



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 22 - 08 - 2025

Αριθ. πρωτ.: 45380

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361160
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Απειλή αναδρομικής απώλειας μισθολογικών κλιμακίων και επιστροφής ποσών για προσληφθέντες μέσω ΑΣΕΠ με προϋπηρεσία σε κοινωφελή προγράμματα»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 7524/15-07-2025 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Μεταξύ των βασικών προϋποθέσεων που τίθενται για την αναγνώριση προϋπηρεσίας, για βαθμολογική προώθηση, είναι η σχέση εργασίας με την οποία έχει διανυθεί η επικαλούμενη προς αναγνώριση προϋπηρεσία.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 98 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007, όπως ισχύει) μεταξύ άλλων ορίζεται ότι: «2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, σε Ν.Π.Δ.Δ., σε Ν.Π.Ι.Δ. του Δημοσίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη.».

Για τα ζητήματα αναγνώρισης προϋπηρεσίας στο δημόσιο σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 98 του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως ισχύει, για την βαθμολογική εξέλιξη των υπαλλήλων, το Υπουργείο Εσωτερικών έχει εκδώσει τις κάτωθι σχετικές εγκυκλίους:

1. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.52/2266/οικ. 9165/30-3-2016 (ΑΔΑ: 79ΜΦ465ΦΘΕ-ΦΙΛ)
2. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.54/2355/οικ.20352/27-7-2016 (ΑΔΑ: 77Ψ4465ΦΘΕ-ΨΡ9)
3. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.54/2365/οικ.21426/9-8-2016 (ΑΔΑ: Ω3Σ1465ΦΘΕ-ΣΒΧ)
4. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.56/2417/οικ.31389/8-12-2016 (ΑΔΑ: 65Ξ4465ΦΘΕ-ΝΒ9)
5. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.56/2438/οικ.5464/16-2-2017 (ΑΔΑ: 7ΥΓΨ465ΧΘΨ-ΦΤΧ)
6. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.57/2469/οικ.11755/3-4-2017 (ΑΔΑ: 6ΨΛ3465ΧΘΨ-ΨΧΝ).

Σε ό,τι αφορά τους όρους απασχόλησης, το είδος και τη σχέση εργασίας που συνδέει τους ωφελομένους των Προγραμμάτων Κοινωφελούς Εργασίας με τους Δικαιούχους Φορείς που τους υποδέχονται η αρμοδιότητα υπάγεται στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης. Σημειώνεται πάντως ότι η ΔΥΠΙΑ στο αρ. πρωτ. 1016173/8-9-2023 έγγραφό της αναφέρει ότι «η εργασιακή σχέση μέσω των Κοινωφελών Προγραμμάτων δεν αποτελεί σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, αλλά τοποθέτηση σε θέσεις πλήρους απασχόλησης με στόχο την ενίσχυση/προώθηση της απασχόλησης των ανέργων με έμφαση κυρίως σε ευπαθείς ομάδες πληθυσμού που αντιμετωπίζουν υψηλό κίνδυνο αποκλεισμού (όπως ενδεικτικά οι μακροχρόνια άνεργοι, άνεργοι με χαμηλά προσόντα) και απαιτείται να

εργαστούν σε πρώτη φάση, σε προστατευμένο περιβάλλον προκειμένου να ενταχθούν στην αγορά εργασίας και να αποφύγουν την περιθωριοποίηση, διατηρώντας την ικανότητα απασχόλησης τους».

Με βάση τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κατά τα ανωτέρω απασχόληση μέσω των προγραμμάτων της ΔΥΠΑ δεν πληροί τις προϋποθέσεις για αναγνώριση του χρόνου αυτού ως πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας κατά τις διατάξεις του αρ. 98 του Υ.Κ.. Περαιτέρω, σας γνωρίζουμε ότι η εν λόγω απασχόληση εξαιρείται και από τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 2β του αρ. 2 του Π.Δ. αυτού. Τέλος, στις διατάξεις του ν. 4765/2021, ενδεικτικά αναφέρονται οι διατάξεις της παρ. 3 του αρ. 29 του ν. 4765/2021, προβλέπονται διάφορες ρυθμίσεις σχετικά με την εν λόγω απασχόληση, ωστόσο επισημαίνεται ότι το εν λόγω θεσμικό πλαίσιο αφορά στις προϋποθέσεις και στα κριτήρια πρόσληψης. Σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις της παρ. 3 του αρ. 29 του ν. 4765/2021 «3. Για την εφαρμογή του παρόντος, ως χρόνος εμπειρίας για όλες τις κατηγορίες προσωπικού θεωρείται και η συμμετοχή στα προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας (STAGE) του Ο.Α.Ε.Δ., η στρατιωτική θητεία, καθώς και η έρευνα ή συμμετοχή σε ερευνητικά κέντρα ή προγράμματα, με τους ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις που ορίζονται με την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων. Για τον υπολογισμό των μονάδων στο κριτήριο της εμπειρίας υπολογίζεται και ο χρόνος που διανύθηκε βάσει συμβάσεων μιας μέρας.».

Ωστόσο, το προαναφερόμενο θεσμικό πλαίσιο των προσλήψεων δεν ασκεί επιρροή, ελλείψει μάλιστα και σχετικής προς τούτο πρόβλεψης, στην εφαρμογή των διατάξεων περί αναγνώρισης προϋπηρεσίας σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 98 του Υ.Κ., οπότε και τα αιτήματα θα πρέπει να πληρούν τις προϋποθέσεις που θέτουν οι συγκεκριμένες διατάξεις και να εξετάζονται βάσει του εφαρμοστέου κάθε φορά θεσμικού πλαισίου.

Σε κάθε περίπτωση τα ζητήματα μισθολογικής ωρίμανσης και απονομής ορθού μισθολογικού κλιμακίου με βάση την αναγνώριση της προϋπηρεσίας δεν άπτονται των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών καθώς οι διατάξεις του ν. 4354/2015 που αφορούν τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων είναι διακριτές από τις ρυθμίσεις που αφορούν την αναγνώριση προϋπηρεσίας για βαθμολογική εξέλιξη.

Κατά τα λοιπά αρμόδια να απαντήσουν είναι τα συνεργεζόμενα Υπουργεία.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Πίνακας Διανομής:

- κ. Αθανάσιο Ηλιόπουλο
- κα Μερόπη Τζούφη
- κα Αθανασία Αναγνωστοπούλου
- κα Ευτυχία Αχτσιόγλου
- κ. Χουσεΐν Ζεϊμπέκ
- κα Θεοπίστη Πέρκα
- κ. Δημήτριο Τζανακόπουλο
- κ. Ευκλείδη Τσακαλώτο
- κ. Οζγκιούρ Φερχάτ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα