



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Αθήνα, 25 - 08 - 2025
Αριθ. πρωτ.: 45431**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361160
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Συνέχιση απασχόλησης όλων των βρεφονηπιοκόμων, με σύμβαση ΕΣΠΑ, στους βρεφονηπιακούς σταθμούς του Δήμου Θέρμης»
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 7872/28-07-2025 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών σε συνεργασία με τα Υπουργεία Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών στηρίζουν τον κοινωνικό ρόλο της Αυτοδιοίκησης και τις ανάγκες της ελληνικής οικογένειας και καταβάλλουν κάθε προσπάθεια ώστε οι Δήμοι να συνεχίζουν το έργο τους.

Με την αριθ. 134947 ΕΞ 2025/29-7-2025 (Β' 4127) Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ - ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ - ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΣ - ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ προβλέπεται η κάλυψη θέσεων σε Βρεφονηπιακούς Σταθμούς, ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ ΑμεΑ για τη διετία 2025-2027, με συνολικό προϋπολογισμό 755 εκατομμυρίων ευρώ.

Βασική καινοτομία της πρόσφατης ΚΥΑ είναι η διετής διάρκειά της, η οποία προσφέρει μεγαλύτερη σταθερότητα, λιγότερη γραφειοκρατία και καλύτερο προγραμματισμό για τη φροντίδα και την απασχόληση των παιδιών, ενώ η συμμετοχή των ενδιαφερόμενων θα γίνει μέσω δύο κύκλων, με αντίστοιχες Προσκλήσεις ενδιαφέροντος: α' κύκλος 2025-2026 και β' κύκλος 2026-2027.

Παράλληλα, μέσω των αυξημένων πόρων του ΥΚΟΙΣΟ, διευρύνεται έμπρακτα η ομάδα των ωφελούμενων παιδιών με σκοπό την εξυπηρέτηση περισσότερων οικογενειών.

Η πρωτοβουλία για τη λειτουργία και στελέχωση των δημοτικών βρεφονηπιακών σταθμών, ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ-ΑμεΑ εναπόκειται στους ίδιους τους ΟΤΑ, στο πλαίσιο της συνταγματικά κατοχυρωμένης αρχής της διοικητικής αυτοτέλει των φορέων της αυτοδιοίκησης αλλά και της εγγύτητας στο διοικούμενο.

Σημειώνεται, επιπλέον, ότι για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους οι Δήμοι χρηματοδοτούνται κάθε έτος από τους ΚΑΠ. Η διαχείριση των πιστώσεων αυτών γίνεται κατόπιν σχετικών αποφάσεων των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων υπό την εποπτεία του Κράτους, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

Για το έτος 2025 έχει προγραμματιστεί να αποδοθούν από τους ΚΑΠ στους Δήμους της χώρας για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών συνολικές πιστώσεις ύψους 1.872.000.000,00€, αυξημένες κατά 44,6% σε σχέση με αυτές που τους αποδόθηκαν το έτος 2021.

Στον κάτωθι πίνακα παρουσιάζονται τα πόσα που αποδόθηκαν στους Δήμους από το έτος 2021 έως και το τρέχον έτος.

ΕΤΟΣ	2021	2022	2023	2024	2025	% Μεταβολής 2021-2025
Κ.Α.Π. για λειτουργικές δαπάνες	1.294.602.993,60	1.380.000.000,00	1.500.000.000,00	1.740.000.000,00	1.872.000.000,00	
% Ετήσιας Μεταβολής		6,6%	8,7%	16,0%	7,6%	44,6%

Για τη στελέχωση των δομών των βρεφονηπιακών σταθμών, των ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ ΑμεΑ των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων τους, που υλοποιούνται στο πλαίσιο της Δράσης «Προώθηση και υποστήριξη παιδιών για την ένταξή τους στην προσχολική εκπαίδευση καθώς και για τη πρόσβαση παιδιών σχολικής ηλικίας, εφήβων και ατόμων με αναπηρία, σε υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης» και δεδομένου ότι η στελέχωση των εν λόγω δομών βρίσκεται σε άμεση συνάρτηση με μεταβαλλόμενα δημογραφικά στοιχεία πληθυσμού (ηλικία, αριθμός γεννήσεων, αριθμός παιδιών βρεφικής, προνηπιακής και σχολικής ηλικίας) δίνεται η δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 38 παρ. 2 του ν.4765/2021.

Οι εν λόγω ανωτέρω συμβάσεις σε καμία περίπτωση δεν δύναται να μετατραπούν σε αορίστου χρόνου δεδομένου ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 του Συντάγματος απαγορεύεται η μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων του Δημοσίου, των ΟΤΑ και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπομένων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΠΠΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Σχετική και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν

πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία των υποψηφίων αποτελεί μοριοδοτούμενο κριτήριο και δύναται να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Κατά τα λοιπά αρμόδιο να απαντήσει είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

Πίνακας Διανομής:

- κ. Δελή Ιωάννη
- κ. Έξαρχο Νικόλαο
- κ. Κατσώτη Χρήστο
- κ. Στολτίδη Λεωνίδα

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα