



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ ΚΑΙ
ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ**

ΜΑΡΟΥΣΙ, 16-7-2025

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

ΑΠ 87522/ΥΣ

**Ταχ. Δ/νση : Α. Παπανδρέου 37
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
E-mail : adougeni@gga.gov.gr
Τηλέφωνο : 2131316260-7070**

**ΠΡΟΣ
Βουλή των Ελλήνων
Τμήμα Ερωτήσεων**

**ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ
Βουλευτή κ. Χνάρη Εμμανουήλ
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)**

Α.Φ.Ε. ΑΤΝΕΚΕ: ΦΕ 41

Θέμα: Η υπ' αριθ. πρωτ. **5151/7-5-2025 Ερώτηση** του Βουλευτή κ. Χνάρη Εμμανουήλ.

Σχετ.: Η υπ' αριθ. πρωτ. **ΓΓΑ/11271/8-5-2025** εισερχόμενη Ερώτηση.

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης, σας ενημερώνουμε τα κάτωθι:

Α. ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ, ΠΡΑΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΝ ΓΕΝΕΙ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1) Με τον νόμο 4635/2019 «Επενδύω στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις» (Α' 167) και ειδικότερα με το μέρος ΙΗ (άρθρα 118-141) θεσπίστηκε το Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης (ΕΠΑ), οπότε τέθηκε σε εφαρμογή το νέο θεσμικό πλαίσιο για την κατάρτιση, τον συντονισμό, τη διαχείριση, τη χρηματοδότηση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των αναπτυξιακών παρεμβάσεων του ΕΠΑ και των επί μέρους προγραμμάτων του (Τομεακά Προγράμματα Ανάπτυξης και Περιφερειακά Προγράμματα Ανάπτυξης), που χρηματοδοτούνται από τους εθνικούς πόρους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ). Το ΕΠΑ εγκρίθηκε με την ΠΥΣ αρ. 38/2020 (Α' 174) και ως πρώτη περίοδος του ορίστηκε η 5ετία 2021-2025.

2) Με την υπό στοιχεία 62564/04-06-2021 (Β' 2442) απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων καθορίστηκε το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου (ΣΔΕ) του ΕΠΑ της Προγραμματικής Περιόδου (ΠΠ) 2021-2025, ήτοι το σύνολο των διαδικασιών που εφαρμόζουν οι διοικητικές αρχές διαχείρισης και ελέγχου του ΕΠΑ, με σκοπό την αποτελεσματική εφαρμογή του ΕΠΑ και ειδικότερα των προγραμμάτων του (ΤΠΑ/ΠΠΑ) και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των εθνικών πόρων του ΠΔΕ. Το ΣΔΕ είναι κοινό για όλα τα προγράμματα (ΤΠΑ/ΠΠΑ) που θα χρηματοδοτηθούν από το ΕΠΑ.

3) Με την υπό στοιχεία 64957/10-06-2021 (Β' 2548) απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων καθορίστηκε η διαδικασία μεταφοράς των συνεχιζόμενων έργων εθνικού σκέλους ΠΔΕ 2021 στο ΕΠΑ. Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 2 της ως άνω απόφασης, «Μεταφέρονται στο ΕΠΑ ως συνεχιζόμενα έργα, χωρίς την έκδοση Πρόσκλησης ή Ανακοίνωσης Πρόθεσης Χρηματοδότησης, και

εντάσσονται αυτοδίκαια την 1η Ιουλίου 2021 στο Πρόγραμμα Ανάπτυξης του φορέα χρηματοδότησής τους, έργα τα οποία την 30η Ιουνίου 2021 πληρούν σωρευτικά τις κάτωθι προϋποθέσεις:

(α) είναι εγγεγραμμένα στο ΠΔΕ 2021

(β) χρηματοδοτούνται από εθνικούς πόρους και

(γ) έχουν αναλάβει νομική δέσμευση/ΝΟΔΕ (σύμβαση ή άλλη ισοδύναμη πράξη) ή βρίσκονται στη φάση κατακύρωσης του αποτελέσματος του Διαγωνισμού (διαγωνιστική διαδικασία σε εξέλιξη) ή έχει εκδοθεί διοικητική πράξη του αρμόδιου οργάνου περί έγκρισης των Τευχών Διακήρυξης».

Επιπλέον, και σύμφωνα με την παρ. 4 του ίδιου άρθρου, για έργα που δεν εμπίπτουν στην μεταφορά εφαρμόζονται τα οριζόμενα στο δεύτερο κεφάλαιο της υπ' αρ. 62564/4.6.2021 υπουργικής απόφασης «Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου - Κανόνες επιλεξιμότητας δαπανών για τα προγράμματα του ΕΠΑ 2021-2025» (Β' 2442), δηλαδή δύναται να ενταχθούν ως νέα έργα σε Πρόγραμμα Ανάπτυξης με έκδοση πρόσκλησης/ανακοίνωσης πρόθεσης χρηματοδότησης.

Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 5 της ως άνω απόφασης (όπως προστέθηκε με την υπό στοιχεία 55416/2022 (Β' 2741/02-06-2022) Υ.Α.) δόθηκε η δυνατότητα μεταφοράς έργων του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ που δεν πληρούσαν ορισμένες προϋποθέσεις της παρ. 1 του άρθρου 2. Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 5 προβλέφθηκε: «Για τη διασφάλιση της ομαλής και έγκαιρης ένταξης έργων στα ΤΠΑ/ΠΠΑ, η αρμόδια Υπηρεσία Διαχείρισης του Προγράμματος Ανάπτυξης δύναται να προτείνει την ένταξη στο οικείο ΤΠΑ/ΠΠΑ, με τη διαδικασία των μεταφερόμενων έργων των παρ. 1, 2, 5 και 6 του άρθρου 2: α) των έργων που δεν πληρούσαν την προϋπόθεση γ) της παρ. 1 του άρθρου 2, την 30η Ιουνίου 2021, αλλά την πληρούν την 30η Ιουνίου 2022, καθώς και β) έργων τα οποία εγγράφηκαν στο εθνικό σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) μετά την 1/7/2021 και προ της έγκρισης του οικείου ΤΠΑ/ΠΠΑ, ανεξαρτήτως της κατάστασης προόδου των υποέργων τους.», ενώ σύμφωνα με την παρ. 2: «Η μεταφορά των έργων της παραγράφου 1 πραγματοποιείται εφόσον υπάρχει διαθέσιμο υπόλοιπο στο οικείο ΤΠΑ/ΠΠΑ, λαμβάνοντας υπόψη τη δυνατότητα χρήσης του ορίου υπερδέσμευσης που προβλέπεται στην παρ. 4. του άρθρου 129 του ν. 4635/2019.»

B. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το έργο με τίτλο «Προμήθεια Ταρτάν για το Δ.Α.Κ. Γάλλου» του Δήμου Ρεθύμνου, με ενάρθμο 2021ΣΕ01600005 και προϋπολογισμό ύψους έως 1.008.515,00€ εντάχθηκε στο εθνικό σκέλος του Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) στη ΣΑΕ016 αρμοδιότητας του πρώην Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού (ΥΠΠΟΑ) με την υπό στοιχεία 42619/09-04-2021 απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων (ΑΔΑ: [ΩΜΛΑΤ46ΜΤΛΡ- ΑΩΦ](#)) κατόπιν σχετικού αιτήματος του φορέα χρηματοδότησης Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Κατόπιν εκπόνησης μελέτης προμήθειας προϋπολογισμού ύψους έως 1.366.851,85€ (με ΦΠΑ) καθώς και έκδοσης της σχετικής ανάληψης υποχρέωσης (ΑΔΑ: [6ΤΜΦΩ1Ψ-ΥΕΦ](#)), σύμφωνα με την οποία το 1.008.515,00€ θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του έτους 2022 και θα καλυφθεί από τον προϋπολογισμό του ενταγμένου στο ΠΔΕ έργου ενώ το υπόλοιπο 358.337,00€ θα καλυφθεί από τον τακτικό προϋπολογισμό του Δήμου έτους 2023 όπου θα υπάρχει ισόποση δέσμευση της πίστωσης.

Ο Δήμος Ρεθύμνου στις 24-05-2022 δημοσίευσε νομίμως τη διακήρυξη Δημόσιου Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου της προμήθειας «Προμήθεια Ταρτάν για το Δ.Α.Κ. Γάλλου» π/υ ύψους 1.366.851,85€ (με ΦΠΑ) (ΑΔΑΜ: 22PROC010608148). Ωστόσο, στις 19-07-2022, και παρόλο που είχε εκκινήσει η διαγωνιστική διαδικασία του ανωτέρω έργου (και επομένως πληρούνταν οι προϋποθέσεις μεταφοράς στο ΕΠΑ, σύμφωνα με την υπό στοιχεία 64957/10-06-2021 ΥΑ), το Τμήμα Κατάρτισης Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του ΥΠΠΟΑ (φορέας χρηματοδότησης) με την υπό στοιχεία 349416/19-07-2022 πρότασή της προς το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, πρότεινε το κλείσιμο έργων της Συλλογικής Απόφασης Ε016 συμπεριλαμβανομένου και του έργου με ενάρθμο 2021ΣΕ01600005 και τίτλο «Προμήθεια Ταρτάν για το Δ.Α.Κ. Γάλλου». Σε συνέχεια της παραπάνω πρότασης του ΥΠΠΟΑ, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με την υπό στοιχεία 79179/05-08-2022 απόφασή του, μηδένισε (έκλεισε) τον προϋπολογισμό του έργου στο ΠΔΕ 2022, καθώς δεν μεταφέρθηκε στο ΕΠΑ.

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΠΟΑ δεν προκύπτει να ενημέρωσαν σε κανένα στάδιο τον Δήμο Ρεθύμνου, ούτε κατά τη διαδικασία μεταφοράς των συνεχιζόμενων έργων στο ΕΠΑ, αλλά ούτε και κατά το κλείσιμο του έργου με κωδικό 2021ΣΕ01600005 και δικαιούχο τον Δήμο.

Στις 16-12-2022 ο Δήμος Ρεθύμνου, χωρίς να έχει ενημερωθεί για το κλείσιμο του έργου στο ΠΔΕ, κατακύρωσε την εκτέλεση της σύμβασης «Προμήθεια Ταρτάν για το Δ.Α.Κ. Γάλλου» στον ανάδοχο Μοσχοβίτη Παναγιώτη Κοσμά (ποσό οικονομικής προσφοράς 1.238.760,00€ με ΦΠΑ, ΑΔΑΜ: 22ΑWRD011846549). Άρα, παρά το γεγονός ότι η διακήρυξη του διαγωνισμού νομίμως πραγματοποιήθηκε

έχοντας αντίκρισμα δέσμευσης (προϋπολογισμό), κατά τον χρόνο σύναψης της δημόσιας σύμβασης στερούνταν προϋπολογισμού.

Κατόπιν της έκδοσης της πράξης 130/2023 του Ελεγκτικού Συνεδρίου (βλ. το υπό στοιχεία 704/05-04-2023 έγγραφο του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς τον Δήμο Ρεθύμνου) με την οποία το Ελεγκτικό Συνέδριο αποφάνθηκε πως δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης, ο Δήμος υπέγραψε στις 13-04-2023 με τον ανάδοχο τη σύμβαση προϋπολογισμού ύψους 1.238.760,00€ (με ΦΠΑ) (ΑΔΑΜ: 23SYMV012500637 με διάρκεια υλοποίησης 12 μηνών από την υπογραφή της.

Στη συνέχεια, ο Δήμος, κατά την εκτέλεση της δημόσιας σύμβασης, εξέδωσε δύο (2) χρηματικά εντάλματα πληρωμής (ΧΕΠ) τον Σεπτέμβριο του 2023 ύψους 230.245,00€ και 245.022,20€ αντίστοιχα, αλλά ολοκλήρωσε την πληρωμή μόνο του ενός εντάλματος, δεδομένου ότι δεν υπήρχε διαθέσιμος πλέον ο προϋπολογισμός του έργου με κωδικό 2021ΣΕ01600005 στο ΠΔΕ και το ποσό των 358.337,00€ που αντιστοιχούσε στο σύνολο της ιδιωτικής του συμμετοχής, δεν επαρκούσε για την εξόφληση και των δύο ενταλμάτων.

Έκτοτε, λόγω έλλειψης χρηματοδότησης, οι εργασίες διακόπηκαν (αν και ο Δήμος προχώρησε στις 15-04-2024 – ΑΔΑΜ: 24SYMV014595484 σε παράταση της σύμβασης για 6 μήνες ήτοι μέχρι 13-10-2024). Το υπολειπόμενο ποσό για την ολοκλήρωση της ανειλημμένης υποχρέωσης/σύμβασης ανέρχεται στα 1.008.515,00€.

Στις 18-10-2024 ο Δήμος Ρεθύμνου, με το υπό στοιχεία 37521/18-10-2024 αίτημά του προς την υπηρεσία μας ζήτησε τη δημοσίευση νέας πρόσκλησης προκειμένου το έργο να ενταχθεί ως νέο έργο στο «ΤΠΑ του ΥΠΑΙΘΑ- ΤΟΜΕΑΣ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ 2021-2025».

Για το ως άνω θέμα η υπηρεσία ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΤΜΗΜΑ Α' – ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΠΔΕ, ΕΝΕΡΓΟΠΟΙΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Τ.Π.Α. απέστειλε με τη σύμφωνη γνώμη του Αν. Υπουργού ΠΑΙ.Θ. και Αθλητισμού ερωτήματα στο ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΓΙΑ ΤΑ ΘΕΜΑΤΑ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΤΗ ΓΓΑ το παρακάτω ερώτημα

Γ. ΕΡΩΤΗΜΑ:

Για την υλοποίηση της αναφερόμενης συναφθείσας δημόσιας σύμβασης, νομιμοποιείται η υπηρεσία μας να προβεί σε ενέργειες για την ένταξη αντίστοιχης πράξης στο ΤΠΑ του ΥΠΑΙΘΑ ώστε να καταστεί εφικτή η χρηματοδότησή της, συμπεριλαμβανομένων και των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν από το κλείσιμο του έργου του ΠΔΕ το έτος 2022 έως και την ολοκλήρωση του συνολικού φυσικού αντικειμένου.

Δ. ΑΠΟΨΕΙΣ:

Κατά την άποψη της υπηρεσίας μας και δεδομένου ότι το εν λόγω έργο πληρούσε τις προϋποθέσεις μεταφοράς στο ΕΠΑ 2021-2025 καθώς είχε εκκινήσει η διαδικασία ανάληψης νομικής δέσμευσης κατά τον χρόνο εφαρμογής της παρ. 5 της υπό στοιχεία 64957/10-06-2021 ΥΑ, θα έπρεπε να έχει ενταχθεί στο ΤΠΑ του πρώην ΥΠΠΟΑ. Επιπλέον, και στη βάση της γενικής αρχής της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των διοικουμένων, σκοπός της οποίας είναι μεταξύ άλλων η αποτροπή αιφνιδιασμού των διοικουμένων μέσω της βίαιης ανατροπής διαμορφωθείσων από τη διοίκηση καταστάσεων που θα επέβαινε επιζήμια για τα έννομα συμφέροντά του, και δεδομένου ότι ο ανάδοχος συμφώνησε κατά την υπογραφή της σύμβασης να εκτελέσει τις προβλεπόμενες από τη σύμβαση εργασίες εκτιμώντας καλή τη πίστιν ότι το έργο είχε προϋπολογισμό, θεωρούμε πως το εν λόγω έργο θα πρέπει να ενταχθεί ως νέο στο ΤΠΑ του ΥΠΑΙΘΑ, εφόσον αυτό είναι νομίμως εφικτό.

Για περαιτέρω ενέργειες αναμένουμε απάντηση του ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ για τα θέματα που αφορούν τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ & ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Αθλητισμού