



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων

10434 Αθήνα

Τηλ: 210 8809202, 203

Ηλ. δ/νση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 22/07/2025

Αριθ. Πρωτ.: 5183

Προς

Υπηρεσία Συντονισμού,

Γραφείο Κοινοβουλευτικών Θεμάτων

Υπουργείου Ανάπτυξης και

Επενδύσεων

Τηλ.: 210 3332827

Ηλ. δ/νση: am.hatzigiakoumi@mnec.gr

Θέμα: «Εξωφρενικές αυξήσεις στις τιμές των ακτοπλοϊκών εισιτηρίων επί ημερών της Νέας Δημοκρατίας»

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 56885/18.7.2025 έγγραφό σας (ημ. αριθ. πρωτ. 5116/18.7.2025), με το οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 7594/17.7.2025 Ερώτηση του ΠΑΣΟΚ – Κινήματος Αλλαγής Κοινοβουλευτική Ομάδα.

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Ερώτησης, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1, 1Α και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Ως προς τις αναφορές σας περί της παραπομπής υποθέσεων στην ΕΑ, σας ενημερώνουμε ότι διαχρονικά η ΕΑ συνεργάζεται με τα εκάστοτε αρμόδια Υπουργεία και στο πλαίσιο αυτό λαμβάνει σε τακτά χρονικά διαστήματα αναφορές και καταγγελίες για ενδεχόμενες παραβάσεις του ανωτέρω ν. 3959/2011. Η ΕΑ εξετάζει όσα τίθενται υπόψη της και, εφόσον από τα στοιχεία πιθανολογείται παράβαση των διατάξεων του ν. 3959/2011, εκκινεί σχετική έρευνα, η οποία διενεργείται κατά τη σειρά των προτεραιοτήτων της¹. Σημειώνεται ότι οι έρευνες της ΕΑ είναι μυστικές και δεν ανακοινώνονται τα

¹ Βλ. την υπ' αριθ. 844/2024 απόφαση της Ε.Α. που αφορά στον καθορισμό και την ποσοτικοποίηση των κριτηρίων της κατά προτεραιότητα εξέτασης των υποθέσεων και των στρατηγικών στόχων της Ε.Α. κατ' εφαρμογήν συστήματος μοριοδότησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα κατ' άρθρο 14 παρ. 2, εδ. ιδ' περ. αα του ν.3959/2011, διαθέσιμη στην ιστοσελίδα της Ε.Α. www.epant.gr.

αποτελέσματά τους, προτού αυτές ολοκληρωθούν. Σε κάθε δε περίπτωση, η ΕΑ εξετάζει, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της κάθε σχετική περίπτωση που υποπίπτει στην αντίληψή της, με την υποβολή καταγγελίας, αίτησης επιείκειας ή ανώνυμων σχετικών πληροφοριών μέσω του ασφαλούς ψηφιακού περιβάλλοντος (whistleblowing).

Τέτοιες περιπτώσεις ενδεικτικά αφορούν οι παραβάσεις που διαπίστωσε η ΕΑ με την υπ' αριθ. 759/2021 Απόφασή της στην πορθημιακή γραμμή Κέρκυρας – Ηγουμενίτσας και με την υπ' αριθ. 793/2022 Απόφασή της στην πορθημιακή γραμμή Ηγουμενίτσας – Λευκίμμης. Περαιτέρω, η ΕΑ, αντιλαμβανόμενη ότι η ακτοπλοΐα αποτελεί σημαντικό κλάδο της ελληνικής οικονομίας και το συνδετικό κρίκο μεταξύ της ηπειρωτικής Ελλάδας και του νησιωτικού της πλέγματος, ήδη από το 2023, σε συνεργασία με την ομάδα Επιστήμης Δεδομένων της, ανέπτυξε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων και δράσεών της, μια διαδραστική χαρτογραφική απεικόνιση της κατάστασης ανταγωνισμού των ακτοπλοϊκών διασυνδέσεων σε όλη την Ελλάδα, προκειμένου να διερευνήσει και να αποτρέψει τυχόν αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές. Η συγκεκριμένη προσπάθεια αποτελεί μέρος της συνολικότερης μεσοπρόθεσμης στρατηγικής της ΕΑ να αναπτύξει υποδομές παρακολούθησης των αγορών και προώθησης του ανταγωνισμού σε διάφορους κλάδους της οικονομίας. Ειδικά στον κλάδο της ακτοπλοΐας και της νησιωτικής οικονομίας, η ΕΑ έχει αναπτύξει συνεργασία με το Πανεπιστήμιο Αιγαίου, με το οποίο υπέγραψε Μνημόνιο Συνεργασίας τον Ιανουάριο 2021, το οποίο προβλέπει συνεργασία με διάφορες δράσεις για την παρακολούθηση της λειτουργίας των σχετικών αγορών.

Μέρος της συνεργασίας αυτής είναι και η ανάπτυξη της πλατφόρμας, η οποία στηρίχθηκε σε συλλογή στοιχείων από μέλος της ερευνητικής ομάδας του Πανεπιστημίου Αιγαίου και σε επεξεργασία των στοιχείων από την ομάδα Επιστήμης Δεδομένων της ΕΑ. Καταρχάς, αναλύθηκαν οι γραμμές σε επιμέρους συνδέσεις στη βάση Προέλευση - Προορισμός (Π&Π) με ένα μοναδικό "ID Διαδρομής", το οποίο χρησιμοποιείται για να αναγνωριστεί σε ποιο ολοκληρωμένο δρομολόγιο ανήκει. Αυτή η διαδικασία θεωρείται ιδιαίτερα χρήσιμη για τον προσδιορισμό εάν ένα ταξίδι (Π&Π) προσφέρεται από περισσότερες εταιρείες ή εάν περιλαμβάνεται σε άλλα δρομολόγια. Κίνητρο για την πραγματοποίηση αυτής της διαδικασίας είναι η απάντηση στο ερώτημα "ποιες συνδέσεις έχουν μονοπωλιακή δομή" και η σήμανση με εύκολα αναγνώσιμο τρόπο των συνδέσεων αυτών στον διαδραστικό χάρτη.

Επιπροσθέτως, η ΕΑ, με την υπ' αριθ. 827/2023 απόφασή της, ενέκρινε τη συγκέντρωση ΑΤΤΙΚΑ/ΑΝΕΚ με τη διαδικασία εξέτασης Β' φάσης (πλήρους διερεύνησης), ενόψει των σοβαρών αμφιβολιών ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού σε επιμέρους αγορές στις οποίες αφορούσε². Συγκεκριμένα η ΕΑ έκρινε ότι, παρόλο που η συγκέντρωση θα μπορούσε να περιορίσει σημαντικά τη λειτουργία του ανταγωνισμού, ιδίως με τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις σχετικές αγορές παροχής υπηρεσιών θαλάσσιας μεταφοράς επιβατών, ΙΧ οχημάτων και φορτηγών σε ορισμένα ζεύγη λιμένων (Προέλευση-Προορισμός) στην Κρήτη και στην Αδριατική, πληρούνταν οι τρεις προϋποθέσεις για την προστασία της προβληματικής επιχείρησης ΑΝΕΚ. Ειδικότερα, η Επιτροπή Ανταγωνισμού έκρινε ότι α) η ΑΝΕΚ θα αναγκαζόταν

²Βλ. ιστοσελίδα ΕΑ <https://www.epant.gr/apofaseis-gnomodotiseis/item/3018-apofasi-827-2023.html>

στο εγγύς μέλλον να αποχωρήσει από την αγορά λόγω των οικονομικών δυσχερειών που αντιμετώπιζε, β) δεν υπήρξε άλλη εναλλακτική δυνατότητα εξαγοράς της ANEK, λιγότερο επιβλαβής για τον ανταγωνισμό, εκτός από την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και γ) δεν υπήρξε εκδήλωση αξιόπιστου ενδιαφέροντος για την απόκτηση των στοιχείων του ενεργητικού της ANEK και κατά συνέπεια τα στοιχεία του ενεργητικού της εταιρείας θα εξέρχονταν από την αγορά.

Περαιτέρω τον Μάιο του 2025 η ΕΑ εκκίνησε κλαδική έρευνα στον κλάδο της ακτοπλοΐας με σκοπό να διερευνήσει σε βάθος τις συνθήκες ανταγωνισμού προκειμένου να διατυπώσει τυχόν στρεβλώσεις και να υποβάλει προτάσεις για την ενίσχυση του ανταγωνισμού στις αγορές, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται και οι αγορές που έχουν αφετηρία ή προορισμό λιμένες της Κρήτης³.

Επιπλέον, η ΕΑ διενήργησε στις 5 και 6 Μαρτίου 2025 αιφνιδιαστικό επιτόπιο έλεγχο σε επιχειρήσεις δραστηριοποιούμενες στον κλάδο της ακτοπλοΐας και ιδίως στον κλάδο παροχής υπηρεσιών θαλάσσιας μεταφοράς επιβατών, ΙΧ οχημάτων και φορτηγών και σε ενώσεις επιχειρήσεων, αναφορικά με πιθανές αντι-ανταγωνιστικές οριζόντιες συμπράξεις ή/και ενδεχόμενη απόφαση ένωσης επιχειρήσεων, καθώς και αναφορικά με πιθανή πρόσκληση σε απαγορευμένη σύμπραξη και ανακοίνωση μελλοντικών προθέσεων τιμολόγησης μεταξύ ανταγωνιστών, κατά παράβαση των άρθρων 1 ν. 3959/2011 ή/και 101 ΣΛΕΕ και 1Α ν. 3959/2011 αντιστοίχως⁴.

Η ΕΑ, ως θεματοφύλακας της εύρυθμης λειτουργίας του ανταγωνισμού, θα εξετάζει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της κάθε σχετική περίπτωση που υποπίπτει στην αντίληψή της και θα επιβάλλει αυστηρότατες διοικητικές κυρώσεις στις επιχειρήσεις, που τυχόν εφαρμόζουν αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές, βάσει των διατάξεων του ν. 3959/2011 και των άρθρων 101/102 ΣΛΕΕ.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας.



Ακριβές αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος

ΦΡΑΓΚΙΣΚΟΣ ΜΑΧΛΕΡΑΣ

Με εκτίμηση,

Η Πρόεδρος
της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Αϊριν (Ειρήνη) Σάρπ

³ Βλ. ιστοσελίδα ΕΑ <https://www.epant.gr/enimerosi/deltia-typou/item/3155-deltio-typou-kladiki-erevna-tis-epitropis-antagonismoy-ston-klado-tis-aktoploias.html>

⁴ Βλ. ιστοσελίδα ΕΑ <https://www.epant.gr/enimerosi/deltia-typou/item/3116-deltio-typou-aifnidiastikoi-elegxoi-tis-epitropis-antagonismoy-ston-klado-tis-aktoploias.html>

