025/29-7-2025 (Β' 4127) Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ - ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ - ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΣ - ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ προβλέπεται η κάλυψη θέσεων σε Βρεφονηπιακούς Σταθμούς, ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ ΑμεΑ για τη διετία 2025-2027, με συνολικό προϋπολογισμό 755 εκατομμυρίων ευρώ.

Βασική καινοτομία της πρόσφατης ΚΥΑ είναι η διετής διάρκεια της, η οποία προσφέρει μεγαλύτερη σταθερότητα, λιγότερη γραφειοκρατία και καλύτερο προγραμματισμό για τη φροντίδα και την απασχόληση των παιδιών, ενώ η συμμετοχή των ενδιαφερόμενων θα γίνει μέσω δύο κύκλων με αντίστοιχες Προσκλησεις ενδιαφέροντος: α' κύκλος 2025-2026 και β' κύκλος 2026-2027.

Παράλληλα, μέσω των αυξημένων πόρων του ΥΚΟΙΣΟ, διευρύνεται έμπρακτα η ομάδα των ωφελούμενων παιδιών με σκοπό την εξυπηρέτηση περισσότερων οικογενειών.

Η πρωτοβουλία για τη λειτουργία και στελέχωση των δημοτικών βρεφονηπιακών σταθμών, ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ-ΑμεΑ εναπόκειται στους ίδιους τους ΟΤΑ, στο πλαίσιο της συνταγματικά κατοχυρωμένης αρχής της διοικητικής αυτοτέλειας των φορέων της αυτοδιοίκησης αλλά και της εγγύτητας στο διοικούμενο.

Σημειώνεται, επιπλέον, ότι για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους οι Δήμοι χρηματοδοτούνται κάθε έτος από τους ΚΑΠ. Η διαχείριση των πιστώσεων αυτών γίνεται κατόπιν σχετικών αποφάσεων των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων υπό την εποπτεία του Κράτους, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

Για το έτος 2025 έχει προγραμματιστεί να αποδοθούν από τους ΚΑΠ στους Δήμους της χώρας συνολικές πιστώσεις ύψους 1.872.000.000,00€, για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών, αυξημένες κατά 44,6% σε σχέση με αυτές που τους αποδόθηκαν το έτος 2021.

Στον κάτωθι πίνακα παρουσιάζονται τα πόσα που αποδόθηκαν στους Δήμους από το έτος 2021 έως και το τρέχον έτος.

ΕΤΟΣ	2021	2022	2023	2024	2025	% Μεταβολής 2021-2025
Κ.Α.Π. για λειτουργικές δαπάνες	1.294.602.993,60	1.380.000.000,00	1.500.000.000,00	1.740.000.000,00	1.872.000.000,00	
% Ετήσιας Μεταβολής		6,6%	8,7%	16,0%	7,6%	44,6%

Για τη στελέχωση των δομών των βρεφονηπιακών σταθμών, των ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ ΑμεΑ των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων τους, που υλοποιούνται στο πλαίσιο της Δράσης «Προώθηση και υποστήριξη παιδιών για την ένταξή τους στην προσχολική εκπαίδευση καθώς και για την πρόσβαση παιδιών σχολικής ηλικίας, εφήβων και ατόμων με αναπηρία, σε υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης» και δεδομένου ότι η στελέχωση των εν λόγω δομών βρίσκεται σε άμεση συνάρτηση με μεταβαλλόμενα δημογραφικά στοιχεία πληθυσμού (ηλικία, αριθμός γεννήσεων, αριθμός παιδιών βρεφικής, προνηπιακής και σχολικής ηλικίας) δίνεται η δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 38 παρ. 2 του ν.4765/2021.

Οι εν λόγω συμβάσεις σε καμία περίπτωση δεν δύναται να μετατραπούν σε αορίστου χρόνου δεδομένου ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 του Συντάγματος απαγορεύεται η μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων του Δημοσίου, των ΟΤΑ και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΠΠΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Σχετική και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία των υποψηφίων αποτελεί μοριοδοτούμενο κριτήριο και δύναται να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Κατά τα λοιπά αρμόδιο να απαντήσει είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

Πίνακας Διανομής:

- κα Νοτοπούλου Αικατερίνη
- κ. Καλαματιανό Διονύσιο
- κ. Γιαννούλη Χρήστο
- κα Βέττα Καλλιόπη
- κα Δούρου Ειρήνη
- κ. Κεδίκογλου Συμεών
- κ. Μαμουλάκη Χαράλαμπο
- κ. Μεϊκόπουλο Αλέξανδρο
- κ. Μπάρκα Κωνσταντίνο
- κ. Ξανθόπουλο Θεόφιλο
- κ. Παπαηλιού Γεώργιο
- κ. Ψυχογιό Γεώργιο

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα