



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Αθήνα, 19 - 07 - 2025
Αριθ. πρωτ.: 40005**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Αντεργατική πολιτική της κυβέρνησης και παραβίαση της αυτονομίας των ΟΤΑ με την επιμονή στη διατήρηση της τροπολογίας Βορίδη»
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5825/02-06-2025 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης και με στόχο αφενός τον αποτελεσματικό σχεδιασμό της πολιτικής προσλήψεων στο Δημόσιο και αφετέρου τον ορθολογικό προγραμματισμό κάλυψης των αναγκών των επιμέρους φορέων του, εναρμονισμένα τόσο με το δημοσιονομικό πρόγραμμα, όσο και με το σύνολο των διαρθρωτικών αλλαγών που πραγματοποιήθηκαν σε σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου (σύστημα κινητικότητας, κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, λειτουργία του ψηφιακού οργανογράμματος της δημόσιας διοίκησης), το Υπουργείο Εσωτερικών προέβη στη θέσπιση συστήματος πολυετούς και ετήσιου στρατηγικού προγραμματισμού προσλήψεων τακτικού και έκτακτου προσωπικού για όλους τους φορείς του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων (ν.4590/2019-ΦΕΚ Α'17, άρθ. 3 και ν.4622/2019-ΦΕΚ Α'133, άρθ. 51, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθ. 20 του ν.5027/2023-ΦΕΚ Α' 48).

Ο Ετήσιος Προγραμματισμός Προσλήψεων (Ε.Π.Π.) κάθε έτους αποτελεί το εργαλείο συγκέντρωσης των αναγκών προσλήψεων όλων των φορέων του Δημοσίου (συμπεριλαμβανομένων των Δήμων, Περιφερειών και των νομικών τους προσώπων), καθώς καλούνται, μέσω της ειδικής εφαρμογής που έχει αναπτυχθεί για το σκοπό αυτό, να υποβάλουν τεκμηριωμένα τα αιτήματά τους για την κάλυψη κενών θέσεων του Ψηφιακού Οργανογράμματός τους, στο οποίο οι ίδιοι οι φορείς έχουν αποτυπώσει αναλυτικά στοιχεία ως προς τις θέσεις που προβλέπονται στον Οργανισμό/Κανονισμό τους, δυνάμενοι από το έτος 2021 να επιλέγουν θέσεις ανά οργανική μονάδα, θέτοντας παράλληλα και σειρά προτεραιότητας σε αυτές, στο πλαίσιο διαβάθμισης των αναγκών τους. Στο πλαίσιο αυτό και σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων, σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και την υποχρέωση τήρησης των δημοσιονομικών δεσμεύσεων, διαμορφώνουν τα σχέδια για τις προσλήψεις κάθε έτους, τα οποία εγκρίνονται από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, εντασσόμενα στο ενοποιημένο πρόγραμμα κυβερνητικής πολιτικής.

Για τη στελέχωση των ΟΤΑ α' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, στο πλαίσιο των Ε.Π.Π. των ετών 2020-2025, εγκρίθηκαν συνολικά δέκα χιλιάδες διακόσιες εβδομήντα μία (10.271) προσλήψεις τακτικού προσωπικού. Ειδικότερα, για τη στελέχωση με τακτικό προσωπικό των ανταποδοτικών υπηρεσιών των δήμων κατά τα έτη 2023-2025, εγκρίθηκε συνολικά η πρόσληψη τριών χιλιάδων τετρακοσίων εννέα (3.409) ατόμων τακτικού προσωπικού ανταποδοτικού χαρακτήρα εκ των οποίων τα χίλια εκατόν εξήντα τρία (1.163) άτομα (κατηγορίας εκπαίδευσης ΔΕ και ΥΕ) στον τομέα της καθαριότητας των δήμων.

Επισημαίνεται επιπλέον ότι από το έτος 2023 κι εφεξής για την ενίσχυση των ανταποδοτικών υπηρεσιών των δήμων με προσωπικό εφαρμόζεται η τακτική της ικανοποίησης του συνόλου των αιτημάτων που πληρούν τις προϋποθέσεις και αφορούν προσλήψεις χρηματοδοτούμενες, ως προς το κόστος μισθοδοσίας, από τα έσοδα επιβολής ανταποδοτικών τελών. Με άλλα λόγια, όσες προσλήψεις προσωπικού ανταποδοτικού χαρακτήρα ζητήσουν οι δήμοι τις λαμβάνουν, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις.

Οι ανωτέρω προσλήψεις κατ' έτος αναλύονται ως ακολούθως:

- Στο πλαίσιο του Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2020, με την υπ. αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/13657/16-7-2020 απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες αποφάσεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση εξακοσίων σαράντα (640) θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.

- Στο πλαίσιο του Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2021, με την αρ. 42/30-09-2020 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες Πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση πεντακοσίων εξήντα (560) θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.

- Στο πλαίσιο του Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2022, με την αρ. 50/04-11-2021 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες Πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση οκτακοσίων είκοσι (820) θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.

- Στο πλαίσιο του Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2023, με την αρ. 31/27-09-2022 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση τριών χιλιάδων εξακοσίων πενήντα δύο (3.652) θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων μεταξύ των οποίων και χίλιες τριακόσιες εξήντα επτά (1.367) θέσεις ως προσωπικό ανταποδοτικού χαρακτήρα.

- Στο πλαίσιο του ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2024, με την αρ. 26/31-10-2023 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση για την πλήρωση χιλίων οκτακοσίων ογδόντα δύο (1.882) θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων μεταξύ των οποίων και επτακόσιες σαράντα (740) θέσεις ως προσωπικό ανταποδοτικού χαρακτήρα.

- Στο πλαίσιο του ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2025, με την αρ. 51/30-9-2024 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση δύο χιλιάδων επτακοσίων δεκαεπτά (2.717) θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων μεταξύ των οποίων και χίλιες τριακόσιες δύο (1.302) θέσεις ως προσωπικό ανταποδοτικού χαρακτήρα.

Συναφώς θέτουμε υπόψη σας ότι με την υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9/94/οικ.9323/5-6-2025 εγκύκλιο με θέμα «Ετήσιος προγραμματισμός ανθρώπινου δυναμικού δημόσιας διοίκησης έτους 2026» εκκίνησε η διαδικασία προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2026. Οι φορείς του δημόσιου τομέα έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν, ανάλογα με τις ανάγκες τους σε ανθρώπινο δυναμικό, τα αιτήματά τους τόσο για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού όσο και προσωπικού ορισμένου χρόνου τα οποία θα εξεταστούν στο πλαίσιο των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο και θα εγκριθούν από το Υπουργικό Συμβούλιο κατά την τακτική συνεδρίασή του τον μήνα Σεπτέμβριο σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 51 του ν.4622/2019, όπως ισχύει.

Οι προσλήψεις προσωπικού, που εγκρίνονται κατά τα ανωτέρω από τα αρμόδια όργανα σε φορείς του δημόσιου τομέα, πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4765/2021 «Εκσυγχρονισμός του συστήματος προσλήψεων στον δημόσιο τομέα και ενίσχυσης του Ανώτατου

Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) και λοιπές διατάξεις» (Α' 6), εκτός των περιπτώσεων που ρητά ορίζονται στην παρ. 2 του άρθρου 2 του εν λόγω νόμου.

Σχετικά με την πορεία της διαδικασίας πλήρωσης των θέσεων, σας ενημερώνουμε τα ακόλουθα:

Οι θέσεις των ετών 2020 και 2021 συμπεριλήφθησαν στην προκήρυξη 13Κ/2021 «Πλήρωση με σειρά προτεραιότητας χιλίων τετρακοσίων εξήντα οκτώ (1.468) θέσεων μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής, Δευτεροβάθμιας και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης σε Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, στην Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας, στο Διαδημοτικό Λιμενικό Ταμείο Λέσβου και στον Φορέα Διαχείρισης Μητροπολιτικού Πάρκου Περιβαλλοντικών και Εκπαιδευτικών Δραστηριοτήτων και Ανάπτυξης Κοινωνικής Οικονομίας «Αντώνης Τρίτσης» σύμφωνα με το άρθρο 28 του ν. 4765/2021» και για την οποία έχουν εκδοθεί τα οριστικά αποτελέσματα.

Οι θέσεις της Δημοτικής Αστυνομίας έτους 2023 έχουν προκηρυχθεί με την 1Κ/2024 Προκήρυξη του ΑΣΕΠ που αφορά στην πλήρωση με σειρά προτεραιότητας χιλίων διακοσίων δεκατριών (1.213) θέσεων μόνιμου προσωπικού Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης στη Δημοτική Αστυνομία, σύμφωνα με το άρθρο 28 του ν. 4765/2021 και για την οποία έχουν εκδοθεί τα προσωρινά αποτελέσματα.

Οι θέσεις κατηγορίας ΠΕ, ΤΕ και ΕΕΠ που αφορούν στον προγραμματισμό προσλήψεων των ετών 2022-2023 συμπεριλήφθηκαν στις προκηρύξεις 3ΓΒ/2023, 2ΓΒ/2023 και 1ΓΒ/2024 για την πλήρωση αντιστοίχως τεσσάρων χιλιάδων διακοσίων εβδομήντα έξι (4.276) θέσεων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, χιλίων οκτακοσίων σαράντα τριών (1.843) θέσεων Τεχνολογικής Εκπαίδευσης και ογδόντα δύο (82) θέσεων ΕΕΠ από επιτυχόντες του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού της 2Γ/2022 προκήρυξης του ΑΣΕΠ. Για τις ανωτέρω διαγωνιστικές διαδικασίες, δεδομένου του ενδιαφέροντος που εκδήλωσαν οι υποψήφιοι, έχουν αφενός εκδοθεί τα οριστικά αποτελέσματα με τα οποία πληρώθηκαν τρεις χιλιάδες επτακόσιες ενενήντα τέσσερις (3.794) θέσεις κατηγορίας ΠΕ και χίλιες διακόσιες είκοσι πέντε (1.225) θέσεις κατηγορίας ΤΕ και αφετέρου οι προβλεπόμενες από τις διατάξεις της παρ. 21 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012 (Α' 54) αποφάσεις κατανομής. Για τις ογδόντα δύο (82) θέσεις ΕΕΠ από το ΑΣΕΠ έχουν εκδοθεί τα προσωρινά αποτελέσματα και στη παρούσα φάση το ΑΣΕΠ είναι στο στάδιο εξέτασης των ενστάσεων προς έκδοση των οριστικών αποτελεσμάτων.

Οι θέσεις ΠΕ, ΤΕ και ΕΕΠ που αφορούν στον προγραμματισμό προσλήψεων των ετών 2024-2025, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 18 του ν. 5149/2024, θα πληρωθούν κατόπιν της έκδοσης νέας προκήρυξης (Β' στάδιο) από επιτυχόντες του γραπτού διαγωνισμού της υπό στοιχεία 2Γ/2022 πρόσκλησης/προκήρυξης του ΑΣΕΠ. Επ' αυτού σας ενημερώνουμε ότι, σε πλήρη εναρμόνιση με τις διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 5149/2024, δημοσιεύθηκε:

α) η 1ΓΒ/2025 Προκήρυξη του ΑΣΕΠ (Φ.Ε.Κ. 13/14.04.2025/τ. Α.Σ.Ε.Π.) «Πλήρωση συνολικά δύο χιλιάδων ογδόντα τεσσάρων (2.084) θέσεων μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ) διαφόρων κλάδων/ειδικοτήτων σε φορείς του Δημοσίου (Β' Στάδιο), από επιτυχόντες του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού της 2Γ/2022 Πρόσκλησης/Προκήρυξης (Α.Σ.Ε.Π. 75) και από συμμετέχοντες στη γραπτή ηλεκτρονική εξέταση της 1Γ/2024 Πρόσκλησης/Προκήρυξης (Α.Σ.Ε.Π. 13), σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 4765/2021» και

β) η 2ΓΒ/2025 Προκήρυξη του ΑΣΕΠ (Φ.Ε.Κ. 29/2.07.2025/τ. Α.Σ.Ε.Π.) «Πλήρωση συνολικά τεσσάρων χιλιάδων διακοσίων εβδομήντα επτά (4.277) θέσεων μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης διαφόρων κλάδων/ειδικοτήτων σε φορείς του δημοσίου (Β' Στάδιο), από επιτυχόντες του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού της 2Γ/2022 Πρόσκλησης/Προκήρυξης (Α.Σ.Ε.Π. 75), σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 4765/2021».

Επιπλέον, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 του ν. 4765/2021, που προβλέπει ότι ο πανελλήνιος γραπτός διαγωνισμός για την πλήρωση των θέσεων ΕΕΠ και μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου κατηγοριών Π.Ε., Τ.Ε. και Δ.Ε. των φορέων της παρ. 1 του άρθρου 2 διενεργείται από το Α.Σ.Ε.Π. μια τουλάχιστον φορά κάθε δύο (2) έτη, εκδόθηκε και η 1Γ/2025 Πρόσκληση/Προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π. (Φ.Ε.Κ. 14/17.04.2025/τ. Α.Σ.Ε.Π.) που αφορά στη διαδικασία κατάταξης υποψηφίων με πανελλήνιο γραπτό

διαγωνισμό σε πίνακα βαθμολογίας ανά κατηγορία και κλάδο/ειδικότητα Πανεπιστημιακής και Τεχνολογικής εκπαίδευσης (πρώτο στάδιο).

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 28-30 του ν. 4765/2021, το ΑΣΕΠ έχει εκδώσει, μεταξύ άλλων, την προκήρυξη 6Κ/2024 που αφορά στην πλήρωση 1.592 θέσεων όλων των κατηγοριών εκπαίδευσης (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ) αποκλειστικά από άτομα με ποσοστό αναπηρίας τουλάχιστον 50% για την οποία έχουν εκδοθεί τα οριστικά αποτελέσματα για την κατηγορία ΤΕ και ΔΕ, την προκήρυξη 7Κ/2024 που αφορά στην πλήρωση 1.113 θέσεων κατηγορίας ΥΕ και την προκήρυξη 8Κ/2024 για την κάλυψη 2.213 θέσεων κατηγορίας ΔΕ, ολοκληρώνοντας την προκήρυξη των θέσεων των Ε.Π.Π. των ετών 2022-2024.

Σε ό,τι αφορά στη στελέχωση των δημοσίων υπηρεσιών, σας γνωρίζουμε ακόμη ότι για να καλυφθούν οι ανάγκες των Υπηρεσιών σε προσωπικό που υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, είναι εφικτή η στελέχωσή τους με αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο (ν. 4440/2016).

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει, το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση.

Εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας απαιτείται καταρχάς να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν.4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας καθώς και την καταχώρισή τους στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν.4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Ο Α' κύκλος κινητικότητας 2025 ξεκίνησε στις 10-02-2025 [σχετική η αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/1468/οικ.2418/07-02-2025 (ΑΔΑ: 9ΑΑΡ46ΜΤΛ6-ΑΟ4) εγκύκλιος]. Οι θέσεις που εγκρίθηκαν από την ΚΕΚ και αφορούν σε ΟΤΑ Α' βαθμού είναι συνολικά 6.124 και ειδικότερα 5.821 θέσεις διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων για μετάταξη και 303 θέσεις για κάλυψη αναγκών μέσω απόσπασης. Από το σύνολο αυτών οι 5.496 δεν έχουν καμία αίτηση από ενδιαφερόμενους, 10 θέσεις έκλεισαν με επιλογή υπαλλήλου, για 169 θέσεις κανένας υποψήφιος δεν κρίθηκε κατάλληλος και 449 θέσεις βρίσκονται σε διαδικασία αξιολόγησης των υποψηφίων.

Για την άμεση αντιμετώπιση παροδικών αναγκών των φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης, το Υπουργείο Εσωτερικών εκδίδει κατ' έτος εγκύκλιο σχετικά με τον προγραμματισμό προσλήψεων έκτακτου προσωπικού στους ΟΤΑ α' & β' βαθμού σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 51 του ν. 4622/2019, ενημερώνοντας σχετικά με τη δυνατότητα υποβολής αιτημάτων για πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή με σύμβαση έργου, με έγκριση από τα αρμόδια όργανα. Ειδικότερα, για το έτος 2025 εκδόθηκε η υπ' αριθ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9/91/οικ.12793/10-7-2024 (ΑΔΑ: ΡΟΞΛ46ΜΤΛ6-ΑΒ7) εγκύκλιος. Στο πλαίσιο αυτό για όσους φορείς ανταποκρίθηκαν με την υποβολή σχετικού αιτήματος, έχει χορηγηθεί έγκριση με την υπ' αριθ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./18/617/25-2-2025 εγκριτική απόφαση των αρμοδίων Υπουργών, με τον περαιτέρω καθορισμό των ειδικοτήτων να γίνεται από το αρμόδιο όργανο, κατόπιν ιεράρχησης των προτεραιοτήτων κάθε φορέα.

Ειδικά για το προσωπικό που απασχολείται στις υπηρεσίες καθαριότητας, έχει γίνει απλούστευση της διαδικασίας και πλέον για την έγκριση των θέσεων εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, δεδομένου ότι η κάλυψη της δαπάνης καλύπτεται από ανταποδοτικά τέλη και δεν επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός. Σημειώνεται ότι από την αρχή του έτους 2025 μέχρι σήμερα, για τις ανταποδοτικές υπηρεσίες των ΟΤΑ α' βαθμού (ηλεκτροφωτισμό - καθαριότητα και ύδρευση αποχέτευση) έχουν υποβληθεί από 150 φορείς (Δήμους και ΝΠΔΔ) αιτήματα για την έγκριση 2.466 θέσεων με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου εκ των οποίων έχουν εγκριθεί οι 2.425 θέσεις.

Σε ό,τι αφορά τη μονιμοποίηση των συμβασιούχων υπενθυμίζεται ότι από το γενικότερο συνταγματικό πλαίσιο (άρθρο 103 του Συντάγματος), δεν καταλείπεται δυνατότητα για μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και για τη μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΠΠΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Σχετική και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτάται με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021, όπως ισχύει.

Όπως προαναφέρθηκε, για την κάλυψη των πάγιων αναγκών των φορέων του Δημοσίου και της Αυτοδιοίκησης οι προσλήψεις πραγματοποιούνται, κατόπιν έγκρισης από τα αρμόδια όργανα, σε εναρμόνιση με τη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 51 του ν. 4622/2019, όπως ισχύει και η πλήρωση των θέσεων πραγματοποιείται μέσω συγκεκριμένων διαγωνιστικών διαδικασιών πρόσληψης τακτικού προσωπικού, στις οποίες μπορούν να συμμετάσχουν όλοι οι ενδιαφερόμενοι που κατέχουν τα απαιτούμενα προσόντα, υπό συνθήκες διαφάνειας και αξιοκρατίας.

Η υποχρέωση άσκησης των ενδίκων μέσων σε περιπτώσεις δικαστικών αγώνων εργαζομένων για τη μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε αορίστου (άρθρο 37 του ν. 4915/2022) εντάσσεται στο πλαίσιο της προάσπισης του δημοσίου συμφέροντος, προκειμένου να αποφευχθεί ο αιφνιδιασμός του προϋπολογισμού των φορέων με πληρωμή μη προγραμματισμένων δαπανών. Συνεπώς, οι φορείς οφείλουν να παρίστανται στις αναφερόμενες δίκες για την προάσπιση των συμφερόντων τους και να ασκούν μέχρις εξαντλήσεως τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία ένδικα μέσα και βοηθήματα.

Αναφορικά με την προστασία των εργαζομένων σημειώνεται ότι οι ΟΤΑ οφείλουν να εφαρμόζουν τη νομοθεσία για την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία. Οι ημέρες και ώρες εργασίας του προσωπικού των Ο.Τ.Α. α' βαθμού καθορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 36 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν.3584/2007, όπως ισχύει), οι οποίες προβλέπουν τη δυνατότητα καθιέρωσης εξαιρέσεων από την πενήνήμερη εργασία, εφόσον τούτο επιβάλλεται λόγω της ιδιοτυπίας των συνθηκών λειτουργίας υπηρεσιών κρίσιμων για το κοινωνικό σύνολο, όπως είναι οι υπηρεσίες καθαριότητας, χωρίς να θίγονται τα δικαιώματα των εργαζομένων.

Σύμφωνα με την παρ.3 του ίδιου άρθρου, η εξαίρεση από την εφαρμογή της πενθήμερης εργασίας καθιερώνεται με απόφαση του Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, μετά από πρόταση των δημοτικών συμβουλίων ή της διοίκησης των δημοτικών νπδδ και συνδέσμων.

Περαιτέρω, με τις «Ειδικές Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας για τη ρύθμιση των όρων και συνθηκών απασχόλησης των εργαζομένων με σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών» (ΦΕΚ 2539/Β'/2022), καθορίζεται εβδομαδιαία εργασία τριάντα δύο (32) ωρών για εργαζομένους που απασχολούνται αποκλειστικά και κατά πλήρες ωράριο στους χώρους και στις ειδικότητες, οι οποίες προβλέπονται στις ανωτέρω Συλλογικές Συμβάσεις. Ενδεικτικά αναφέρονται η αποκομιδή, συγκομιδή, επιστασία και μεταφορά απορριμμάτων, οι Οδηγοί Απορριματοφόρων, οι Χειριστές Μηχανημάτων Έργου και Μηχανικών Σαρώθρων, οι οδοκαθαριστές, οι εργαζόμενοι στους χώρους υγειονομικής ταφής, στα συνεργεία συντήρησης και επισκευής μέσων καθαριότητας και πλύσιμο αυτών κ.λπ.

Αναφορικά με την παροχή των Μέσων Ατομικής προστασίας στο προσωπικό των Ο.Τ.Α., σας γνωρίζουμε ότι με την αριθμ. 43726/7-6-2019 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών (ΦΕΚ 2208/Β'), επικαιροποιήθηκε και εκσυγχρονίστηκε το ρυθμιστικό πλαίσιο για τα υποχρεωτικώς χορηγούμενα στους εργαζόμενους των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων Μέσα Ατομικής Προστασίας. Δικαιούχοι των Μ.Α.Π., σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παραπάνω Κ.Υ.Α., είναι οι μόνιμοι υπάλληλοι, οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου και οι συμβασιούχοι με συμβάσεις μίσθωσης έργου, ανάλογα με την ειδικότητα, τον χώρο και το αντικείμενο εργασίας. Στην ανωτέρω ΚΥΑ προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παράρτημα που αφορά i) σε οδηγό γραπτής εκτίμησης επαγγελματικού κινδύνου για κάθε θέση εργασίας, χώρο, αντικείμενο εργασίας και για κάθε ειδικότητα/κλάδο, ως ελάχιστο περιεχόμενο της εκτίμησης επαγγελματικού κινδύνου που πρέπει να πραγματοποιούν οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά πρόσωπα αυτών, ii) υπόδειγμα γραπτής εκτίμησης επαγγελματικού κινδύνου, με ελάχιστο περιεχόμενο και καταγραφή για τη θέση του συνοδού απορριματοφόρου και iii) πρότυπο συγκριτικής αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας των συστημάτων υγείας και ασφάλειας της εργασίας στην τοπική αυτοδιοίκηση.

Επιπλέον, με το άρθρο 15 του ν. 5143/2024 (Α' 161) δίνεται η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και στα νομικά πρόσωπα αυτών, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου ή του περιφερειακού συμβουλίου ή του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου, αντίστοιχα, να καταβάλλουν στους δικαιούχους της περ. ΙΙΙ. της υπ' αρ. 43726/08-06-2019 ΚΥΑ αντί ενός (1) λίτρου γάλακτος σε ημερήσια βάση, ποσό τριακοσίων (300) ευρώ σε ετήσια βάση, το οποίο αντιστοιχεί στην αξία του παρεχόμενου γάλακτος. Η καταβολή πραγματοποιείται εντός των τριών (3) πρώτων μηνών κάθε ημερολογιακού έτους ή εντός τριών (3) μηνών από την ημερομηνία πρόσληψης ή διορισμού του δικαιούχου. Το ποσό αυτό είναι αφορολόγητο, ανεκχώρητο και ακατάσχετο στα χέρια του Δημοσίου ή τρίτων, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής και ειδικής διάταξης, δεν υπόκειται σε οποιαδήποτε κράτηση, τέλος ή εισφορά, δεν δεσμεύεται και δεν συμψηφίζεται με βεβαιωμένα χρέη στη φορολογική διοίκηση και το Δημόσιο εν γένει, τους δήμους και τα νομικά τους πρόσωπα, τις περιφέρειες, τα ασφαλιστικά ταμεία ή τα πιστωτικά ιδρύματα και δεν υπολογίζεται στα εισοδηματικά όρια για την καταβολή οποιασδήποτε παροχής κοινωνικού ή προνοιακού χαρακτήρα.

Για τους φορείς που υποπίπτουν σε παραβάσεις της νομοθεσίας για την υγεία και ασφάλεια στους εργασιακούς χώρους, προβλέφθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 97 του ν.4483/2017 η δυνατότητα επιβολής διοικητικών κυρώσεων και προστίμου, προκειμένου αφενός να συμμορφώνονται οι Ο.Τ.Α. και αφετέρου να διασφαλίζεται η πλήρης εφαρμογή του σχετικού νομοθετικού πλαισίου. Επιπλέον, με την παρ.2 του άρθρου 54 του ν. 4674/2020 αναγνωρίζεται, μεταξύ άλλων, η πειθαρχική ευθύνη των αιρετών για τη μη χορήγηση των προβλεπόμενων Μέσων Ατομικής Προστασίας στους δικαιούχους υπαλλήλους.

Σε κάθε περίπτωση το Υπουργείο Εσωτερικών υπογραμμίζει τη σημασία που αποδίδεται στην προστασία των εργαζομένων και, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, αναλαμβάνει πρωτοβουλίες και εξετάζει επιπλέον ρυθμίσεις για τη βελτίωση των συνθηκών εργασίας και την προστασία των εργαζομένων των ΟΤΑ.

Τέλος, σας ενημερώνουμε ότι για το ζήτημα της κατάργησης του άρθρου 37 του ν. 4915/2022 ο Υπουργός Εσωτερικών ενημέρωσε τη Βουλή των Ελλήνων στο πλαίσιο της συζήτησης της με αριθμ. 567/19-02-2025 Επίκαιρης Ερώτησης με θέμα: «Ενίσχυση του προσωπικού των δήμων – κατάργηση του άρθρου 37 του ν.4915/2022» (ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΠΑ').

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

Πίνακας Διανομής:

- κα Θεοδώρα Τζάκρη
- κ. Αλέξανδρο Αυλωνίτη
- κα Κυριακή Μάλαμα
- κα Παναγιού Πούλου
- κ. Μιχαήλ Χουρδάκη
- κα Ραλλία Χρηστίδου

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα